

ПРИНЦИПЫ ОЦЕНКИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА ТЕРРИТОРИИ

А.Ю. Жулавский, доц.

Проводимые исследования показывают, что проблема экономического потенциала страны и отдельных регионов никак не анализируется, не оцениваются его размеры, в самых общих чертах классифицируется структура. Более того, в последние годы практически не принимаются меры по сохранению и приумножению потенциала регионов.

Вместе с тем, качество оценки объема и мощи имеющегося в каждом регионе потенциала, отдельных его составляющих, определение рычагов и методов его рационального и эффективного использования непосредственно влияют на содержание и направленность региональной социально-экономической политики.

Поиск источников самообеспечения и самофинансирования территорий, повышение уровня их административно-хозяйственной самостоятельности предполагают активизацию исследований в области теории и практики экономического потенциала. Продолжается поиск методов экономической оценки потенциала территории, степени его использования, а также оптимизации пропорций в вовлечении экономических ресурсов территории в хозяйственный оборот.

Недоучет или игнорирование возможностей потенциала территории и региона в значительной мере определяют и возникающие негативы в процессе осуществления социально-экономических реформ: падение производства, неплатежи, безработица, социальная напряженность.

Научно обоснованный подход к всестороннему анализу экономического потенциала каждой территории может дать региональным и муниципальным органам власти реальные рычаги прямого воздействия на экономические процессы развития территорий разного уровня с целью более полного удовлетворения потребностей населения.

В общем случае под экономическим потенциалом территории понимается совокупность всех имеющихся в ее границах ресурсов (средств, запасов, источников) - материальных и духовных, природных и человеческих как уже вовлеченных в процессы общественного производства, так и тех, которые могут быть использованы для роста экономики, установления и укрепления социальной и политической стабильности, повышения уровня и качества жизни населения данной территории. Важно отметить и наличие возможностей такого использования.

Любые элементы потенциала могут рассматриваться с точки зрения временных и пространственных параметров, их структурного состава, количественной и качественной оценки, условий и факторов, механизмов реализации.

Временное измерение экономического потенциала состоит в оценке соотношений наличных (известных, разведанных, учтенных) и задействованных на данный момент ресурсов территории и тех, которые могут быть использованы (извлечены, раскрыты, мобилизованы) в определенный последующий отрезок времени. Отношение размера используемого потенциала к размеру потенциала, экономически целесообразного к использованию, определяет коэффициент использования потенциала.

Пространственный аспект потенциала характеризуется особенностями размещения природных ресурсов, общественного производства и социальной инфраструктуры, сложившимся расселением населения и административно-территориальным делением, геополитическим положением данной территории, системой внешних связей.

В литературе существуют разные классификации социально-экономического потенциала территории. Одни авторы выделяют только три его составляющие: население, землю (с природными ресурсами) и ове­ществленный капитал, или соответственно человеческий, природный и производственный потенциалы [1]. Другие определяют и пытаются оценить до двух-трех десятков разных составляющих потенциала [2].

По содержанию в составе экономического потенциала территории выделяют следующие основные структурные элементы (блоки):

- природная среда и природные ресурсы (сюда входят все виды естественных сырьевых запасов и источников, климатические условия, экологическая обстановка в др. В соответствии с содержанием и характером протекающих здесь процессов можно выделить производные составляющие - природно-сырьевой, природно-климатический, экологический потенциалы территории;

- население как субъект материального производства и потребления, социально-политической и духовной жизни. Различные характеристики структуры и жизнедеятельности населения в этом блоке отражает группа производных потенциалов: демографического, трудового, потребительского, образовательного, научного, политического, культурно-творческого, социально-психологического, в которых воплощены степень освоения и мера активности населения в соответствующих сферах деятельности;

- производственно-экономические ресурсы в составе материально-технической базы производственной и непро­изводственной сфер и ове­ществленного в них капитала, товарной продукции, отраслевой и территориальной структуры промышленного и сельскохозяйственного производства. Помимо собственно отраслевых потенциалов, включая сферу услуг, здесь можно выделить совокупный научно-технический, финансовый, экспортно-импортный потенциалы;

- организационно-управленческий блок, куда входят сложившаяся система средств и методов управления социально-экономическими процессами в рамках данной территории, в том числе задействованные механизмы хозяйствования, степень освоения рыночных отношений и формирования рыночной инфраструктуры, эффективность проведения региональной экономической (структурной, приватизационной, бюджетной, инвестиционной, налоговой и т.д.) и социальной политики, взаимоотношения различных уровней власти с населением, развитие местного самоуправления. В данном случае речь идет о направлениях, средствах и механизмах территориальной экономической и социальной политики, которые определяют сущность и основное содержание управленческого потенциала.

