

УДК 502.15:502.131:339.92

*Н.А. Антонюк, И.В. Красюк<sup>1</sup>*

### **Принципы устойчивого развития общества в условиях европейской интеграции**

*Статья посвящена актуальным проблемам устойчивого развития. Выделены принципы устойчивого развития общества для сбережения природной среды потомкам. В статье рассмотрены вопросы развития экологического законодательства Украины, классификация экологических налогов. Уделяется внимание сравнению экологического законодательства Украины с Европейским законодательством и внедрения позитивного опыта западных стран в сфере экологических налогов. Используются статистические данные по Украине и Сумской области.*

*Ключевые слова: интеграция, общество, природная среда, сборы, устойчивое развитие, экологические налоги, экологическое законодательство.*

Самый важный приоритет в сфере устойчивого развития – это международное сотрудничество для решения проблем, связанных с природной средой. Проблема взаимодействия общества и природы имеет планетарный характер. Сохранить природу в состоянии, в котором возможно нормальное существование человека, можно только общими усилиями населения всей Земли. Необходимость международно-правового регулирования обусловлена тем, что у природы нет границ: загрязнение воздуха и водных ресурсов имеет трансграничный характер, но некоторые уникальные природные комплексы, территории и объекты, которые особенно охраняются, принадлежат некоторым государствам.

Программа международного сотрудничества с ЕС в сфере охраны природной среды предполагает: приведение национального законодательства в соответствие с Модельным кодексом охраны природной среды, разработанным экспертами по заказу ЕС, гармонизация подходов для создания системы национальных экологических стандартов, введение экологически чистых и ресурсосберегающих технологий, гармонизация системы аналитических измерений и оценки экологического состояния, программа закрытия ЧАЭС.

Наша страна переживает эколого-экономический кризис. Это связано с тем, что на протяжении многих веков интенсивно добывались полезные ископаемые, было преобладание природоемких отраслей в народном хозяйстве, милитаризация производства, экспорт ориентирован на сырье, игнорировались требования экологической безопасности.

Спектр актуальных проблем – вопрос усовершенствования системы фискального регулирования за последний год приобрел планетарный характер, потому что именно она

---

*Антонюк Наталья Анатольевна, ассистент кафедры финансов Сумского государственного университета; Красюк Инна Витальевна, студентка факультета экономики и менеджмента Сумского государственного университета.*

© Н.А. Антонюк, И.В. Красюк, 2009

должна влиять на рост эффективности использования природных ресурсов. Система фискального регулирования загрязнения атмосферного воздуха находится в аморфном состоянии, потому что те принципы, которые остались от командно-административной системы, не осуществляют стимулирования на снижение загрязнения воздуха и не заботятся о рациональном использовании природных ресурсов, а подъемы рыночного типа находятся на стадии развития [3, 4, 5].

Анализ публикаций. Проблема эффективности экономики при ограниченных природных ресурсах связана с принятием результативных решений на предприятии. Вопросу действенных управленческих решений внимание уделялось в работах таких авторов: Бадрак О.С., Бабина Р.Б., Волошина Д.В., Гребенюк И.В., Ильяшенко С.Н., Лозы В.А., Мельника Л.Г.

В условия вступления Украины в Мировую организацию торговли и ее европейской интеграции цель данной статьи состоит в теоретическом обосновании сущности, предпосылок, закономерностей, принципов устойчивого развития общества в условиях ухудшения природной среды.

Соответственно в статье решаются такие задачи:

- проанализировать состояние устойчивого развития экологического образования общества;
- определить приоритетные направления устойчивого развития;
- проанализировать позитивный европейский опыт в экологическом законодательстве;
- сравнить экологические законы Украины с европейскими;
- разработать такое экологическое законодательство, которое сможет работать в современных условиях рыночной экономики.

Итак, целями устойчивого развития являются:

- экономический рост;
- охрана окружающей среды;
- рациональное использование природных ресурсов;
- международное сотрудничество.

