

РАЗРАБОТКА КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ТРУДОВОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА КАК ОСНОВА МЕХАНИЗМА РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ТРУДА АР КРЫМ

С. Гальперина, аспирант НАПКС

Результативность реструктуризации экономики, повышение уровня конкурентоспособности и инновационности производства в Украине в полной мере зависит от повышения качества трудового потенциала, учитывая региональные особенности его формирования и развития. Это обосновывает актуальность решения проблем, связанных с совершенствованием форм и методов подготовки и переподготовки трудового потенциала, реформированием системы образования, повышением научно-технического потенциала, прогнозированием потребности в квалифицированных кадрах, учитывая тенденции демографических процессов и приоритетную специализацию экономики регионов. В данной связи, бесспорным является возрастание роли профессионализма и компетентности трудового потенциала региона в условиях модернизации производственных процессов. Следовательно, в условиях глобализации и перехода к инновационной экономике основу экономического развития регионов составляет воспроизводство и эффективное использование трудового потенциала, что требует разработки основных Положений Концепции развития трудового потенциала АР Крым.

Структура документа включает преамбулу, основные разделы, отражающие принципы, методы, приоритеты и основные направления реализации, а также механизм реализации Концепции.

Преамбула

Разработанная Концепция развития трудового потенциала АР Крым отвечает основным приоритетам Стратегии экономического и социального развития АР Крым до 2020 года, а также учитывает тенденции развития рынка труда, характер занятости населения, динамику демографических и миграционных процессов.

Основываясь на результатах оценки тенденций развития трудового потенциала АР Крым за период 2006-2010 гг., были выделены ряд проблем, которые отражают деградацию качественных и количественных характеристик трудового потенциала региона в том числе:

Наличие негативных демографических и миграционных тенденций в АР Крым, обусловивших резкое снижение численности населения.

Дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы на рынке труда, несоответствие профессионально-квалификационной структуры кадров потребностям видов экономической деятельности.

Низкий уровень оплаты труда и наличие задолженности по выплате заработной платы, что предопределяет отсутствие стимулов к повышению уровня квалификации, к разработке технологических преобразований и повышению производительности труда.

Отсутствие механизмов регионального регулирования, обеспечивающих взаимосвязь между рынком труда и рынком образовательных услуг, а также системы профессионального образования и предприятий региона и пр.

Поэтому Основная цель Концепции предусматривает создание условий для повышения качества трудовых ресурсов, подготовки и переподготовки кадров, сокращения оттока высококвалифицированных специалистов, что в целом позволит удовлетворить потребность экономики региона в трудовом потенциале.

В качестве объекта Концепции рассматривается экономически активное население региона, а предмета – механизм регулирования развития трудового потенциала региона.

Принимая во внимание современные подходы к определению принципов развития трудового потенциала, были выделены следующие принципы Концепции: системности, многофункциональности, интеграции, ориентации на ценности, оптимального сочетания централизации и децентрализации управления, научной обоснованности и полиструктурности.

Учитывая, что критический и депрессивный характер тенденций развития трудового потенциала формирует реальные угрозы экономической безопасности региона, целесообразно определять приоритеты Концепции в контексте обеспечения жизненно важных интересов, духовных, материальных ценностей населения.

Экономическая безопасность региона представляет собой способность региональной экономики к расширенному воспроизводству с целью удовлетворения потребностей населения и определяет способность экономики противостоять дестабилизирующим социально-экономическим факторам. Экономическая безопасность региона опосредованно связана с защитой человека посредством противодействия угрозам, которые возникают в сфере занятости, научно-технического, инновационного развития и в сфере образования. При этом необходимо отметить, что угрозы в экономической сфере предопределяют возникновение угроз в социальной, демографической, духовной, экологической, информационной и других сферах жизнедеятельности человека в рамках региональной социально-экономической системы.

Основываясь на выше изложенном, были выделены следующие приоритеты Концепции развития трудового потенциала АР Крым:

1. Обеспечение воспроизводства населения и восстановление количественных и качественных характеристик трудового потенциала региона, отвечающих стратегическим интересам общества, что возможно осуществить посредством реализации комплекса специальных мер, направленных на создание благоприятных условий для формирования и развития личности.

