

в области снабжения производства и сбыта продукции.

Наряду с трестами на коммерческий расчет переводились и государственные предприятия, не объединенные в тресты. В марте 1922 г. ВСНХ Украины разработал специальную инструкцию о переводе предприятий на коммерческий расчет.

Уже к осени 1921 г. Советское государство широко использовало товарно-денежные отношения. В этих условиях необходимо было установить правильные отношения между государственной промышленностью и мелкотоварным сельским хозяйством, определить взаимоотношения отдельных отраслей промышленности с учетом рынка, его условий и методов состязания на нем. Нужно было использовать экономические рычаги и материальные стимулы развития производства, внедрить хозяйственный расчет на государственных предприятиях.

Таким образом, если механизм военного коммунизма базировался на внеэкономическом принуждении и натуральной экономике и представлял собой попытку на основе единого плана перейти к прямому производству и распределению продуктов, то нэп предполагал использование экономических методов и переход к рынку и рыночным отношениям. Переход к рыночным отношениям не означал отхода от плановой системы.

Итак, с переходом к нэпу, с одной стороны, шел процесс развертывания рыночной экономики, становления рынка и широкого внедрения рыночных отношений, с другой — процесс развертывания планового хозяйства. Два параллельных взаимосвязанных и взаимообусловленных процесса — формирование рыночных отношений и становление плановой системы — были объективной реальностью. Это был двуединый процесс, направленный на создание совершенно новой экономической системы, какой еще не знала история.

## **ИНДИКАТИВНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ КАК МЕТОД УПРАВЛЕНИЯ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКОЙ.**

Нилова Н.М., Мишенина И.Е.

Впервые идею индикативного планирования определил в своей книге «Теория национального экономического планирования» К. Лапендауер. Суть этого планирования состоит в том, что правительство влияет на развитие национальной экономике не путем указаний и утверждения директивных обязательных заданий, а при

помощи координации деятельности производителей и обеспечение их информацией.

Хотя нельзя не отметить, что сама идея планирования принадлежит Советскому государству. Так, в первые годы Советской власти была сформирована модель НЭПа, предполагавшая одновременное формирование и рыночных отношений, и плановой системы. Свертывание НЭПа в конце 20-х годов означало отказ от рыночных регуляторов, усиление централизованных форм управления и планирования экономики. План становится приказом, директивой, в стране развился плановый фетишизм. В случае директивного планирования товаропроизводителю определяют сколько и какой продукции необходимо произвести, кому и по какой цене продавать. Этому процессу соответствует адекватная централизованная система поставки ресурсов. В основе этой формы регулирования экономики является, прежде всего, абсолютизация государственной собственности как основной и единственной, а в концепции управления предусмотрено достижение политических результатов в разрез экономической логике.

Доктрину о необходимости планирования капиталистической экономики выдвинул немецкий экономист Вернер Зомбарт: «Настоящее характеризуется бесплановой связанностью и регламентацией, прошлое — бесплановой свободой и индивидуальным производством; будущее же может характеризоваться лишь плановым строением хозяйства» Но планирование уже носит индикативный характер.

Индикативное планирование — это адекватная рыночным отношениям форма макроэкономического планирования. Оно принципиально отличается от директивного планирования способами достижения целей, поставленных в плане. Его показатели не имеют для отдельных хозяйственных субъектов предприятий статуса обязательных заданий, а носят рекомендательно-ориентирующий характер.

Индикативная форма планирования впервые вышла в мировую хозяйственную практику в связи с экономическим кризисом 1929-1933 гг. в качестве средства, с помощью которого можно воспрепятствовать возникновению кризисов в экономике. Однако, первые планы на местном уровне охватывали лишь бюджетно-налоговую политику и сводились к составлению национальных бюджетов. Впоследствии сфера макроэкономического регулирования стала расширяться, а функции по разработке плана перешли от финансовых органов к специально созданным для этого плановым структурам. В конце 60-х

годов индикативное планирование получило широкое распространение. Планирующие органы были созданы во Франции – Генеральный комиссариат по планированию, в Канаде – Экономический совет, в Голландии – Центральное плановое бюро и в других странах. В Украине индикативное планирование введено с 1993 г.

В каждой стране организация индикативного планирования имеет свои особенности. В Южной Корее система пятилетнего планирования содержит целевые ориентиры для экономики страны в целом, ее секторов, отдельных регионов и внешнеэкономических связей. План публикуют для общенародного обсуждения, после чего в Управлении экономического планирования объединяют интересы – общегосударственные, ведомственные, региональные и всех слоев населения.

В Японии создана целая система правительственных и независимых органов, которые составляют национальные планы, планы комплексного развития страны, охватывающие большие районы и префектуры. Начиная с 1955 г. в стране постоянно разрабатываются перспективные планы для решения основных проблем экономического развития.

Общим для планов, разрабатываемых в развитых странах является то, что стратегические решения принимаются централизованно, а текущие – децентрализованно.

Индикативный план отражает цели и приоритеты социально-экономической политики государства на соответствующий период, показатели индикативного плана приобретают жизненную силу для отдельных субъектов рынка лишь с помощью целенаправленной системы правовых и экономических регуляторов. Последние создают правовую основу и экономические стимулы для осуществления производственно-хозяйственной деятельности в направлениях, соответствующих целям и приоритетам государственного плана.

Содержание ИП включает весь спектр социально-экономического развития страны: показатели развития экономики в целом (макроэкономические показатели), отдельных ее сфер; социальное развитие; внешнеэкономическая деятельность; экономические программы, направленные на решение наиболее актуальных проблем развития страны. Это сердцевина индикативных планов, поэтому ИП часто именуется экономическим программированием.

При благоприятной экономической конъюнктуре индикативный план выступает стимулирующим фактором экономического роста при прямом и косвенном государственном регулировании.