Как считает Л.Г.Мельник, к ухудшению природной среды привели такие негативные факторы:

- устарелое оборудование и технология производства;
- высокая энергоемкость и материалоемкость, которая превышает в 2-3 раза норму;
- высокий уровень концентрации заводов и фабрик;
- отсутствие природоохранных сооружений, а также низкий уровень их эксплуатации;
- отсутствие стимулирования создания экологически безопасных производств;
- отсутствие стимулирования развития природоохранных систем [2, 3].

Как показал анализ факторов, которые влияют на загрязнение окружающей среды, мы решили добавить еще несколько:

- отсутствие экологической культуры;
- отсутствие общественного контроля за экологической ситуацией;

## ЧАСТИНА 2 НАУКОВІ ПОВІДОМЛЕННЯ

---

- исчезновение понятия „субботники”;
- низкий уровень развития экологического законодательства;
- низкий уровень экологического образования граждан страны;
- расположение автозаправочных станций не по экологическим стандартам ЕС;
- местоположение вредных производств в черте города.

Под устойчивым развитием понимают возможность предсказывать социальные, экономические и экологические процессы.

Устойчивое развитие – это такое развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу возможность будущих поколений удовлетворять свои потребности.

Формирование системы устойчивого развития должно осуществляться в тесной взаимосвязи с принципами устойчивого развития [1].

Принципами устойчивого развития являются:

- ограничение влияния человека на биосферу;
- поддержание запасов биологического богатства, разнообразия растительного и животного мира, а также воспроизводимых ресурсов;
- разумное распределение доходов и расходов при ресурсопотреблении и управлении охраной окружающей среды;
- развитие и внедрение технологий, снижающих ресурсопотребление;
- использование экономических механизмов, которые позволяют отобразить картину затрат решений, которые они принимают;
- внедрение междисциплинарных подходов при принятии решения;
- развитие и распространение экологического образования среди населения страны;
- рассмотрение проблем в области устойчивого развития на международном уровне [4].

В условиях роста эколого-экономических отношений этих принципов недостаточно и мы решили добавить такие:

- создание системы мониторинга, которая предусматривает сбор, обработку и сбережение информации с целью предотвращения природных катаклизмов;
- открытость и точность экологической информации для всех слоев общества;
- информация должна быть актуальной, позволяющей принимать быстрые решения в области устойчивого развития;
- экологическая информация должна быть сопоставима, иметь единое соизмерение.

Одной из первых концепций природопользования устойчивого развития являлась теория «нулевого роста», которую разработали основоположники «Римского клуба» Дж. Медоуз, А. Мессарович. Они утверждают, что рост потребления невозможно снизить в связи с внедрением новых технологий. Итак, общим подходом к решению экологических проблем есть ограничение общественного производства и потребления, то есть снижение темпов валового выпуска страны. Но развитие экономической системы показало, что нулевые темпы лишь снижают благосостояние страны [4].

