

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ МЕГАПОЛИСОВ: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ

д.ф.н., к.э.н., заведующий кафедрой ЭГМУ Сорочайкин А.Н.
ФГБОУ ВПО «Самарский государственный университет», Россия

Урбанизация XX века привела к возникновению гигантских городов-мегаполисов, территориальная и функциональная структура которых существенно отличается от классических городов начала века. Мегаполис становится своего рода регионом. Существенно ослабляется его связь с внешней зоной, обслуживание которой лежало в основе формирования самого мегаполиса. Стремительно разросшийся город-агломерация, как правило, развивается в форме звезды, втягивая в ритмы своей жизни мелкие города и посёлки, расположенные вблизи её лучей. Общая площадь кругообразной зоны, заключающей в себе урбанизированные территории и разделяющие их пустыри, как правило, весьма велика, так же как численность проживающего в этой зоне населения и объём производства. Таким образом, по экономической роли и по территориальной структуре такой мегаполис уподобляется средних размеров региону со сложной системой функциональных связей между отдельными, относительно обособленными участками.

Сегодня развитие крупного города является процессом или только прогнозируемым, или вообще нигде не зарегистрированным, т. к. малое количество городов России имеют, так называемые, планы социально-экономического развития. А наличие у мегаполиса плана развития является инструментом позволяющим решать основной объем его социально-экономических проблем. Это или рост доходов и улучшение жилищных условий населения, или создание благоприятных условий для жизни населения, развития экономики и социальной сферы. Нужно помнить, что в развитии мегаполиса заинтересованы не только нынешние граждане, но и будущее поколение.

Безусловно, каждый прогноз или план должен основываться на определённых экономических и социальных показателях. К сожалению, в российской практике нет утверждённого перечня таких индикаторов. Органы государственного управления и местного самоуправления пользуются различными индикаторами социально-экономического развития мегаполисов. Анализ состояния мегаполисов основывается на официальной федеральной и муниципальной документации.

В рамках экономического анализа необходимо изучить функционирование мегаполисов как экономических объектов (производство товаров и услуг, их потребление и распределение благ). Именно с изучения полюсов экономической активности и, прежде всего, их функций начинается исследование мегаполиса. Данный анализ позволяет понять внутреннее развитие урбанизированных территорий. Далее для каждого мегаполиса выявляется зона его влияния на окружающее экономическое пространство, т. к. роль мегаполиса, а значит и его развитие, в существенной степени зависит от значимости его непосредственной зоны влияния.

В то же время воздействия социального характера также могут привести к серьезным экономическим последствиям, например, крупные политические волнения могут вызвать панику на биржах и т.д. Поэтому, чтобы заранее не ограничивать рамки анализа, при изучении экономики муниципальной территории удобно рассматривать мегаполисы как социально-экономические объекты.

Чёткого определения индикаторов социально-экономического развития мегаполисов в научной и прикладной литературе не представлено, но исходя из концепции комплексной оценки развития регионов, можно сделать следующие заключение: «Индикаторы социально-экономического развития мегаполиса – это показатели, позволяющие следить за протеканием социально-экономических процессов в мегаполисе».

При обобщении используемых индикаторов можно получить две основные группы факторов: экономические и социальные (внеэкономические). В зависимости от задач исследования внутри каждой из этих подгрупп можно провести более детальное дробление. В конечном счёте, рассмотренные два важнейшие аспекта анализа (междисциплинарный и территориальный) дают две классификации факторов. Для территориального аспекта в рамках самого укрупнённого подхода можно остановиться на трёх уровнях:

- межмуниципальные связи;
- факторы местоположения участка в общей пространственной структуре мегаполиса;
- локальные факторы, характеризующие обстановку на участке и в его ближайшем окружении.

Подобный пространственный анализ (с разной степенью детализации) необходим, что немало важно, для рассмотрения масштабных инвестиционных программ, принимаемых администрацией муниципального образования, и при формировании предпринимательских инвестиционных проектов. Нужно заметить, что именно за счёт инвестиций, в большей мере, происходит развитие крупного города в настоящее время.

Важнейшие факторы, определяющие экономическое значение рассматриваемого мегаполиса, естественным образом можно разбить на основные группы с учётом различных уровней пространственного охвата:

- факторы общеэкономической конъюнктуры изучаемого мегаполиса (учитывающие роль мегаполиса в системе мирохозяйственных, национальных, региональных социально-экономических связей);
- факторы местоположения изучаемого участка на территории мегаполиса (учитывающие роль этого участка в системе социально-экономических связей данного муниципального образования);
- локальные факторы, связанные с состоянием самого участка и его ближайшего окружения (экономические и социальные функции, реализуемые на данном участке; характер застройки, геологическая и экологическая обстановка, социальная ситуация и т. д.).

Деятельность администрации мегаполиса направленная на решение задач по обеспечению стабильного

функционирования всех систем муниципального хозяйства, учреждений социальной сферы, обеспечение мер социальной защиты населения и, в конечном итоге, должна способствовать повышению уровня жизни горожан на основе устойчивого развития экономики данной территории.

Экономическая жизнь мегаполиса складывается под влиянием факторов различной природы, подобное многообразие резко затрудняет задачу экономического анализа. Возникает необходимость предварительной группировки этих факторов. Наиболее наглядно все многообразие факторов проявляется при рассмотрении инвестиционных проектов. Пространственно-временная конкретизация инвестиционных проектов, как правило, приводит нас к необходимости достаточно детального рассмотрения соответствующих объектов на территории мегаполиса.

Современная муниципальная политика РФ нацелена на повышение благосостояния граждан и осуществляется мерами по стимулированию или сдерживанию различных общественных процессов в зависимости от того, какие из них сочтены полезными для общества, а какие – нежелательными. При этом основная декларируемая цель муниципальной политики – поддержание и утверждение социальной справедливости и решение чисто экономических проблем мегаполисов через рынок. Естественно для этой цели необходимы методы, позволяющие выявить наиболее развитые и кризисные мегаполисы страны. Проводимая политика выравнивания уровней развития мегаполисов РФ (за исключением городов федерального значения) данными управленческими методами не всегда свидетельствует об успехах в продвижении по декларируемому пути.

Т.о., можно сделать вывод, что комплексная оценка уровня социально-экономического развития как инструмент диагностики используется при сравнительном анализе мегаполисов страны за интересующий период, а также при разработке прогнозов социально-экономического развития. Анализ результатов оценки позволяет установить не только эффективность мер, предпринимаемых руководящими органами, но и определить основные направления государственной политики по управлению социально-экономическим развитием мегаполисов и решению возникающих проблем.