Лисенко О.
Нестеренко В.

Окупаційний режим на Україні у 1941–1943 рр.:
адміністративний аспект

Як відомо, Україні надавалося виключно важливе значення в майбутній системі німецьких володінь. Ще прусський король Фрідріх II писав, що Україна є найбагатшою частиною Російської імперії і може зацікавити нащадків прусських королів. Ця ідея не зникла і виносила в урядових колах Німеччини під час Кримської війни 1853–1856 рр., після франко-пруської війни 1870–1871 рр.

Філософ Е. Гартман, близький друг канцлера Бісмаркі й один з тих, хто пропагував експансіоністські теорії, у своїх статтях багато уваги приділяв майбутній війні з Росією, результатом якої мало бути встановлення нових кордонів по лінії Нарва – Азовське море. Передбачалося також створення на українських землях «Київського королівства», в якому б господарювали пруські юнкери – німецькі промисловці.

Ці ідеї набули популярності наприкінці XIX – на початку XX ст. серед пангерманців, в 1895 р. у Берліні вийшла книга «Велика Німеччина і Середина Європа в 1950 р.», автор якої писав, що німецький народ вищої раси має стояти над іншими народами Європи та нижчими народами колоній і до складу «Великої Німеччини» мають входити: Нідерланди, частина Швейцарії, Австрія-Угорщина, Польща, Україна, Прибалтика, Румунія, Сербія.

Пітер запозичив ідею загарбання України і не раз висловлювався з цього приводу: «Російський простір – це для нас Індія... Ми будемо поставляти зерно скрізь у Європу, де в ньому є потреба. Крим дасть нам лимони, бавовну, каучук. 100 тисяч акрів плантаций буде достатньо, щоб гарантувати нашу незалежність» (17 вересня 1941 р.); «Ми насилу вириваємо в моря кілька метрів землі, ми мучимося, освоюючи болота, тоді як на Україні неможливо розділяти земля, гумус якої місцями має товщину десяти метрів, і ця земля чекає на нас» (22 вересня 1941 р.); «У Європі не існує жодної країни, яка могла б бути в такий мірі автаркічною. Де ще існує регіон, в якому виплавляло б зализо вищої якості, ніж українське залізо? Де можна знайти більше нікелю, вугілля, марганцю, молібдену? Україна має такі запаси марганцю, що навіть Америка йде туди за постачаннями. І, окрім того, ще стільки можливостей!"
Окупація: 60 років по війні

Однак, створення планцій...» (13 жовтня 1941 р.), як видно з цих висловлень, Україні відвідовасть роль житниці і джерела сировини не тільки для Німеччини, а й для всієї Європи. Враховуючи ж те, що Німеччина перебувала в умовах війни, можна зрозуміти, чому німці намагалися якнайшвидше після захоплення української території встановити тут свій «новий порядок».

Ідею щодо поділу території Радянського Союзу першим серед лідерів нацість висунув Альфред Розенберг, який вважався найавтентичнішим звідомцем «східного простору» в Німеччинні. Вона базувалася на ідеології націонал-соціалізму і була покликана забезпечити довговічні німецьке панування. Від 1927 р. Розенберг висловлював різні пропозиції зі зміцненням кордонів у Східній Європі. Оцінював ним бюро зовнішньої політики постійно аналізувало ситуацію в тих чи інших країнах та на міжнародній арені і давало рекомендації керівництву націстської партії. Тому цілком природно, що напередодні війни з СРСР, коли до рук німців мали потрапити жадані землі, а в успіху війни мало хто сумнівався, знайшлася робота і для нього.

В основу поділу радянської території Розенберг покларав старий і надійний принцип, використовуваний усіма імперіями, — «розділив і пануй». Те, що Радянський Союз був багатонаціональною країнною, на думку Берліна, давало додаткові людські ресурси. Окремі його частини, особливо національні окраїни, відрізнялися за рівнем соціально-економічного розвитку. У політичному плані СРСР тримався на силі караальних органів, і в регіонах, приєднаних напередодні війни, відчувалося бродіння.