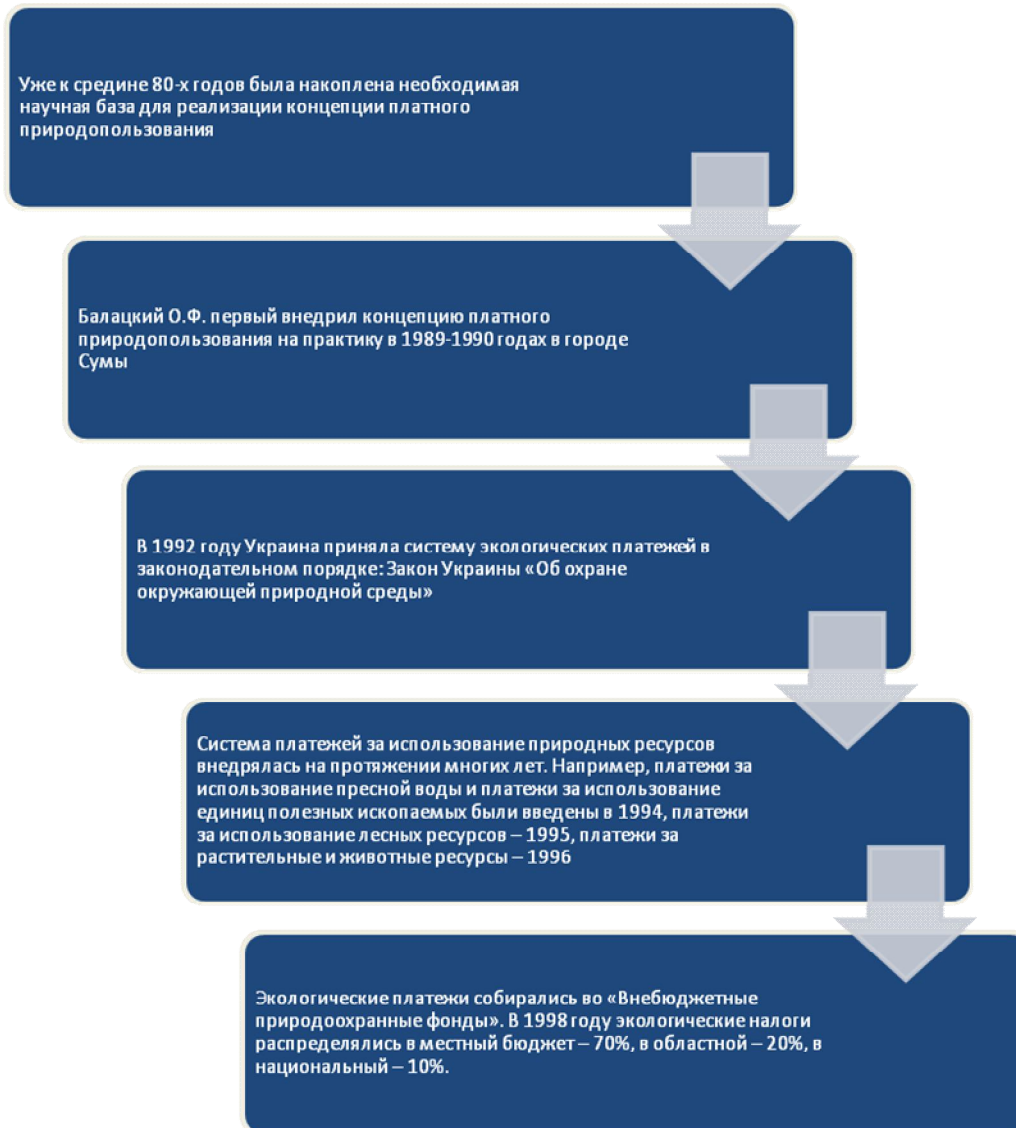


Рис. 1. Схема развития экологического законодательства в Украине

Б. Коммонер считает, что причинами экологического кризиса не являются рост населения и производства, а главной причиной – на основе какого принципа заменяются технологии.

Однако, несмотря на все эти разногласия, в основу стратегии устойчивого развития были положены принципы экономической, социальной и экологической политики. Эти принципы позволяют решить проблемы путем снижения ресурсоемкости валового внутреннего продукта (ВВП), возрастания занятости и повышения темпов роста ВВП.

Основы платного природопользования были заложены в СССР учеными Московского, Киевского Одесского институтов, а также Институтом рынка и экономико-экологических исследований, ЦЭМИ, СОПС. Оценкой экономического ущерба от загрязнения природной среды занимались не только сумские ученые, также этот вопрос волновал и луганских, харьковских и других ученых [3].

Балацкий О.Ф. первый внедрил концепцию платного природопользования в практику в 1989-1990 годах в городе Сумы. Все предприятия, которые пользовались водными, земельными ресурсами, которые загрязняли атмосферу выбросами, вносили платежи. Средства собирались с экологический фонд и расходовались на экологические мероприятия в зависимости от решения городского совета. Спустя два года эта система была распространена и на другие города Украины и России.

