

Шафа Тифлис оглы Алиев

*к.э.н, доцент Сумгаитского Государственного Университета, докторант
Азербайджанского Государственного Экономического Университета*

ПРОБЛЕМЫ ВАРИАТИВНОСТИ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В АЗЕРБАЙДЖАНЕ В КОНТЕКСТЕ МИРОВОГО ОПЫТА

У статті досліджено варіативність створення та функціонування спеціальних економічних зон у контексті світового досвіду. Проаналізовано етапи формування подібних зон в різних країнах світу, їх особливості та характеристики, різні варіанти функціонування. Вказано ряд практичних прикладів ВЕЗ, які діють у різних країнах світу. Досліджено їх ефективність та досвід створення. Сформовано практичні пропозиції та обґрунтовано необхідність переходу економіки Азербайджану до інноваційної моделі, використання нових економічних інструментів та створення ВЕЗ в Азербайджані.

Ключові слова: Азербайджан, спеціальні економічні зони, інтеграція, варіативність, проблеми, перспективи, ефективність, конкурентоспроможність.

Исследования процессов формирования мировых торгово-экономических отношений, интеграционных тенденций и мирохозяйственной системы, в целом, во все времена обуславливали необходимость применения новых прогрессивных торгово-экономических средств, инструментов и прочих эффективных форм взаимодействия. Еще десятки сотен лет назад в разных уголках современной цивилизации люди искали наиболее подходящие торговые зоны, где бы имелись необходимые условия для выгодной торговли и налоговые преимущества, то есть определенные налоговые льготы.

Около 500 лет назад в старой Европе появились первые варианты создания свободных зон, которые преимущественно образовались в торговых портах (Ливорно – 1547 год, Сельмия – 1595, Венеция (Италия) – 1661, Марсель (Франция) – 1669, Одесса – 1817, Владивосток (Россия) – 1862 и т.д.). Позже в разных уголках мира стали появляться подобные зоны.

Долгие годы вариативность свободных или подобных других зон не имела широкой географии, то есть мир, в основном, ограничился их несколькими вариантами. Анализ показывает, что, как правило, эти зоны функционировали в морских, речных торговых портах, либо в других приграничных пунктах.

Стоит подчеркнуть, что первоначальные варианты созданных и функционирующих свободных зон не потеряли свою актуальность и привлекательность в современных условиях. Так, свободные зоны, как активные экономические инструменты, начали развиваться только во второй половине XX века, когда началось ускоренное развитие мирохозяйственной системы, продвижение капитала, инвестиционных ресурсов из одних развитых стран в другие страны мира и, особенно, в период расширения мировых товарных рынков. Этот процесс усилился с принятием ООН свободных зон как одного из важных экономических средств в развивающихся странах (1967 г.). Благодаря ускоренному развитию событий в 1960-1980 годах в более 50-ти странах мира появились эффективные варианты создания и функционирования свободных зон. Если

кратко остановиться на вариативности свободных зон в мире, то их можно разделить на 3 блока в соответствии с их особенностями.

Первый, *экономический блок*, представляет собой пакет льгот по таможенным и налоговым вопросам, усилению притока инвестиционных ресурсов, формированию законодательства, нормативных актов, диверсификации секторов экономики страны, обеспечению благоприятных условий производства импортозамещающих и экспортоориентированной конкурентоспособной продукции, повышению уровня экономического развития и ускорению экономических реформ в стране, ускорению интеграционных процессов в мирохозяйственную систему.

Второй, *социальный блок*, охватывает комплексные решения социально-экономических проблем отдельных регионов, особенно отстающих территорий, где слабо развита инфраструктура, медленно решаются вопросы занятости, высокий уровень безработицы и бедности.

Третий, *научно-технический блок*, соединяет сеть научно-производственных учреждений, в которых необходимо координировать взаимодействие и взаимосвязь науки с практикой, науки с конкретной производственной сферой путем рационального использования взаимодействия научных и производственных субъектов в свободных зонах (например, в технопарках), воплощение в жизнь эффективных проектов.

Что касается вариативности отдельных форм свободных зон в мировой практике, то они колеблются от 20-ти до 25-ти и квалифицированы в 5 групп: торговля, экспорт, производство, экономическая деятельность и свободные зоны общего назначения. В мировой практике в торговых зонах функционируют таможенные и торговые зоны; в экспортоориентированных зонах действует свободные экспортные зоны; в производственных зонах функционируют свободные экспортно-производственные, промышленно-производственные, свободные промышленные зоны; в экономически ориентированных зонах создаются совместные предприятия, технологические, инвестиционные, банковские и другие предпринимательские структуры, сектора обслуживания; и, наконец, в последней группе – в зонах общего назначения, в основном, действуют свободные зоны, порты, безналоговые зоны и прочие.

Следует подчеркнуть, что в связи с трансформациями мировой цивилизации в конце XX века (то есть с разрушением социалистического лагеря) география свободных зон заметно расширилась. Так, постсоциалистические и постсоветские республики на пути интеграции в мирохозяйственные процессы и в условиях расширения торгово-экономических отношений со странами мира, на практике пытались использовать разные виды новых экономических средств, в том числе и специальные экономические зоны (СЭЗ).

