

- популяризация ISO 14000, в том числе через публикацию русскоязычного текста стандартов;
- популяризация основных принципов экологического аудита промышленных предприятий;
- подготовка специалистов-аудиторов;
- развитие нормативной базы по экологическому аудиту;
- внедрение национальной системы экологической сертификации и маркировки импортной продукции, а в качестве первого шага - официальное признание определенных систем экологической продукции.

SUMMARY

The present article accentuates an attention on a necessity of ISO 14000 standards system introduction. The theme is quite actual, as this kind of standards is the effective tool in environment management at machine-building companies especially. ISO 14000 standards are "voluntary" and flexible in use. For all their completeness, their introduction had become complicated owing to specificity of information, legislative and economic processes in Ukraine. As a result of analysis first steps of necessary transformations were defined.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Киселева Т. Охрана окружающей среды и международные стандарты // Стандартизация, сертификация, аккредитация, 1998. - №2. - С.13-15.
2. Макаров С.В. Основы экологического управления и экологического менеджмента. - М.: Эколайн, 1998.
3. Макаров С.В., Гусева Т.В., Хотулева М.В., Михайлиди Д.Х., Иванова Т.А. Экологическая культура и использование ее принципов в практике природоохранной деятельности промышленных предприятий. - М.: Эколайн, 1998.
4. Черн О., Виличенко В. Проблемы ISO 14000. Ситуация в России. - М.: Эколайн, 1999.

УДК 502.35:330.142.211

АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

А.И.Карпищенко, доц.; И.М. Нилова, асп.

Проблемы учета экологических требований в ходе осуществления рыночных реформ в странах с переходной экономикой занимают одну из важнейших мест.

Государственная экологическая экспертиза организуется и осуществляется в соответствии с Законом «Об охране окружающей природной среды». Она проводится с целью проверки соответствия хозяйственной и иной деятельности требованиям экологической безопасности общества [1].

Государственная экологическая экспертиза осуществляется на принципах обязательности ее проведения, научной обоснованности и законности выводов, независимости, вне ведомственности в организации и проведении, широкой гласности и участия общественности.

Экологическая экспертиза инвестиционных проектов является обязательным звеном общей экспертизы проектов. Она представляет собой определение вероятных экологических последствий реализации данного проекта, например, строительства предприятия, в сравнении с желательным и допустимым состояниями среды жизни людей. При проведении экологической экспертизы необходимо учитывать период воздействия

рассматриваемого проекта на окружающую среду и совокупность экологических нормативов.

Важное место в системе экологической экспертизы проектов занимают экологические нормативы. Они характеризуют степень максимального вмешательства человека в экологические системы, обеспечивающую сохранение их структуры и динамических качеств. Для разработки проектных материалов используется система природоохранных норм, нормативов и правил, представляющая перечень унифицированных регламентов, соблюдение которых природопользователем при осуществлении им хозяйственной деятельности предотвращает разрушение и деградацию компонентов природной среды и не отражается на здоровье человека.

Общественная экологическая экспертиза проводится независимо от государственной экспертизы. Выводы общественной экспертизы могут учитываться органами государственной экспертизы.

Под экологической экспертизой проектов, на наш взгляд, следует понимать оценку их эколого-экономического уровня с точки зрения прогрессивности всех технологических процессов и технологических циклов в абсолютном и относительном измерении. Экологическая экспертиза является предшествующим и обязательным звеном разработки целевых комплексных программ охраны окружающей среды в регионе. Конечная цель экспертизы - это ранжирование предприятий или проектов в ходе их конкурсного отбора по частным и интегральным показателям влияния на окружающую среду. Абсолютные эколого-экономические оценки фиксируют достигнутый на текущий момент уровень экологичности предприятия (проекта), относительные оценки показывают, на сколько этот уровень прогрессивен по отношению к другим предприятиям и лучшим образцам новой техники и технологий. Принцип проведения экологической экспертизы отличен от экологической паспортизации предприятий и оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС).

