

Крачунов Христо Атанасов,
Технический университет (г. Варна, Болгария)

ВОЗМОЖНОСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ И ИНДУСТРИАЛЬНЫХ ЗОН В БОЛГАРИИ

Данная статья посвящена рассмотрению возможностей устойчивого развития городов через формирование интегрированных планов городского планирования и развития.

Ключевые слова: конкурентоспособность, устойчивое развитие городов, управление городской средой, интегрированные планы городского планирования.

Постановка проблемы в общем виде. Стремление найти конкретные решения проблем и актуальных вопросов, связанных с городским развитием в Европейском союзе, находятся в фокусе утвержденной Общей региональной политики.

Стратегии развития Лиссабона и Гетеборга являются самыми широкими и долгосрочными стратегиями развития Европейского союза. Согласно этим стратегическим документам, Европа должна обновить базу своей конкурентоспособности, повысить свою производительность и усилить социальное сближение, поставив основной акцент на знания, инновации и оптимизацию человеческого капитала. Для достижения данной цели Европейский союз поставил задачу мобилизовать все национальные и общественные ресурсы по отношению к политике сближения в трех основных направлениях – экономика, социальные вопросы и окружающая среда, с целью достижения лучшей синхронизации в общем контексте устойчивого развития. Развитие городов через эффективное устойчивое управление городской средой отвечает амбициям для согласования Повестки дня Лиссабона и Повестки дня Гетеборга, а именно, что постоянный экономический рост может быть достигнут только, если экономическое развитие учитывает экологические и социальные ценности.

Целью этого исследования является выявление направлений управления городской средой с целью формирования устойчивого развития городов и индустриальных зон Болгарии.

Основной материал.

1. Характеристика европейской региональной политики.

Стратегические направления для сближения, принятые в 2006 году определяют направления для развития европейского сообщества в период с 2007 по 2013 год. Этот документ задекларировал приоритеты в отношении европейской политики для сближения в соответствии с обновленной Лиссабонской стратегией. Региональная политика основывается на трех основных приоритетах [2]:

- создание большего количества рабочих мест путем увеличения уровня экономической активности и предпринимательства, улучшения адаптации рабочей силы и предприятий, а также увеличения инвестиций в человеческий капитал;
- стимулирование инновационной деятельности, предпринимательства и развития экономики знаний путем увеличения научного и инновационного потенциала, а так же развития информационных и коммуникационных технологий;

- улучшение привлекательности регионов и городов в странах-членах путем улучшения доступа в них, гарантирования качества предоставленных услуг и сохранения их экологического потенциала.

Характерным для периода 2007-2013 гг. является территориальное измерение европейской региональной политики, которая все больше отражает активную роль городов в обеспечении роста экономики и увеличения занятости [2, 5, 6]. Политика Европейского союза направлена на помощь в развитии устойчивых, интегрированных, доступных городских центров, которые станут привлекательными для жителей, работников, инвесторов и посетителей, а также на их превращение в двигатель конкурентоспособности регионов отдельных стран и всего Евросоюза. Европейская политика устойчивого развития уделяет особое внимание потенциалу городских районов и условиям, в которых они развиваются. Она следует четырем взаимосвязанным направлениям, цели которых:

- укрепление экономического процветания и рынка труда, увеличение занятости в городах;
- поощрение равенства, социальной интеграции и обновление городских районов;
- защита и улучшение городской среды, а также управление энергетическими ресурсами и транспортом с целью достижения локальной и глобальной устойчивости;
- стимулирование городского управления и местного самоуправления путем разработки, а также выполнения стратегических интегрированных планов городского планирования и развития.

Европейский союз разработал и прилагает ряд стратегических документов, которые доказали свою пользу во многих европейских городах в развитии современных структур для эффективного развития и управления городскими территориями.

Идея использования устойчивого управления городской средой, а также разработка местных планов для поддержки этого управления, является важным элементом. Тематическая стратегия городского развития Европейского союза, чьей целью является «помощь в улучшении качества жизни через интегрированный подход» концентрирует внимание на городских зонах [8].

В мае 2007 года европейские министры, отвечающие за территориальное устройство, подписали два политических документа, посвященных долгосрочному развитию европейских городов, – Территориальную программу Европейского союза и Лейпцигскую Хартию.

