

О РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭКОЛОГИЧНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА В ОБРАБАТЫВАЮЩИХ ОТРАСЛЯХ РОССИЙСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

доцент, к.э.н. **Дорошина С.В.**
ФГБОУ ВПО РЭУ им. Г.В. Плеханова (Российская Федерация)
заместитель генерального директора, к.э.н. **Муракаев И.М.**
ФГУП «Организация «Агат» (Российская Федерация)

В настоящее время как в мировой экономической практике, так и в российской экономической науке достаточно широко рассмотрены аспекты и разработаны механизмы осуществления правового и экономико-правового регулирования осуществления хозяйствующими субъектами финансовой, производственной и хозяйственной деятельности. Однако данные механизмы разработаны в основном для экономических и юридических отношений, ориентированных прежде всего на обеспечение возможности хозяйствующему субъекту привлекать внешние источники финансовых средств и приобретать имущество и (или) имущественные права, дополнительно необходимые для осуществления либо развития хозяйственной деятельности. К таким наиболее развитым и широко используемым в настоящее время инструментам, синтезируемым преимущественно из экономических и правовых составляющих можно отнести: заемные и кредитные отношения, вексельное обращение, финансовую аренду (лизинг), инвестиции, в т.ч. бюджетные, субсидии, дотации, имущественное страхование и т.д. Данные виды финансового инструментария достаточно хорошо отработаны. В отношении указанных финансовых инструментов, деятельность которых направлена на стимулирование экономической деятельности предприятий имеется достаточная законодательная и нормативная правовая база, дающая возможность осуществляется экономическое регулирование хозяйственной деятельности.

Кроме этого, в связи с изменением системы экономических отношений, произошедшим в период с конца прошлого века в Российской Федерации и трансформацией имущественных отношений, приведших к образованию широкого класса частной собственности на средства производства (к 2011 году доля государства в промышленных отраслях составила – 9,3 процента и в обрабатывающих производствах – 8,3 процента [1;2]), все большее внимание уделяется разработке механизмов, направленных на экономико-правовое регулирование земельных отношений. В данной области государственного регулирования также имеют место значительные успехи.

Однако в связи происходящими в мировой экономике процессами глобализации в настоящее время все большее значение приобретает проблема мировой экологической безопасности как одна из наиболее злободневных.

Переход к рыночным отношениям, глобализация, конкуренция, выдвигают повышенные требования к современным предприятиям обрабатывающей промышленности. Возникает острая необходимость привлечения дополнительных инвестиций на модернизацию производства, дальнейшей трансформации имущественного комплекса, увеличение капитализации предприятия, поиска путей развития производств, отвечающих требованиям рынка: цена-качество-экологичность, конкурентоспособность, безопасность.

От эффективности применяемых механизмов управления экологичностью, в том числе и производственной деятельности промышленных предприятий, напрямую зависит будущее конкретных стран и всего мира. Современное состояние окружающей среды требует постоянного внимания к проблеме экологической безопасности и поиска путей ее решения.

О важности экологической составляющей в экономической деятельности страны свидетельствует тот факт, что необходимость комплексного решения экологических

проблем признается на самом высоком уровне. В.В. Путин на заседании Совета Безопасности России, состоявшемся 30 января 2008 г., указал на неблагоприятную экологическую обстановку в государстве. Темпы роста токсичных отходов ежегодно увеличиваются на 15-16%, с 1999 по 2006 гг. на 10% выросли выбросы предприятий. В связи с этим, заявил глава государства, в России должна быть создана система экологической безопасности. В первую очередь нужно обратить внимание на те регионы, в которых строятся газопроводы и нефтепроводы. «В этих районах последствия хозяйственной деятельности должны быть минимизированы», – заявил Путин [3].

По словам Дмитрия Медведева, прозвучавшим на указанном заседании: «руководители предприятий спокойно идут на нарушение экологического законодательства, поскольку штрафы в десятки, а то и в сотни раз меньше», чем стоимость согласования с соответствующими органами необходимой для работы экологической документации».

Для Российской Федерации проблема обеспечения экономико-правового регулирования экологической деятельности особенно велика из-за преимущественного развития топливно-энергетических отраслей промышленности, неразвитости законодательной основы природоохранной деятельности, стимулирующей развитие инновационных – экологически безопасных производств, отсутствия или ограниченного использования природосберегающих технологий в производственной деятельности, её низкой экологической культуре. Данная проблема для ее решения требует применения механизмов экономико-правового регулирования производственной деятельности предприятий обрабатывающих отраслей промышленности со стороны государства, подразумевающих как применение регулятивных мер законодательного характера (понудительных мер) так и мер экономического убеждения хозяйствующих субъектов на применение экологически чистых технологий и материалов в производстве, изменение технологических процессов и т.д. через инструментарий их экономического, налогового и финансового стимулирования со стороны государства.