2 квітня 1941 р. Розенберг підготував меморандум, у якому пропонувався поділити територію СРСР на національно-географічні одиниці: а) Велика Росія; б) Білорусь; в) Естонія, Латвія, Литва; г) Україна і Крим; д) район Дону з Ростовом; е) район Кавказу; е) російська Середня Азія. Основною політичною метою дій проти Радянського Союзу Розенберг вважав послаблення Великої Росії як центру і забезпечення розвитку інших регіонів. Він виділив три умови такого послаблення під час окупації: 1) знищення існуючого і створення нового адміністративного апарату; 2) економічна експлуатація; 3) передача важливих районів Росії новим адміністративним утворенням — Білорусі, Україні, Донському району.

Спосібно майбутнього Україні і політики щодо неї зазначалося: «Нашою політичною лінією відносно цієї області мала б стати підтримка прагнення до національної незалежності аж до поточного створення власної державності — або власне на Україні, або в поєднанні з Донською областю і Кавказом. Це об’єднання утворило б Чорноморський союз, який мав би постійно захищувати Москві і прикривати великиміській життєвий простір зі сходу. В економічному плані ця область одночасно була б могутньою сировиною і харчовою базою великоміського життєвого простору з ісходу. В документі не конкретизувалася форма державного утворення на українських землях. Це питання вирішував фюрер, і Розенберг залишив простір для маневрування, але не виключав можливість підняття тут «власної державності».

Далі в цьому документі пропонувалось створити спеціальний орган для координації дій на території СРСР. Завдання такої інституції він вбачав у тому, щоб за угодженням з іншими органами імперії забезпечувати розробку обов’язкових політичних розпоряджень окремим адміністративним одиницям з урахуванням умов і поставленої мети, важливі військові поставки з усіх окупованих областей на користь імперії, розробку і вирішення прин-
що впливо важливих для всіх областей загальних питань, як, наприклад, виробничих замов, вигідних та продовольчих товарів. До цієї пропозиції приєдналися, і вже 20 квітня того ж року Гітлер видав наказ про призначення Розенберга «уворонуванням з центрального контролю над питаннями, пов’язанними зі східноєвропейськими областями».

Вже в цьому новому статусі «уворонуваний» підготував новий меморандум «Загальні інструкції для всіх рейхскомісаріатів окупованих східних територій», датований 8 травня 1941 р. У ньому він конкретизує свої плани на майбутнє окремих регіонів СРСР і України, зокрема: «...перед імперським комісаріатом "Остланд", який включає Білорусь, стоять завдання підготуватись, шляхом поступового перетворення його в германізований протекторат, до тісного зв’язку з Німецьчиною. Україна стане незалежною державою у союзі з Німецьчиною, а Кавказ з розташованими там північними територіями стане федеративною державою з німецьким повноважним представником»2. У цьому чітко вимальовується другий принцип політики Розенберга — диференційований підхід і окрема політика стосовно кожного регіону СРСР. Україна в його задумі мала стати незалежною державою, союзною Німецьчиною.

20 червня 1941 р. Розенберг виступив з промовою перед вузьким колом німецьких керівників, у якій намагався пропагувати свою ідею. Щодо політики в Україні він зазначив: «Російське панування всією своєю силою на Україні. Звідси постала перед Німецьчиною завдання: забезпечити свободу українського народу. Це завдання має бути розглянуто як програма вигнання. В яких формах і в якому обсязі буде відтворена українська держава, — про це говорити сьогодні немає сенсу»3. Далі промовець наголосив на необхідності підняти українське національне самопочуття. З цією метою, на його думку, необхідно заохочувати публікації про боротьбу українців, підтримувати культ героїв УСШ, Сагайдака, Мазепи, друкувати твори українських письменників, сприяння розвитку української мови, відкрити університет у Києві та інші технічні навчальні заклади і наїти дозволити створення політичного руху Українського козацтва. «Я не відмовлюсь, — переоцінюючи думку кілька років сорок мільйонів осіб, які з нами добровільно співпрацюватимуть, чи будемо змушени стати за кожним селянином солдата»4.

Території України мала включити, крім суто українських земель, Курську, Воронезьку, Тамбовську, Саратовську області. Щодо адміністративного управління пропонувалося поділити Україну на вісім генеральних комісаріатів, останні ж — на 24 головних комісаріати (гаупткомісаріати). Таким чином площа її території мала становити 1,1 млн км², а населення — 59,5 млн осіб. Автором іншої концепції політики на Сході був Генріх Гіммлер. Ще 28 травня 1940 р. він подав фюреру доповідну записку під назвою «Декларація про повністю загальних питаннях з місцевим населенням східних областей», яка дістала схвалення. Як і Розенберг, Гіммлер підкреслював зацікавленість у децентралізації Радянського Союзу. Стосовно окремих народів у записці названо національна стосунки й культура. Звідси — непотрібність вищої освіти, а достатність лише четирьох шкіл і т. д. 5.