2. Обеспечение психофизического здоровья населения в системе развития человеческого потенциала региона.

Активизация регионального регулирования социальной сферы жизнедеятельности общества обусловлена необходимостью улучшения качественных и количественных характеристик человеческого потенциала, что требует реализации организационно-экономических мероприятий, направленных на формирование оптимальной социальной, возрастной и профессиональной структуры населения, поддержку высоких показателей состояния здоровья и трудовой активности.

3. Формирование эффективной системы кадрового обеспечения предприятий регионального производства и сферы услуг.

В качестве основных стратегических задач в сфере образования населения АР Крым следует рассматривать стимулирование населения к получению образования и развитию персональных компетенций, посредством создания условий равного доступа населения региона к качественному образованию, оптимизации структуры учебных заведений, осуществляющих подготовку и переподготовку персонала предприятий различных сфер деятельности.

4. Обеспечение занятости населения и стабилизации рынка труда.

Регулирование развития трудового потенциала региона требует координации усилий органов регионального управления предпринимательских структур и общественных организаций в отношении решении проблем рынка труда. Решение проблем предусматривает использование правовых, законодательных, экономических и социальных инструментов регулирования социально-трудовых отношений. Поскольку основными целями регулирования рынка труда АР Крым являются создание организационных и экономических условий, обеспечивающих рост продуктивной занятости населения, необходимо обеспечить взаимодействие органов исполнительной власти с организациями работодателей, что обеспечит мониторинг потребности производственно-хозяйственной деятельности региона в работниках определенных специальностей с учетом формирования учебных планов по подготовке данных специалистов.

Учитывая необходимость адаптации кадровой политики региона к изменяющимся внешним и внутренним условиям, а также повышения эффективности управляющих воздействий, в качестве основных направления реализации Концепции следует рассматривать:

Совершенствование правовых основ: в том числе: разработка нормативных актов по стимулированию работодателей в развитии кадрового потенциала; разработка региональных целевых программ содействию занятости населения, улучшению условий и охраны труда работников, развитию предпринимательства.

Реформирование системы профессиональной ориентации: осуществление мероприятий по профессиональной ориентации учащихся общеобразовательных школ; создание сети центров, оказывающих услуги в получении профессионального образования незанятой молодежи и т. д.

Мониторинг рынка труда и рынка образовательных услуг: проведение систематических исследований развития регионального рынка труда в контексте профессионального и квалификационного обеспечения; разработка методов оценки потребности в кадрах с учетом видов экономической деятельности; реформирование системы профессионального и высшего образования с учетом перспектив экономического развития региона и рынка труда.

Реструктуризация системы профессионального образования: реструктуризация системы среднего профессионального образования с учетом структуры спроса видов экономической деятельности; утверждение новых стандартов качества образовательных услуг, соответствующих современным требованиям рынка труда;

Совершенствование системы обучения персонала предприятий: развитие системы внутрифирменной подготовки персонала с учетом сертификации продукции на соответствие международным стандартам серии ISO 9000, сертификации управления окружающей средой ISO 14000, управления охраной здоровья и безопасностью персонала OHSAS 18000; содействие созданию системы аттестации персонала; адаптация международных методов подбора персонала;

Развитие системы социального партнерства: использование трехсторонних соглашений, предусматривающих реализацию мероприятий по профессиональной подготовке и обеспечению кадрами приоритетных отраслей экономики;

Повышение миграционной привлекательности региона: создание условий для привлечения зарубежных специалистов; реализация мероприятий, способствующих привлечению трудовых ресурсов, имеющих высокий уровень профессионально-квалификационной подготовки в приоритетные сферы экономики региона;

В заключении следует отметить, что реализация Концепции развития трудового потенциала АР Крым обеспечит повышение эффективности деятельности органов региональной власти в отношении регулирования процессов формирования, использования и развития трудового потенциала в соответствии с международными требованиями организации социально-трудовых отношений. Основные направления реализации Концепции сфокусированы на создании условий для трансформации социального пространства региона в отношении повышении социальной ответственности населения, работодателей и государства. При этом эффективность реализации Концепции будет определяться системой действенных инструментов, социальных и экономических методов, организационных мероприятий, представляющих собой механизм регулирования развития трудового потенциала региона.