

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ УКРАИНЫ

доц. Орлов Н.А.

Харьковский национальный университет внутренних дел

Создание законодательной базы по устойчивому развитию Украины осложнено недостаточным уровнем знаний в гуманитарных и общественных науках, особенно в междисциплинарных и системных исследованиях.

В научной литературе отмечается, что переход на устойчивое развитие нельзя осуществить, сохраняя нынешние стереотипы мышления, которые пренебрегают возможностями биосферы и порождают неадекватное отношение должностных лиц государственных органов, граждан и юридических лиц к окружающей среде и обеспечению экологической безопасности. Данная модель развития государства предполагает формирование нового экологического мышления всего населения страны и сохранение биологического разнообразия как основы такого развития. В ее основу может быть положен коэволюционный путь развития современного общества. Суть его заключается в том, чтобы темпы техногенных изменений в стране не превышали скорости адаптации биосистем к окружающей среде. В настоящее время антропогенная и техногенная нагрузки на окружающую природную среду в Украине в несколько раз превышает соответствующие показатели в развитых странах мира.

По мнению законодателя, первопричинами экологических проблем Украины являются:

- унаследованная структура экономики с превосходящей частью ресурсо- и энергоемких областей, негативное влияние которых был усилен переходом к рыночным условиям;
- изношенность основных фондов промышленной и транспортной инфраструктуры;
- отсутствие четкого размежевания природоохранных и хозяйственных функций в существующей системе государственного управления в сфере охраны окружающей природной среды, регулирования использования природных ресурсов;
- недостаточная сформированность институтов гражданского общества;
- недостаточное понимание в обществе приоритетов сохранения окружающей природной среды и преимуществ устойчивого развития;
- несоблюдение природоохранного законодательства.

Из изложенного следует, что проблема устойчивого развития Украины является более социальной и экономической, чем экологической, если рассматривать ее в масштабах глобальной системы «общество-природа».

В отечественной правовой науке отсутствуют общепризнанные теоретические разработки правовых проблем охраны окружающей среды. Остается недостаточно изученным влияние формирующихся рыночных отношений в экономике на состояние окружающей среды при наличии в стране экологического кризиса. Проблемы устойчивого развития страны не нашли должного отражения в уголовном, земельном, гражданском, хозяйственном и ином законодательстве при их реформировании, а также законодательстве административном, экологическом, налоговом, реформирование которых продолжается.

С учетом изложенного, предлагается выделить следующие основные направления исследования правового обеспечения перехода Украины на устойчивое развитие:

- состояние правового обеспечения устойчивого развития Украины;
- установление особенностей развития экономики и правовой охраны окружающей среды на принципах устойчивого развития в их взаимосвязи;
- выработка механизма правового обеспечения управления социально-экономическими и эколого-экономическими проблемами на принципах устойчивого развития;
- использование правовых форм в качестве правовых средств для разрешения экологических, экономических, технических и иных жизненно важных проблем на принципах устойчивого развития;
- изучение проблем систематизации экологического законодательства Украины с учетом национального и международного опыта на принципах устойчивого развития.

Решение перечисленных правовых проблем позволит выработать понятие и содержание механизма правового воздействия на общественные отношения, обеспечивающего сбалансированное развитие экономики, социальной сферы и окружающей среды на долгосрочный период на принципах устойчивого развития.

Одним из ключевых объектов правового воздействия на принципах устойчивого развития являются предприятия. По действующему законодательству Украины предприятиям природные ресурсы предоставляются без учёта экологической ситуации того региона (местности), на территории которого они размещены. Экологизация некоторых правовых норм земельного, гражданского и уголовного законодательства существенно не повлияла на перестройку хозяйственного комплекса страны на принципах устойчивого развития в условиях рынка.

При осуществлении предприятием хозяйственной деятельности оно становится источником техногенной опасности для окружающей среды. Особенности деятельности предприятия на принципах устойчивого развития как потенциального источника техногенной опасности для окружающей среды проявляются через последствия происшедших катастроф, аварий, правомерной деятельности и т.д. на природные объекты. Окружающая среда, изменённая под воздействием техногенной деятельности, становится источником экологического вреда, а предприятия для окружающей среды и общества – источником повышенной опасности.

Одним из критериев отнесения деятельности предприятия к источнику повышенной опасности, является степень его опасности для тех природных ландшафтов, на территории которых оно расположено. Воздействуя

на природные ландшафты, деятельность предприятия прямо или косвенно влияет на устойчивость функционирования природной территории.

Основным показателем устойчивости и развития территории, на которой предприятия находятся, является ее экологический потенциал. Экологический потенциал территории зависит от устойчивости ландшафтов и экосистем, способности освобождаться от загрязняющих веществ или разлагать их. Действующее законодательство Украины при возмещении техногенного ущерба (вреда) не учитывает «вклада» деятельности предприятий по снижению экологического потенциала территории, на которой они находятся. Признание предприятия частью экологической системы антропогенного происхождения предполагает поиск подходов в оценке его опасности в условиях рыночных отношений.