

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ УКРАИНЫ
СУМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА УКРАИНЫ

Конспект лекций
для студентов юридического факультета
дневной формы обучения

Утверждено
на заседании кафедры теории и
истории государства и права
как конспект лекций по
дисциплине «История государства
и права Украины».
Протокол № 1 от 28.09.2015 г.



Сумы
Сумский государственный университет
2016

История государства и права Украины: конспект лекций / составитель В. Н. Власенко. – Сумы : Сумский государственный университет, 2016. – 250 с.

Кафедра теории и истории государства и права

Пособие разработано в рамках выполнения фундаментального исследования № 15.01.10-01.15/17.3Ф «Историческое развитие порубежья Северо-Восточной Украины как средство конструирования общенациональной модели исторической памяти».

ВВЕДЕНИЕ

История государства и права Украины принадлежит к историко-теоретическому циклу наук в системе правоведения. Она является нормативной дисциплиной для студентов специальности «Правоведение».

Курс «История государства и права Украины» призванный помочь будущему специалисту в отрасли правоведения усвоить категориально-понятийный аппарат историко-правовой науки, познать основные вехи развития процесса государственного строительства в Украине, лучше подготовиться к активному участию в общественно-политической жизни страны. Изучение этого курса непосредственно повлияет на формирование научного мировоззрения и общей культуры, даст возможность понять содержание, характер и особенности исторического развития Украины.

Место курса «История государства и права Украины» в системе подготовки бакалавров определяется необходимостью интеграции профессиональной и социально-гуманитарной подготовки будущих специалистов.

Курс «История государства и права Украины» имеет структурно-логическую связь с такими дисциплинами, как теория государства и права, история государства и права зарубежных стран, история учений о государстве и праве, политология, история Украины, философия, экономическая теория.

Принципиальные основы структуры курса связаны с хронологической последовательностью в раскрытии главных государственно-правовых явлений, событий и процессов.

Целью курса является определение закономерностей зарождения, развития и функционирования государства и права украинского народа в самых разнообразных аспектах их взаимодействия, содействие формированию правовой культуры и правосознания будущих специалистов-юристов.

Задания, которые стоят при изучении курса истории государства и права Украины, заключаются в формировании у студентов определенного объема государственно-правовых

знаний, выработке навыков анализа государственно-правовых явлений, событий, институтов и выявлении их причинно-следственных связей, самостоятельном обобщении историко-правовой информации.

Студенты должны знать: сущность и закономерности эволюции украинской государственной традиции, развития механизмов государственной власти в Украине, зарождения и функционирования правовой системы в целом и отдельных ее отраслей.

Студенты должны уметь: анализировать первоисточники и специальную литературу по дисциплине; пользоваться категориально-понятийным аппаратом историко-теоретического цикла юридической науки; применять приобретенные знания в работе по специальности.

Предлагаемый конспект лекций содержит краткое изложение материала по истории государства и права Украины от древних времен до современности. Он знакомит студентов с наиболее важной информацией по данному курсу и рассчитан, в первую очередь, на использование студентами юридического факультета дневного отделения. Однако издание может быть использовано и студентами других специальностей и форм обучения.

ДРЕВНИЙ МИР И СРЕДНЕВЕКОВЬЕ

Тема 1. Вступление. Древние государства и право на территории Украины

План

- 1.1 Теоретико-методологические основы курса.
- 1.2 Киммерия. Скифия.
- 1.3 Античные города-государства. Боспорское царство.

1.1 Теоретико-методологические основы курса

История государства и права Украины – синтетическая наука. Во-первых, это историческая наука, поскольку изучает государственно-правовые явления в их историческом развитии. В отличие от всеобщей истории она изучает не общество вообще, а отдельные его элементы – государственно-правовые явления и институты. Во-вторых, это юридическая наука, потому что изучает правовые аспекты общественной жизни. Она тесно связана с другими юридическими дисциплинами, в частности, с теорией государства и права, которая также изучает закономерности развития государства и права, но с помощью логического метода, без учета конкретных проявлений этого процесса. В-третьих, это общественно-политическая наука, потому что изучает такие общественно-политические явления, как государство и право. Именно эти особенности и определяют ее предмет.

Предметом науки «История государства и права Украины» является познание процесса возникновения, становления и развития типов и форм государства и права Украины, формирования традиции государственного строительства, государственно-правовых институтов, категорий, общественно-политических систем, правового положения населения, источников права и правовых систем в их исторической конкретности и хронологической последовательности.

История государства и права Украины имеет структурно-логическую связь с:

– **теорией государства и права**, поскольку оперирует одинаковыми понятиями и категориями, однако рассматривает их в исторической конкретности и хронологической последовательности;

– **историей государства и права зарубежных стран**, потому что развитие государственно-правовых институтов в Украине происходило в тесной связи с такими же процессами в Европе, потому и имело как общие черты, так и определенные особенности;

– **историей учений о государстве и праве**, поскольку развитие государственно-правовых форм жизни отдельных народов используется с целью изучения содержания и выявления характерных черт государственно-правовых учений определенных исторических эпох, методов внедрения их в практику;

– **политологией**, потому что обе дисциплины изучают закономерности возникновения, функционирования и развития общественной власти, государства, политики, однако анализ этих фактов и явлений делается под углом зрения социально-политических или правовых ценностей;

– **историей Украины**, поскольку обе дисциплины изучают государство и право, однако если для одной науки эти явления являются составляющими исторического процесса развития страны, то для другой – предметом исследования;

– **философией**, потому что философия относительно истории государства и права Украины исполняет методологическую роль;

– **экономической теорией**, поскольку эта дисциплина изучает влияние способа производства на общественное сознание и государственно-правовые институты общества, однако и институты государства и права сами выступают в качестве важного фактора в формировании социально-экономических отношений, которые всегда приобретают правовую форму.

Единственной общепризнанной периодизации курса «История государства и права Украины» нет, потому

предложенная в данном курсе периодизация имеет условный характер с учетом модульной системы обучения. Поэтому тематика информативного блока и модулей является достаточно произвольной и отличается от тех, которые предлагаются в учебной литературе. В истории государства и права отдельных стран существует собственная периодизация, которая в целом отвечает общепризнанной, однако есть и своя специфика.

Хронологические рамки курса – период с VII в. до н. э., то есть со времени возникновения первых государственных образований на территории Украины, и до нынешнего времени.

Географические (пространственные) рамки – территория, которую занимала Украина в течение этого исторического времени.

Основными **принципами** познания исторически-правовых явлений есть:

Историзм – раскрытие закономерностей и тенденций развития событий или явлений, а не фиксация их отдельных черт или сторон.

Объективность – непредвзятость, независимость суждений от мировоззренческих и общественно-политических вкусов исследователя, отражение всего спектра ценностных ориентаций истории государства и права.

Системность – раскрытие целостности объекта, явления, выявление его многогранных связей.

Принцип развития – необходимость учитывать то, что каждое явление находится в процессе развития, эволюции.

История государства и права Украины пользуется разнообразными **методологическими подходами**. Общепризнанной методологии истории пока что нет. Существуют разнообразные научные школы, которые по-разному определяют главные факторы эволюции истории человечества. Одни преувеличивают роль отдельных личностей, другие – науки и техники, третьи – религии, четвертые – экономики и тому подобное. Однако можно выделить два наиболее распространенных методологических подхода.

Марксистская теория рассматривает историю государства и права сквозь призму борьбы классов. Согласно ей человечество в своем развитии прошло несколько этапов – так

называемых социально-экономических формаций (первобытно-общинная, рабовладельческая, феодальная, капиталистическая, коммунистическая). Основой каждой формации является базис, то есть производственные отношения и производительные силы. В соответствии с базисом формируется надстройка – политическая система, государство, право, мораль, идеология, культура и тому подобное. Переход от одной формации к другой, как правило, происходит путем социальной революции. Такой подход, модернизированный советскими идеологами в первой половине XX ст., существовал в Советском Союзе.

На Западе была распространена **цивилизационная концепция** развития человечества, согласно которой духовная составляющая играла господствующую роль в истории человечества. Политика, государство, право, религия определяли суть отдельных периодов. Переход от одной стадии развития к другой происходит постепенно, путем накопления, развития определенных элементов общественной жизни. Основателями этого подхода были О. Шпенглер, А. Тойнби и другие. Представители цивилизационного подхода часто применяют периодизацию с определением таких больших эпох в истории человечества, как первобытный строй, древний мир, средние века, новое время, новейшее время.

На современном этапе развития отечественной науки наблюдается сочетание этих двух подходов. Хотя это вызывает ряд замечаний и отрицаний.

При изучении истории государства и права Украины используются разнообразные методы исследования:

Философские. Это – принципы и законы диалектики, герменевтика.

Общенаучные:

теоретические (анализ, синтез, индукция, дедукция и др.);

эмпирические (наблюдение, сравнение и др.);

Специальные:

сравнительно-исторический метод, который дает возможность выявить общие закономерности развития государства и права у народов, которые населяли территорию Украины в разные эпохи. Могут сравниваться и государственно-правовые институты страны в процессе их эволюции.

Государственно-правовые явления рассматриваются с позиции их возникновения, развития и сменяемости, а также сравнительно с другими явлениями;

метод правовой аналогии применяется в случаях, когда сведения об определенных явлениях сохранились фрагментарно, эпизодически. Тогда умозаключение делается путем сопоставления их с другими подобными фактами, явлениями или событиями;

системно-структурный метод используется при исследовании систем, которые состоят из многих взаимодействующих между собой элементов. Их анализ предусматривает изучение структуры элементов, их внутренних и внешних связей, выявления главных элементов;

статистический метод применяется при исследовании количественных сторон исторического процесса, когда для объекта познания характерные количественные показатели. Это дает возможность выявить длительность, распространенность и темпы развития процесса;

метод экстраполяции предусматривает распространение выводов исследования одной части явления или процесса на другую его часть.

История государства и права Украины использует также другие методы научного познания.

Большой вклад в изучение истории государства и права Украины внесли такие ученые, как Д. Багалея, Н. Василенко, М. Владимирский-Буданов, М. Грушевский, К. Гуслистый, О. Копиленко, В. Кульчицкий, Р. Лашенко, О. Левицкий, М. Максимейко, И. Малиновский, А. Рогожин, А. Ткач, И. Усенко, А. Шевченко, Ю. Шемшученко, В. Чехович, А. Яковлев и др.

1.2 Киммерия. Скифия

История Северного Причерноморья уходит в глубину веков. В IX–VIII вв. до н. э. здесь появились железные орудия труда и оружие. Это привело ко второму большому разделению труда. Ремесло отделилось от земледелия. А на юге Восточной Европы это совпало с отделением скотоводства от земледелия.

Появилось кочевое скотоводство. Именно в этих условиях происходило завершение процесса разложения первобытного строя и перехода к раннеклассовому обществу.

Возникновение частной собственности на средства производства и разделение общества на классы привели к появлению государства и права, которые должны были охранять эту собственность. Однако такая точка зрения на возникновение государства является упрощенной. Ранние государственные образования появляются не на базе классового господства, как считалось раньше, а возникают спонтанно в процессе развития первобытного общества из сложных общинных структур (военная демократия). Характерным признаком раннего государственного образования является возникновение управленческих систем, которые постепенно становятся замкнутыми и отделенными от общества, которое их породило.

Политическая жизнь Северного Причерноморья развивалась также под воздействием рабовладельческих государств Средиземноморья.

Первые рабовладельческие государства на территории Украины возникли в середине I тыс. до н. э. Источников по истории государства и права народов Северного Причерноморья немного.

Археологические находки – законы, декреты, постановления органов власти городов-государств, которые были высечены на каменных стелах.

Письменные источники, которые сохранились в ассирийских, греческих, римских и византийских документах.

Первым государством на территории Украины была **Киммерия**, которая занимала территорию Крымского и Таманского полуостровов и степей Северного Причерноморья от Днестра до Дона. Впервые киммерийцы упоминаются в «Одиссее» Гомера и ассирийских клинописных текстах VIII–VII вв. до н. э. Всадники, объединенные в отряды, представляли основу войска. В первой половине VII в. до н. э. во главе отрядов стояли вожди – Лигдамис и Теушпа. Это был первый народ на территории Украины, который имел своих царей. Происхождение киммерийцев является дискуссионным в исторической литературе. Вначале VII в. до н. э. удар

киммерийцам нанесли скифы. Одну часть из них завоеватели уничтожили, другую вытеснили за Дунай, третью ассимилировали.

Скифские племена освоили территорию от Дона до Дуная. Древнегреческий историк Геродот представлял **Скифию** в форме огромного квадрата, который охватывал практически всю территорию Украины. Население разделялось на такие группы: царские скифы, скифы-кочевники, скифы-пахари, скифы-земледельцы. В конце VI в. до н. э. скифы создали могучее государственное объединение. Наибольший подъем этого государства связывают с правлением царя Атея, который в IV в. до н. э. сумел объединить под своей властью почти всю страну. Скифия из союза племен превратилась в классическую деспотичную монархию. Но она просуществовала недолго и распалась после войн с македонским царем Филиппом (отцом Александра Македонского) на 3 части: Добруджу (Румыния), Приднепровье и Крым.

В III в. до н. э. в Крыму образовалось Второе Скифское государство (**Малая Скифия**) со столицей Неаполь Скифский. Наибольшего могущества Малая Скифия достигла при царе Скилуре (II в. до н. э.). Она распалась под натиском сарматов. Окончательно Скифия прекратила свое существование в 275 г., когда готы ворвались в Крым.