Можливо, в період 1940—1941 року фюрер ще вночі не визначався щодо питання політики на Сході через зв'язок з іншим політичним вектором, тому приймав від підлеглих різні пропозиції, схвалюючи й ті,
Окупація: 60 років по війні

й інші. Приймаючи, ідеї Розенберга спочатку не відкидалися. Про це свідчить той факт, що в процесі розробки плану «Барбаросса» 18 грудня 1940 р. Гітлер дав керівні інструкції: «Всю територію Росії слід поділити на ряд держав з власними урядами, які вони здатні залишитися на своїх позиціях.» Фюрер говорив про складання цього завдання, необхідність знищення європейсько-більшовицької інтелігенції, відмови від використання старої та людської аристократичної інтелігенції з емігрантів, унікальності більшовицької Росії націоналістичною державою, а головне — швидку організацію «соціалістичних» держав, залежних від Німеччини. Військові, на думку фюрера, з цими складними завданнями впоратися не могли. У зв'язку з цим до проекту директори були внесені зміни: йшлося про функціонування імперських комісаріатів, політичне завдання яких мало полягати у швидкому формуванні нових державних утворень, а оперативний тил сухопутних військ обмежувався. Вищеповіщені меморандуми Розенберга розроблені саме в цьому ключі.

Але кампанія на Заході завершилася блискучішою перемогою. Початок війни з СРСР також був вражаючо успішним. На тлі цих подій політична «обережність» Розенберга видавалася непереконливою.

Остаточно доля України, як і інших територій СРСР, вирішувалася на заході у 16 липня 1941 р. У вступному слові Гітлер чітко зазнав свого ряду, наголосивши на тому, що цей величезний стріл зручно розкладається в дію, щоб могли: по-перше, ним овладіти, по-друге — ним керувати, по-третє — його експлуатувати і що «всі колонії відіграють лише другорядну роль».

Розенберг висловив свою думку, вважаючи, що в кожному комісаріаті ставлення до населення має бути різним, і знову повторив міркування стосовно політики на Україні, але вже без згадки про державність. На противагу іому Герінг стверджував, що спочатку треба забезпечити себе продовольством, а до решти, мовляв, справа дійде пізніше. Гітлер підтримав думку останнього, дозволяючи на окупованих територіях лише газети з метою кращої пропаганди серед населення.

Потім ішлося про територію України. Гітлер відразу зазначив, що Крим має бути звільнений від усіх чужинців, заселений німцями і разом з північними районами приєднаний до рейху. Також ж мала бути доля Галичини. Розенберг висловив свої сумніви стосовно українців, які там живуть. Далі розмова торкалася території, які повинні були віддати до Румунії, — Бессарабії та Одесь. Стосовно цього свої зміни висловив не тільки Розенберг, а й Герінг. Гітлер відповів, що не дадин конкретних обіцянок союзникам.

Останнім пунктом, що стосувалася України, стало обговорення кандидатури рейхсінфігерсера. Розенберг ще 7 квітня 1941 р. в додатку до меморандуму № 2 запропонував фюрера призначити таких рейхсінфігерсера: Гауклайтера Льозе для балтійських провінцій і Білорусі, Штабслейтера Шікенданца для рейхсінфігерту «Україна», державного секретаря Баке для Кавказу, Кляйгеса для району Дон — Волга та Еріха Коха для Росії, де операція мала бути тотальною. Але Гітлер вирішив поставити Коха в Україні.

Пояснення такого вчинку фюрера можна знайти в пізніших його висловлюваннях у вересні—жовтні 1941 р. Саме в цей період він остаточно визначився щодо майбутнього України. (Можливо, саме те, що Гітлер до початку війни не висловлювався з цього приводу, дало можливість Розенбергу пропагувати власне бачення проблеми.) Фюрер вважав, що «українці також дійсно, погано організовані, по-азійськи нігілістично, як і великороси. Тут не повинно стояти питання етики праці й обов'язку, ці люди не зрозуміють
таких речей ніколи, оскільки вони реагують тільки на нагайку. Сталин — один з найвидатніших сучасників, оскільки йому все-таки вдалося, щоправда, тільки завдяки найсуворішому примушу, викувати державу з цього сімейства кроликів». 12 І він знайшов такого «сталіна» для України, завдання якого полягало виключно у викачуванні всього необхідного для Німеччини за будь-яку ціну.