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) - это процедура учета экологических требований законодательства страны при подготовке и принятии решений о социально-экономическом развитии общества. Оценка воздействия на окружающую среду организуется и осуществляется с целью выявления и принятия необходимых и достаточных мер по предупреждению возможных неприемлемых для общества экологических и связанных с ними социально-экономических и других последствий реализации проектов хозяйственной деятельности.

Для определенных видов объектов проведение оценки воздействия на окружающую среду при подготовке документации, обосновывающей развитие хозяйственной и иной деятельности, является обязательным. К таким видам объектов относятся: предприятия по добыче и переработке нефти, природного газа, тепловые электростанции и другие топливосжигающие установки, атомные электростанции и сооружения с ядерными реакторами, золотавалы ТЭЦ и котельных, установки для извлечения, переработки и преобразования асбеста и асбестосодержащих продуктов, предприятия химической промышленности всех видов, производства целлюлозы и бумаги, микробиологические производства, крупные производства строительных материалов (цемент, стекло, известь, керамика), установки для доменного и мартеновского производств и предприятия цветной металлургии, космодромы, аэропорты, полигоны, метрополитены, плотины, порты и т.д. [4].

Природоохранные органы могут самостоятельно определять объекты и виды деятельности соответствующих территорий, для которых обязательно проведение ОВОС.

Оценка воздействия на окружающую среду организуется и проводится при подготовке следующих видов документации:

- концепций, программ и проектов (в том числе инвестиционных) отраслевого и территориального социально-экономического развития;
- схем комплексного использования и охраны природных ресурсов;
- градостроительной документации (генеральных планов городов, проектов и схем детальной планировки и т. д.);
- документации по созданию новой техники, технологий, материалов и веществ;
- предпроектных обоснований инвестиций в строительство, технико-экономических обоснований проектов строительства, новых реконструкций, расширения и технического перевооружения действующих хозяйственных объектов и комплексов.

Для выявления и принятия необходимых и достаточных мер по предупреждению возможных неприемлемых последствий в процессе анализа и оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду разработчиком обосновывающей документации должны быть рассмотрены:

- цели реализации замысла или предполагаемого проекта;
- разумные альтернативы намечаемой деятельности;
- характеристика проектных и иных предложений с учетом существующей экологической ситуации на конкретной территории;
- сведения о состоянии окружающей среды на территории предполагаемой реализации намечаемой деятельности в соответствующих пространственных и временных рамках;
- возможные последствия реализации намечаемой деятельности и ее альтернатив;
- мероприятия по предотвращению неприемлемых для общества последствий осуществления принимаемых решений;
- предложения по разработке программы мониторинга реализации подготовляемых решений и плана после проектного экологического анализа.

Экологический (эколого-экономический) паспорт предприятия - это комплексный документ, содержащий характеристику взаимоотношений предприятия с окружающей средой. Этот документ состоит из двух частей. Первая часть содержит общие сведения о предприятии, используемом сырье, описание технологических схем выработки основных видов продукции, схем очистки сточных вод и выбросов в атмосферу, их характеристики после очистки, данные о твердых и других отходах, а также сведения о наличии в мире технологий, обеспечивающих достижение наилучших удельных показателей по охране природы. Вторая часть паспорта содержит перечень планируемых мероприятий, направленных на снижение нагрузки на окружающую среду, с указанием сроков, объемов затрат, удельных и общих объемов выбросов вредных веществ до и после осуществления каждого мероприятия.

В экологическом паспорте предприятия находят отражение три группы показателей:

- показатели влияния предприятия на состояние окружающей среды;
- показатель организационно-технического уровня природоохранной деятельности предприятия;
- общие и частные показатели анализа затрат на природоохранную деятельность.

В последнее время в природоохранной практике появилось новое понятие - экологический аудит. На наш взгляд, ему должна отводиться основная

роль в ходе комплексной оценки эколого-экономической эффективности инвестиционных проектов. Обязательно, что при этом должны учитываться информационно-техническая база ОВОС и экологических паспортов, а также заключение экологической экспертизы.