Государственный строй. По форме правления Скифия была рабовладельческой монархией во главе с царем. Его власть была наследственной и неограниченной. Ему принадлежала законодательная, исполнительная, военная, судебная власть, а иногда царь выполнял и функции жрецов. Истории известны имена четырех царей: Скилур, Палак, Фардой, Инисмей.

Царь опирался на царский совет, который состоял из личной охраны во главе с военачальником и родоплеменной верхушки. Иногда важные решения принимались народными собраниями.

Страна разделялась на административные округа – номы, населенные скифами и местными племенами. Административный аппарат состоял преимущественно из родственников царя и представителей аристократии.

Старейшины и вожди племен традиционно возглавляли местные органы власти.

Общественный строй. Социальная структура была сложной. Рабовладельческие отношения переплетались с пережитками первобытного строя.

Условно население Скифии можно разделить на такие группы:

Господствующий класс – цари и их родственники, племенные вожди, старейшины племен, военачальники, жрецы, богатые купцы. Они владели пастбищами, водоемами, стадами коней, овец, рабами и тому подобное. Привилегированный статус имели жрецы. Вероятно, вместе с царем они осуществляли судопроизводство.

Свободные общинники – основная масса населения. Отбывали военную службу, платили дань, выполняли определенные повинности. Они были союзниками господствующего класса по отношению к рабам.

Свободные ремесленники и купцы – жители городов. В Скифии существовало лишь 4 города. Поэтому это небольшая группа населения.

Рабы – низшая ступень общества, собственность, вещь господина. Раба можно было продать, обменять, передать по наследству. Существовало коллективное рабство – городские рабы. Источниками рабства были плен, покупка-продажа, рождение от рабыни. Однако удельный вес рабов среди всего населения был незначительный.

Об имущественной и социальной дифференциации свидетельствуют захоронения. В кургане Чертомлык были захоронены царь, царица, 6 воинов и 11 коней. Там находилось оружие, многочисленные украшения (золото, реже – серебро).

Господствующее место принадлежало царским скифам. Они составляли основную массу войска во время походов в Переднюю Азию. Другие племена были подчиненными, платили дань. Ее неуплата – повод к карательному походу. Форма зависимости от царских скифов была разной, для скифов-кочевников и скифов-земледельцев – более мягкая, для скифов-пахарей – более жесткая. Вероятно, это зависело от степени этнического родства. Наиболее жестко скифы относились к

покоренным народам – фракийцам. Для внешнего обозначения рабства они отрезали рабам носы или делали на лице татуировку.

Право. Сохранилось очень мало памятников права.

Источники права: обычаи, правовые нормы, установленные царем и международные договоры.

Нормы права защищали в первую очередь жизнь, имущество, привилегии царя, его семьи, родоплеменной знати. Имущественные отношения регламентировались. Каждый воин получал часть добычи в зависимости от количества убитых врагов, свидетельством чего были скальпы. Нормы скифского права защищали частную собственность на скот, рабов, вещи обихода. Земля принадлежала царю. Ее передавали лишь в пользование. Существовало обязательственное право. Регулировались договоры мены, покупки-продажи, дарования. Договор скреплялся клятвой.

Семейно-брачные отношения базировались на принципах патриархата. Родословная велась по мужской линии, существовало многоженство. Старшая жена имела привилегии относительно других жен. После смерти мужчины собственность переходила не жене, а младшему сыну (система минората). Женатые сыновья имели право выхода из семьи лишь при жизни отца. Женщины не были бесправными. В женских захоронениях находят, кроме украшений, еще и оружие. Девушке разрешалось выходить замуж лишь при условии, что она убьет трех врагов. Зарождается уголовное право. Опаснейшими считались преступления против царя – покушение на убийство, непокорность, фальшивая присяга, отступление от веры предков. Такого рода деяния карались смертью. Длительное время у скифов сохранялась кровная месть.

1.3 Античные города-государства. Боспорское царство

Появление первого поселения греков на территории Украины датируется серединой VII в. до н. э. Оно возникло на острове Березань и называлось Борисфенидой. Впоследствии появились Ольвия, Пантикапей (Керчь), Херсонес, Феодосия,

Керкинитиды (Евпатория) и другие города, где господствующей формой политического экономического и социального строя был полис. Греческие города-государства были однотипными по происхождению, экономике, общественно-политическому строю, правовой системой. Расцвет городов приходится на V–IV вв. до н. э. Большинство из них просуществовало до середины V в. н.э. Объединительные тенденции между полисами со временем привели к созданию Боспорского царства. Во II в. в состав Византийской империи вошло вначале Боспорское царство, а в V – середине VI в. – Пантикапей и Херсонес.

Государственный строй был подобен метрополии. Форма правления – рабовладельческие республики. При этом следует учитывать, что в течение своей тысячелетней истории формы республиканского устройства изменялись. Например, Ольвия была аристократической и демократической республикой, элитарной демократией, находилась под скифским и сарматским протекторатом.

Высшими законодательными органами власти были:

Народное собрание (народ, агора, апелла, экклесия, вече) – высший законодательный орган власти, который принимал законы, избирал должностные лица, регулировал морскую торговлю, заключал договоры, нормировал денежную систему, освобождал иностранцев от уплаты пошлин, принимал в гражданство, награждал почетными грамотами граждан и тому подобное. Но с усилением аристократии роль народных собраний уменьшалась. В них участвовали полноправные граждане в возрасте 25 и больше лет. Женщины, иностранцы и рабы такого права не имели.

Совет города (герусия, буле) – постоянно действующий законодательный орган власти, который избирался народным собранием. Его компетенция: подготовка вопросов для народного собрания, издание декретов, законодательная инициатива, контроль исполнительных органов. Руководил ее работой председатель, которому помогал секретарь.

Исполнительные органы – коллегии или магистратуры. Например, в Ольвии действовали такие коллегии: коллегия архонтов в составе 5–6 лиц во главе с 1-м архонтом. Она имела право созывать народное собрание (при опасности войны),

руководила другими коллегиями. 2-й архонт заботился о делах суда, религии, 3-й архонт – военном обеспечении, все другие участвовали в судебных делах. Коллегия номофилаков следила за оформлением законов, поведением должностных лиц, требовала от них соблюдения законов. Коллегия продиков выполняла прокурорские и адвокатские функции. Коллегия демиургов – стражи государственной безопасности. Они выявляли мятежи. Коллегия агораномов следила за порядком на рынках, соблюдением единой системы мер и весов.

Отдельные должностные лица: *казначей* занимался финансами, *эмпорион* – начальник порта, *гимнасиарх* – воспитатель молодежи, руководитель учебного заведения.

Общественный строй характеризовался наличием двух противоположных классов.

Рабовладельцы – полноправные граждане, которые имели право занимать различные административные должности, иметь собственные отряды, выезжать за пределы государства. Это были мужчины – уроженцы города. Женщины и иностранцы не пользовались политическими правами, но были свободными людьми. Купцы, судовладельцы, владельцы ремесленных мастерских, потомки местной родоплеменной знати, духовенство – свободные люди, которые не имели рабов.

Рабы – собственность господина. Они не имели никаких прав. Источниками рабства были плен, купля-продажа, рождение от рабыни. Существовали и эксплуатируемые группы – мелкие ремесленники и торговцы, свободные общинники окрестных поселений, которые платили дань государству и входили в ополчение.

Важную роль в системе власти играл **суд** (гелиэя), который состоял из нескольких отделов, ведавших отдельными вопросами. В судебном процессе участвовали судьи, обвинители (прокуроры), защитники (адвокаты), свидетели. Стороны в суде сами выставляли свидетелей, приводили доказательства и защищали себя. Судьи решали дело голосованием: сначала о наличии вины, а после ее доказательства – относительно наказания. Приговор был окончательным, системы кассаций не было.

Право. В основу правовой системы античных городов-государств Северного Причерноморья было положено правовую систему метрополий. Источниками права были законы и декреты Народного собрания и Совета, постановления коллегий, местные обычаи. Регулировались имущественные отношения. Различались право собственности и право владения, существовали долговые обязательства. Заключались договоры займа, дарения, найма. Сделки заключались в специальных учреждениях при свидетелях и в присутствии государственных служащих, получавших за это от договаривающихся сторон вознаграждение.

Личные отношения между гражданами и в семье регулировались нормами обычного права и нормативными актами. Брак был обязательен. Брачный контракт – это форма купли-продажи невесты. Человек мог пользоваться услугами рабынь. Проституция находилась под опекой государства. Развод для мужчины был свободным.

Существовало законодательство о преступлениях и наказаниях. Тяжкими были преступления против государства: заговор с целью свержения демократического строя, разглашение государственной тайны, государственная измена, посягательство на частную собственность и т. д. Виды наказаний: штрафы, конфискация имущества, возвращение в рабство (для вольноотпущенных), смертная казнь (за преступление против государства).

Боспорское царство возникло в V в. до н.э. Просуществовало около тысячи лет. В VI в. н. э. вошло в состав Византии. Расцвет приходится на IV – начало III в. до н.э. Занимало территорию Керченского и Таманского полуостровов. Столица – город Пантикапей (современный город Керчь). В его состав входили и бывшие города-государства (Пантикапей, Феодосия, Фанагория, Германасса, Тиритака и др.), которые пользовались правом на самоуправление.

Общественный строй. Население Боспорского царства условно можно разделить на следующие группы:

– рабовладельцы – цари и их родственники, военачальники, землевладельцы, племенная знать, жрецы, владельцы ремесленных мастерских;

- свободные люди – не рабовладельцы;
- рабы частные и государственные (строили крепости, общественные здания). Источники рабства – плен, долговая кабала, купля-продажа, рождение от рабыни.
- эксплуатируемые слои – крестьяне-общинники местных племен, платили налоги государству и аристократии. Служили в ополчении.

В начале н. э. в связи с формированием феодальных отношений начался массовый отпуск рабов на волю.

Государственный строй. По форме правления Боспорское царство было рабовладельческой монархией. Правители династии Археанактидов, Спартокидов (с V в. до н. э.). Во главе государства стоял царь, власть которого была наследственной. Он имел двойной титул – царь для местного населения и архонт для городов-государств. Ему принадлежала законодательная, исполнительная, судебная, военная власти. Он был главным владельцем и распорядителем земель, городов и поселений. Назначал должностных лиц. Ему подчинялись судебные органы. Исполнительные функции осуществляли придворные чины: министр двора, личный министр, охранник царских сокровищ, спальник, управляющий селами, управляющий делами культов и др.

Право. Источники права – царское законодательство, местные обычаи, законы и декреты городов-государств, входивших в состав царства. Главный собственник земли – царь. Другие только пользовались землей при исполнении определенных повинностей. Наиболее тяжкими преступлениями были государственная измена, выступление против царя, покушение на жизнь царя, восстание. За эти преступления предусматривалась смертная казнь с конфискацией имущества. Судебные приговоры выполняли судебные исполнители.

Тема 2. Возникновение и развитие государства Киевская Русь

План

- 2.1 Образование государственности у восточных славян. Структура государства, ее особенности.
- 2.2 Государственный строй.
- 2.3 Общественный строй.

2.1 Образование государственности у восточных славян. Структура государства, ее особенности

В II–VII вв. произошли коренные изменения в славянском обществе. Это был период становления военной демократии, который характеризовался социальным расслоением общества и военными походами славян на Византию.

Социальная дифференциация обусловила зарождение государственных (управленческих) структур, формирование союзов племен и создания политических объединений типа примитивных империй. Первым был **Антский союз** (II–VII вв.). Ему были присущи такие признаки государства, как территория, разделение населения по территориальному признаку, публичная власть, прообраз аппарата для взимания дани, профессиональная дружина, вече. Возглавляли союзы племен вожди, которых в источниках называют «Рексы», «Рыксы». Известны имена вождей союзов антских племен – Мезамир, Маджак, Мусокия. Именно им принадлежала высшая власть.

Распад Антского объединения положил начало формированию племенных союзов – поляне, древляне, северяне, воляныне, белые хорваты и другие. Тогда же восточные славяне окончательно выделились из общей славянской общности.

После распада Волянского объединения во главе государственной консолидации восточных славян становятся поляне, жившие вокруг Киева.

В VIII–IX вв. произошли значительные изменения в социально-экономическом и политическом развитии славян. Для того времени была характерна тенденция к полицентризму,

формированию крупных политических объединений – своеобразных союзов племен. В среднем Приднепровье возникла Русь (Киевское княжество). Арабские историки называли ее **Куявией**. Они также фиксировали объединения союзов племен вокруг Новгорода (Славия) и Тмутаракани (Аргания).

В то время в состав Киевского княжества входили земли полян, северян, древлян, дреговичей. На эти территории распространилась единая система сбора дани, управления и судопроизводства. Правила династия Киевичей, последними представителями которой были Аскольд и Дир. По летописям, 882 г., когда Олег, выманив из Киева Аскольда, убил его, считают датой образования Киевской Руси, то есть объединения Киева и Новгорода. Именно тогда Олег стал великим киевским князем, а Киев – столицей объединенного государства. Это была раннефеодальная монархия.