В 1992 году Украина приняла систему экологических платежей в законодательном порядке: Закон Украины «Об охране окружающей природной среды». Система платежей за использование природных ресурсов внедрялась на протяжении многих лет. Например, платежи за использование пресной воды и платежи за использование единиц полезных ископаемых были введены в 1994, платежи за использование лесных ресурсов – 1995, платежи за растительные и животные ресурсы – 1996.

Для регулирования платежей за загрязнение были разработаны лимиты. Если предприятие превышает лимит, то ставки платежей вырастают в 3-5 раз [4].

Экологические платежи собирались во «Внебюджетные природоохранные фонды». В 1998 году экологические налоги распределялись в местный бюджет – 70%, в областной – 20%, в национальный – 10% [3].

Но экономический кризис, инфляция, большое количество безработных, распад СССР, утрата международных производственных связей, которые привели к уменьшению контроля за экологией страны. Анализ проверки экологического законодательства за последний год показал, что экологические платежи растут. Это связано с ростом промышленности в нашей стране, притоком инвестиций и ростом занятости населения (рис. 2, рис. 3, рис. 4, рис. 5).

Опыт развитых стран показывает, что наиболее острые проблемы можно решить путем постепенной экологической переориентации экономики.

Следовательно, в современных условиях главная цель для Украины – это реформирование экономики с учетом экологических ограничений и оздоровление окружающей природной среды, а также постепенный переход к реализации принципов экологически устойчивого развития. Но главное – экономически и социально ориентированная регулируемая рыночная экономика. Это положение исходит из

развернутой программы действий «Повестки дня, 21-й век» конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро.

