

ЮРИДИЧНИЙ ФАКУЛЬТЕТ
СУМСЬКОГО ДЕРЖАВНОГО УНІВЕРСИТЕТУ
ЛІГА СТУДЕНТІВ АСОЦІАЦІЇ ПРАВНИКІВ УКРАЇНИ

**ДІЯЛЬНІСТЬ ОРГАНІВ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ
ЩОДО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СТАБІЛЬНОСТІ ТА
БЕЗПЕКИ СУСПІЛЬСТВА**

МАТЕРІАЛИ
Міжнародної науково-практичної конференції
(Суми, 21–22 травня 2015 року)

Суми
Сумський державний університет
2015

ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ ЯК ОРГАН ДЕРЖАВНОЇ ВЛАДИ, ЯКИЙ ЗАБЕЗПЕЧУЄ ЕФЕКТИВНІСТЬ ЗДІЙСНЕННЯ МИТНИХ РЕЖИМІВ В УКРАЇНІ

Пересипкін Д. О.

Юридичний факультет, Сумський державний університет

Функцію правового забезпечення в інституціональному механізмі митної політики та відповідно митної справи закріплено за Верховною Радою України, - оскільки згідно ст. 92 Конституції України (далі – КУ) засади митної справи визначаються виключно законами України. Згідно зі ст. 116 КУ, Кабінет Міністрів України організовує і забезпечує здійснення митної справи [1].

За Кіотською конвенцією, митна служба - це державна служба, на яку покладено застосування митного законодавства та стягнення мит і податків, а також застосування інших законів і правил, що стосуються ввезення, вивезення, переміщення або зберігання товарів [2].

Адміністративна діяльність органів Державної фіскальної служби України (ДФСУ) є підзаконною діяльністю. Вона здійснюється на підставі й на виконання законів та інших правових актів у точній відповідності та у межах, визначених законом, з використанням відповідних правових засобів.

У процесі здійснення адміністративної діяльності уповноважені органи ДФСУ розробляють та видають відомчі нормативно-правові акти.

Діяльність органів ДФСУ - це різновид організаційної діяльності органів виконавчої влади. Організаційна сутність адміністративної діяльності проявляється в тому, що в процесі її здійснення організується, регулюється, координується спільна цілеспрямована діяльність зацікавлених осіб щодо вирішення завдань у сфері митно-правового регулювання суспільних відносин, а саме: вирішуються питання, пов'язані із захистом національних економічних інтересів, упорядковується діяльність суб'єктів зовнішньоекономічних зв'язків, забезпечується реалізація їх права на переміщення товарів, предметів і транспортних засобів через митний кордон, підтримується функціонування системи митної служби, здійснюється міжнародне митне співробітництво. На цій підставі створюється загальний стан упорядкованості суб'єктів та об'єктів управління, зв'язків між ними. Характерним є й те, що в процесі цієї діяльності забезпечується досягнення певних завдань у масштабах усього суспільства, а не

тільки в межах окремого колективу, окремої спільноти людей.

Адміністративна діяльність органів ДФСУ характеризується раціональним поєднанням централізованого керівництва з безпосереднім (оперативним) управлінням.

Адміністративна діяльність ДФСУ здійснюється за допомогою різноманітних засобів, способів і прийомів - методів діяльності, які знаходять зовнішнє відображення у конкретних діях різноманітного характеру, що здійснюються у межах їх компетенції і викликають певні наслідки - форми діяльності. В адміністративно-правовій літературі ці методи й форми діяльності органів виконавчої влади, а відтак і органів ДФСУ, отримали назву адміністративно-правових [3, с. 255], з їх використанням здійснюється вплив на суспільні відносини.

Однією з особливостей адміністративної діяльності органів ДФСУ є її профілактична спрямованість, яка забезпечується такою організацією роботи всіх органів, підрозділів, окремих посадових осіб, сил та засобів, яка б створювала ефективні умови для існування цивілізованих відносин, пов'язаних з переміщенням товарів, предметів і транспортних засобів через митний кордон, суворого дотримання вимог митного законодавства та попередження його порушень. Успіх у цій роботі досягається тільки за умови глибокого й усеохоплюючого аналізу власної діяльності на сучасному етапі та визначення її пріоритетів у майбутньому, аналізу чинної нормативної бази і практики її застосування громадянами та суб'єктами господарювання, виявлення причин та умов, що сприяють учиненню митних правопорушень [4].