Возникновение Древнерусского государства произошло вследствие взаимодействия нескольких факторов:

– **политических**, т. е. существование в Восточной Европе протогосударств, политических объединений славян, с развитием которых усиливалась княжеская власть;

– **социально-экономических**, а именно: повышение производительности труда в результате использования железных орудий труда привело к появлению частной собственности, общественного разделения труда, а впоследствии – к расслоению населения. Образование территориальной общины способствовало возникновению надобщинных управленческих структур;

– **культурных**. Общность материальной культуры и языковых диалектов способствовали консолидации восточных славян;

– **внешних**. Это угроза со стороны Хазарского каганата или так называемая *теория пантюркизма*. Согласно ей, династия киевских князей имела тюркское происхождение, а государство было образовано Хазарским каганатом. *Норманнская теория*, разработанная во второй половине XVIII в. немецкими учеными, членами Петербургской академии наук Г. Байером, Г. Миллером и А. Шлёцером, была основана на

сюжете «Повести временных лет» о «призвании» на Русь варягов Рюрика, Синеуса, Трувора в 862 г., согласно которому именно варяги (норманны, викинги) основали Древнерусское государство. С критикой этой теории выступил М. Ломоносов. Исследования украинских и российских ученых XIX–XX вв. доказали, что образование Древнерусского государства было закономерным результатом социально-экономического и политического развития восточных славян. Варяги только ускорили этот процесс. Основав правящую династию, они быстро интегрировались в новую культурную среду и утратили свое этническое своеобразие.

Создание раннефеодального государства у восточных славян в целом соответствовало общеевропейскому процессу формирования феодальных отношений, однако была и определенная специфика.

Этапы формирования государственности. В науке устоялся тезис о том, что государственность у восточных славян возникла лишь тогда, когда в их среде сформировалось классовое общество. Но восточнославянское общество к началу XI в. оставалось доклассовым, тогда как первое государственное образование сложилось здесь еще в середине IX в. – Киевское княжество Аскольда. Это государство было слабо неконсолидированным, с неразвитыми системами правления, суда и сбора дани. Почти таким же аморфным оно оставалось при Олеге (882–912) и Игоре (912–944). Неоднократно отдельные земли выходили из-под власти князя, но их снова присоединяли. Взимание дани («полюдье») было не нормировано. Суд и власть киевского князя лишь номинально распространялись на подвластную территорию. Во главе земель и княжеств оставались племенные вожди. Им принадлежала вся полнота власти, однако они признавали верховенство киевского князя. Таким был **первый этап** формирования древнерусской государственности (середина IX в. – 944 г.).

Второй этап начинается с правления (регентство при малолетнем князе Святославе) княгини Ольги (944–969). Она осуществила налоговую реформу, упорядочив систему взимания дани; организовала опорные пункты центрального правительства на местах; распространила административную и

судебную власть на подвластной территории; проводила мирную внешнюю политику (944 г. – конец X в.). Князь Святослав (969–972) пытался распространить всю полноту власти на прилегающие территории путем замены местной верхушки на представителей династии Рюриковичей. Этот этап завершился в начале княжения Владимира Святославовича (978–1015), когда племенные объединения окончательно закрепились в составе государства. Государство стало более консолидированным.

Третий этап приходится на княжение Владимира и его сына Ярослава (1019–1054). Именно при них княжеская власть, оставаясь наследственной, стала еще и единоличной. В летописи сказано: «И нача княжить Владимир в Киеве един». Во время правления этих двух князей завершился длительный процесс формирования государственности у восточных славян. Тогда были установлены единые системы управления, сбора дани, судопроизводства, появился первый свод законов «Русская правда».

На местах вместо племенных вождей от имени киевского князя осуществляли власть его посадники – сыновья великого князя или назначенные им наместники из бояр. Кроме того, принятие христианства в 988 г., активная внешняя политика привели к укреплению княжеской власти, подняли авторитет главы государства.

Однако следует признать, что единовластие Владимира и Ярослава держалось на личных талантах и авторитете обоих государей. Огромная территория государства в годы их правления еще не была полностью освоена. Возможно, поэтому после смерти Ярослава в 1054 г. у власти оказался триумvirат его старших сыновей – Изяслава, Святослава, Всеволода, которые вместе правили около 20 лет.

Из-за споров между ними в 1073 г. триумvirат превратился в дуумvirат – правление двух князей – Святослава и Всеволода. С того времени и до начала XII в. на Руси почти постоянно правили дуумvirаты. И хотя в 1078–1093 гг. великим киевским князем был Всеволод, однако и тогда был дуумvirат, поскольку он привлек к управлению своего сына Владимира Мономаха. Лишь в начале XII в. было восстановлено

единовластие – во времена Владимира Мономаха (1113–1125) и его сына Мстислава (1125–1132).

Четвертый этап. Вначале XII в. сложилась новая социально-экономическая ситуация. Образовалось крупное феодальное землевладение (княжеское, а затем и боярское). Окрепили экономически и политически отдельные княжества и земли. Местное боярство и князья перестали быть заинтересованными в общерусских делах. Русь вступила в период удельной или феодальной раздробленности.

Довольно часто в литературе феодальная раздробленность подается как хаос, бессистемность, неорганизованность. Но наступление удельной раздробленности вовсе не означало распада Древнерусского государства. Изменилась только ее общественно-политическая организация. Политическая структура Руси потеряла форму раннефеодальной монархии, ей на смену пришла монархия феодальной раздробленности – федеративная монархия.

Киев превратился в совокупное владение группы князей, членов дома Ярослава Мудрого. Они считали себя коллективными владельцами Руси и требовали себе определенной доли владений, а свои споры пытались решать на общерусских княжеских съездах (снечах). Такая система власти называется **коллективным сюзеренитетом**. Однако во второй половине XII в. она сосуществовала и с системой дуумвирата. Сепаратизму господствующей верхушки княжеств и земель противостояли углубление экономических и культурных связей в 60-е годы XII в. и распространение идеи этнической и языковой общности всех восточных славян.

Вначале XIII в. центробежные тенденции усилились, но государство сохранилось. Неизвестно, как бы разворачивались события дальше, если бы не монголо-татарское нашествие. В период феодальной раздробленности в Юго-Западной Руси существовали Киевское, Переяславское, Чернигово-Северское, Галицко-Волынское княжества.

2.2 Государственный строй

Прежде чем рассматривать государственное устройство Древнерусского государства, заметим, что раннефеодальная монархия была построена на принципах сюзеренитета-вассалитета. Завершенного монархического устройства она не имела. Единовластие существовало лишь в отдельные периоды. Четкого распределения функций власти не было. Те функции, которые выполнял князь, имели также боярская дума и вече.

Во главе государства стоял **Великий князь Киевский**. Он сосредоточивал в своих руках законодательную, исполнительную, судебную власти, назначал и контролировал местную администрацию, выполнял функции военачальника, ведал делами международной политики, мог менять законы. Князь опирался на военную силу – дружину, а идеологически его поддерживала церковь.

На первых этапах существования Киевской Руси нормы обычного права регулировали отношения в сфере княжеской власти, в том числе и передачу власти. Она регулировалась «правом сильного». Единообразной системы передачи власти не было. Получение престола было лишь половиной дела. Для его занятия необходимо было согласие веча, которое, в свою очередь, выходило из собственных интересов.

Боярская дума (совет) – высший орган власти с совещательными функциями. Она оказывала большое влияние на жизнь страны, но не имела юридического оформления. Состав думы, его компетенция и порядок проведения заседаний зависели от воли князя. Первоначально в ее состав входили дружинники, а затем и крупные землевладельцы (бояре). Дума вместе с князем рассматривала вопросы внешней политики, заключения союзов, издания законов. Иногда она выполняла судебные функции, решала финансовые, административные, военные дела. При отсутствии или смерти князя временно исполняла его полномочия.

Вече – собрание жителей центрального города княжества и его пригородной округи. В вечевом собрании принимало

участие несколько сотен человек, что часто соответствовало количеству находящихся в данном городе дружинников. В собрании также участвовала и социальная верхушка города или княжества (земли).

Правовое поле деятельности веча совпадало с полем деятельности князя. К компетенции веча принадлежали вопросы избрания или изгнания князя, созыв народного ополчения, избрание епископа, назначение или отзыв должностных лиц, издание законов, установление налогов, определение правил торговли и др. Выступления участников веча не были автономными, они направлялись определенными князьями или коалициями князей.

Наиболее важные решения, имевшие значение для всего государства или отдельной земли (княжества), принимались вечем политического центра земли (стольного града). Они были обязательны для «меньших» городов. На голосование выносился проект решения, который вече принимало или отклоняло. Постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом было малое вече – совет в Новгороде. Он состоял из ремесленно-купеческой верхушки и бояр. Именно совет готовил проект решения. Существовали так называемые «черные веча», когда решение было направлено против правящей верхушки. Они проходили, как правило, на торговой площади на Подоле в Киеве. Вече созывалось лишь при необходимости. Право созывать вече имели князь, митрополит или епископ, бояре и горожане.

Княжеские съезды (снемы) – органы государственной власти, роль которых усилилась в период феодальной раздробленности. Решения съездов были обязательными для всех княжеств, которые признавали верховенство великого князя. К компетенции съезда принадлежали вопросы государственного устройства, внутренней и внешней политики.

В Древнерусском государстве сложились две системы управления. Сначала применялась *десятичная система*, исходящая из военной организации (тысяцкие, сотские, десятники). На присоединенных территориях князь оставлял военные гарнизоны, возглавляемые тысячниками, которые сначала выполняли функции надзора за деятельностью местной

верхушки, а затем тысячник становится руководителем военной силы округа, осуществляет полицейскую, судебную и финансовую власть. Тысячи делились на сотни во главе с сотником, который также выполнял административные и судебные функции.

Второй системой, пришедшей на смену десятичной, была **дворцово-вотчинная**. Все управленческие рычаги были сосредоточены во дворе (дворце) князя (или боярина). Функции правительства выполняли слуги: конюший, стольник, дворецкий и др. На места посылались представители центральной власти – посадники, волосные старосты и их помощники. Они выполняли административные и судебные функции.

Низшим звеном управления была **вервь** – сельская территориальная община, наделенная правом местного самоуправления. Она объединяла жителей одного или нескольких поселений. Верви на правах совместной собственности принадлежали пахотные земли, борти, леса, пастбища, рыболовные угодья. Отношения между членами общины строились по принципу круговой поруки и общего землепользования. Органом управления верви было сельское собрание («копа» или вече). Судебные функции выполнял общинный («копный») суд.

Судебная система. Единой судебной системы не существовало. Судебные функции в центре и на местах выполняли князь, посадники, волосные старосты, тысячники, сотники, десятники. Суд не был отделен от администрации. Суды делились на государственные, вотчинные (частные), церковные и общественные.

Компетенция **княжеского суда** – дела, в которых хотя бы одной из сторон выступала феодальная знать (бояре). Для решения мелких гражданских дел (распределение наследства, имущественные споры) князь посылал детских и отроков, которые действовали от его имени. Периодически князь вместе с тиунами объезжал провинции, осуществляя суд на местах. Позже возникли частные (вотчинные) суды – суды землевладельца над зависимым населением. Это право боярам предоставлялось государством вместе с землей. В деле холопа

решение суда не подлежало обжалованию. Закуп мог подать жалобу в княжеский суд.

Церковные суды. Их юрисдикции подлежали дела духовных и церковных людей по любым делам, а мирян – в отношении дел по соблюдению религиозных правил, о морали, веры, семейно-брачные проблемы. Судьями могли выступать епископы, архиепископы, митрополиты, архимандриты, игумены.

Общинный суд. К его юрисдикции относились: защита собственности в случае нарушения межи (границы), проведение предварительного следствия, если убийство было совершено на территории общины (верви). Он рассматривал все категории дел в отношении членов общины и преступления, совершенные на территории общины.

В судебном процессе участвовали княжеские чиновники, писарь (метатель), следователи (истцы), официальные обвинители (ябедники), свидетели – послухи и видоки.

Вооруженные силы состояли из дружины великого князя, дружин местных князей, народного ополчения (воев) и наемных отрядов. Дружинники великого князя делились на старших дружинников (со временем назывались боярами) и младших (отроки, пасынки, детские). Структурно войско делилось на тысячи, сотни, десятки, а позже на полки.

2.3 Общественный строй

Киевская Русь была раннефеодальным государством. Сущность феодализма состояла в монопольной собственности на землю социальной элиты в сочетании с политической властью, личной зависимости основного производителя – крестьян, иерархичности общества.

Социальная структура была неоднородной. Она не ограничивалась двумя антагонистическими классами. Все население страны условно можно разделить на следующие категории:

Свободные люди:

А) **Князья** (великие и местные).

В руках великого князя сосредоточивались крупные землевладения. Феодалная собственность на землю была иерархической. Великий князь раздавал за службу незанятые земли дружинникам, которые были его вассалами. Местные князья предоставляли землю своим дружинникам в условное владение и в любой момент могли ее забрать.

В) **Бояре** были двух категорий: земские (старинного местного происхождения) и княжеские мужи (верхушка княжеской дружины). Наиболее привилегированные – земские бояре, члены Боярского совета, которые исполняли роль советников и чиновников. Слой бояр не был замкнут.

В) **Высшее духовенство** (белое и черное). Церковь была крупным землевладельцем. Церковное землевладение росло за счет присоединения общинных и подаренных боярами и князьями земель, купли-продажи земельных угодий. Значительные средства поступали и от церковного суда.

Указанные выше категории населения имели привилегии: не платили дани, не выполняли повинности, пользовались льготами при передаче имущества в наследство, за убийство княжеских людей штраф был больше, чем за убийство простолюдина.

Г) **Городское население (мещане)**. В городах проживали состоятельные слои (крупные купцы, владельцы ремесленных мастерских), городские низы («младшие люди») – мелкие торговцы, ремесленники, объединенные в цехи, рядовое духовенство. Мещане платили налоги, отработывали повинности на строительстве городских сооружений и ремонте мостов. Чернь – те, кто не имел имущества и нанимался на черную работу.

