

КОРРУМПИРОВАННОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ НА ПРИМЕРЕ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ

А.Г. Дегтяренко к.э.н., А.С. Стрижак асп.
Сумский государственный университет, г.Сумы

В самом общем виде предмет исследования можно определить как коррумпированное экологическое лицензирование, т.е. противоправное поведение лиц, участвующих в процессе предоставления и получения разрешений (лицензий) на природопользование и оказание воздействий на окружающую среду, связанное с оказанием коррупционных услуг и извлечением теневой прибыли, присвоением денежных средств.

Коррумпированное экологическое лицензирование характеризуется противоправностью, связанностью с нарушениями в иных системах (регистрационной, уведомительной, контрольной и надзорной), включенностью в процессы экономической (предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности), регионализмом, широкой распространенностью.

При определении предмета исследования следует учитывать отрицательные последствия экологического, экономического, социально-экономического, социально-психологического, политико-правового, криминологического характера.

Рассмотрим коррупционные механизмы на примере лицензирования лесопользования. Порядок лицензирования лесопользования детально регламентируется законодательством Украины. Оно осуществляется по разрешительной системе, т.е. в соответствии с выдаваемыми в специальном порядке лицензиями, лесорубочными билетами, лесными билетами, ордерами, а также на основании договоров аренды, безвозмездного пользования. Разрешение требуется на: заготовку древесины, живицы, второстепенных лесных ресурсов, побочные лесные пользования, пользование лесным фондом для нужд охотничьего хозяйства, в научно-исследовательских, культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целях.

Особенно высок коррупционный потенциал при проведении лесных конкурсов и аукционов.

Нарушения разрешительного порядка и условий лицензий сводится, в основном, к таким как:

- осуществление рубок по просроченным лесорубочным билетам;
- перерубы, то есть заготовка древесины в большем объеме, чем это определено разрешительными документами;
- незаконная выписка лесорубочных билетов подставным, т.е. не существующим в действительности, фирмам;
- замена видов рубок;
- фальсификация объекта лесозаготовки, с помощью этого способа часто назначаются в рубку приспевающие насаждения, либо происходит необоснованное назначение в санитарную рубку;
- нарушение порядка отвода лесосек, в том числе отсутствие отвода в натуре, т.е. с обозначением на местности;
- отпуск большего количества древесины, чем предусмотрено нарядом вышестоящей организации;
- нарушение лесохозяйственных требований при заготовке леса арендаторами, заключившими краткосрочные договоры аренды - до 5 лет, не восстанавливающими лесные насаждения;
- нарушения законодательства при заключении договоров аренды участков лесного фонда, которые выражаются в том, что не во всех договорах указаны конкретные объемы по выполнению арендаторами лесовосстановительных, противопожарных и других лесохозяйственных работ; необоснованно установлен начальный период освоения арендных участков; не указан конкретный размер арендной платы; не все договора зарегистрированы в установленном порядке. Этот вид противоправного поведения обладает высоким коррупционным потенциалом, поскольку позволяет извлекать незаконные доходы и арендатору и «помогающему» ему работнику лесхоза;
- уничтожение верхнего плодородного слоя лесных почв, повреждение деревьев до степени и не до степени прекращения роста допускаются как при лесозаготовке, так и иных работах (строительство трубопроводов, дорог и т. п.).
- незаконная, т.е. без лесного билета, заготовка дикорастущих деревьев лекарственного и технического сырья, плодов, орехов;
- замена субъекта лесопользования распространена в сельских лесах, которые формально были переданы в безвозмездное пользование сельхозорганизациям, но фактически лесопользование осуществляют коммерческие организации, никак не связанные с сельским хозяйством, но «сумевшие» в обход прямого запрета получить соответствующие разрешения;
- противозаконное присвоение права определения лимитов

лесопользования, выдачи разрешительных документов, установления форм и изготовления бланков лицензионных документов.

С учетом проведенного анализа можно провести типизацию коррупционного экологического лицензирования:

Деятельность природопользователей без оформления разрешительных документов - коррупционный механизм состоит в оплате и ином воздействии на должностных лиц контрольных органов, которые не проводят проверку подконтрольных объектов (территорий), либо не фиксируют документально выявленные факты самовольного, то есть без надлежащего разрешения (лицензии), природопользования.

Деятельность природопользователей, имеющих разрешительные документы, но получивших их незаконно, например, путем фальсификации исходных или сопровождающих документов, непредоставления документов и т.п. - коррупционный механизм состоит в подключении должностных лиц лицензирующего органа на раннем этапе - при рассмотрении заявки, запроса.

Деятельность природопользователей, имеющих разрешительные документы, которые не обладают юридической силой, т.е. просрочены, выданы иному юридическому или физическому лицу, относятся к иному объекту лицензирования (объекту, характеризующемуся иными, чем указано в лицензии пространственными, временными и т. п. признаками) - коррупционный механизм здесь аналогичен описанному в пункте 1.

Деятельность природопользователей, имеющих действительные юридически и в рамках закона полученные разрешительные документы, но нарушающие определенные в них условия и требования. Это наиболее разнообразная группа нарушений (замена предмета пользования, превышения объемов природопользования, выход за пространственные и временные границы, обозначенные в разрешительных документах, и т.п.) - коррупционные механизмы аналогичны описанным в пункте 1.

Деятельность природопользователей, имеющих действительные юридически и законно полученные разрешительные документы, не нарушающих условия, определенные в них, но нарушающих экологическое законодательство Украины - коррупционный механизм отличается тем, что при выдаче лицензий сформулированные в ней условия были определены с нарушением законодательства по сговору должностных лиц лицензирующего органа и заявителя, т.е.

потенциального природопользователя.

Деятельность должностных лиц органов исполнительной власти и контрольных природоохранительных органов, наделенных полномочиями по организации процедур получения лицензий и определяющих их содержание и условия (в том числе конкурсную основу, квоты и т.п.), вынуждающих природопользователей пользоваться предлагаемыми им коррупционными услугами - коррупционный механизм отличается большей организованностью, а способы стимулирования и давления на контрагентов – большей отработанностью).

Таким образом, коррупция сферы экологического лицензирования, представляет собой явление:

характеризующееся высокой степенью общественной опасности, наносящее значительный экологический, экономический и др. ущерб, продуцирующее не только должностную, экономическую, но и экологическую преступность;

обладающее значительным криминогенным потенциалом и приобщающее к разным формам противоправного поведения часть населения Украины;

способное к распространению быстрыми темпами в связи с появлением новых разновидностей лицензируемой и регистрируемой экологически значимой деятельности;

связанное с иными потенциально коррупционными сферами деятельности (торговлей окружающей средой, определением лимитов и квот на добычу природных ресурсов, проведением лесных конкурсов, аукционов на разработку запасов полезных ископаемых, захоронением отходов и т.п., а также с транснациональной преступностью и т.д.).

С целью снижения коррупции в сфере экологического лицензирования необходимо совершенствовать систему предоставления и получения лицензий путем:

совершенствования законодательства Украины в лицензирования; повышения ответственности чиновников за противоправные действия.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Дубовик О.Л. Коррупция в сфере экологического лицензирования // Организованная преступность, терроризм и коррупция. – 2003. - №1. – С. 22-30.
2. Глазырин И.П. Возможные пути коррупции в природопользовании и охране окружающей среды. – <http://www.chati.ru>.