Под экологическим аудитом в зарубежной практике подразумевается глубокий комплексный анализ местной ситуации, который является инструментом экологического менеджмента и контроля. С помощью экоаудита производится периодический, объективный и систематизированный анализ изменений в системе "общество - производство - окружающая среда". Это независимая стандартизованная процедура с выдачей сертификата, вступающего в силу после обязательной инспекции и подписания соответствующего акта, которая помогает местным органам власти принимать оптимальные решения по привлечению инвестиций, использованию собственных ресурсов и природного потенциала территории, минимизировать экономический ущерб и сохранять существующее качество окружающей нас природной среды [2].

Экологический аудит отличается от паспортизации или ОВОС по кругу и целевым функциям решаемых задач. Экологический аудит предлагаемого хозяйственного решения состоит из проверки данных и расчетов проектной документации, сравнения других путей достижения той же или аналогичной цели и определения справедливости оценки воздействия проекта на окружающую среду.

В задачи экологического аудита могут входить следующие блоки:

- оценка эколого-экономической эффективности рассматриваемого проекта в сравнении с наиболее прогрессивными альтернативными вариантами его реализации;
- оптимизация размещения объекта с точки зрения минимизации его влияния на окружающую среду и человека;
- определение зоны негативного экологического воздействия предприятия и его структурных подразделений;
- определение доли вклада конкретного предприятия в суммарное загрязнение окружающей среды в регионе;
- исследование видовой структуры экологического ущерба, причиняемого окружающей среде, в межотраслевом и внутрипроизводственном аспектах;
- прогнозирование негативных эколого-экономических последствий развития предприятия и сопряженных экологических издержек [4].

Рассмотрим некоторые из указанных задач экологической экспертизы инвестиционных проектов.

Конкретной прикладной задачей в оптимизации размещения объекта является оптимизация размещения производительных сил на территории крупного города или административного района по фактору минимизации негативного влияния на состояние окружающей среды. Моделирование вариантов необходимо осуществлять для двух сценариев развития - новое строительство промышленных объектов и наращивание мощности действующих предприятий. При этом подразумевается, что решение о расширении промышленного производства оптимально с точки зрения факторов, не относящихся к загрязнению.

Выбор критерия оценки экологической целесообразности конкретного проекта основан на предположении, что увеличение уровня нагрузки на окружающую среду не должно превышать пределы, обеспечивающие экологическую безопасность населения. Только в случае выполнения этого условия можно оптимизировать сопутствующие, в том числе и экономические, показатели. Дополнительная нагрузка, создаваемая новым

объектом, при наложении на существующий уровень загрязнения не должна превышать установленные нормы экологической безопасности ни при каких обстоятельствах.

Решение задачи определения зоны негативного экологического воздействия имеет большое значение при анализе сложившейся экологической ситуации в регионе и управлении текущей природоохранной деятельностью. Зона влияния, необходимая при расчетах диффузии и нормирования загрязнения, характеризует определенную область, за пределами которой расчеты не имеют статистической значимости, а создаваемые концентрации загрязняющих веществ не превышают погрешности контрольно-измерительной аппаратуры. Что касается зоны активного загрязнения, то она необходима для детализированной оценки экологической нагрузки, создаваемой данным источником в течение года.

Определение доли вклада конкретного предприятия в суммарное загрязнение окружающей среды является одной из самых важных задач. В зависимости от рассматриваемого периода загрязнения следует различать оценку вклада по разовым и усредненным концентрациям. Очевидно, что разовый вклад конкретного предприятия в загрязнение зависит от мощности выброса (сброса) и факторов диффузии. Поэтому для упрощения решения задачи вначале необходимо определить те объекты, которые оказывают гарантированное влияние на реципиентов, после чего производится моделирование ситуационных схем загрязнения при наиболее неблагоприятных метеоусловиях с учетом вероятности их наступления. При оценке по усредненным концентрациям задача в общем виде сводится к выделению вклада конкретного источника в суммарную усредненную концентрацию вредного вещества.