Применение одних лишь регулятивных мер, базирующихся на понудительных механизмах запретительного характера (достаточно хорошо нормативно проработанных), будет явно недостаточно, они должны дополняться экономическими инструментами, делающими затруднительным или экономически нецелесообразным выпуск продукции не отвечающей экологическим требованиям и направленными на стимулирование выпуска экологичной продукции, сформированными с учетом мировых тенденций по охране окружающей среды. К таким экономическим инструментам можно отнести следующие:

1. Увеличение налоговой нагрузки на предприятия, выпускающие опасные и вредные для здоровья товары как это делают государства-участники Киотского Протокола.

2. Сборы и финансовые меры, применяемые к предприятиям, в связи с выбросами загрязнителей в атмосферу;

3. Предоставление субсидий хозяйствующим субъектам на проведение мероприятий по охране окружающей среды или на поощрение развития перспективных с экологической точки зрения отраслей промышленности и поддержание нерентабельных на начальном этапе деятельности предприятий, развивающих экологически безопасные технологии на стратегически важных предприятиях.

4. Дотирование сельскохозяйственного производства экологически чистой продукции через соответствующие **компенсационные выплаты**.

5. Применение прогрессивных ставок страхования экологической ответственности.

Решая проблемы оздоровления экологического климата в стране, необходимо учитывать и реализацию мер по привлечению в экономику страны дополнительного финансирования при осуществлении мероприятий по решению проблемы изменения климата в мире.

В 2000-х годах с ростом производства выбросы начали расти. Так, в 2007 году Министерство природы зафиксировало объем 2 млрд тонн парниковых газов – это 70% от уровня 1990 года. Чтобы ограничить дальнейший рост выбросов, в 2009 году в Российской

Федерация приняла Климатическую доктрину. В рамках ее реализации и был разработан новый Указ президента, который заложил показатель, составляющий к 2020 году объем выбросов парниковых газов в Российской Федерации не более 75% от объема 1990 года. Чтобы добиться поставленных показателей, необходимо модернизировать промышленные предприятия, которые работают в области энергетики, а также добычи и переработки нефтепродуктов.

В Российской Федерации действует Закон «Об охране атмосферного воздуха», кроме этого, вступили в силу новые нормативные акты, устанавливающие административную и уголовную ответственность за загрязнение окружающей среды и, в частности, атмосферного воздуха.

Согласно Киотского Протокола парниковые газы должны считаться вредными (загрязняющими) веществами. Киотский протокол дает России дополнительную возможность увеличить энергоэффективность экономики. Меры по модернизации промышленных процессов и экономии топливных ресурсов дают эффект снижения выбросов загрязняющих веществ. Экономические выгоды открывают возможность привлечения инвестиций в виде реализации проектов совместного осуществления и прямой продажи квот на выбросы. Квота Российской Федерации на выбросы парниковых газов равна ее выбросу в 1990 году. Если страна не расходует свою квоту полностью, она может переуступить ее полностью она может переуступить или продать свободную часть другой стране.

Российской Федерации необходимо учитывать высокие темпы экономического роста экономик ряда экономически развитых стран, прежде всего Китая и Индии в последние годы, благодаря которым будет идти дальнейшее развитие промышленного производства, и соответственно, увеличиваться объем выброса парниковых газов в атмосферу.

Материальная выгода от такого снижения количества выбросов предприятиями одного государства-участника образуется за счет продажи неиспользованных квот уполномоченным органам других государств и находящимся на их территории потребителям-эмитентам парниковых газов. В первую очередь, торговля эмиссионными квотами – это средство охраны окружающей среды в мировом масштабе, во вторую – один из политических инструментов, которые оказывают наименьшее воздействие на свободную конкуренцию.

Таким образом в настоящее время механизмы экономико-правового регулирования хозяйственной деятельности промышленных предприятий должны быть направлены на своевременную оптимизацию производственных процессов на предприятиях с той целью, чтобы избежать правовых санкций со стороны государства и сохранить положительный имидж государства как экологически ориентированного, готового инвестировать в охрану климатического равновесия на Земле.

1. Народное хозяйство РСФСР в 1989 году: Стат. ежегодник. Госкомстат РСФСР. – М. : 1990. – С. 341.
2. Россия в цифрах. 2011: Крат. Стат. сб. / Росстат. – М., 2011. – С. 182-185.
3. Путин недоволен экологией в стране // Московский комсомолец. – 2008. – 31 января. – С. 2.

Дорошина, С.В. О реализации государственной политики в области повышения экологичности производства в обрабатывающих отраслях российской промышленности [Текст] / С.В. Дорошина, И.М. Муракаев // Економічні проблеми сталого розвитку : матеріали Міжнародної науково-практичної конференції, присвяченої пам'яті проф. Балацького О.Ф., м. Суми, 6-8 травня 2014 р.: у 2-х т. / За заг. ред.: О.В. Прокопенко, О.В. Люльова. - Суми : СумДУ, 2014. - Т.1. - С. 167-170.