

# ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В УКРАИНЕ

студент Корх С.Н

(науч.руководитель к.э.н. Ильяшенко К.В.)

Экономическое развитие страны невозможно без функционирования системы государственных закупок, эффективность которой зависит от тесного взаимодействия между институциональными единицами целостной экономической системы. Ежегодно Украина осуществляет закупку товаров и услуг за бюджетные средства на миллиарды гривен. Однако в этом направлении возникло много проблем, таких как отсутствие системного подхода к регулированию государственных закупок товаров и услуг и как следствие - непрозрачность, коррупционность проведения тендеров.

На сегодня государственное наблюдение в сфере закупок осуществляется Верховной Радой Украины и Кабинетом Министров Украины, специально уполномоченным центральным органом исполнительной власти по вопросам координации государственных закупок является Антимонопольный комитет Украины, общественный контроль государственных закупок осуществляют Тендерная палата Украины, государственный контроль осуществляют: Межведомственная комиссия по вопросам государственных закупок, Государственная контрольно-ревизионная служба Украины, Государственное казначейство Украины, Специально уполномоченный орган исполнительной власти в отрасли статистики, правоохранительные органы. Несмотря на достаточно стройную и полную структуру контроля государственных закупок, не решенными остаются некоторые важные проблемы.

Одна из них – не совершенность законодательства. Подтверждением этого являются недавние перипетии Закона Украины с законом «О закупке товаров, работ и услуг за государственные средства ». Согласно последним данным 24.03.08 было отменено действие последней редакции Закона Украины «О закупке товаров, работ и услуг за государственные средства » и 27.03.08 Кабинетом министров составлено временное положение о госзакупках.

Отсутствует также альтернатива в выборе информационных систем для объявлений о будущих тендерах, что невозможным развитие конкурентных отношений в этой сфере

Следующая проблема – оплата за тендерную информацию, в развитых системах публичных закупок тендерная документация не продается. В Украине, по данным КРУ и участников торгов, в июне 2007 года средние ставки платы за тендерную документацию составляли 3 тыс. грн.; средняя стоимость услуг консультантов торгов – 10 тыс. грн.; плата за услуги связанные с заключением договоров – 3 тыс. грн.; и т.д., таким образом тендерное обеспечение обходилось в 1-3% от суммы договора.

Важными недостатками являются отсутствие со стороны Тендерной палаты анализа и контроля над рынками, также мониторинга цен продукции; отсутствие методологических подходов к оценке эффективности управления государственными закупками.

Для решения этих и многих других проблем предлагается рассматривать систему государственных закупок в разрезе ее составляющих (подсистем):

Институционно-экономическая подсистема предусматривает определение факторов и объективных процессов развития национальной экономической системы рыночного типа. Государственные закупки, государственная помощь и поддержка должны быть ориентированы на производственные отношения.

Институционно-структурная подсистема включает институты законодательной, исполнительной, судебной ветвей власти, объединения предпринимателей, потребителей, которые могут создавать условия функционирования и контроля.

Институционно-нормативная включает базу всех действующих в стране законодательных и других нормативных актов.

Институционно-технологическая подсистема включает механизмы финансирования аналитических центров, опытных институтов, а также органы административного аппарата, которые отвечают за выработку соответствующих подходов и концептуальных принципов поведения.

Институционно-культурологическая подсистема в наибольшей степени связана с национальными особенностями страны и базовыми ценностями.