Территориальная программа Европейского союза «К конкурентоспособной и устойчивой Европе с разными регионами» регламентирует сотрудничество при решении вопросов, относящихся к территориальным проблемам, которые могут возникнуть в будущем, включая длительное экономическое развитие, политику на рынке труда, создание связей между городскими регионами, городское развитие и развитие прилегающих территорий, и решения которых требуют участия региональных представителей [7].

Лейпцигская хартия устойчивых европейских городов, принятая в 2007 году, основывается на том, что интегрированный подход к городскому планированию – это необходимая предпосылка для долгосрочного развития европейских городов. Согласно этому документу политика интегрированного развития городских территорий является процессом, в котором координируются пространственные и временные аспекты основных направлений городского развития. Политика интегрированного развития городов реализуется через так называемые интегрированные планы городского

планирования и развития. Они обеспечивают пространственную, временную и фактическую координацию и интеграцию разных политик и плановых ресурсов для достижения поставленных целей с использованием специфических инструментов. Эти планы разрабатываются местными администрациями при участии заинтересованных представителей широкой общественности, с непосредственным участием, а также привлечением экономических субъектов, структур гражданского общества, специфических общественных групп и населения в целом.

Европейская комиссия рекомендует соблюдать и следовать семи элементам в управлении интегрированным устойчивым развитием городской среды [3]. Они имеют первоочередное значение для превращения городов в приятное и удобное место для жизни. Среди этих элементов:

1. *Принципы* – самые главные аспекты устойчивого развития и управления городской средой, необходимые для превращения городов в удобное и приятное место для жизни.

2. *Политики* – характер политического участия и ангажированность, которые необходимы для поддержки городов, для их превращения в удобное и приятное место для жизни.

3. *Сотрудничество* – модели управления и соглашения для распределения ответственности в работе с разными заинтересованными сторонами, которые нужны для превращения городов в приятное и удобное место для жизни.

4. *Процессы* – согласование концепций и целей для управления и мониторинга исполнения действий для превращения городов в удобное и приятное место для жизни.

5. *Политика* – удовлетворенность местных потребностей, уважение местных традиций, выполнение норм национальной и европейской нормативной базы.

6. *Планы* – интеграция территориальных и тематических планов («Повестка дня 21» и другие планы).

7. *Программы* – действия по достижению оговоренных целей для превращения городов в приятное и удобное место для жизни.

2. Возможности устойчивого развития городов в Болгарии.

Политика регионального развития Болгарии направлена на преодоление различий в уровнях развития и стандартов жизни в отдельных частях территории страны. Стратегические и плановые документы, разработаны в соответствии с требованиями Европейского союза, содержат цели и приоритеты, направленные на устойчивое городское развитие.

Одной из целей, заложенной в Национальном плане развития Болгарии в виде стратегической области интервенции в период 2007-2013 годов, является городское развитие в целом и в частности стимулирование инвестиций для:

- городской инфраструктуры и улучшения транспортных связей, направленных на увеличение потенциала роста не только в городах, но и районах прилегающих к ним;
- улучшения жизни и состояния окружающей среды в самых крупных населенных пунктах;
- снижение загрязнения окружающей среды в городах и уменьшение перегрузки движения в Софии;
- поддержки средних и малых городов, которые компенсируют своим развитием отсутствие большого городского центра, содействующего их развитию и развитию окружающих регионов.

Разработанная в соответствии с приоритетами Национального плана развития

Национальная стратегическая референтная программа определяет развитие больших городов как ключевой фактор целостного экономического развития страны. Одним из основных приоритетов стратегии является Приоритет 4 «Поддержка сбалансированного территориального развития», который определяет наличие больших городов и их потенциал для будущего развития, как основного фактора распространения положительного воздействия на остальную часть территории страны. В связи с городским планированием в приоритете заложено достижение конкретных целей, связанных с: улучшением городских центров по предложению наилучших возможностей для тех, кто живет там, для тех, кто живет близко к ним и, когда это возможно, для тех, которые находятся далеко от них; улучшение состояния жилищного фонда, физической среды, технических инфраструктурных связей в городах; обновление производственных зон в городах, включая перенос некоторых производственных зданий, с целью предоставления места другим учреждениям, которыми до сих пор пренебрегали при удовлетворении городских потребностей, (например, зеленых зон).