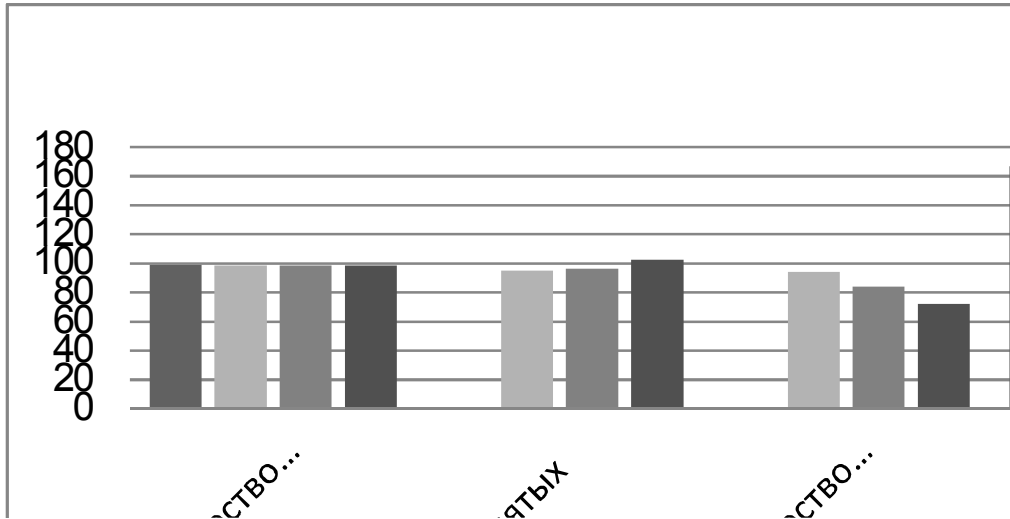


Рис. 2. Занятость населения

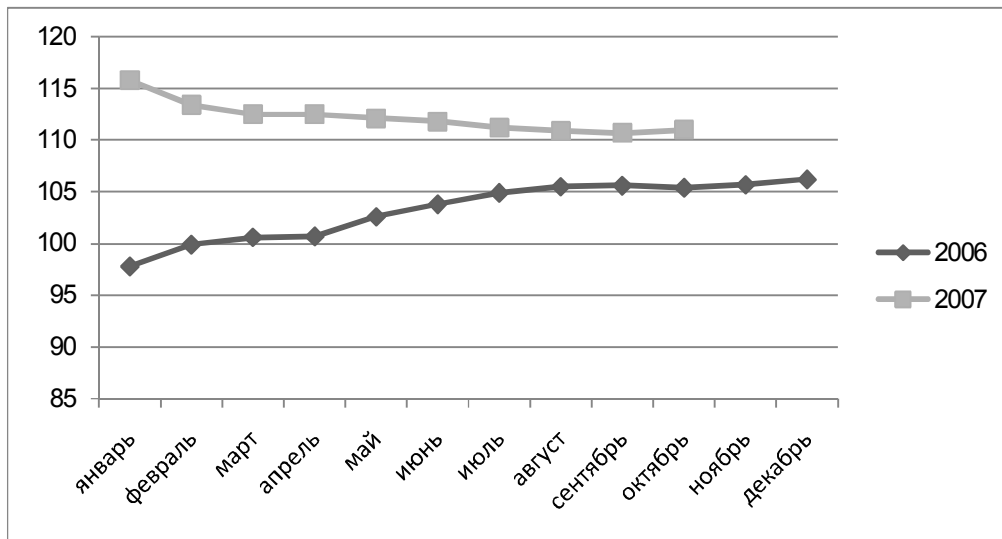


Рис. 3. Изменение объемов промышленного производства



Рис. 5. Объем инвестиций в промышленность по областям

Эта конференция рекомендовала всем странам – участникам разработать национальные стратегии устойчивого развития и экологические программы.

Правительство Украины приняло положения этой конференции, отразив их в национальном экологическом законодательстве (рис. 6.) [1].

Анализ экологического законодательства за последний месяц показал, что в Украине принято более 10 законов, которые прямо связаны с проблемами экологии. Кроме того, принято ряд других законов, в которых решение экологических проблем представлено целыми подразделами, а также международные конференции и соглашения и более 80 указов и постановлений и других законодательных актов. Главная основа в решении экологических программ составляет Указ Президента «О государственном прогнозировании и разработке программ экономического и социального развития Украины», по которому необходимо разработать основные принципы национальной экологической стратегии и концепцию перехода Украины на модель экологически устойчивого развития [1].

Сегодня в Украине существуют такие сборы, которые регулируют эколого-экономические отношения (рис. 7, рис. 8).

Плата за землю включает в себя три вида платы: плата за использование сельскохозяйственных земель для сельскохозяйственного производства, плата за использование земель населенных пунктов, плата за изъятие угодий под непрофильное использование.

