

ОЦЕНКА ПРОГРЕССА В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА СУБНАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

д.э.н., проф. **Шимова О.С.**
Белорусский государственный экономический университет,
г. Минск, Беларусь

В преддверии предстоящего Саммита Земли «РИО+20» мировое сообщество анализирует результаты реализации глобального плана действий по устойчивому развитию (УР), изложенного в «Декларации Рио» и «Повестке дня на 21 век», принятых на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в 1992 г. В проекте итогового документа будущего саммита отмечено, что наблюдается реальный прогресс в области искоренения нищеты, а также наличие положительной экономической динамики благодаря внедрению и использованию новых информационных технологий, которые содействуют улучшению качества жизни людей. Вместе с тем подчеркивается, что около 1,4 млрд человек все еще живут в крайней нищете, а одна шестая часть населения планеты недоедает, существует угроза пандемии и эпидемий. На достижениях в области развития сказались и последствия нескольких финансовых и экономических кризисов, неустойчивость цен на энергоносители и продукты питания, отсутствие продовольственной безопасности, а также изменение климата и утрата биоразнообразия планеты. Несмотря на усилия правительств и негосударственных организаций, отмечается в проекте итогового документа, УР остается целью далекого будущего во всех странах.

Ключевым механизмом выполнения международных обязательств по УР является формирование и реализация стратегий УР на региональном, национальном и субнациональном уровнях. В Беларуси идея УР получила широкое признание как в правительственных кругах, так и в научной среде, поскольку сложная социально-экономическая ситуация, в которую попала страна после распада СССР, требовала создания новой стратегической модели развития общества. По решению правительства Республики Беларусь в 1996 г. была создана Национальная комиссия по устойчивому развитию, а в 1997 г. разработана первая на постсоветском пространстве Национальная стратегия устойчивого развития (НСУР). Законом "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь" предусмотрено, что НСУР разрабатывается один раз в 5 лет на 15-летний период и, по сути, является основным долгосрочным документом в системе государственного прогнозирования. Вторая НСУР на период до 2020 г. была разработана в Беларуси в 2004 г. Реализация НСУР требует партнерских усилий со стороны всех местных сообществ, для чего необходима конкретизация заданий НСУР на субнациональных уровнях путем разработки стратегий УР территорий – местных повесток – 21 (МП–21). Эта работа началась в республике в 1999 г. (первопроходцами стали г. Туров Гомельской обл. и Детский реабилитационно-оздоровительный центр «Надежда»), и в настоящее время разработаны и реализуются уже более шестидесяти МП–21 в районах, городах, сельских населенных пунктах и около пятидесяти школьных МП–21. Следует отметить, что местные стратегии не подменяют разрабатываемые в соответствии с действующим законодательством программы и планы развития соответствующих территорий, а дополняют систему прогнозирования и планирования на местном уровне, делая ее завершенной, способствуя консолидации местного сообщества (власти, населения, политических партий, общественных структур), без чего невозможен успех. Активное участие местных сообществ в действиях по укреплению УР объясняется тем, что на субнациональном, локальном уровнях люди острее всего замечают и ощущают проявление неустойчивости и угроз. Именно поэтому воплощение идей УР на практике в рамках МП–21 является наиболее успешным в комплексе мер, предложенных на Саммите в Рио-де-Жанейро в 1992 г. по повороту цивилизации на путь УР.

Работа по инициированию новых местных стратегий и развитию существующих в Беларуси продолжается, поскольку МП–21 – это не столько документ, сколько процесс, живое дело представителей всего местного сообщества, включающее встречи и обсуждения, выработку идеологии, сбор информации, определение планов работ и организацию тематических групп, написание документа, претворение его в жизнь, контроль выполнения, совершенствование и т.д. Активизации этой работы способствовал новый проект ЕС/ПРООН в Республике Беларусь «Устойчивое развитие на местном уровне». Оценивая перспективы УР территорий Беларуси, следует отметить как факторы, способствующие прогрессу в этой области, так и преграды, препятствующие ему. К первым можно отнести следующее:

- наличие Национальной стратегии устойчивого развития на период до 2020 года, предусматривающей разработку местных повесток;
- интерес региональных и местных властей к проблематике УР;
- активное участие общественных организаций в проектах, связанных с УР;
- результативность уже действующих МП–21;
- реальная помощь в обеспечении УР на местном уровне в рамках международных проектов.

К факторам, препятствующим прогрессу, можно отнести:

- упразднение в Республике Беларусь Национальной комиссии по УР в 2009 году;
- отсутствие государственного органа, курирующего вопросы УР;
- необязательность разработки и реализации региональных и местных стратегий УР;
- отсутствие органа госуправления, отвечающего за региональное и местное развитие;
- немногочисленность местных сообществ, разрабатывающих стратегии УР;
- слабость местного самоуправления, мешающая развитию новых подходов.