Развитие городов и их роль в стимулировании регионального развития находятся в сфере рассмотрения Национальной стратегии регионального развития. Определенные стратегии деятельности для достижения устойчивого городского развития и улучшения городской среды направлены на: реализацию стратегии повышения конкурентоспособности городов, восстановление физической среды, развитие окраин и сбережение исторического и культурного наследия, мероприятия по поощрению предпринимательства, местной занятости и повышение качества жизни в городах; проведение мероприятий по физическому обновлению старых производственных зон и улучшению городской среды в жилых районах, устранению гетто и улучшению благоустройства населенных территорий, районов и кварталов, повышению доступа к общественным услугам и образованию; укрепление взаимосвязи города с прилегающими территориями, улучшение коммуникаций в окружающих его территориях, создание рабочих мест, развитие транспортных связей и повышение мобильности; поощрение экологически чистого городского общественного транспорта в больших городах страны.

На практическое выполнение Приоритета 4 Национальной стратегической референтной программы «Поддержка сбалансированного территориального развития» направлена Оперативная программа «Региональное развитие». Все указанные в программе приоритеты и операции разработаны с учетом понимания значимости городских центров и необходимости развития соседствующих с ними периферийных районов. Основной целью Оперативной программы «Региональное развитие» является улучшение качества жизни и рабочей среды, обеспечение наилучшего доступа к основным услугам и новые возможности для повышения региональной конкурентоспособности и устойчивого развития всех городов. Программа принимает во внимание лучшую развитость городов и потребность в дальнейшем развитии. Этот подход основывается на понимании того, что восстановление менее развитых и периферийных районов зависит в большей степени от успешных результатов, достигнутых в процессе развития городских районов. Успешное развитие городов, тесно связанных с меньшими населенными периферийными районами, в долгосрочном плане приведет к положению, при котором результат должен быть ощутимым и в населенных пунктах, которые сегодня находятся в упадке и становятся малонаселенными.

Устойчивое и интегрированное развитие городских районов выделено первым приоритетом выполнения Оперативной программы «Региональное развитие». Этот приоритет направлен на улучшение экономической, социальной, жилой и природной среды в городах, а также на обслуживающую инфраструктуру, которая является двигателем регионального развития. Географический охват приоритета «Устойчивое и интегрированное развитие городских районов» в Болгарии определен на самом низком административно-территориальном уровне, а возможности его финансирования предоставлены только 86 областям, относящимся к 36 крупным зонам.

3. Управление устойчивым развитием городов и промышленных зон.

Согласно Закону о региональном развитии государственная политика регионального развития направлена на создание условий сбалансированного и устойчивого интегрального развития районов и областей [1]. К настоящему моменту областные планы развития являются основным инструментом приложения политики интегрированного развития на местном уровне, и они же являются основным инструментом проведения политики городского развития.

Возможности, которые предоставляет Оперативная программа «Региональное развитие» областям, попадающим в крупные зоны, включают разработку *интегрированных планов городского планирования и развития* (ИПГВР), целью которых является устойчивое управление городами.

Интегрированные планы городского планирования и развития должны разрабатываться на основе имеющихся стратегических документов – общих и частных строительных планов, национальных, региональных, областных планов, стратегий и программ, которые способствуют реализации поставленных стратегических и специфических целей, приоритетов и мероприятий.

Интегрированные планы городского планирования и развития должны включать программы, проекты и действия, указанные в одной или более точках областных планов развития, районных стратегий и региональных планах развития районов планирования.

Согласно Закону о региональном развитии «Интегрированный план городского развития» является планом экономического и социального развития или восстановления населенной территории (города или его части), разработанным для приложения к Оперативной программе «Региональное развитие», а также к другим оперативным программам, финансирующим проекты в городах. Интегрированный план городского планирования и развития представляет собой совокупность связанных во времени и пространстве проектов, действий и инвестиционных разработок. Он интегрирует мероприятия и объединяет разнородных участников для совместного участия, а также способствует реализации стратегии развития города, описывает конкретные приоритеты развития, определенные в областном плане развития, в общем строительном плане и других стратегических документах. Таким образом, ИПГВР представляет конкретизацию этих документов, так как имеет практическое направление и одновременно служит основным инструментом планов областей по обеспечению необходимыми для этого инвестиционными ресурсами.

