

## **О ПРИНЦИПАХ РЕАЛИЗАЦИИ ДОЛГОСРОЧНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ОРИЕНТИРОВАННОГО РОСТА ЭКОНОМИКИ**

Основополагающие принципы экологической политики в целях обеспечения устойчивого развития были сформулированы в Декларации Рио-де-Жанейро на Всемирной конференции по окружающей среде и развитию в 1992 г. [1]. В этих принципах, в частности, утверждалось, что государства, проводя свою политику по вопросам окружающей среды и развития, несут ответственность за то, чтобы их деятельность не наносила ущерб окружающей среде, в том числе – в трансграничном контексте; право на развитие должно реализовываться таким образом, чтобы удовлетворялись потребности в развитии и сохранении окружающей среды нынешнего и будущих поколений и др. В дальнейшем указанные принципы были закреплены в национальном законодательстве Российской Федерации, в частности, в федеральном законе «Об охране окружающей среды» (2002 г.), в Экологической доктрине Российской Федерации [1,3,4].

В настоящее время подготовлен проект Основ экологической политики Российской Федерации на период до 2030 года, которые предполагается принять указом Президента Российской Федерации. Долгосрочная стратегия развития страны должна обеспечивать устойчивое развитие страны, основанное на сочетании экономических, экологических и социальных интересов общества. Вхождение страны по важнейшим показателям в число передовых мировых держав обуславливает ее участие в решении глобальных экологических проблем, которые стоят перед мировым сообществом: это глобальное изменение климата, деградация биосферы, дефицит природных ресурсов, прежде всего, воды, и их рациональное использование [2]. Переход от энергосырьевой экономики к инновационной модели также связан с решением конкретных экологических проблем.

В этих условиях стратегической целью экологической политики страны является сохранение природных экосистем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны. В качестве целей национальной экологической политики на период до 2030 года можно выделить следующие: а) создание безопасной, благоприятной для обитания человека окружающей среды, отвечающей его базовым биологическим и эстетическим потребностям; б) совершенствование природоохранного законодательства; в) предотвращение и минимизация негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на человека и окружающую среду; сохранение и восстановление природной среды, оздоровление нарушенных природных экосистем; ликвидация прошлого (накопленного) экологического ущерба; г) сохранение биоразнообразия; д) обеспечение баланса потребностей экономического благосостояния и экологического благополучия общества, создание качественной социальной инфраструктуры с целью обеспечения социальных потребностей человека; е) формирование ресурсосберегающей и энергоэффективной экономики, обеспечивающей наибольший хозяйственный эффект при наименьшем негативном воздействии на окружающую среду; ж) обеспечение участия и учет мнения заинтересованных сторон при принятии экологически значимых решений.

Проведение долгосрочной экологической политики основывается на следующих принципах:

- признания приоритетности для общества жизнеобеспечивающих функций экосферы перед прямым использованием ее ресурсов при соблюдении баланса потребностей населения в благосостоянии и экологическом благополучии;
- интеграции в мировую систему рыночной экономики, включающей учет влияния других государств, применение международных норм и стандартов в области охраны окружающей среды, сотрудничество в решении глобальных экологических проблем;
- системного и комплексного решения проблем обеспечения экологической безопасности и ведения природоохранной деятельности на локальном, региональном, федеральном и глобальном уровнях на основе оценки экологических рисков и экологических ущербов;
- соответствия хозяйственной и иной деятельности законодательным и другим требованиям в области экологической безопасности и охраны окружающей среды;
- последовательного улучшения – создания системы действий, направленных на достижение и поддержание высоких мировых стандартов экологической безопасности на основе применения наилучших существующих и перспективных технологий производства, способов и методов охраны окружающей среды, развития системы экологического менеджмента;
- предупреждения негативного воздействия – создания системы приоритетных действий, направленных на предотвращение опасных экологических аспектов воздействия хозяйственной и иной деятельности на человека и окружающую среду;
- обоснованности и достаточности с учетом отдаленных последствий экологических норм и требований;
- готовности – постоянной готовности к предотвращению и ликвидации последствий аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций;
- ответственности субъектов хозяйственной и иной деятельности за ее экологические последствия, а также за экологические последствия деятельности лиц, правопреемниками которых они являются;
- открытости и доступности экологической информации; учет мнения населения, общественных и иных некоммерческих объединений при принятии решений по реализации экологической политики;
- ответственности – неотвратимости санкций за действия и бездействие, повлекшие ущерб окружающей среде и здоровью населения;
- создание научной основы охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, а также учет результатов научных исследований в области охраны окружающей среды в целях социального, экономического и экологически сбалансированного развития страны, создания научной основы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Особое внимание в данном документе уделяется вопросам повышения экологической и энергетической эффективности и обеспечению экологически ориентированного роста экономики. Для этого необходимо решение таких задач, как:

- технологическая модернизация, обеспечивающая уменьшение загрязнения окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, сокращение образования отходов, повышение доли переработки отходов и вовлечение вторичных материальных ресурсов в хозяйственный оборот;
- развитие рыночных механизмов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, в том числе, усиление роли экологических и экономических стимулов (налоговых льгот др.), экологического аудита, экологической сертификации, экологического страхования;
- внедрение ресурсосберегающих, экологически чистых наилучших доступных технологий,
- применение современных международных экологических стандартов;
- переход на использование современных индикаторов экономического и социального развития, а также принципов устойчивого развития, в том числе при планировании экономической деятельности, оценке эффективности экономики в целом и по отраслям;
- стимулирование повышения экологической и социальной ответственности бизнеса и др.

Для реализации экологической политики и обеспечения экологически ориентированного роста экономики предусмотрены такие административные, финансовые и экономические механизмы, как: установление адекватных (соразмерных) размеров платы за негативное воздействие на окружающую среду, штрафов за экологические правонарушения, исков за причиненный экологический ущерб; льготное кредитование, финансирование (софинансирование), предоставление налоговых и иных льгот при внедрении ресурсосберегающих, экологически чистых технологий, наилучших доступных технологий; государственное финансирование (софинансирование) мер по оздоровлению экологически неблагополучных территорий, ликвидации накопленного (прошлого) экологического ущерба, особо важных экологических проектов, программ; обеспечение целевого расходования средств на охрану окружающей среды, в том числе за счет создания экологических фондов; обеспечение полного возмещения вреда окружающей среде, причиненного в результате текущей и прошлой хозяйственной и иной деятельности; обязательность оценки и учета экологических факторов (обременений) и перехода ответственности за них при сделках с недвижимостью, ее приватизации или разгосударствлении; создание системы обязательного и добровольного страхования экологических рисков; развитие добровольной нефинансовой отчетности в области устойчивого развития и переход к обязательности публикации государственными корпорациями и компаниями с государственным участием, аудируемых и заверяемых третьими независимыми сторонами нефинансовых отчетов об устойчивом развитии в соответствии с международными стандартами и др.

1. Лукьянчиков Н.Н., Потравный И.М. Экономика и организация природопользования. Учебник. 4-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. – 687 с.
2. Приоритеты национальной экологической политики России/ Под ред. В.М. Захарова. – М.: Институт устойчивого развития/ Центр экологической политики России, 2009. – 152 с.
3. Порфирьев Б.Н. Экономическое измерение гармонии человека и природы. – М.: Анкил, 2010. – 56 с.
4. Экологическая доктрина Российской Федерации. – М.: Государственный центр экологических программ, 2002. – 40 с.