Особое место в структуре совокупного экономического потенциала крупного региона занимает геополитический потенциал, отражающий положение региона в системе межрегиональных, межгосударственных и экономических, хозяйственных и политических связей и коммуникационных систем.

Предлагаемая структурная классификация и наименования подвидов совокупного потенциала являются лишь принципиальной схемой, требующей дальнейшей конкретизации. В приложении к каждой конкретной территории можно проследить, какие из обозначенных структурных элементов

выявились, сформировались на практике, а какие из ресурсов и возможностей скрыты и пока не обнаружены.

Экономический потенциал территории можно рассматривать в трех аспектах.

В территориальном аспекте потенциал характеризуется:

- составом и структурой населения. Демографический потенциал характеризуется численностью населения, его структурой, территориальными возможностями вовлечения в производство его активной части, определяющей трудовой потенциал региона. В оценке трудового потенциала важно учитывать спрос на рабочую силу, дифференцирование спроса и предложений по возрасту, стажу, полу и т.д.;

- географическими и социально-политическими условиями и факторами, обеспечивающими внутреннюю и внешнюю среду деятельности;

- совокупностью наличных природных ресурсов на территории.

Производственный аспект предполагает характеристику производственного потенциала территории: ее материально-технической базы, овегественного в производственной и непроизводственной сферах капитала, развитие интеграционных процессов - территориального кооперирования, комбинирования. Производственный потенциал включает промышленный, агропромышленный, производственно-инфраструктурный, инвестиционный и др.

Обеспечивающий аспект - это характеристика социального, духовного и интеллектуального потенциалов территории.

Социальный потенциал определяет возможности функционирования образования, культуры, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, торговли, общепита и др.

Духовный потенциал характеризуется историческим опытом развития общества и территории, ее традициями, состоянием науки, культуры, образования.

Особое значение имеет управленческий потенциал. От уровня и состояния кадров, организационных форм, методов управления, современной техники управления в определяющей степени зависит накопление, сохранение и использование потенциала территории. Потенциал территории реализуется через производственные отношения, управление, хозяйственный механизм и соответствующую систему управления.

Чтобы использовать общеметодологические принципы, определяющие содержание, структуру и оценку потенциала к конкретной территории, необходим комплексный анализ сложившейся ситуации в ее экономике и социальной сфере, всесторонний учет условий и факторов, непосредственно влияющих на состояние и возможности использования совокупного экономического потенциала региона.

Различные части экономического потенциала по-разному участвуют в создании продукции. Одна его часть находится в активном производственном функционировании и представляет собой производительные силы. Вторая часть потенциала представлена запасами производственных ресурсов: резервными, страховыми и прочими, в частности, возникающими вследствие различных негативных явлений в экономике. Состав этих запасов характеризуется в большей части средствами производства и в меньшей - свободными денежными средствами. По совокупности массы производительных сил и запасов формируется представление о размерах экономического потенциала.

Структуру потенциала можно представить в следующем виде:

а) производительные силы: население, занятое в народном хозяйстве; примененные предметы труда: потребленные топливо и энергия; действующие основные фонды всех видов;

б) запасы: материалов и топлива; бездействующие основные фонды всех видов; безработное дееспособное население; свободные денежные средства.

Между производительными силами и запасами в составе потенциала складывается определенная пропорция, оптимизация которой имеет важное значение для экономики региона.

Процедура оценки экономического потенциала территории предполагает наличие заказчика оценки - оценивающего субъекта (для кого производится оценка, кто хочет ее знать); объекта оценки (что конкретно оценивается). В зависимости от этого определяются цели оценки и подходы к ней.