При экологическом аудите действующих предприятий и проектов может возникнуть необходимость установления конкретной адресности виновников возникновения тех или иных последствий загрязнения окружающей среды. Специфика метода состоит в том, что экономическая оценка негативных последствий производится в целом по населенному пункту. Для выявления конкретного вклада предприятий, отдельных производств или ингредиентов в суммарный экономический ущерб данному реципиенту проводится исследование его видовой структуры. На базе полученных таким образом показателей формируется вся нормативная база методик косвенной оценки ущерба, определяются проблемные экологические ситуации, показатели экологичности производств и т.д.

В области экологического аудита предприятий, проектов и инвестиционных решений в существующих условиях имеется ряд объективных и субъективных трудностей. Общими недостатками для стран СНГ являются отсутствие четких стандартов, критериев и методики проведения экоаудита, несовершенство нормативно-методической и материально-технической базы, отсутствие систем мониторинга и аккредитованных организаций, большая стоимость и продолжительность работ.

Опыт использования исключительно западных стандартов проведения экоаудита показывает, что в ряде случаев большая стоимость и нереальность реализации природоохранных мер отталкивают потенциальных инвесторов. Например, невозможно обеспечить необходимый уровень очистки грунта от тяжелых металлов или выбросов в атмосферу от серосодержащих соединений при отсутствии современных полигонов для захоронения отходов и соответствующего газоочистного оборудования. Практическое проведение экологической экспертизы затруднено несовершенством нормативно-

методической и материально-технической базы, отсутствием систем мониторинга и аккредитованных организаций, большой стоимостью и продолжительностью работ.

В заключение можно отметить следующее: в целом существующая система эколого-экономического учета и контроля результатов производственно-хозяйственной и инвестиционной деятельности (государственная и общественная экологическая экспертиза, ОВОС и экологическая паспортизация предприятий) не приспособлена к решению задач, которые оценивают влияние факторов размещения на окружающую среду с точки зрения эффективности инвестиционной деятельности. Существующие институциональные мероприятия в определенной степени позволяют производить обратный учет – оценку влияния хозяйственных решений на состояние окружающей среды.

SUMMARY

The system of ecological-economic control of economic and investment activity was analyzed in the article. The main elements of this system, such as: state and public ecological professional findings, estimation of influence on the environment, ecological passportization of enterprises, ecological auditing were defined. With account of the effectiveness of investment activity unadapted system to the estimation of place factors influence on the environment was founded.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Закон Украины «Про екологічну експертизу» (від 9.02.95) // Голос України.- 16 березня 1995р.
2. Моткин Г.А. Основы экологического страхования.- М.: Наука, 1996.-192 с.
3. Пособие по составлению раздела проекта (рабочего проекта) «Охрана окружающей природной среды» к СНиПу 1.02.01-85 (Центральный научно-исследовательский и проектно-экспериментальный институт по методологии, организации, экономике и автоматизации проектирования и инженерных изысканий (ЦНИИ проект) Госстроя СССР, 1988.- 187с.
4. Экономический механизм экологизации производства / Е.В.Мищенко, В.А.Семененко, Н.В.Мищенко. – Сумы: ИПП «Мрия-1» ЛТД, 1996.-140 с.

УДК 502.7:330.55

РОЛЬ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПРИРОДНО-ЗАПОВЕДНОГО ФОНДА В ФОРМИРОВАНИИ ВАЛОВОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОДУКТА

Ю.В.Панасовский, доц.

Экономическая теория, исследующая экономические явления и процессы на макроуровне, одним из обязательных условий ставит необходимость измерения фиксированных на определенный момент времени количественных характеристик состояния и динамики национальных экономических систем. Данное требование вызвано необходимостью осуществления глубинного анализа причин и следствий экономического роста, стабилизации или спада с целью предотвращения негативных явлений и недопущения повторения неправильных действий, исходя из мирового опыта развития экономических систем. Методология экономики, позволяющая в своей основе постичь проблемы эффективного использования вовлекаемых в производство ограниченных производственных ресурсов (труд, финансы, капитальные фонды, природные богатства, информация), дает