17 липня 1941 р. вийшов наказ Гітлера про введення цивільного управління окупованими областями СРСР, яким і була затверджена система адміністративного поділу та управління. У параграфі 2 цього наказу було сказано, що всі оккуповані області, окрім тих, які входять до генерального губернаторства, підлеглі рейхсміністру у справах оккупованих східних областей. Згідно з параграфом 4 ним призначався Розенберг. Вся ця територія поділялася на рейхскомісірати, очолювані рейхскомісарами. В свою чергу рейхскомісірати поділялися на генеральні округи на чолі з генеральними комісарами, а генеральні округи — на округи, очолювані гаупткомісарами. Рейхскомісари і генеральні комісари призначав особисто Гітлер, інших урядовців — Розенберг.

Третій пункт цього наказу фактично встановлював «тривало» в окупованих областях. При створенні керівних інститутів для східних оккупованих областей Гітлер зробив так, щоб повноваження Геринга, Розенберга і Пімлера перетиналися, а з дії виникнення непорозумінь останне слово залишалося за ним — фюрером. Територію, як вказувалось вище, підпорядковувалася рейхсміністр. У цих же районах передбачалося відкривати й військово-господарські інституції, підпорядковані уповноваженому із реалізації чотиривічного плану рейхсмаршала Герінгу. «Третю владою» в окупованих областях був рейхсфюрер СС і начальник поліції Німеччини Пімлер. Його компетенція визначалася «Наказом Пітлера про введення поліційного режиму в тимчасово окупованих областях СРСР», від 17 липня 1941 р. Під керівництвом Пімлера підпала поліція охорона. У цій справі йому підпорядковувалися рейхскомісари.

20 серпня 1941 р. вийшов наказ Пітлера про утворення рейхскомісірату «Україна». Тоді ж з'явилася директива рейхсміністерства Розенберга про адміністративний поділ оккупованих областей України. У ній конкретно зазначалося, на які адміністративні одиниці поділялася рейхскомісірат. Передбачалось створення семи генеральних комісіратів. До генерального комісірату «Волинь» увійшла територія Рівненської, Луцької і Кам'янець-Подільської областей, а також південної частини Північної та Брестської областей Білорусі — всього 24 геобіткомісірати, які в свою чергу включали кілька районів. Генеральний комісірат «Житомир» створювався з Житомирської і Вінницької областей, а також південної частини Поліської області Білорусі — всього 29 геобіткомісіратів. До генерального комісірату «Київ» входили Київська і Полтавська області — 26 геобіткомісіратів, генерального комісірату «Миколаїв» — Миколаївська і Кіровоградська області — 14 геобіткомісіратів, генерального комісірату «Таврія» — колишній Кримська АРСР і південні частини Миколаївської та Запорізької областей — 14 геобіткомісіратів. До генерального комісірату «Дніпропетровськ» увійшла територія Дніпропетровської та Запорізької областей — 16 геобіткомісіратів. До генерального комісірату «Чернігів» — Чернігівська і Сумська області, а також південа частина Гомельської області Білорусі та південна частина Орловської області РСФСР — всього 18 геобіткомісіратів. 13
Окупація: 60 років по війні


П'ять північних і східних областей, які не увійшли до складу рейхс комісаріату, перебували під управлінням військової адміністрації і утворили так звану військову зону України. В процесі її формування можна виділити кілька етапів: 1. Від 22 червня до 20 серпня 1941 р. – від початку війни до створення рейхс комісаріату «Україна». 2. Від 20 серпня 1941 р. до 1 вересня 1942 р. – до «в. з.» входила більша частина Лівобережної України, а кордон з РКУ проходив по Дніпрі. 3. Від 1 вересня 1942 р. до кінця окупації – в результаті літнього наступу 1942 р. німці оволоділи всією територією України, тому 1 вересня 1942 р. частина Лівобережжя, а також північна частина Кримського півострова були передані до РКУ.