Д) **Свободные общинники** (в «Русской правде» их называют «люди») – смерды. Они жили на княжеских или общинных землях, платили дань (от дыма – дома), выполняли натуральные повинности, строили мосты, поставляли князю лошадей, участвовали в ополчении со своим оружием. В период феодалной раздробленности усилилось давление на них со стороны феодалов. Их имущественные права были ограничены. Если смерд не имел сыновей, то после его смерти имущество переходило в собственность феодала.

Полусвободные люди:

А) *Рядовичи* – бывшие смерды, связанные с княжеским или боярским хозяйством договорными обязательствами – «рядом».

Б) *Закуны* – бывшие смерды, которые отрабатывали в хозяйстве кредитора долг – деньги (кupu).

В) *Изгой* – люди, которые в силу разных обстоятельств выбыли из одной категории и не пристали к другой. Это могли быть недавно освобожденные рабы, обанкротившиеся купцы, сын священника, который не получил сан духовного лица, князя, потерявшие вотчину и др.

Г) *Подушные люди* – бывшие холопы, отпущенные на волю по церковному завещанию и переданные в монастырь в качестве расчета за молитву «братии» за спасение души умершего.

Д) *Прощенники* – церковные люди, которым были прощены грехи.

Е) *Отпущенники* – церковные люди, которым были отпущены грехи.

Несвободные люди:

А) *Челядь* – рабы-невольники.

Б) *Холопы* – рабы, которые получили такой статус в результате совершения тяжкого преступления, безнадежной задолженности, женитьбы на рабыне без ряда (договора). Холоп мог стать свободным (полусвободным) за верную службу феодалу или за выкуп.

Юридически разделение на сословия не было оформлено, хотя фактически существовало. Особенностью социальной структуры было то, что все слои населения не были замкнуты. Возможен был переход из одной группы в другую (кроме князей).

Тема 3. Правовая система Киевской Руси

План

- 3.1 Особенности правовой системы.
- 3.2 Источники права.
- 3.3 Отрасли права.
- 3.4 Судопроизводство.

3.1 Особенности правовой системы

Процесс феодализации восточнославянского общества был проявлением общеевропейского развития. Он вылился в длительный процесс синтеза античных и варварских социальных структур и мировоззрений. В IX–XI вв. происходят существенные изменения в экономике, политике, культуре, религиозной сфере (христианизация общества). Можно согласиться с известным английским историком А. Тойнби, который обращал внимание на влияние религии и церкви на общественные процессы. Христианство, в частности, повлияло на формирование права.

Особенностями правовой системы Древнерусского государства было то, что, во-первых, Русь не знала деления права на отрасли. Право имело синкретический характер, то есть гражданские и уголовные правонарушения не отличались. В основе права лежал сословный принцип. Он был реализован в светской и церковной системе права и закреплён в законодательстве Руси. Участники правоотношений имели разную по объёму правоспособность, что зависело от общественного положения и пола. На Руси существовало светское и церковное право. Древнерусское церковное право состояло из норм, содержащихся в церковных канонах, утверждённых на вселенских соборах, и норм неканонического происхождения (великокняжеское и византийское законодательства по церкви). Во-вторых, право на Руси не было общеобязательным для всех жителей. Вне сферы его регламентации оставались князь, аппарат власти и военные. Их статус, права, обязанности и деятельность не были четко определены. Право на Руси осуществлялось по принципу «что

желательно созерену, то и есть право». Со сменой созерена могло изменяться и право.

3.2 Источники права

Источники права – это формы существования правовой нормы. В древнерусский период выделяют основные и дополнительные источники права.

Основные источники права:

Обычное право. Это нормы, возникающие на основе обычая, традиции, общеобязательность которых обеспечивалась авторитетом общественного мнения (племени, общины, общества) или государственным принуждением. Правовые обычаи на Руси регулировали: международные (межплеменные) и межгосударственные отношения (неприкосновенность представителей другой стороны во время переговоров, верность заключенному соглашению, присяга как гарантия соблюдения договоренности, право выкупа пленных и т. п.); политические военные, семейно-брачные, договорные, трудовые отношения, а также отношения собственности. Кроме того, правовыми обычаями, наряду с нормами права, установленными государством, определялись статус человека, мужчины и женщины, иностранцев, представителей различных групп населения.

Исключительно нормами обычного права регулировались «кровная месть», некоторые процессуальные действия (присяга, собственное признание, показания, суд Божий, свод и т. п.). Немало норм обычного права сохранилось в «Русской правде».

Международные договоры (с Византией, Хазарским каганатом и другими). В научном обороте существует 4 текста договоров Руси с Византией – 907, 911, 944 (945), 971 гг. Они сохранились в списках летописей. Известно, что в 838 г. первое русское посольство появилось в Византии, а в 860 г. был подписан первый мирный договор, однако его текст не сохранился. Русь и Византия были разными по социально-экономическому развитию государствами. На Руси преобладало обычное право, в Византии – римское право. В X в. договоры заключались в письменной форме. Они готовились в двух

экземплярах («на две Харатьи»). Один экземпляр на древнерусском языке, скрепленный печатями и подписями, передавался Византии, другой на греческом языке передавался Киеву. Каждая сторона делала его перевод на свой язык.

Среди историков долгое время шли споры о том, какое право преобладало в этих договорах. Большинство ученых доказывает, что это было русское обычное право, поскольку Византия шла на уступки, потому что не хотела войны, тогда как на Руси в то время основным источником обогащения были война и торговля. Уступки обычному праву, безусловно, были. Так, в договоре 911 г. при спорах необходимым было наличие доказательств. Обвинителю разрешалось дополнить показания присягой (согласно своей религии). Разрешалось осуществлять кровную месть, но только в случае присутствия родственников в момент совершения преступления (убийства). Наказание могло быть заменено денежным выкупом. Таких норм в греческом праве не было. Важной в этих договорах была ссылка на русский кодекс – «Устав и Закон Русский», прототип «Русской Правды», не сохранился. В договоре 944 (945) г., который был менее выгодным для Руси, также сохранились определенные преимущества обычного права, однако появилось и новое – славяне не могли быть судимыми на греческой территории своими соплеменниками. Любое преступление рассматривалось исключительно греческим судом. Суд мог выдать убийцу родственникам погибшего. Договоры с Византией свидетельствуют, что в X в. Русь имела достаточно высокий уровень развития правовой культуры.

Договоры князей с народом. Такие договоры между князем и вече заключались при приглашении князя «на стол». Князь должен был соблюдать условия договора («ряд»), утвержденные народом на вече. Именно этот договор определял статус князя и пределы осуществления княжеской власти.

Договоры между князьями. Известны с XI в. Они имели целью предотвратить или прекратить междоусобные войны, решить существующие противоречия. Обычно назывались «крестными грамотами».

Вообще в древности договоры обозначались разными понятиями – «мир», «ряд», «целование» и т. п., что

свидетельствовало о распространении в то время договорных отношений.

Нормативные акты князей (уставы, уроки, грамоты). Это были княжеские распоряжения, касавшиеся различных сторон управления и суда. «Уроки» – постановления о пошлинах, судебные взыскания и др. Как правило, они были временными. «Законы», например, «Устав Владимира Мономаха» регулировали более важные проблемы и действовали более длительное время. Разновидностью этой категории нормативных актов были **церковные уставы**, объединяющие правовые традиции восточного христианства и потребности древнерусского общества. Всего было 6 таких уставов. Важнейшими являются «Устав Владимира Великого» и «Устав Ярослава Мудрого». Ими устанавливались правовые отношения между государством и церковью, светской и церковной властью, правовой статус духовенства, юрисдикция церкви, определялись церковная десятина, компетенция церковного суда. «Устав Владимира» основывался на нормах византийского церковного права, «Устав Ярослава» имел некоторые противоречия с нормами византийского церковного права, однако более соотносился с «Русской правдой».

Решения и постановления народного собрания. Ими регулировались вопросы престолонаследия, войны и мира, формирования народных ополчений, заключения международных договоров, смены должностных лиц, установления налогов и др.

Нормативные сборники. 1) «Закон и Устав Русский» – устный источник права, формировался и развивался в Древнерусском государстве. 2) «Русская правда», которая была открыта в 1738 г. известным российским историком В. Татищевым. Она является главным источником познания общества, государственного устройства и права Киевской Руси, оказала большое влияние на развитие украинского, российского, белорусского и литовского права. Существует более 300 списков «Русской правды» (в летописях и юридических сборниках). По содержанию делится на 3 редакции:

Короткая – древнейшая (XI в.). Состоит из «Правды Ярослава», «Правды Ярославичей», «Покона вирников» и

«Урока мостникам». Отражает развитие общества раннефеодального периода. С ограничением сохраняется институт кровной мести. Предмет защиты – жизнь, телесная неприкосновенность, честь дружинника, порядок оплаты чиновников – вирников и мостников.

Расширенная. Состоит из «Суда Ярослава», «Устава Владимира Мономаха». Отражает период развитого феодализма. Содержит новые нормы – о правовом положении закупов, порядок начисления пени за долги, закрепление бесправия холопов, ограничение имущественных и личных прав различных слоев населения.

Пространная. Ее появление датируется XIV–XV вв., по М. Максимейко – XVI–XVII вв. Была создана на основе расширенной редакции.

Все три редакции исходили от княжеской власти, имели официальный характер и не затрагивали церковной юрисдикции, содержали нормы различных отраслей права, но прежде всего – гражданского, уголовного, процессуального.

Религиозные нормы. С принятием христианства для осуществления церковной службы и организации церковной жизни получают распространение сборники церковного и канонического права: «Номоканон», «Эклога», «Прохирон», «Судебник царя Константина», «Закон судный людям» и т. п. Они были известны под названием «Кормчие книги».

Судебные решения (судебный прецедент).

Дополнительными источниками права были летописи и поучения.

3.3 Отрасли права

Право Древнерусского государства защищало, прежде всего, частную собственность, в основе которой была феодальная собственность на землю. В догосударственный период у славян первым владельцем земли была сначала родовая, а затем территориальная (соседская) община (вервь). Разрушение родовой общины, закрепление моногамной семьи привели к борьбе индивидуального начала со старым коллективистским. Сначала земля подвергалась периодическим

переделам, а со временем делилась навсегда, что означало возникновение права пожизненного владения. Только выгоны, лесные угодья и водоемы оставались в совместной собственности. С возникновением государства такая система сохраняется, поскольку длительное время князья не считались собственниками земли, а только «кормились от нее».

Мощным толчком к развитию права собственности на землю стало принятие христианства и распространение византийского права, быстро сформировавшие новую систему общественных ценностей. Развитие этого права происходило путем, во-первых, «отвоевания» частными пользователями общинных земель, во-вторых, освоение новых земель. С усилением государства начинается процесс «окняжения» земель и превращение дани в феодальную ренту.

На Руси существовали такие **формы земельной собственности**:

- княжеский домен;
- боярская вотчина;
- монастырская вотчина;
- личная вотчина церковных иерархов;
- земля общины;
- индивидуально-семейный земельный участок;
- незаселенные свободные (государственные) земли.

Четкого определения права собственности в «Русской правде» нет. Но из ст. 13 и 14 Краткой редакции следует, что право собственности и право владения различались. Они предусматривали возвращение своей собственности, находившейся во владении другого лица. Позже эта норма была дополнена ст. 44 Расширенной редакции. Предполагался не только возврат имущества собственнику, но и уплата компенсации за пользование им.

Если в «Правде Ярослава» объектом права собственности выступало только движимое имущество, то в «Правде Ярославичей» появляется недвижимое имущество (земля).

Развитие частной собственности способствовало и распространению обязательственного права. Существовали такие виды обязательств:

– **обязательства за нанесение вреда.** Предусматривалось полное возмещение. Лицо, повредившее вещь другого лица, должно было полностью возместить стоимость вещи.

– **обязательства по договору.**

На Руси были известны следующие виды договоров:

- Договор мены.

- Договор купли-продажи. Заключался при свидетелях или таможеннике. Договоры по недвижимости заключались в письменной форме («крепостные») с участием одновременно свидетелей и таможенника.

- Договор поклажи – это передача личных вещей кому-то для хранения. Заключался без свидетелей.

- Договор займа – кредитные операции с деньгами, продуктами, вещами. Заключался при свидетелях.

- Договор личного найма.

В «Русской правде» существовал целый устав о банкротствах. Банкротства были по вине заемщика, по которым предусматривались отсрочка уплаты долга или продажа в рабство, а также без вины заемщика, когда должнику предоставлялась отсрочка уплаты долга.

С развитием частной собственности возникло и наследственное право. Оно обеспечивало процесс накопления имущества и земли и передачу их по наследству. Уже в договорах Руси с Византией X в. различали наследование по завещанию и по закону. Такие нормы содержала и «Русская правда». По закону родовое имущество могли наследовать только сыновья. Родительский двор без распределения переходил к младшему сыну. Дочери смерда наследниками не считались. Имущество бояр и дружинников, не имевших сыновей, наследовали дочери. Позже это право распространялось на белое духовенство и мещан. Впоследствии Расширенная редакция «Русской правды» предусматривала, что имущество умершего смерда, у которого не было сыновей, могло переходить в собственность князя, а дочери от отцовского наследства получали небольшую долю для жизни.