Интегрированные планы городского планирования и развития могут вырабатываться, охватывая целый город – центр области, находящийся в данном агломерации, или же часть города, так называемую «зону интервенции». Она представляет собой обособленную городскую территорию с определенным основным функциональным назначением, сходными характеристиками и состоянием физической среды, социальной и этнической структурой населения и т.д. Зонами

интервенции могут быть жилые зоны, зоны экономического развития, зоны общего интереса, смешенные зоны. *Жилые зоны* – структурно обособленная часть городской территории с преобладающими жилыми функциями (жилой комплекс, квартал, район).

Целью приложения интегрированного подхода в разработке ИПГВР для подобного типа «зон интервенций» является стратегическая часть плана, которая должна охватить деятельности (проекты), направленные на комплексное улучшение как физической, так и социальной среды в обособленной территории. Примером ИПГВР для жилого комплекса может служить табл. 1.

Таблица 1 – Деятельность и финансирование для жилых зон

<i>Благоустройство жилого комплекса – улучшение физической среды</i>	<i>Источник финансирования</i>
Ремонт и/или создание уличной сети и прилегающих элементов – уличный свет, тротуары и доступ к ним, стоянки и др.	ОППР/1/1.4 Оперативная программа регионального развития
Обновление и строительство пешеходных зон, пешеходных и велосипедных аллей и улучшение доступа к ним	ОППР/1/1.4 Оперативная программа регионального развития
Обновление и строительство зеленых зон, зоны отдыха, детских и спортивных площадок	ОППР/1/1.4 Оперативная программа регионального развития
Обновление панельных жилых домов (в том числе областных и частных)	ОППР/1/1.2 Оперативная программа регионального развития
Строительство/реконструкция/модернизация очистительных сооружений для отходных и питьевых вод, внутренняя водопроводная и канализационная сеть	ОПОС/1 Оперативная программа развития окружающей среды
<i>Социальная инфраструктура</i>	<i>Источник финансирования</i>
Эффективная инфраструктура в школах, колледжах и детских садах, расположенных в жилом комплексе (в том числе коммуникации, паспортизация, оборудование для обеспечения образовательного и воспитательного процесса)	ОППР/1/1 Оперативная программа регионального развития
Создание условий для досуга школьников	ОПРЧР/4/2, Оперативная программа развития человеческих ресурсов
Реализация мер задержания подлежащих обязательному школьному обучению	ОПРЧР/4/1, Оперативная программа развития человеческих ресурсов
<i>Транспортная инфраструктура</i>	<i>Источник финансирования</i>
Разработка мероприятий и улучшение условий в общественном городском транспорте, автобусах, трамваях, троллейбусах, которые отвечают европейским нормативным документам о вредных выбросах двигателей, и использование возобновляемых /альтернативных энергетических источников в городском транспорте	ОППР/1/1.5 Оперативная программа регионального развития
Разработка планов управления движением и внедрение автоматизированных систем управления и контроля	ОППР/1/1.5 Оперативная программа регионального развития
Обеспечение системы защиты от шума – обеспечение трамвайных линий antivибрационными и шумозащитными элементами	ОППР/1/1.5 Оперативная программа регионального развития

План является «открытым». Он может быть дополнен конкретными проектами, допущенными к финансированию Оперативной программой «Региональное развитие», а также остальными оперативными программами (областным бюджетом, другими донорскими программами в зависимости от конкретных нужд и потребностей

Розділ 4 Екологічний маркетинг та менеджмент екологічних інновацій

территории, к которой они относятся).

Зоны экономического развития – городские территории с преобладающим промышленным назначением, чье состояние технической инфраструктуры не удовлетворяет инвестиционным требованиям при развитии существующих и новых направлений экономической деятельности. К ним относятся территории, предназначенные для производственной и другой бизнес-деятельности, техническая и производственная инфраструктура, подлежащая обновлению, ремонту и реконструкции.