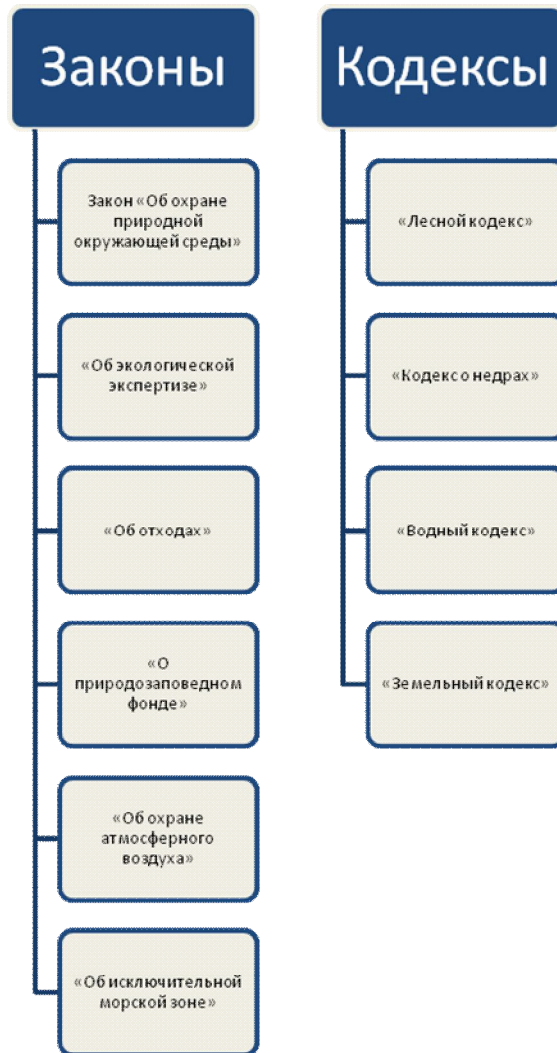


Рис. 6. Законы и Кодексы, которые прямо связаны с проблемами экологии

Ставка платы за использование сельскохозяйственных земель для сельскохозяйственного производства составляет: для пашни, сенокоса, пастбищ 0,1 денежной единицы от их денежной оценки; для многолетних насаждений – 0,03 денежной единицы. Ставка земельного налога с земель устанавливается в размере 1% от денежной оценки земли.