До достижения совершеннолетия наследников наследством распоряжалась их мать. Вдова получала долю имущества от мужского наследства, а также свое материнское

имущество, которым она распоряжалась по своему усмотрению. Однако завещать это имущество могла только своим детям. Если вдова выходила замуж второй раз, то из ближайших родственников назначался опекун, который пользовался доходом от использования имущества подопечного. С достижением совершеннолетия наследниками опекун должен был вернуть принадлежащее им имущество.

Семейно-брачные отношения регулировались сначала правовыми обычаями, затем исключительно церковью. Обычным правом на Руси регулировались порядок заключения брака, правовой статус супругов (после брака жена отдавалась под власть мужа как главы семьи), прекращение брака, наказание за изнасилование женщины. С принятием христианства запрещалось двоеженство, сожитительство с сестрами, братьями, монахиней, кума с кумой, наказывались разврат, изнасилование т. п. За такие нарушения применялись штрафы. Брачный возраст для жениха наступал с 15 лет, а для невесты – с 13-летнего возраста. Более двух раз жениться не разрешалось. Поводом для развода были «порча», невозможность иметь детей, если муж бил и калечил жену, относился к ней неуважительно, не способен был обеспечить семью. Расторгнуть брак и создать новую семью мог только состоятельный человек, поскольку он должен был уплатить большую материальную компенсацию и штраф церкви.

Уголовное право. Преступление на Руси называлось «обида» – то есть деяние, следствием которого является причинение вреда. Сначала обида означала любое нанесение материального или морального ущерба, позже – любое нарушение закона.

Объект преступления – власть князя, лицо, имущество, а с XI в. – еще и церковь, общественный мир.

Субъект преступления – все свободные люди, независимо от социального происхождения. За действия холопа (раба) отвечал его владелец.

Субъективная сторона состава преступления. Различались убийство умышленное или по неосторожности, банкротство по вине или без вины заемщика. Устанавливалось понятие невменяемости по возрасту и состоянию здоровья

(дети, психически больные, калеки), понятие обстоятельств, которые включали противоправность деяния. В X в. учитывались такие обстоятельства, как несостоятельность в имущественном положении лица, состояние необходимой обороны, XI–XIII вв. добавлялись состояние аффекта, определение границы применения необходимой обороны. Развивались понятия стадии совершения преступления (покушение на преступление и оконченное преступление), соучастников преступления (из состава участников преступления выделяют пособников и подстрекателей).

«Русская правда» признавала такие **виды преступлений**:

– **против жизни**. Тяжелым среди них было убийство;

– **против здоровья**. Это – нанесение ран, повреждений, побоев;

– **против чести**. Речь идет об оскорблении физическим действием – удар мечом в ножнах, кнутом, ладонью, посягательство на бороду или усы мужчины;

– **имущественные**. Это – кража, ограбление, разбойное нападение с целью овладения имуществом, поджог движимого и недвижимого имущества;

– **против брака, семьи и морали**. К ним относили брак между родственниками, двоеженство т. п.;

– **подлежащие суду князя или совместному суду князя и церкви**. Это – похищение невесты, изнасилование, поджог церковных зданий и т. п.;

– **против государства**. Речь идет о мятеже, восстание против князя.

Система наказаний на Руси была достаточно простой и сравнительно мягкой. Вначале целью наказаний были возмещение убытков пострадавшему или его семье, возмездие преступнику и предупреждение преступной деятельности, в XI–XII вв. добавляются искупление грехов, пополнение государственной казны, защита прав общества, государства, церкви, личности и семьи. Однако исчезает такая цель наказания, как возмездие преступнику (месть).

Виды наказаний:

Кровная месть. Краткая редакция «Русской правды» признавала возможность кровной мести. Но в случае отсутствия

мстителей или нежелания родственников потерпевшего мстить устанавливалась денежная компенсация. Такой вид наказания применялся лишь за убийство и нанесение тяжких ран и сильных побоев. При Ярославичах кровную месть отменили.

Поток и разграбление. Это высшая мера наказания, которая предусматривала изгнание преступника из общины, превращение членов его семьи в рабов и конфискацию принадлежащего ему имущества. Применялась за убийство, разбой, поджог дома, повторное конокрадство.

Ви́ра – денежное взыскание за убийство в размере 40 гривен. Различали двойную виру (80 гривен), полувиру (20 гривен за убийство или нанесение увечья женщине), дикую виру (выплачивалась членами общины в случае отказа или невозможности общины выдать преступника).

Продажа – штраф, шедший в казну князя.

Урок – денежная компенсация пострадавшему от преступников.

Головничество – денежное взыскание в пользу семьи или родственников убитого.

3.4 Судопроизводство

Судебный процесс на Руси назывался «тяжба». Сторонами выступали как юридические (церковь, вервь), так и физические лица. Не могли быть свидетелями женщины и закупы. Участники процесса назывались истцами или противниками («сутяжниками»). Судебный процесс начинал пострадавший. Он самостоятельно договаривался со своим противником о передаче спора в суд или от имени последнего передавал вызов. В обоих случаях неявка в суд тянула за собой заочный приговор. При необходимости подсудимого могли доставить в суд силой. Суд выполнял лишь роль посредника. Судебный процесс имел обвинительно-состязательный характер.

Способами нахождения ответчика были:

– **заклич** – заявление истца, что объявлялось на торжище с описанием украденной вещи;

– **свод** (в случае нахождения вещи в течение 3 дней, выявление ее в другом городе или отказа обвиняемого в недобросовестности поступка истец обращался к нынешнему владельцу вещи со словами «иди на свод и скажи где взял»);

– **гонение следа** (поиск преступника, не пойманного на месте преступления, по оставленным следам).

Виды судебных доказательств:

– **Собственное признание.** Неопровержимое доказательство, после которого рассмотрение дела считалось завершённым.

– **Вещественные доказательства.** Речь идет о следах побоев, найденных украденных вещах, пребывании трупа на территории верви.

– **Свидетели.** Это – свидетельства видоков, т. е. очевидцев преступления, и послухов – гарантов доброй воли одной или другой стороны судебного процесса.

– **Присяга** (рота или клятва). Существовала двух видов. Первый вид состоял в подкреплении истинности определенного показания именем Бога (призвания Бога в свидетели). Такая клятва называлась «ротой». С принятием христианства появилась присяга на кресте, Библии или Евангелии. Различали присягу дополнительную, которая предоставлялась истцу при отсутствии других доказательств или в незначительных тяжбах, и очищающую, предоставляемую ответчику также при отсутствии других доказательств, если он заслуживал доверия. Отказ от присяги вел к обвинению.

– **Суд Божий** (суд мечом). Разновидностью суда Божия был поединок или поле. Он использовался в случае присяги обеих сторон. Виноватым считался проигравший бой. Другой разновидностью суда Божия были ордалии – испытание огнем, железом и мечом, а с появлением христианства – испытание крестом. «Русской Правдой» предусматривалось испытание водой и железом в случае недостаточности доказательств.

– **Внешние признаки доказательства** (синяки, следы от побоев).

– **Жребий.** К нему дело доходило тогда, когда стороны отказывались от присяги или таким образом суд решал, кому присягать.

Тема 4. Галицко-Волынское государство

План

- 4.1 Галицкое и Волынское княжества.
- 4.2 Общественный строй.
- 4.3 Государственный строй.
- 4.4 Правовая система. Судопроизводство.

4.1 Галицкое и Волынское княжества

В середине XII ст. Киевская Русь распалась на полтора десятка княжеств: Киевское, Переяславское, Владимиро-Суздальское, Смоленское, Черниговское и другие. Они, в свою очередь, разделялись на меньшие княжества. В одних землях образовались феодальные республики (Новгород, Псков), в других – княжества с крепкой княжеской властью (Владими́ро-Суздальское княжество).

Одним из наиболее мощных княжеств Киевской Руси было Галицко-Волынское княжество. Оно стало непосредственным наследником Руси. После упадка Киева именно туда перемещается центр экономической и политической жизни юго-западной ветви восточных славян. Его подъему способствовало географическое положение (вдалеке от кочевников и власти Киевских князей, важные торговые пути), необходимость общей борьбы против польских и венгерских посягательств, объединительная политика Романа Мстиславовича и Даниила Галицкого.

После смерти Ярослава Мудрого на Волыни правили его потомки: Игорь, Изяслав, Ярополк, Ярослав, потом Мономаховичи, в Галиции – его правнуки Ростиславовичи. С ослаблением Киевской Руси в 1141 г. возникает Галицкое, а в 1146 г. – Волынское княжества. Расцвет Галицкого княжества приходится на период правления Ярослава Осмомысла (1152–1187), Волынского – Романа Мстиславовича (1170–1205). В истории Галицко-Волынского княжества можно выделить такие **этапы**:

1199–1205 гг., когда Роман Мстиславович объединил Волынь и Галицию. Географически и экономически эти земли

были близки, а политически и социально – контрастные. Вольны́ была централизованной и сплоченной, бояре служили князю. А Галиция до объединения оставалась неконсолидированной. В княжестве господствовали бояре, а не князь. Галицко-Волынское княжество в этот период держалось на авторитете и военной силе князя.

1205–1238 гг. Именно тогда случился временный распад княжества. Вмешательства бояр в дела престолонаследия (боярин В. Кормильчич) усилились, чувствовалось давление со стороны Польши и Венгрии. Происходила борьба Даниила Галицкого и его брата Василька за восстановление единства княжества.

1238–1240 гг. Возобновилось единство княжества. Даниил Галицкий успешно отбивает атаки Польши, Венгрии, Тевтонского ордена. Устанавливается власть над Киевом (1239). Однако объединению всех этих земель под властью Даниила воспрепятствовало монголо-татарское нашествие. Окончательное объединение галицко-волынских земель случилось в 1245 г.

1240–1340 гг. Началась борьба с монголо-татарами, которая постепенно привела к упадку княжества. Одновременно велась борьба с Венгрией, Польшей, оказывалось сопротивление Золотой Орде. Попытка Даниила Галицкого создать антиордынскую коалицию в составе Галицко-Волынского княжества, Польши, Венгрии, Папы Римского, Тевтонского ордена потерпела неудачу. В 1253 г. в г. Дорогочин Даниил Галицкий был коронован послами папы Иннокентия IV на условиях церковной унии и материальной помощи со стороны Папы. Из-за невыполнения условий договора соглашение не было реализовано.

1250-тые годы – зенит могущества и славы Галицко-Волынского княжества. Были установлены хорошие отношения с соседями. Даниил Галицкий даже стал вмешиваться в борьбу за австрийский престол. Он первый среди русских князей начал борьбу против татар. Разбил Куремсу, но орды Бурундая укротили князя. В 1264 г. Даниил Галицкий умер. Это привело к распаду княжества. Земли были разделены между его

сыновьями и братом. В середине XIV ст. они стали легкой добычей поляков, литовцев, венгров, молдаван.

Зависимость князя от Орды была мягче, чем на востоке Руси. Сюда не наезжали ханские баскаки, не проводились подушные переписи населения, но князья должны были посылать войско во время походов ордынцев на соседей, платить татарщину (дань).

Таким образом, Галицко-Волынское княжество было второй формой государственности украинского народа. В период расцвета оно объединяло 90 % украинских земель. Княжество развивалось под воздействием государственно-правовых традиций Киевской Руси и Европы, о чем свидетельствуют значительные экономические и политические позиции боярства. Однако именно этот фактор стал чуть ли не главным в исчезновении во второй половине XIV ст. Галицко-Волынского княжества.

4.2 Общественный строй

Все население княжества, как и в Киевской Руси, условно можно разделить на 3 группы.

Свободные люди. Особенностью социальной структуры было то, что важную роль играло *старое боярство* – «мужи галицкие». Местные бояре были владельцами земли, которая составляла их экономическую и политическую независимость от князя. Многие из них имели и собственное войско. Эта часть боярства пополнялась за счет других слоев – обедневших удельных князей, средних и мелких бояр.

Среднее и мелкое боярство – феодалы, которые состояли на службе у князя и получали за это земли по воле князя, до смерти владельца с правом передачи в наследство своим потомкам. Они поставляли князю войско (из крестьян-смердов). Часто подвергались влиянию старого боярства и потому не стали опорой князя в борьбе за единовластие.

Духовенство. Эта привилегированная группа, не платившая налогов. Церковь как институт владела землей и крестьянами.

Крестьяне-смерды – основная масса населения. Это – лично свободные производители, которые имели мелкое хозяйство, были членами общины (верви), платили налоги, выполняли повинности, в том числе военную (со своим оружием). Формально оставаясь свободными, они постепенно становились зависимыми от землевладельца.

Городское население (мещане). Неоднородная масса населения. В ее состав входили торгово-ремесленная верхушка – «мужи градские» (купеческие объединения, ремесленные цеха), городские низы – рабочие люди, «люди меньшие», подмастерья, слуги.

Полусвободные люди – часть крестьян, которые находились в зависимости от феодала за взятые в долг зерно, деньги, инструмент, скот. Как правило, долг они отработывали или возвращали натурой – зерном, медом, рыбой и тому подобное.

Несвободные люди – холопы. Но холопство не получило большого распространения. Впоследствии большинство холопов получило землю.

4.3 Государственный строй

Галицко-Волынское княжество стало одним из мощных государственных образований на землях раздробленной Руси, унаследовавшим ее государственно-правовые традиции. Именно западные земли Руси продолжали оставаться носителями основных черт государственного строя Древнерусского государства. Однако политическое развитие княжества имело и определенные особенности.