В мире вариативность СЭЗ тесно взаимосвязана с уровнем развития страны, которая создала подобные зоны, и поставленными целями перед этими зонами. Например, в мире около 130 стран создали СЭЗ и больше всего их зарегистрировано в США – около 250. В настоящее время подобные зоны в США функционируют в 50-ти штатах страны и в них задействовано более 3 тыс. компаний, в которых работает более 330 тыс. чел.

В СЭЗ США преимущественно функционируют производственные фирмы и компании. В основном, они занимаются сборкой и производством готовой продукции. По разным оценкам, общая стоимость товаров в зонах внешней торговли США в 2003-2005 годах, в среднем в год была на уровне 150-180 млрд долларов США. Кроме того, в США широко рассматривались технологические парки в зонах свободного предпринимательства. Только в технопарке «Силиконовая долина», который является

центром высокотехнологичной индустрии, производится более 20% мирового производства компьютерной и вычислительной техники.

В Европе СЭЗ сыграли немаловажную роль в ускорении интеграции в мирохозяйственную систему, интернационализации хозяйственной жизни и интенсификации интеграционных процессов с другими континентами мира. В старой Европе особое место отводится технопаркам. Только в Великобритании их 40, где занято около 20 тысяч человек. В общем, в Европе функционируют около 30-ти центров-технопарков промышленно-технологической ориентации и эти технопарки обеспечивают создание высокотехнологических процессов, применение их в промышленно-производственных условиях и, в целом, стимулирует научно-техническое развитие. Кроме того, в Европе задействованный капитал в сфере подобных зон оффшорного бизнеса достиг 140 млрд долл. США. В этих зонах в процессах капиталовложений участвуют более 400 тыс. физических и юридических лиц.

В последние 10-20 лет на развивающемся Азиатском континенте СЭЗ стали исключительно активным и эффективным экономическим рычагом. В таких странах, как Китай, Турция, Южная Корея, Сингапур, Малайзия, Филиппины сосредоточено порядка 4 млн человек активной части трудоспособного населения [1].

В Азиатских странах активно используются варианты СЭЗ, в которых создаются и функционируют преимущественно экспортно-производственные зоны. Особенности вариативности СЭЗ ярко выражены в Сингапуре, где создано 25 промышленных зон и одна из них – промышленная зона «Джуронг» – является высокоэффективной зоной деятельности. В зоне площадью в 58,6 км² сосредоточено 25% промышленных предприятий и рабочих всего Сингапура. Основные предприятия СЭЗ «Джуронг» функционируют за счет иностранного капитала. Эти предприятия занимаются производством электроники, оборудования, приборов, часов и сотен других наименований продукции.

Отдельно отметим успехи Китая, который рационально смог использовать эффективную вариативность СЭЗ в период социально-экономических реформ страны. Не случайно Китай за последние 10-15 лет находится впереди всех стран мира по уровню развития экономики страны. В Китае, одним из ключевых принципов деятельности СЭЗ является внедрение в них хозяйственных механизмов и рычагов, которые придают их деятельности динамизм, эффективность, рентабельность, рациональность, общественную полезность и т.д. Более того, деятельность китайских СЭЗ отличается экспортной ориентированностью, причем в отдельных СЭЗ этот показатель составляет 60-70% всей выпускаемой продукции.

Стоит обратить внимание на вариативность СЭЗ в постсоциалистических странах Европы, где особенно выделяется опыт Польши. В Польше СЭЗ создавались для решения социально-экономических проблем, преимущественно в регионах с высоким уровнем безработицы [2]. Наравне с Польшей, например, в Венгрии тоже имелись определенные успехи по эффективному созданию и функционированию СЭЗ, которые могли бы быть хорошим примером опыта для стран переходной экономики, особенно для постсоветских республик.

Следует подчеркнуть, что во многих постсоветских республиках после распада СССР расширились интеграционные процессы, стали применяться новые экономические рычаги, в том числе и СЭЗ. Во многих странах СНГ уже действуют законы о СЭЗ и создавались подобные зоны [3]. Особенности процессов создания и

функционирования СЭЗ заключаются в том, что в экономических реформах стран СНГ они не стали более активным экономическим рычагом. Более того, в ряде стран СНГ (Россия, Украина, Молдова и т.д.) процессы создания и функционирования СЭЗ не сопровождались последовательностью действий и часто менялись налоговые и другие льготные условия, порядки функционирования, правила для инвесторов и т.п. Более того, в России долгие годы создаваемые СЭЗ использовались в качестве «налоговых убежищ», принимаемые решения по льготам были рассчитаны на региональные интересы для упрощения бизнес-проектов путем уменьшения налоговых отчислений и т.д. Только в последние 5-7 лет в России прослеживаются положительные тенденции в работе СЭЗ. Заметно вырос приток инвестиций в эти зоны. Ожидается, что к 2011 году в СЭЗ России будет обеспечено трудоустройством 14 тысяч человек и прогнозируются вложения инвестиционных ресурсов в эти зоны в размере более 2-х млрд долл. США. Можно отметить ряд положительных сдвигов в деятельности СЭЗ Беларуси и среднеазиатских стран СНГ (Туркменистан, Таджикистан, Киргизия и Казахстан), которые стараются превратить СЭЗ в более активный экономический инструмент в рамках экономических преобразований своих стран. В Украине и Молдове действуют СЭЗ со стажем 10-15 лет, но особых успехов добились лишь единицы.