Д.В. Приймаченко інструменти інституційного механізму митної політики поділяє на дві групи: державні інституції та недержавні інституції. До державних інституцій науковець відносить:

1. Органи загальної компетенції (Верховна Рада, Президент України, Кабінет Міністрів України);
2. Органи спеціальної компетенції:
 - органи, для яких це є основним видом діяльності (Міністерство фінансів України, Міністерство економічного розвитку і торгівлі України);
 - спеціальні уповноважені органи (ДФСУ);
 - консультативно-дорадчі органи (Громадська рада при ДФСУ тощо).

До недержавних інститутів Д.В. Приймаченко відносить: об'єкти, які мають загальний інтерес (політичні партії) та суб'єктів, які мають безпосередній інтерес (Торгово-промислова палата України, Асоціація міжнародних автомобільних перевізників України, Асоціація митних брокерів тощо) [5]. «Діючий інституційний механізм формування та реалізації митної політики держави в цілому визначений основними положеннями, що сформульовані в Конституції України, Митному кодексі України, законних та підзаконних нормативних актах», - зауважує Д.В. Приймаченко. Даний механізм не позбавлений недоліків, що породжують певні труднощі щодо визначення суб'єктного складу його учасників, розмежування їх повноважень у цій сфері, відповідальності за прийняття рішень [5].

Отже, найбільш виваженим та чітким переліком основоположних завдань, покладених на Державну фіскальну службу України, а й у сфері митної справи є:

- 1) здійснює контроль за дотриманням податкового і митного законодавства, законодавства щодо трансфертного ціноутворення, законодавства щодо

адміністрування єдиного внеску та іншого законодавства, контроль за дотриманням якого законом покладено на ДФС;

2) здійснює ведення митної статистики та Української класифікації товарів зовнішньоекономічної діяльності (УКТЗЕД);

3) здійснює контроль за:

- дотриманням суб'єктами зовнішньоекономічної діяльності і громадянами встановленого законодавством порядку переміщення товарів, транспортних засобів через митний кордон України;

- застосуванням відповідно до закону заходів тарифного та нетарифного регулювання під час переміщення товарів через митний кордон України і після завершення операцій митного контролю та митного оформлення;

- правильністю визначення митної вартості товарів відповідно до закону, а також за правильністю визначення країни походження та класифікації згідно з Українською класифікацією товарів зовнішньоекономічної діяльності (УКТЗЕД) товарів, що переміщуються через митний кордон України;

4) забезпечує застосування митних режимів, здійснення митного контролю та митного оформлення товарів, поміщених у відповідні митні режими;

5) надає повноваження на провадження діяльності з надання митним органам фінансових гарантій забезпечення сплати митних платежів;

6) здійснює разом з митними органами іноземних держав заходи щодо вдосконалення процедури пропуску через державний кордон України товарів і транспортних засобів, їх митного контролю та митного оформлення;

7) запобігає та протидіє контрабанді та порушенням митних правил на митній території України;

8) здійснює інші повноваження, визначені законом [6].

Крім того, органи ДФСУ уповноважені самостійно здійснювати діяльність, пов'язану з притягненням до адміністративної відповідальності порушників митного законодавства, застосовувати до них заходи примусового характеру. Безперечно, ця діяльність повинна застосовуватись у повній відповідності з вимогами закону.

ЛІТЕРАТУРА:

1. Конституція України від 28.06.1996 р. № 254к/96-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.

2. Міжнародна конвенція про спрощення і гармонізацію митних процедур [Електронний ресурс] : Конвенція від 18.05.1973 р. – Режим доступу : http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_643.

3. Козлов Ю.М. Административное право : учеб./ Ю.М. Козлов, Л.Л. Попов. – М. : Юристъ, 2000. – 728 с.

4. Дідик Н.І. Про підходи до визначення головних ознак адміністративної діяльності митних органів України [Електронний ресурс] / Н.І. Дідик // Науковий вісник ЛДУВС. Серія юридична. – 2009. – № 2. – С. 1–9. – Режим доступу : http://archive.nbuv.gov.ua/Portal/Soc_gum/Nvlduvs/2009_1/09dnimou.pdf.

5. Приймаченко Д.В. Митна політика держави та її реалізація митними органами : монографія / Д.В. Приймаченко ; Акад. митної служби України, 2006. – 332 с.

6. Про Державну фіскальну службу України [Електронний ресурс] : Постанова КМУ від 21.05.2014 р. № 236. - Режим доступу : <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/236-2014-%D0%BF>