Князь – носитель верховной власти. Представляли ее потомки Владимира Великого и Ярослава Мудрого. Однако было 2 случая, когда правили представители боярства: в 1210 г. – Владислав Кормильчич, 1340–1349 гг. – Дмитрий Дедько. После 1245 г. формой правления стал дуумвират. Под рукой Даниила Галицкого находилась Галиция, Дорогочинская, Белзкая и Холмская земли на Волыни, а под управлением Василька находился Владимир вместе с большей частью Волыни.

Компетенция и власть князя не были четко очерчены и зависели от авторитета князя. Однако князь принимал законодательные акты, имел судебные полномочия, возглавлял войско, собирал налоги, чеканил деньги, определял порядок и размер поборов, распоряжался казной, назначал епископов, ведал внешней и внутренней политикой. Атрибутами власти были венец (корона), герб (изображение золотого льва на синем щите), флаг (синее полотнище с изображением льва), печать.

В отдельные периоды князь попадал в политическую зависимость от бояр. От их воли часто зависела судьба княжеского престола. Могущество боярства отобразилось и на роли **Боярской думы**. Она созывалась князем с согласия боярства. Со временем ее влияние на политическую жизнь княжества настолько выросло, что закон вступал в силу лишь после принятия его Боярской думой и подписания князем. В ее состав входили великие землевладельцы, епископ, судья княжеского двора, отдельные наместники и посадники.

По форме правления Галицко-Волынское княжество напоминало феодальную монархию с ярко выраженными олигархическими тенденциями.

Вече не играло большой роли в политической жизни княжества, не имело четко определенной компетенции и порядка созыва. Попытки Даниила Галицкого созвать его в 1231 и 1235 гг. и найти у него поддержку для борьбы с боярством оказались напрасными.

Княжеские съезды (снемь). На них заключались различные соглашения, подписывались договора о мире. Решения снемов имели рекомендательный характер.

В Галицко-Волынском княжестве распространилась дворцово-вотчинная **система управления**. Лица, которые занимали должности дворцово-вотчинных слуг в княжеском домене, одновременно выполняли функции управления в пределах всего государства. Ведущее место занимал дворецкий, заведовавший княжеским дворцом, иногда заменял князя в управлении, войске, суде. Канцлер (печатник) – охранник печати, автор текстов княжеских указов. Ведал канцелярией, выполнял дипломатические и военные поручения князя. Стольник следил за своевременным поступлением доходов.

Ловчий ведал охотой князя. Конюший обслуживал княжескую конницу.

Судебные функции выполняли княжеские тиуны и посадники. Им помогали вирники, мечники, отроки.

Местное управление

Территория разделялась не на уделы, а на воеводства и волости во главе соответственно с воеводами и волосными старостами (волостителями), назначенные князем из местных бояр. Им принадлежала административная и судебная власть, подчинялось войско в пределах своих полномочий. Местное управление базировалось на системе «кормлений». В городах управляли тиуны и посадники, назначенные князь, на селе – старосты. В первой половине XIV ст. распространяется Магдебургское право. Отдельные города имели собственное самоуправление и отдельный суд.

Войско состояло из дружины, бояр и их отрядов, ополчения из смердов (вои), иногда – из наемного войска (венгры, кочевники).

4.4 Правовая система. Судопроизводство

В Галицко-Волынском княжестве в целом распространялась система права Киевской Руси. Но произошли и некоторые изменения в законодательстве. Они были связаны с расширением круга объектов феодальной собственности, которая охранялась законом; с необходимостью фиксации в праве социального положения определенных слоев общества; с укреплением основ права-привилегии; усилением в законодательстве местных особенностей. Кроме древнерусских источников права, в Галицко-Волынском княжестве применялись и другие нормативно-правовые акты.

Источники права

Обычное право. Оно сохранило свою силу и после монголо-татарского нашествия и регулировало такие нормы, как порядок осуществления кровной мести, присяги, ордалии.

«Русская правда». В Галицко-Волынском княжестве продолжали действовать нормы «Русской правды»,

регулирувшие вопросы права собственности на землю и имущество, заключения соглашений и договоров.

Княжеское законодательство. Осталось немного памятников права этого периода. Наиболее известны 4 памятника права, которые сохранились.

Грамота Ивана Ростиславовича Берладника (1134). Она содержит сведения о связях местных купцов с болгарскими, чешскими и венгерскими купцами. Регламентировала правовое положение (льготы) некоторых иностранцев во время их пребывания на землях княжества.

Рукописание (или завещание) князя Владимира Васильевича (1287). Оно свидетельствовало о существовании права наследования феодального владения, порядке передачи князьями права эксплуатации зависимого населения, раскрывало систему управления селами и городами. Приведены примеры такого способа приобретения землевладений, как покупка земли.

Уставная грамота князя Мстислава Романовича (1289). Она дает представление о размере и формах феодальных повинностей городского населения в пользу князя.

Юридические документы XIV ст. – грамоты, договоры, поручения. Они свидетельствовали о существовании отдельных институтов права собственности, обязательственного права, правил дарования недвижимости (земли, усадьбы, мельницы). В княжестве были распространены договоры купли-продажи, обмена, завещания, ссуды.

Отдельные сведения о правовой системе княжества сохранились в летописях. Это – международные договоры, законодательная деятельность князей, нормы уголовного права. Появляется и такой вид преступления, как заговор против княжеской власти. Расширяется и круг наказаний. Применяются смертная казнь для феодалов и зависимых крестьян, конфискация имущества, изгнание из страны, тюремное заключение.

Есть предположение, что существовал сборник постановлений Галицко-Волынского княжества.

Сборники Магдебургского права. Во многих городах княжества всегда было немало иностранцев, занимавшихся торговлей. Постепенно им предоставлялись привилегии.

В конце XIII – вначале XIV ст. на украинских землях распространяется Магдебургское право. Оно имело ограниченный характер. Его получали преимущественно иностранцы, не подлежавшие юрисдикции местной администрации. Православное население лишалось права принимать участие в деятельности органов самоуправления, заниматься ремеслами. Поэтому оно оказывало сопротивление внедрению Магдебургского права. Первыми это право получили такие города, как Владимир-Волынский (1324), Сянок (1339), Львов (1352).

Церковное законодательство. Это церковные постановления и уставы. Ими регулировались брачно-семейные отношения, правонарушения против морали, неправомерные действия духовенства и церковных людей и тому подобное.

Судопроизводство

Суд не был отделен от администрации. Судебные функции выполняли князь, Боярский совет, воеводы, волосные старосты и церковь. Право суда над зависимыми крестьянами получили и крупные землевладельцы.

Таким образом, с распадом Киевской Руси традиции государственного строительства не перерывались. Они ярко проявились в Галицко-Волынском княжестве, объединявшем свыше 90 % украинской территории. Оно не только продолжило традиции Древнерусского государства, но и достигло значительного политического, экономического, культурного развития, выйдя на передовые позиции среди стран Восточной Европы.

Тема 5. Литовско-Русское государство (XIV–XVI ст.)

План

- 5.1 Образование Литовско-Русского государства.
- 5.2 Общественный строй.
- 5.3 Государственный строй.

5.1 Образование Литовско-Русского государства

В результате упадка Галицко-Волынского княжества, предопределенного вассальной зависимостью от Золотой Орды, спорами между князем и боярами, над юго-западными землями Руси нависла угроза вмешательства со стороны соседей – Польши, Венгрии, Литвы, Молдовы и Золотой Орды.

Успешные походы польского короля Казимира III завершились подчинением в середине XIV ст. Галиции и Холмщины, а в 1387 г. они окончательно были включены в состав Польши.

В 50-х годах XIV ст. началось продвижение литовцев на Волынь и Приднепровье. В начале 60-х годов XIV ст. к Литве были присоединены Киевское, Черниговское, Переяславское княжества, а после победы под Синими Водами (1362) и Подолье.

С присоединением прежних земель Киевской Руси Литовское княжество превратилось в большое государство. Почти 90 % населения составляли украинцы, белорусы, русские; 80 % территории – украинские, белорусские и русские земли. Эти земли были присоединены мирным путем.

Русские земли сохранили свою автономию. Великий князь Литовский обязывался защищать землю, а удельные князья и бояре – служить великому князю. Во главе больших княжеств стояли преимущественно представители литовских князей (сыновья и племянники Ольгерда), в небольших удельных княжествах – местные князья, потомки Владимира Великого.

На местах оставались старые органы власти. Литовцы придерживались правила: «Мы старину не меняем, а новое не вводим».

Православие сохранило статус государственной религии. «Русская правда» длительное время была главным источником права в Великом княжестве Литовском. Принятый в XVI ст. Литовский статут был написан украинско-белорусским вариантом русского языка.

То есть в пределах литовско-русского объединения украинские земли сохранили важные элементы государственности: территорию, органы управления, войско, финансы, судебную систему и тому подобное. Были сохранены местные порядки, культура, обычаи, традиции государственной жизни. К тому же литовские князья вели борьбу против внешних врагов. Литовское княжество постепенно превращается в Литовско-Русское государство с официальным названием Великое княжество Литовское, Русское и Жмудское.

В истории государственного развития Великого княжества Литовского выделяют такие **периоды**: федеративно-княжеский (до начала XV ст.), федеративно-земский (до начала XVI ст.) и единодержавный (XVI ст.).

Взаимовлияние литовских и русских этнических элементов наблюдалось в разных сферах жизни: общественно-политической, правительственно-административной, духовной, культурно-бытовой, правовой и тому подобное.

Князь Ольгерд (1345–1377) еще во второй половине XIV ст. начал собирать русские земли под властью Литвы, тогда как московские князья провозгласили такую политику лишь в XV ст. Однако в последней четверти XIV ст. состоялись события, которые существенно повлияли на развитие Литовско-Русского государства. После Куликовской битвы в 1380 г. ослабляется зависимость Московского княжества от Золотой Орды. В результате угрозы со стороны Тевтонского ордена и Московского государства начался процесс объединения Литвы и Польши. Главные этапы создания польско-литовского союза:

Кревская уния в 1385 г.

Великий князь литовский Ягайло, вступив в брак с польской королевой Ядвигой, стал польским королем. Литва должна была принять католицизм, заплатить 200 тыс. форинтов австрийскому королю за отказ от Ядвиги, присоединить к Польше литовские и русские земли. Это укрепило Польшу. В

1387 г. Галиция окончательно была признана территорией Польского королевства. Среди литовской элиты возникла оппозиция к Ягайло. Ее поддержали украинско-белорусские князья. Возглавил оппозицию Витовт. Вскоре уния была ликвидирована. Витовт добился восстановления самостоятельности княжества. Ягайло утвердил Витовта пожизненным Великим князем Литовским.

Городельская уния в 1413 г.

После поражения войск Витовта на р. Ворскла в 1399 г., литовско-московских войн (1406–1408 гг.), перехода части украинских князей на сторону Москвы снова усилился процесс объединения Литвы и Польши. По новой унии уравнились в правах польская и литовская шляхта. Оба государства хранили свой суверенитет. Однако Литва оказалась в вассальной зависимости от Польши, поскольку избрание князя литовского контролировалось и утверждалось польским королем. Но авторитет Литвы и Витовта на международной арене вырос.

Именно при Витовте начался процесс ликвидации автономии украинских земель. В течение первой половины XV ст. был отменен автономный уклад. Вместо князей на местах стали править наместники великого князя. Волянь, Киевщина и Подолье превратились в воеводства, которые подчинялись непосредственно великому князю. Должности воевод и старост занимали местные феодалы, назначенные князем.

Люблинская уния в 1569 г.

Корона Польская и Великое княжество Литовское объединились в единое государство – Речь Посполитую. Всего между Польшей и Литвой было заключено около 10 уний. Однако именно Люблинской унией завершился длительный процесс объединения этих двух государств. Более детально о Люблинской унии смотрите ниже.

5.2 Общественный строй

В структуре общества можно выделить такие группы:

Князья. Представители этой категории занимали высшие должности местной администрации – воевод, старост, кастелянов. Они были разного происхождения:

– князья из династии Гедиминовичей – Вишневецкие, Сангушки, Олельковичи, Острожские, Чарторыжские, Руженские и другие;

– князья из династии Рюриковичей – Курбские, Лукомские, Кропотки, Четвертинские, Масальские, Оболенские, Сокольские, Пронские и другие;

– литовские удельные князья – Гольшанские, Ямонтовичи;

– князья тюркского происхождения – Глинские (Путивльские), Половцы, Яголдаи, Темрюки;

– князья неустановленного происхождения – Капусты, Смаги, Козеки, Деревинские, Подгорские и другие.

Князьям на украинских землях принадлежало около 10 % частного земельного фонда. Главный элемент княжеского права – суверенность землевладения. Князь имел право объявлять собственные распоряжения, жалованные грамоты, предоставлять земли своим подчиненным, устанавливать повинности, осуществлять суд над подданными. Он – полный сюзерен своего владения, с которым мог выйти из состава государства. Например, Бельские, Одоевские, Трубецкие перешли к Московскому князю. Это могли себе позволить лишь династические князья, а не служилые.

Паны (магнаты) – своеобразная аристократия. Слово происходит от чешского «пан» – высший светский или церковный феодал. Паны были двух категорий: паны радные – члены великокняжеского совета, Паны-Рады; паны хоругвенные – имели свое войско и выводили его на войну под собственными знаменами (3/4 войска страны – воины панов хоругвенных).

Главными признаками панов были давность рода, вотчинное землевладение (неотъемлемая собственность рода, которая передавалась по наследству). Однако было немало и выслуг-кормлений. В XV–XVI ст. по этническому составу паны Киевщины и Брацлавщины разделялись так:

50% – местный русский элемент;

30% – тюркский (Балагура, Хлус, Шепель, Коллонтай, Булгак, Кожан, Долмат, Шемет, Чечель). Витовт осаживал (позволял поселяться на местных землях при условии признания власти князя) татар или присоединял приграничные территории, которые были улусами хана, признавая за татарами их права.