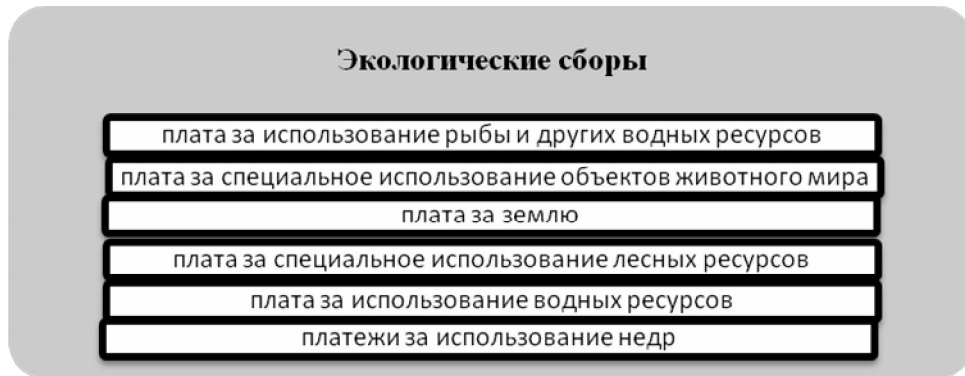


Рис. 7. Сборы, которые регулируют эколого-экономические отношения

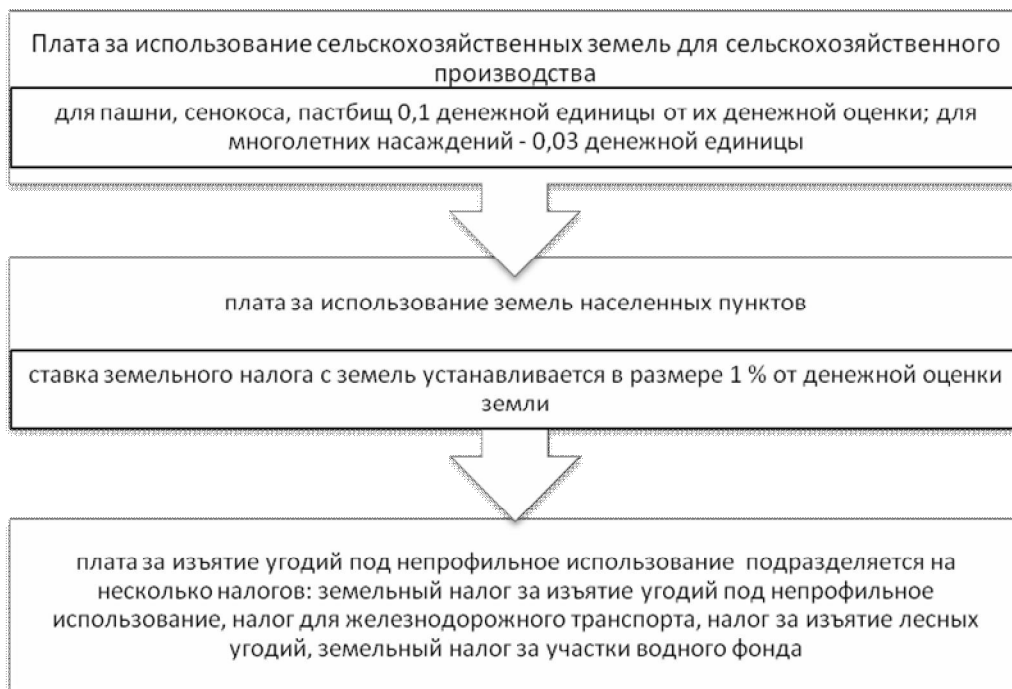


Рис. 8. Экологические сборы, которые справляются с земельными угодьями

Сбор за изъятие угодий под непрофильное использование подразделяется на несколько налогов: земельный налог за изъятие угодий под непрофильное использование, налог для железнодорожного транспорта, налог за изъятие лесных угодий, земельный налог за участки водного фонда. Земельный налог за изъятие угодий под непрофильное использование составляет 5% от денежной оценки пашни по области. Для железнодорожного транспорта величина налога составляет 0,02% от денежной оценки пашни по области. Налог за изъятие лесных угодий взимается в расчете 0,3% денежной оценки пашни по области. Земельный налог за участки водного фонда составляет 0,3% от денежной оценки пашни по области [3,4,5].

Платежи за использование радиочастотного ресурса составляют: для радиорелейной радиосвязи – 85, для сотовой радиосвязи диапазон (300-470 МГц) – 255000, передачи и ретрансляции телесигнала, звука и цифровой информации (25-40 МГц) – 1700, разовые платежи в грн [3,4,5].

За нарушение природной среды предполагается административная ответственность в виде штрафов.

В Украине принято 80 законов, которые охватывают только часть экологического вопроса, но в ЕС принято 300 законодательных актов, которые в обязательном порядке перенесены на национальное законодательство. Законы Украины не имеют конкретных целей и терминов их выполнения, зато в ЕС Законы четко регламентируют цели и термины выполнения – это динамические законы. Степень детализации закона не высокая в Украине. В законах ЕС много дополнений, что комментируют и дополняют статьи закона. Определяются количественные нормы, приводятся методы измерения, их частота. Экологические законы в Украине не отражают вопроса процедур, а рассматриваются в подзаконных актах. В законах ЕС много внимания уделено обеспечению баланса интересов, прозрачности создания законов. В ЕС используется управление риском. С 1996 г. в Европейском союзе вводится директива об уменьшении загрязнения природной среды на основе принципа самых лучших и доступных технологий. Также используется мониторинг результатов законов. В отличие от европейского законодательства в Украине отсутствуют такие разделы: управление отходами, контроль промышленного загрязнения и управления рисками, химические вещества и генетически модифицированные организмы, шум от машин и механизмов.

Для Украины устойчивое развитие может быть определено как удовлетворение всех потребностей населения при условии сохранения окружающей среды, обеспечения равновесия между потребностями и возможностями природы. Устойчивое развитие способствует как экономическому росту, так и преодолению бедности [2,4].

Экологические проблемы негативно влияют на деятельность предприятий и на их бюджет. Например: рост расходов на улучшение экологических свойств продукции, наступление административной и криминальной ответственности при нарушении экологических требований к продукции, рост расходов энергии, увеличение расходов на переработку отходов, изменение норм эксплуатации оборудования, рост расходов на экологическое страхование, изменение условий налогообложения.

## ЧАСТИНА 2 НАУКОВІ ПОВІДОМЛЕННЯ

---

Сегодня многие страны мира формируют научную базу по созданию статистики экологически устойчивого развития предприятия. Можно выделить две противоположных позиции. Первая – формирование статистических данных о природной среде, которая его окружает. При этом описываются экономические связи, которые учитывают влияние на окружающую природную среду. Эта информация обычно измеряется в физических единицах.

Вторая – отдельные экономические показатели концентрируют свое внимание на экономических проблемах и рассматривают эколого-экономические связи только тогда, когда они связаны экономическими операциями. Но сейчас вряд ли возможна реализация этой концепции, потому что отсутствуют системы данных, которые описывают взаимоотношения предприятий и окружающей природной среды.

