

## КИОТСКИЙ ПРОТОКОЛ КАК МЕТОД РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАГРЯЗНЕНИЯ АТМОСФЕРЫ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

*Овчарова Т.Н.*

Парниковый эффект от выбросов углекислого газа все сильнее меняет лицо планеты. Ученые предсказывают, что к концу XXI в. на Земле совсем не останется ледников. Это будет для человечества сигналом общей тревоги: огромные площади суши уйдут под воду, а горные реки, питающие водой миллиарды людей, пересохнут.

В связи с этим возникает необходимость регулирования выбросов вредных веществ в атмосферу на международном уровне. Так, эту задачу в сфере загрязнения окружающей природной среды СО<sub>2</sub> решает Киотский протокол.

Спектр мнений о его применении чрезвычайно широк: от требований об отказе от протокола до призывов немедленно начать свободную торговлю квотами. Вероятно, тому есть основание, протокол, прежде всего, очень нов и необычен для международных соглашений. Во вторых, он «стоит» на факте изменений климата, но фактически он лишь закладывает первые основы наших действий по этой проблеме, то есть «рабстает» на весьма отдаленное будущее.

Велись долгие переговоры, и чтобы достичь компромисса, сфера действия протокола постепенно сужалась. В итоге планируемые на ближайшие 10 лет меры по сути дела превращают протокол не в экологическое, а в экономико-энергетическое соглашение. Причем, так как в эти 10 лет США не участвуют в протоколе, то соглашение с Европой, Японией, Канадой и т.п., где страны ЕС, конечно, крупнейший партнер.

Верховная рада большинством голосов ратифицировала Киотский протокол, согласившись таким образом сократить объем вредных выбросов в атмосферу.

Киотский протокол к рамочной конвенции ООН об изменении климата в истории международной политики является ярким примером того, как могут действовать лебедь, рак и щука. Как известно, он был создан еще в 1997 г., но за прошедшие семь лет к нему так и не присоединились страны, без которых он не может вступить в силу.

Суть протокола заключается в следующем: страны-члены принимают на себя обязательства по снижению количества вредных выбросов в атмосферу. Причем государства, достигшие успехов в этой области, могут продавать "недовыброшенные" вредные газы (точнее, квоты на них) тем, у кого загрязнение превышает норму. Таким образом, за экологический ущерб, нанесенный планете, "грязные" страны должны платить.

Однако, государства, которые не подписали протокол, могут по-прежнему загрязнять воздух, не опасаясь никаких санкций. Для того чтобы эта схема работала, ее должны поддержать страны, на долю которых в совокупности приходится не менее 55% вредных выбросов (что и отражено в протоколе). А обязательства, которые придется выполнять странам-членам, существенно ограничивают возможности промышленного роста, что и останавливает все ведущие мировые державы.

Украинские специалисты, тем не менее, нашли способ сбалансировать прибыль от квот и убытки, которые подписание протокола нанесет промышленности. По словам министра охраны окружающей природной среды Сергея Полякова, "страна может привлечь до \$1,5 млрд инвестиций. Если эти средства вкладывать в модернизацию производства, то Украина сможет обеспечить себе возможность развития и вместе с тем сократить выбросы в атмосферу".

Но присоединение к Киотскому протоколу Украины не сдвинет дело с мертвой точки. Вступление протокола в силу по-прежнему тормозят два самых "грязных" государства: Америка (25% мировых выбросов) и Россия (17%). США еще в 2001 г. категорически отказались подписывать документ, представив вместо него собственную программу. Надежды мирового сообщества, что Россия окажется более покладистой, время от времени подогреваются нашими политиками, но каждый раз за этим следует опровержение.

Регулирование загрязнения атмосферы на государственном и международном уровне дает возможность снизить негативное воздействие на окружающую природную среду, как отдельных загрязнителей, так и страны в целом, получить дополнительные инвестиции и повысить конкурентоспособность предприятий.