Курщина, Путивльщина – тьма Яголдая, который принял верховенство литовского князя;

10 % – волинский;

остальные – литовско-белорусско-молдавско-русский элемент.

Панам принадлежало приблизительно 30 % частного земельного фонда страны. Представители этого сословия занимали низшие правительственные должности – ключников, городничих, мостовничих, хорунжих. Паны подлежали исключительно юрисдикции великого князя. После земских реформ 1564–1566 гг. титул пана стал принадлежностью каждого шляхтича. Главные обязанности: участие в военных походах (военная повинность), сооружение укреплений (замковая повинность), ремонт мостов (мостовая повинность).

Шляхта (земьяне) – социальная группа (приблизительно 2,5 % от всего населения), получившая за военную службу в пользование землю. Это основная масса постоянного войска. Среди шляхтичей были украинцы, белорусы (Служка, Полоз), литовцы (Недригайло, Пашуто), молдаване (Балык, Брынза), венгры (Волошин), русские (Образцов, Москвичов, Позняк, Грязный, Болотович). Они выполняли военную и пограничную службу, канцелярские функции. Пользовались привилегиями: освобождались от уплаты налогов, не подчинялись местной администрации. Это не было закрытое сословие. К нему при определенных обстоятельствах могли приобщиться крестьяне, мещане и священники.

Путные бояре и панцирные слуги – служащие, выполнявшие различные повинности, например, почтовую или подорожную. За это получали от правительства королевщины (государственные села). Они служили в войске персонально и выполняли вспомогательную функцию. В приграничных регионах отличия в статусе между казаками, боярами и панцирными слугами были минимальные.

Духовенство (православное и католическое). Это – священники и их семьи. Они подлежали суду епископа. Духовенство разделялось на белое и черное. Церковные должности были наследственными. Церкви и монастыри владели селами, именными, городами. Их учреждали князья,

паны, шляхта, мещане, крестьяне. Церковь оказывала большое влияние на мораль, культуру, образование местного населения. По привилегию 1387 г. католическое духовенство освобождалось от налогов, позже имело представительство в Паны-Раде.

Казаки. О них будет идти речь в следующих лекциях.

Крестьянство – антипод шляхты. Чем больше шляхта приобретала прав, тем меньше их оставалось у крестьян. Крестьяне были свободные (смерды), полусвободные (закупы) и несвободные (холопы, рабы). Однако все были зависимыми от феодала. Свободные крестьяне имели земельные наделы, хозяйство и полную правоспособность. За убийство крестьянина предусматривалось наказание, как и за убийство мелкого шляхтича.

Крестьяне были объединены в общины, возглавляемые старостой (атаманом). При старосте существовал совет (избирался на 1 год). Староста и члены совета осуществляли копный (общественный) суд. Проживали крестьяне «дворищами» (несколько домов), которые возглавлял председатель (голова). Дворище – единица налогообложения. Несколько дворищ составляли село, а несколько сел – волость.

С XVI ст. крестьянскую землю стали считать государственной или панской. Крестьянам запрещалось продавать свои наделы. Юридически это было закреплено в 1557 г. «Уставой на волоки». Согласно ей устанавливался размер волоки (приблизительно 17-21 десятин на дворище), а остальная земля отдавалась шляхте, создававшей на этих землях поместья, ограничивалось право перехода крестьян, устанавливался ряд повинностей в интересах государства и шляхты (чинш, барщина), все землевладельцы получили право суда над крестьянами. Лишь тяжелые преступления (разбой, нападение на шляхтича) оставались в компетенции государственных судей. Уменьшается роль общины. Крепостничество в Галиции внедрили в XV в., Великом княжестве Литовском – в XVI в.

Единственное, что осталось от свободы крестьянина – это то, что его нельзя было продать без земли и безнаказанно убить.

По характеру выполнения повинностей крестьяне были 3 категорий:

Тягловые, исполнявшие барщину сначала 8–10 дней в год, а затем – 2–4 дня в неделю. Платили государству налог (подымщина, поголовщина, воловщина).

Чиншевые (цензовые), которые платили чинш (налог натурой – медом, зерном, кожей).

Ремесленники и служебные (путевые) крестьяне – колесники, пекари. Объединялись в сотни. Жили около замков и обслуживали их.

Городское население. Оно было организовано по немецкому образцу. Существовало разделение на корпорации, в которых привилегированное положение имело купечество, ростовщики, ремесленная верхушка, магистратские чиновники. Значительное количество мещан составляли средние торговцы, владельцы промыслов и бюргерство. Все категории городского населения объединялись в цеха с собственным уставом, судом и цеховым мастером во главе. К городским низам принадлежали мелкие торговцы и ремесленники, подмастерья, ученики, слуги, наемные работники, ремесленники вне цеха («партачи»), деклассированные элементы.

Отдельные города получили Магдебургское право. Но полную правоспособность имели только мещане-католики. Православных обязывали жить лишь в определенных районах города.

Города были великокняжескими, частновладельческими, церковными и самоуправляющимися.

5.3 Государственный строй

Структура государственной власти во многом копировала структуру власти Киевской Руси. Однако были и определенные особенности. **Великий князь** (господарь) стоял во главе государства. Олицетворял законодательную, исполнительную, судебную власти, был главнокомандующим войска, осуществлял дипломатические отношения с другими странами, объявлял войну и заключал мир, назначал и освобождал администрацию.

Но по мере заключения польско-литовских уний положение князя изменялось. Его власть постепенно стала ограничиваться Паны-Радой. К середине XV ст. князь лишь консультировался с ней, а в конце XV ст. Паны-Рада разделила с князем право дипломатических отношений, назначения правительственных чиновников на высшие должности, законодательные функции.

После Люблинской унии законодательным органом становится сейм (вместе с князем и королем).

Определенную роль в системе управления сначала играли удельные князья (Гедиминовичи, Рюриковичи, литовские, татарские). К XV ст. удельный князь на своей земле – наивысший судья, администратор, собиратель налогов, командующий войском. Великий князь не имел права вмешиваться в его административные действия. Удельному князю помогал совет (служилые бояре, епископ, чиновники).

Но с XV ст. удельные князья становятся подданными великого князя и теряют свои государственные права. В середине XV ст. были ликвидированы Волынское и Киевское княжества, а вместо них созданы воеводства.

Паны-Рада – второй орган власти. В ее состав сначала входили ближайшие родственники великого князя, бояре, правительственные чиновники, а с XV ст. – служилые князья, высшие и местные правительственные чиновники (маршалок, канцлер, подскарбий, гетман, воеводы, кастеляны, старосты), 4 католических епископа.

Правовое положение Паны-Рады определялось привилегиями 1492, 1506, 1529 гг. Важнейшие дела решались вместе с великим князем. В случае несовпадения мнений князь должен был покориться решению Паны-Рады. Окончательным было ее решение при рассмотрении действий центральной и местной администрации. Она также имела судебные функции, объявляла мобилизацию. Но из-за большого количества членов Паны-Рады (до 80 лиц) ее трудно было созывать. Поэтому часто великий князь пользовался услугами тайного совета (8–10 чел.).

Великий вальный сейм. С середины XV ст. великий князь (по примеру Польши) стал чаще привлекать мелкую шляхту к государственным делам. В 1440 г. она впервые

приняла участие в избрании князя. Впоследствии это стало традицией. Впервые сейм собрался в 1507 г., когда князь нуждался в деньгах для войны против Москвы. Кроме панов и правительственных чиновников, в сойме принимала участие и шляхта.

II Литовским статутом (1566) сейм признавался государственным учреждением с законодательными функциями. В 1564 г. был определен порядок представительства шляхты на сейме. Шляхта должна была избирать на уездных сеймиках по 2 посла от каждого уезда. Избиратели вручали им писаную инструкцию. В украинских воеводствах насчитывалось 22 уезда.

Великий вальный сойм – орган сословно-представительской монархии, но в отличие от Западной Европы здесь представлена была лишь шляхта. Сейм рассматривал вопросы избрания великого князя, военной повинности, налогов, военных союзов и государственных уний, принятия законов и т. п. Он созывался по инициативе князя и состоял из двух палат – Паны-Рады и рады шляхты (Посольской избы). Заседания происходили отдельно по палатам. Окончательное решение принималось на совместном заседании обеих палат. Постановления принимались единодушно. Решение сейма вступало в силу с момента его подписания Великим князем Литовским.

Центральная администрация

Это правительственные чиновники, назначенные великим князем по согласованию с Паны-Радой, а затем и Великим вальным сеймом.

Маршалок земский – первое лицо, которое при отсутствии князя председательствовало на собраниях Паны-Рады. Его заместитель – маршалок дворцовый, ведавший княжескими дворянами.

Канцлер руководил государственной канцелярией. Его заместитель – подканцлер.

Подскарбий земский ведал финансовыми делами. Его заместитель – подскарбий дворцовый, отвечавший за наполнение княжеской казны.

Гетман земский возглавлял войско. Его заместитель – гетман дворцовый (польный).

Местная администрация

Появилась после ликвидации института удельных князей, которых сначала заменили волостные наместники – старосты. В больших городах, а затем и воеводствах правили воеводы – гражданские административные должностные лица.

В начале XVI ст. была осуществленная административная реформа. В украинских землях внедрялось такое же административно-территориальное деление, как и в других частях княжества: воеводство – уезд – волость. С этого времени главная фигура местного управления – воевода. Он возглавлял местную администрацию; следил за взыванием налогов; ведал организацией войска; рассматривал судебные дела.

Уезд возглавлял староста, имевший широкие административные и судебные полномочия. Центральный уезд воеводства возглавлял кастелян (помощник воеводы).

В XIV–XV ст. отдельные города получили Магдебургское право. Это было отображено в II Литовском статуте (1566), по которому города разделялись на привилегированные (те, которые пользовались Магдебургским правом) и непривилегированные (остальные). В великокняжеских городах органы управления формировал князь. Представителями администрации выступали воеводы, старосты, войты. Они сами назначали мелких служащих города. Частновладельческими и церковными городами управляли их владельцы – паны или церковь. В отдельных городах позволялось избирать ратуши – органы самоуправления.

Жители городов с Магдебургским правом избирали **магистрат** – административный и судебный орган самоуправления. Он состоял из двух коллегий: *городского совета*, состоящего из избранных радников (6–24 лица) и бурмистра (бургомистра), и *лавы* – судебного органа во главе с войтом и лавниками. Лава рассматривала уголовные дела мещан, претензии мещан к феодалам.

Тема 6. Право и суд Литовско-Русского государства (XIV–XVI ст.)

План

6.1 Судебная система и судебный процесс.

6.2 Основные черты права.

6.3 Отрасли права.

6.1 Судебная система и судебный процесс

В раннефеодальный период (вторая половина XIV – первая половина XV ст.) в составе Великого княжества Литовского функционировали суды, основанные еще в Киевской Руси:

– Великокняжеский суд. Со временем возникают его разновидности – суд Паны-Рады, суд маршалка.

– Региональные суды (суды наместников – воевод и старост).

С ликвидацией автономии украинских земель, усилением централистических тенденций и превращением Великого княжества Литовского в сословно-представительскую монархию возникают новые суды:

– домениальные (вотчинные);

– третейские;

– суды для инородцев.

Последующее развитие приобретают суды в городах с Магдебургским правом, церковные и копные суды. К середине XVI ст. суд не был отделен от администрации, рассматривался властью, скорее, как источник прибыли. Профессиональных судей на то время не было. Суды – это периодически действующие учреждения, рассматривавшие дела лишь в случае необходимости. Сначала они, кроме церковных судов и судов в городах с Магдебургским правом, руководствовались преимущественно обычным правом, а потом – писаным общегосударственным правом.

Подсудность государственным судам определялась по территориальному принципу, негосударственным – по сословному или сословно-территориальному принципу.

Государственные суды были апелляционной инстанцией для негосударственных судов.

Судебная реформа 1564–1566 гг. способствовала более четкой дифференциации судов и формированию судебной власти в государстве. Согласно реформе создавались такие суды:

I. Государственные суды

Суд великого князя. Высшая апелляционная инстанция.

Сеймовый суд. Рассматривал дела относительно магнатов и панов.

Земские суды. Они создавались во всех уездах. Состояли из судьи, подсудка и писаря. Всех их избирала шляхта на своих уездных сеймиках, а утверждал (пожизненно) великий князь (одного из 4 кандидатов на каждую должность). Заседания проводились трижды в год по несколько недель. Эти суды рассматривали преимущественно гражданские дела шляхтичей. Апелляционной инстанцией для них был суд великого князя.

Гродские (замковые) суды. Судопроизводство в них осуществлял наместник, староста, воевода. Рассматривались преимущественно уголовные дела шляхты, мещан и крестьян. Апелляционной инстанцией для них выступал суд великого князя.

Подкоморские суды. В таких судах рассматривали дела о земельных спорах. Подкоморский суд был единоличным. Он состоял из подкомория, который назначался великим князем для каждого уезда из лиц, рекомендованных шляхтой, его заместителя – коморника (1 или 2), который назначался подкоморием. Свидетелями в таком суде могли быть лишь христиане.

II. Негосударственные суды

Копные суды. Самый давний вид суда. Копные суды рассматривали уголовные и гражданские дела, совершенные на территории общины (копы). Высшей инстанцией для них был гродский суд.