Азербайджан – страна, которая в последние годы стала лидером в регионе и мире по многим макроэкономическим показателям, безусловно, нуждается в применении новых прогрессивных экономических средств, которые обеспечили бы ускорение интеграционных процессов в мирохозяйственную систему, укрепление экономической мощности, конкурентоспособности всех секторов экономики и переход к инновационной экономике.

Исследования показали, что в случае эффективного применения СЭЗ в Азербайджане, с учетом вариативности подобных зон, в стране могло бы ускориться развитие реальных секторов экономики и появиться дополнительные рациональные рычаги для более успешного решения социально-экономических проблем страны в современных условиях в контексте экономического спада и мирового финансового кризиса. В Азербайджане создание и функционирование СЭЗ рассматривалось в ходе экономических реформ 1991-2010 гг. Необходимо отметить, что в ходе этих процессов и обсуждений больше всего рассматривались вопросы вариативности СЭЗ, то есть, какому варианту подобных зон необходимо отдать преимущество в Азербайджане. Однако в этих обсуждениях во все времена оставались оттенки непоследовательности и осторожности правительственных структур по организации проводимых работ в создании и функционировании СЭЗ, и по этой причине рассматриваемые проекты подобных зон не реализовались. Ситуация изменилась только после Указа Президента Азербайджана «О создании в Азербайджанской Республике специальных экономических зон» (№ 538 – 06.03.2007 г.). Согласно этому Указу СЭЗ отведена роль эффективного экономического и интеграционного инструмента, который должен способствовать решению социально-экономических проблем, развитию регионов страны, усилению занятости, созданию новых рабочих мест, повышению жизненного уровня населения, развитию инфраструктурных объектов в отстающих территориях, усилению экспортного потенциала страны [4].

Следует подчеркнуть, что уже в этом направлении имеются определенные сдвиги, успешно изучается опыт разных стран мира, проводятся мероприятия по определению самых эффективных вариантов создания СЭЗ в Азербайджане. В 2009 году в Парламенте страны принят Закон «О специальных экономических зонах в

Азербайджанской Республике» и подписан Указ Президента Азербайджанской Республики о его применении.

Более того, воплощая в жизнь нефтяную стратегию, Азербайджан стремится войти в число конкурентоспособных стран мира. На этом пути требуется ускоренное развитие нефтяного сектора, диверсификация всех секторов экономики страны, тем самым обеспечение независимости экономики страны от добывающих отраслей (нефти и газа). Поэтому Азербайджан, создавая СЭЗ, намерен успешно и эффективно использовать опыт отдельных стран мира (Турция, Польша, Китай, Южная Корея, Объединенные Арабские Эмираты и прочие) и превратить СЭЗ в привлекательную инвестиционную среду, активную предпринимательскую деятельность и эффективную экономическую зону по трудоустройству населения, увеличению производства, выпуску экспортной продукции и т.д.

В целом, расчеты и результаты исследований дают основание предположить, что в процессах вариативности СЭЗ Азербайджан умело использует пройденный опыт других стран, особенно стран с переходными экономиками, и определить путь самой эффективной формы СЭЗ в контексте развития экономической модели страны, которая должна обеспечить достойное место Азербайджану в числе развитых стран мира [5].

1. Зименков Р.Н. Свободные экономические зоны / Зименков Р.Н. – М. : Издательство ЮНИТИ-ДАНА, 2005 – 223 с.

2. Sh.T. Aliyev. The Perspectives of Enforcement of the Special Economic Zones Role in Acceleration of Extension of the Social-Economic Problems in Azerbaijan in the Context of the Experience of Poland / Sh.T. Aliyev // E-society in Central and Eastern Europe : X International Scientific Conference of Economics, May 11-13, 2009 : Nalchenov, 2009. – p. 409-412.

3. Ш.Т. Алиев. Перспективы развития свободных экономических зон в странах СНГ в контексте опыта Турции / Шафа Алиев // Zarubejye. – Стамбул, 2009. – январь. – С. 1-6.

4. Ш.Т. Алиев. Фактор особых экономических зон в экономическом развитии Азербайджанской Республики / Шафа Алиев // Философия и хозяйства: Альманах центра общественных Наук и Экономического Факультета МГУ, Москва, 2008. – март-апрель №2 (50). – С. 95-102.

5. Ш.Т. Алиев. Перспективы развития и проблемы организации специальных экономических зон / Шафа Алиев. – Баку : Наука, 2008. – 252 с.

Отримано 19.04.2010 р.