Это вопрос все еще остается актуальным. В систему эколого-экономических показателей деятельности предприятия должны быть включены абсолютные, натуральные, стоимостные и относительные показатели. В качестве таких показателей могут использоваться и такие: показатели выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, часть экологических затрат в стоимости продукции, показатели осуществления природоохранных мероприятий.

Но мы считаем, что в практику необходимо внести и такие показатели: ущерб на единицу выпускаемой продукции, ущерб на единицу отходов, ущерб на единицу численности населения, ущерб на единицу стоимости основных фондов, природоохранные расходы на единицу предотвращенного ущерба [4,3].

В заключение можно отметить, что формирование и развитие системы эколого-экономического устойчивого развития является одним из важнейших принципов в политике украинского государства, направленной на интеграцию Украины в Европейское сообщество.

В Украине предприятиям с экономической точки зрения выгодней платить сборы за загрязнение природной среды, чем внедрять экологически безопасные технологии. Предприятия платят штрафы за загрязнение атмосферы. Если они внедряют экологически чистые технологии, то не платят штрафы в городской бюджет. Из этого следует: с одной стороны, люди должны жить в чистой среде, а с другой стороны, создать такой экономический механизм, когда городская власть заинтересована, чтобы выбросы вредных веществ росли, так как пополнение бюджета будет больше. Но это ложный путь. Предприятия, которые перестанут платить штрафы, экономят средства и могут получить большую прибыль и, как следствие, платить больше налогов. Власть должна заинтересовать предприятия выделять меньше загрязнений в окружающую среду и, получается, меньше платить. Уменьшение платы – положительный результат. Необходимо изменить систему платежей за загрязнение окружающей среды – возвращать штрафы предприятиям, чтобы те могли использовать эти средства на внедрение экологически безопасных разработок. Законодательная база Украины поднимется на такой уровень, когда будет актуальный вопрос: вложение средств в экологические проекты и идти в русле законов или закрывать

производство. Вопрос не может формулироваться – выгодно или нет, необходимо стимулировать новые технологии на законодательном уровне [2].

1. *Екологічне законодавство України.* – Х. : ТОВ «Одіссей», 2002. – 928 с.
2. *Лоза В. А.* Економіка стійкого розвитку базується на законодавчому фундаменті / В. А. Лоза // *Екологічний вісник.* – 2004. – Травень-червень. – С. 17–18.
3. *Мельник Л. Г.* Экологическая экономика : учебник / Л. Г. Мельник. – Сумы : Унив. книга, 2001.
4. *Мельник Л. Г.* Економіка енергетики : навч. посіб. / Л. Г. Мельник, І. О. Карінцева, І. М. Сотник. – Сумы : Університетська книга, 2006.
5. *Мельник Л. Г.* Фундаментальні основи розвитку. / Л. Г. Мельник. – Сумы : Університетська книга, 2003.
6. *Статистичний щорічник України за 2005 рік.* – К.: Київ, 2006.
7. *Статистичний щорічник по Сумській області за 2005 рік.* – Сумы, 2006.
8. [www.sumystat.sumy.ua](http://www.sumystat.sumy.ua).

*Получено 12.01.2009 г.*

**Н.А. Антонюк, І.В. Красюк**

**Принципы стального розвитку суспільства в умовах європейської інтеграції**

*У статті розписано актуальні проблеми сталого розвитку. Описано принципи сталого розвитку суспільства для збереження навколишнього середовища для нащадків. Виділено питання розвитку екологічного законодавства України, класифікація екологічних податків. Порівняння екологічного законодавства України з європейським законодавством і введення позитивного досвіду західних країн в системі екологічних податків. У статті були використані статистичні дані по Україні і Сумській області.*

*Ключові слова: інтеграція, суспільство, природне середовище, збори, стійкий розвиток, екологічні податки, екологічне законодавство.*