Данные о ИПГВР индустриальной зоны приведены в табл. 2.

Таблица 2 – Деятельность и финансирование индустриальных зон

Обновление технической и бизнес структуры	Источник финансирования
Обновление, реконструкция и ремонт существующих индустриальных зон	ОППР/1/1.3, Оперативная программа регионального развития
Ремонт существующей и строительство новой уличной сети, которая обеспечит доступ к индустриальной зоне	ОППР/1/1.3, Оперативная программа регионального развития
Ремонт водной и канализационной сети в индустриальной зоне	ОППР/1/1.3, Оперативная программа регионального развития
Введение нового технологического оборудования на предприятиях, которые находятся в индустриальной зоне	Источник финансирования
Улучшение характеристик существующих зданий и производственных помещений при помощи проведения строительно-монтажных работ	ОПРКБИ/2/1, Оперативная программа ремонта и повышения конкурентоспособности
Покупка и введение в эксплуатацию (поставка, монтаж и первоначальное испытание) оборудования и сооружений, которые представляют долгосрочные материальные активы	ОПРКБИ/2/1, Оперативная программа ремонта и повышения конкурентоспособности
Внедрение новых безопасных технологий на предприятиях, которые находятся в индустриальной зоне	Источник финансирования
Подготовка и введение систем управления и всемирно признанных стандартов на предприятиях	ОПРКБИ/2/1, Оперативная программа ремонта и повышения конкурентоспособности
Повышение качества человеческого капитала	Источник финансирования
Повышение производительности и улучшение условий труда с помощью механизации и автоматизации технологического процесса	ОПРКБИ/2/1, Оперативная программа ремонта и повышения конкурентоспособности
Улучшение условий и повышение производительности труда вследствие внедрения улучшенной организации производства и повышения эргономики рабочих мест	ОПРЧР/2/3, Оперативная программа развития человеческих ресурсов

По своей сущности предложенный вариант представляет пакет интегральных проектов, который включает публичные мероприятия по поддержке инвестиционных намерений местного бизнеса. Они являются поддерживающими мероприятиями в развитии инфраструктуры, благоустройстве городской территории, улучшении экологической обстановки и других направлениях.

Зоны общего интереса – ими могут быть зоны общественного отдыха (например, парковые зоны), пешеходные зоны и другие. Признаком интеграции в этих видах объектов является охват широкого набора проблем, связанных с физическими характеристиками публичной среды и их устранение (инженерные сети, благоустройство, озеленение и прочее). Эффект от мероприятий по их улучшению касается значительной части или всего городского населения и влияет на качество

жизни, экологические и эстетические характеристики городской среды, привлекательность города и условия стимулирования экономического роста.

Примерами деятельности (проекта), которая соответствует ИПГВР относительно зон общего интереса, являются: ремонт и строительство, восстановление и создание зон общественного отдыха, парков, садов, детских площадок и других подобных объектов; улучшение городской среды путем установки скамеек, беседок, возведения фонтанов, статуй и других подобных архитектурных элементов; строительство, реконструкция и ремонт пешеходных аллей и тротуаров, улучшение условий перемещения для инвалидов, строительство велосипедных дорожек, переходов для пешеходов и велосипедистов, а также сопутствующая деятельность, связанную с установкой указательных знаков, строительством стоянок в стороне от главных улиц и другие подобные мероприятия; ремонт и реконструкция городских уличных электросетей, внедрение энергоэффективного уличного освещения, а также освещение парковых площадок, системы наблюдения за общественными местами и другие меры повышения безопасности и предотвращения преступности.

Представленные примеры, относящиеся к отдельным зонам, могут быть использованы как основа при разработке интегрированных планов городского планирования и развития, позволят охватить весь город или его отдельные районы. Например, могут быть составлены: ИПГВР для всех жилых комплексов города, ИПГВР для жилого комплекса и индустриальной зоны, которая граничит с ним; ИПГВР для жилого комплекса и парковой зоны, которая находится в близости к нему; ИПГВР для центрального городского парка и центральной части города. Независимо от того, какая комбинация будет выбрана, заложенные в ИПГВР интервенции (проекты), должны быть направлены на основные приоритеты городского планирования сферы развития, среди которых:

1. *Экономическое развитие* через: поддержку малых и средних предприятий; повышение инновационного потенциала города; стимулирование общественно-частных партнерств; улучшение и реконструкцию существующей или развитие новой технической инфраструктуры, связанной с бизнесом.