Військова зона поділялася на: а) район бойових дій; б) товії армійські райони; в) прифронтовий район (група армій). Вермахт був «вищим територіальним органом влади». Вищим органом військового управління на території товійого району спочатку був VII адміністративний військо полковий комісар, а з кінця 1942 р. військовий зоно відповідав за адміністративне управління військового району, а з кінця 1942 р. військовий зоно відповідав за адміністративне управління групою армій.


Для виконання завдань з економічної експлуатації захоплених регіонів створювався розгалужений орган військово-господарської адміністрації, очолював рейхсмаршалом Г. Герінгом. Безпосередньо у районі бойових дій при генерал-квартирмейстерах головному комісарував сухопутніх сил дивізія «Східний економічний штаб». На місцях йому підпорядковувалися: господарські інспекції в розташуванні кожної армії, господарські команди і їх філії в розташуванні кожної охоронної дивізії. Протягом усього періоду окупації військова зона України перебувала в зоні діяльності господарської інспекції «Дон – Донець» у Сталино (Донець) і в Криму. Їх підпорядковувалися 10 господарських дивізій, відповідно до областей: Крим, Харків, Дніпропетровськ, Луганськ, Чернігів, Полтава, Волинь, Київ, Білгород, а також Курськ, Ростов, Воронеж. Кожна інспекція і компанія мала три групи (управління) – сільського (La) та лісового (Forst) господарств, промисловості (W). Управлінням підпорядковувалися численні відділи.

Після формування цивільної адміністрації господарські інспекції припиняли свою діяльність у районі і керівництво економікою переходило до
цивільних властей. Але постачання військ за рахунок цих територій продовжувалося під контролем військових завдань інспекцією з порядження при групі армій, який перепідпорядковувалися господарські команди та їх філії.

Наявність двох управлінських структур – військово-адміністративної та військово-господарської – породжувала суперечності між ними, і наприкінці окупації така система була визнана неефективною.

«Третьою владою» були різноманітні охоронні та поліційно-каральні органи. Вони підпорядковувалися різним інстанціям, але провідна роль належала рейхсфюреру СС Г. Гімлеру. При групах армій діяли повноважні представники поліції безпеки і СД. Для охорони тим армійських угорниць вірмахту виділялася специалізовані охоронні дивізії. На 1 грудня 1941 р. в тилових районах групи армій «Південь» таких дивізій налічувалося три – 213, 444 і 454-та, а також кілька менших охоронних підрозділів.

Найважливішим завданням, яке ставилося перед комендантурами, було створення «допоміжних» органів з місцевого населення. Успішне його вирішення стало ознакою кваліфікаційності німецького чиновника. Від самого початку ці органи обмежувалися рівнем сільської або міської громади та районом – сільська, міська, районна управа. Господарські установи формували власний допоміжний апарат, який мав і обласний рівень – земельні управи (обласні, окружні та районні), а також різноманітні галузеві бюро, управління, контори тощо. Ці органи були невід'ємною частиною окупаційної адміністрації.


Територія всіх трьох губернаторств поділялася на повіти, в складі кожного з них були полості (пласти) та сільські громади (кошукі). Усі посади цивільної і військової адміністрації в губернаторствах обіймали румуни. Лише в Одесі, враховуючи її важливість, німці призначили своїх «представників», які й були головними розпорядниками.

Отже, у проектах Розенберга Україна розглядалась як союзник Німеччини і противага Росії. Йї відводилося першорядне місце у планах ведення
Окупація: 60 років по війні

Руйнування соціально-економічних структур та катастрофічні знищення спричинили величезні потрясіння в соціумі України. Незважаючи на величезні негативні наслідки, Україна продовжила розвиватись і швидко перетворювалась на економічно активну державу. Хоча війна призвела до великих жертв, Україна продовжила своє відновлення та розвиток.

Заболотна Т.

Структура цивільних органів окупаційної влади в Києві

19 листопада 1941 р. гітлерівські війська захопили столицю Української РСР – місто Київ. З цього часу життя його мешканців дуже істотно змінилося. По-перше, суспільство здійснило мінімум на три категорії: 1) ті, хто очікував приходу німців і вважав це визволенням від радянського тоталітарного режиму; 2) особи, які вбачали зміну влади, оскільки за будь-яких обставин могли пристосуватися до умов життя; 3) ті, хто з остраком дивилися на майбутнє, очікуючи гіршого, ніж було раніше, але все ж сподівалася на визволення.