

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ФАКТОР В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ ТЕРРИТОРИИ

аспирант Ярошко Ю.Г.

Несбалансированное природопользование и загрязнение окружающей природной среды оказывают существенное влияние на формирование доходов и структуру расходов бюджетов различного уровня: государственного бюджета, местных бюджетов, включающих областные, районные бюджеты и бюджеты местного самоуправления.

Влияние экологического фактора на доходную и расходную часть бюджета на каждом из уровней управления может быть прямым и косвенным.

Прямое воздействие проявляется тогда, когда домохозяйства и предприятия, как источники поступлений бюджетных средств, находятся в зоне экологических нарушений. Тогда потери доходов этими экономическими субъектами, в связи с экологическим фактором, непосредственно влияют на доходы и поступления средств в соответствующие бюджеты.

Косвенное воздействие экологического фактора на доходную и расходную часть бюджетов проявляется через систему межбюджетных трансфертов – между государственным и местным бюджетами, а также между местными бюджетами различных уровней. Так, например, потери подоходного налога с граждан, вследствие экологического фактора, отражаются на бюджете города и на бюджете области.

Рассматривая влияние экологического фактора на бюджетный процесс территории можно выделить следующие виды доходов бюджетов местного самоуправления, величина которых прямо или косвенно зависит от экологических нарушений: подоходный налог с граждан, в части отчислений в бюджеты местного самоуправления; единый налог с субъектов малого предпринимательства, в части, которая направляется в бюджет соответствующего уровня; чистая прибыль, налог на прибыль, дивиденды на акции, доли и паи хозяйственных товариществ, находящихся в коммунальной собственности; межбюджетные трансферты.

Для всех перечисленных видов доходов бюджетов местного самоуправления, влияния экологических нарушений проявляются

через потери доходов домохозяйств и предприятий и как следствие — уменьшение налогооблагаемой базы.

Экологические нарушения оказывают положительное влияние на доходную часть бюджетов местного самоуправления в виде:

1) сборов за загрязнение окружающей среды в части поступлений в природоохранные фонды при местных бюджетах. Чем выше объемы загрязнения, тем больше поступления денежных средств в соответствующие бюджеты;

2) платежей за специальное использование природных ресурсов местного значения, включая плату за специальное использование водных, лесных ресурсов, недр при добыче полезных ископаемых местного значения.

Помимо потерь доходов, нарушение экологического баланса на данной территории оказывает влияние на расходную часть бюджетов различных уровней. Это влияние проявляется через необходимость финансирования затрат, связанных с предотвращением деградации природной среды на данной территории, а также устранением и компенсацией возникающих при этом негативных последствий.

На уровне областного и бюджетов местного самоуправления к издержкам прямо или косвенно зависящим от состояния окружающей природной среды относятся: дополнительные расходы на лечение амбулаторно-клинических, стационарных, санаторно-курортных лечебных заведений соответствующего уровня подчиненности, а также на оказание санитарной помощи. На уровне всех местных бюджетов к экологическим издержкам можно отнести: финансирование программ развития жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства населенных пунктов, в части мероприятий экологического характера; финансирование программ природоохранных мероприятий местного значения.

Влияние экологического фактора на величину межбюджетных трансфертов, проявляется через величину финансовых нормативов и корректирующих коэффициентов к ним.

Полученные данные при проведении анализа влияния экологического фактора на бюджетный процесс могут быть использованы в дальнейшем для определения бюджетного ущерба от экологически несбалансированного функционирования экономики территории.