2. *Социальная интеграция и учет потребностей групп, находящихся в неравном положении*, путем: борьбы с безработицей и повышением занятости при помощи образования; улучшения бытовых условий социально-необеспеченных групп населения; поддержки равных возможностей общего планирования и внедрения областных систем социальных услуг; интеграции групп с неравным положением.

3. *Улучшение состояния окружающей среды, повышение качества жизни и соответствующих экологических условий* путем: охраны воды, воздуха, земли, а также защиты от шума; повышения качества городского пейзажа; постройки новых парков и реконструкции городских зеленых площадей; превенции рисков энергетической эффективности и поиска новых энергетических источников; предотвращения и устранения экологических потерь и уборки мусора.

4. *Обеспечение качественной городской среды* путем: обновления заброшенных городских зон для развития бизнеса и сферы услуг; изменения и обновления запущенных или недостаточно используемых зон; повышения качества значимых публичных пространств в городах; повышения качества и общественного обслуживания жилых зон; создания и/или повышения качества функционирования инфраструктуры культуры и отдыха; восстановления и поддержки зданий – памятников культуры; инфраструктуры безопасности.

5. *Транспортная доступность и эффективный городской транспорт* через: пересмотр приоритетов в транспорте в пользу «мягких форм» транспорта (пешего передвижения, передвижения на велосипеде); развитие экологического и энерго-экономного массового общественного пассажирского транспорта; создание и укрепление системы интегрированного массового общественного пассажирского транспорта в городах и прилегающих к ним территориям; инвестиции в технические и организационные мероприятия по управлению массовым общественным пассажирским транспортом.

6. *Эффективное управление городской территорией* через: интегрированный подход к устойчивому развитию городов; институты гражданского общества; коммуникации и обмен опытом действующих практик.

Выводы. На основе представленной методологии во многих странах-членах Европейского союза, разработаны и продолжают разрабатываться ряд интегрированных планов городского планирования и развития. Каждый из них имеет цель обеспечивать и поддерживать нововведения в городском планировании и развитии для повышения экономического и социального сближения стран. Каждый из реализованных планов направлен на группу указанных выше приоритетных направлений городского планирования и развития.

1. Закон за регионалното развитие. – ДВ, бр.50/2008, 2008.
2. Европейският град. Политики за устойчиво развитие. – УИ «Св.Климент Охридски», 2007.
3. Крейди А. Ръководство за устойчиво управление на градската среда «Жизнени градове» / А. Крейди, К. Зуйдема, Дж. Портър, Г. Роо. – Европейска комисия, 2007.
4. Стратегически насоки за сближаване на общността 2007-2013 // Официален вестник на Европейския съюз, 21.10.2006, – 2006.
5. Харта на европейските градове, приета от Конгреса на местните и регионалните власти в Европа. – Страсбург, 1992.
6. Харта на европейските големи и малки градове по пътя към устойчивост (Олборгска харта), одобрена от участниците в Европейската конференция на устойчивите градове. – Олборг, 1994.
7. Структурни фондове на ЕС [Електронний ресурс]. – Режим достępu: www.eufunds.bg.
8. European Commission. Официален сайт [Електронний ресурс]. – Режим достępu: www.ec.europa.eu.

Х.А. Крачунов

Можливості сталого розвитку міст і індустріальних зон в Болгарії

Дана стаття присвячена розгляду можливостей сталого розвитку міст через формування інтегрованих планів планування та розвитку міста.

Ключові слова: конкурентоспроможність, сталий розвиток міста, управління міським середовищем, інтегровані плани планування міста.

H.A. Krachunov

Opportunities for sustainable development of cities and industrial zones in Bulgaria

The article deals with the possibilities of sustainable urban development through the formation of integrated plans for urban planning and development.

Keywords: competitiveness, sustainable urban development, urban environmental management, integrated plans for urban planning.

Отримано 14.05.2011 р.