Заказчиками, пользователями оценки могут быть: государство в лице представителей власти на территории; органы местного самоуправления; население, проживающее на территории; субъекты хозяйствования (предприятия, организации, отдельные предприниматели) и т.д.; отечественные и иностранные инвесторы, кредиторы, в том числе банки; финансово-промышленные группы и др.

Объектами оценки могут быть:

- интегральный потенциал территории (города, района, области) как совокупность всех ее ресурсов, возможностей;

- отдельные (частные) виды потенциала названных территорий: производственный, природный, рекреационный, трудовой и т.д. или их сочетания.

В качестве целей оценки потенциала территории могут быть сформулированы следующие:

формирование общей концепции, стратегии социального и экономического развития территории;

разработка концепции, программы использования отдельных видов ресурсов;

обоснование направлений развития бизнеса;

определение мер по улучшению экологической обстановки;

обоснование региональной политики в отношении отдельных городов и районов;

установление платежей за ресурсы территории.

В соответствии с целью применяются и методы оценки как отдельных видов, так и интегрального потенциала территории. Это может быть оценка в натуре: запасы, количество, качество, размещение и т.д.;

в стоимостном выражении: прибыль, валовый внутренний продукт и т.д.; в сравнительном выражении: баллы, индексы, места и связанные с ними методы группирования, ранжирования, районирования территории, моделирования потенциалов и др.

Функционально-целевой подход позволяет оценить возможности экономического потенциала для решения отдельных задач, например, улучшения обеспечения населения рабочими местами, жильем, продовольствием, теплом.

Между потенциалом и производимой на его основе продукцией существует функциональная взаимосвязь, раскрывающая механизм общественного воспроизводства и качество экономического роста. Производимая продукция является, с одной стороны, следствием использования экономического потенциала, с другой - условием (фактором) его накопления, изменения его структуры и качества. Установление количественных зависимостей между ними позволяет учитывать, прогнозировать и регулировать ход

воспроизводственных процессов во всех формах организации народного хозяйства. Такую количественную определенность должны иметь как производимый продукт, так и экономический потенциал.

Некоторое представление о количественной стороне экономического потенциала дают натуральные измерители производственных ресурсов. Ресурсами, непосредственно участвующими в производстве, являются средства производства во всем своем многообразии, причем как в вещественной форме - в форме материалов, техники, строения и пр., так и в неведественной - в форме производственных услуг.

Практика хозяйствования выработала методы приведения всего многообразия производственных ресурсов к единому качеству через стоимостные измерители - универсальные инструменты экономического учета и планирования. Стоимостные показатели размеров экономического потенциала и величины производимой продукции позволяют структурировать его на составные части, определять их движение, использование и экономический эффект.

SUMMARY

Considered the role of economic potential territory social-economic development in new economical activity conditions. The structure and separates elements of economic potential are examined. Determined objects and aims of territory economic potential estimation. Proposed methodical principles of potential economic estimation.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Дорошенко Ю.А. Экономический потенциал территории. - С. - Пб: Химия, 1997. - 237 с.
2. Социально-экономический потенциал региона: проблемы оценки, использования, управления/ Под ред. чл.-корр.РОН А.И.Татаркина. - Екатеринбург: УРО РОН, 1997. - 379 с.

УДК 330.131:502.335

ЭНЕРГОРЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЕ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ОАО "СУМЫХИМПРОМ"

*Е.В.Лапин, канд. экон. наук, генеральный директор
(ОАО "Сумыхимпром")*

Предприятие ОАО "Сумыхимпром" является одним из основных потребителей энергетических ресурсов в области.

Снижение потребления теплоэнергоресурсов (ТЭР) в 1997 году по предприятию в натуральном выражении и в процентах к планируемому, рассчитанному по утвержденным нормам расхода, составило: топливо - 8,2 тыс. т. усл. топл. или 5,56 %; тепловой энергии - 40,3 тыс.Гкал или 6,92 %; электрической энергии - 24,6 млн.кВт.ч. или 10,55 %.

За счет использования вторичных тепловых энергоресурсов в 1997 году получено 127,5 тыс.Гкал пара, что составило 27,4 % от общего потребления тепловой энергии на производственные нужды.

Среди мероприятий, направленных на экономию энергоресурсов, необходимо выделить следующие:

1. Освоение реконструированной технологической нитки № 5 цеха обесфторенных фосфатов.