Домениальные суды. С постепенным ростом прав панов, а в дальнейшем и шляхты и лишением прав крестьян создаются домениальные суды. Их деятельность регулировалась несколькими привилегиями (короля Ягайло 1387 г.,

Городельским 1413 г., Бельским 1457 г.). Всем землевладельцам предоставлялось право рассматривать дела крепостных крестьян и других зависимых слоев. Но это касалось преимущественно права взимать судебную плату. Право полного суда господ над частновладельческими крестьянами закреплялось Судебником Казимира IV 1468 г.

Церковные суды. Они разделялись на духовные и церковные домениальные суды. Первые рассматривали дела о нарушении догматов христианской веры и церковных обрядов, о разводе, имущественных спорах супругов, наследстве, второй действовал подобно суду феодала, которым была церковь, относительно зависимых от церкви людей.

Третейские, или полюбовные суды. Судопроизводство в таких судах было быстрее и дешевле государственного. Широко применялись господствующей верхушкой. Сначала третейские судьи назначались великим князем, потом избирались самими сторонами. К ним могли обращаться все слои населения, кроме частновладельческих крестьян. Судьей мог быть избранный пан, шляхтич, духовное лицо. В связи с появлением таких судов усилился интерес к изучению права.

Суды в украинских городах с Магдебургским правом. В городах, пользовавшихся Магдебургским правом, действовали магистратские и ратушные суды. Непосредственно судебные функции выполняли войт и лава. В отдельных городах право суда сохранили собрания городских общин, подобные копным судам на селе.

Суды для инородцев. Суды для армян, евреев, татар. Они возникли преимущественно в XV ст. Организовывались на национальных правовых принципах, но на практике часто обращались к региональным государственным судам.

Казачьи суды. У запорожских казаков судебные функции исполняли представители старшины. Высшей судебной инстанцией на Сече был кошевой атаман, а основные функции относительно осуществления правосудия полагались на военного судью.

Судебный процесс

Процесс сначала имел состязательный характер. Обе стороны выступали активными его участниками. Впоследствии

процесс приобретает исковой (обвинительный), следственный (инквизиционный) характер, в том числе с применением пыток. Суд теперь сам мог начать дело, не ожидая жалобы потерпевшего.

Много элементов судопроизводства происходили из обычного права, в частности, поволание (вызов в суд), послух (выслушивание свидетелей), свод, гонение следа и тому подобное. Процесс начинался по заявлению пострадавшего. Допускалось представительство. Представители сторон назывались прокураторами или спикерами.

Доказательства в суде:

- правовые, а именно: собственное признание, свидетельское показание, письменные документы, вещественные доказательства;

- неправовые, то есть присяга, выкидщина (жребий). При их предъявлении суду требовалось подкрепление правовыми доказательствами. После судебной реформы 1564–1566 гг. суд предоставляет преимущество правовым доказательствам. До вынесения судебного решения участники процесса могли прийти к компромиссу и прибегнуть к так называемому единению. Литовский статут 1566 г. запретил единение по тяжелым уголовным преступлениям. По гражданским делам оно практиковалось. Если обе стороны не пришли к согласию, тогда суд выносил решение.

В Великом княжестве Литовском существовали такие **судебные чиновники:**

Детские (судебные исполнители). Доставляли обвиняемого в суд, взыскивали «имуущественное» (налог или пошлина). За выполнение этих функций получали плату.

Выжи – следователи, осматривавшие место совершения преступления, опрашивали свидетелей. Иногда их направляли в копные и домениальные суды для контроля. За выполнение этих функций они получали плату, так называемое выжовое.

Увьязчие – вводили в имение новых хозяев.

Дельцы – распределяли имущество.

Возные. После судебной реформы 1564–1566 гг. внедряется единственная должность судебного исполнителя – возного.

6.2 Основные черты права

На протяжении XIV–XVI ст. на украинских землях Великого княжества Литовского длительное время продолжали развиваться правовые традиции предыдущих периодов, сохранились источники права Киевской Руси. Во-первых, это русское обычное право, которым пользовались копные суды. Литовский статут 1529 г. обязывал все суды вместе с писанным правом пользоваться и давними обычаями. Действие обычного права подтверждал и Литовский статут 1588 г. Его использовали и при отсутствии законодательной нормы. Во-вторых, это «Русская правда». Ее нормы составляли основу других источников права. Она ощутимо повлияла на развитие литовского и польского законодательства. В-третьих, сохранили свое действие церковные уставы, Номоканон. Однако с конца XIV ст. начинает развиваться законодательная деятельность литовских князей.

Появляются новые **источники права**:

Международные договоры с Тевтонским и Ливонским орденами, Московским княжеством, унии (Кревская, Городельская, Люблинская и другие) с Польским королевством. Они содержали нормы конституционного и административного права.

Привилегии и грамоты:

Общеземские уставы (привилегии). Ими великий князь Литовский предоставлял определенные льготы отдельным личностям, общественным сословиям, городам, монастырям, устанавливал нормы права для всего государства.

Привилегия шляхте Ягайло 1387 г., которой вводились на территории Литвы административные учреждения, подобные Польше.

Гродненская привилегия 1432 г., содержанием которой было возвращение политических и имущественных прав украинской и белорусской аристократии в случае перехода ее в католицизм.

Виленская привилегия 1457 г., уравнивавшая права литовской (украинской, белорусской) и польской шляхты. Этой

же привилегией фактически был начат процесс закрепощения крестьян.

Областные привилегии (уставные грамоты), то есть привилегии отдельным землям, воеводствам и уездам, например, привилегии Киевской земле 1494, 1507, 1529 гг.; Волынской земле 1501, 1509 гг. В уставных грамотах имеются необходимые стадии для нормотворчества в феодальном государстве: способ (дача), оформление (письмо), принуждение.

Городские привилегии. В первую очередь, это грамоты отдельным городам о предоставлении Магдебургского права – грамота Луцку 1432 г., Житомиру 1444 г. и тому подобное.

Сборники законов

Во второй половине XV ст. происходят кодификации действующих норм, появляются сборники законов, которые иногда называют кодексами. Во-первых, это Судебник Казимира IV 1468 г., составленный правительственными чиновниками и принятый на провинциальном сейме в г. Вильно. Он содержал 25 статей, касающихся нарушений пределов земельных владений, нападений на чужие имения, краж имущества и тому подобное. Объектом преступления были не только свободные люди, но и холопы. За отдельные преступления предусматривалась смертная казнь.

Во-вторых, это Литовская метрика – сборник документов и материалов княжеской канцелярии, содержащий и ряд законодательных актов, судебных приговоров, декретов, которые вносились сюда по решению князя и Паны-Рады.

В-третьих, это Статуты (**Литовские статуты**, или статуты Великого княжества Литовского). Было три редакции: 1529 г. («старый»), 1566 г. («Волынский»), 1588 г. («новый»). Они содержали нормы русского, римского, немецкого, польского, литовского обычного права.

I Статут не был напечатан, а переписывался, состоял из 13 разделов и 264 артикулов (статей). Закреплял основы общественного и государственного строя, правовое положение населения, порядок образования органов власти и судов. Шляхта им не была довольна.

II Статут имел 14 разделов и 367 артикулов и тоже не был напечатан, а переписывался. В большей мере защищал интересы

шляхты. Широко применялся на Волыни, Киевщине, Брацлавщине. Регулировал нормы государственного, уголовного, гражданского права, судопроизводства.

III Статут имел 14 разделов и 488 артикулов. Содержал нормы всех отраслей права. Юридически внедрил крепостное право. Все три Статута были написаны русским языком (белорусско-украинский вариант).

Неурегулированность отдельных сторон общественной жизни требовала от законодателя принятия срочных мер – издания «уставов» и «постановлений». Например, с целью урегулирования финансовых и аграрных вопросов Сигизмунд-Август принял «Уставу на волоки».

6.3 Отрасли права

Конституционное право. Все три Литовских статута содержали нормы конституционного права. Ими определялись права и обязанности подданных князя; компетенция органов власти (князя, великого и местного сеймов); ответственность граждан перед законом; отказ от заочного наказания; отношение граждан к правительству. В статутах подчеркивались идеи правового государства, то есть закону должны подчиняться все подданные князя.

Гражданское право. В статутах детально регламентировались институт собственности; договорное право; залоговое право; право пользования чужими вещами. Владельцами земли могли быть лишь свободные люди из благородного состояния. Земли шляхты разделялись на родовые, что переходили в наследство по закону, выслуги – земли, владелец которых мог лишь распоряжаться ими, а также приобретенные путем купли-продажи. Земельная собственность всех видов была неприкосновенной. Право владения подтверждалось грамотой или давностью времени. По Литовским статутам землевладелец обязывался отбывать военную повинность лично, а в зависимости от количества земли еще и выставлять определенное количество вооруженных подданных.

Обязательственное право. Договоры заключались в письменной форме при свидетелях, иногда регистрировались в суде. Регламентировались права и обязанности участников договора купли-продажи, обмена, залога, аренды, найма, дарования имущества. Приобрело развитие *залоговое право*. Залог существовал для обеспечения выполнения договора. Заложенное имение переходило во владение и пользование кредитора до полного его выкупа должником. Кредитор не мог его продать. В залог подавались земли-выслуги и должности. Гарантиями выполнения обязательств были присяга, залог и поручительство.

Наследственное право. Различалось наследование по закону и по завещанию. По закону сначала наследовали дети, потом – внуки и правнуки. Если таковых не было, тогда наследство переходило к братьям и сестрам. Обитатели городов, где не действовало Магдебургское право, могли передавать по завещанию лишь 1/3 имущества, а 2/3 имущества переходило детям, а при их отсутствии – владельцу города (князю, церкви, магнату). Дочки наследовали имущество наравне с сыновьями. Вдова получала пожизненное содержание. После ее смерти имущество переходило к детям. Часто у вдовы концентрировалось подавляющее большинство или половина всего имущества мужа. На порубежных с татарами, опасных территориях средняя длительность брака составляла 10 лет. Из-за смерти мужа часто к вдове переходила и опека над детьми и поместьями покойника. Высокий уровень смертности мужчин и ранний брачный возраст женщин приводили к повторным бракам, что становилось возможным благодаря пополнению брачного рынка выходцами из других земель. Для прибывших вдовы были чуть ли не единственной возможностью войти в круг оседлых («хороших») людей. Поэтому выросла роль женщины в браке, расширился предел свободы и инициативы в выборе партнера и ее процессуальная дееспособность.

Брачно-семейное право. Много норм семейного права Киевской Руси перенесены в Статуты. Повышался брачный возраст: для женщин – 15 лет; для мужчин – 18 лет. Но по III Статуту возраст женщин был снижен до 13 лет. Браку предшествовал договор (соглашение) родителей обеих сторон.

Предусматривались согласие жениха и невесты; внесение женой приданого и запись вена со стороны мужчины. Сумма вена составляла двойную стоимость приданого, но не больше 1/3 стоимости всего имущества мужа. Жена отвечала за долги мужа. Если жена признавалась виновной в расторжении брака, она лишалась приданого и вена. Если брак признавался недействительным, то приданое оставалось у жены, а вено возвращалось мужчине. Родители имели право карать детей за непослушание, отдавать их для отработки долга. Наиболее распространенными понятиями в семейно-брачных отношениях были:

Выправа – наследственная часть дочки в имении отца. 1/4 вотчины (разделялась между дочками), остальное наследовали сыновья (при их отсутствии наследовали дочки). Выправа передавалась девушке не по достижению совершеннолетия (15 лет), а с момента выхода замуж.

Посаг – приданое. Определял отец. Его размер иногда совпадал с размером выправы.

Вено – имущество, которое выделялось жене (невесте) мужем (женихом). Контроль неприкосновенности вена полагался на жену и ее родственников.

Материзна – наследство детей по матери (преимущественно в виде недвижимости). Делилась поровну между всеми детьми, независимо от пола, так же, как и вено матери, если не было особенных ее распоряжений.

Брак – договор между родителями. Выбор девушкой брачного партнера был минимальным, хотя законодательством закреплялось обязательное согласие девушки на брак.

Уголовное право. Имело сословный характер и защищало, в первую очередь, имущество, жизнь, честь феодала. Преступления, совершенные феодалом, карались мягче. Субъект преступления – свободный и полусвободный человек, который достиг 14 лет (по II Статуту) и 16 лет (по III Статуту). Существовала разная ответственность подданных князя и иностранцев.

Развивалось понятие субъективной и объективной стороны состава преступления, в частности выделялись отдельные признаки умысла; различались прямой и непрямой умысел, цель

и мотив преступления, преступная самоуверенность или небрежность. Развивался институт соучастия в совершении преступления. Различали понятие пособничества, подстрекательства, причастности к преступлению, стадии совершения преступления. Формировался институт множественности преступлений (рецидив, совокупность преступлений).

Существовали такие виды преступлений:

Преступления против религии – богохульство, колдовство, подстрекательство к переходу в другую веру и тому подобное.

Политические преступления (преступления против государства) – бунт, побег к врагу, отношения с врагом.

Государственные преступления – взяточничество, подделка монет или документов.

Преступления против лица – убийство, обида, телесные повреждения.

Имущественные преступления – кража, ограбление, поджог, незаконное пользование чужими вещами, повреждение чужого имущества.

Преступления против семьи и морали – двоеженство, изнасилование, похищение чужого ребенка, обида детьми родителей.

Появляются новые виды преступлений.

Военные – нарушение присяги, побег с поля боя, неприбытие к военному лагерю.

Преступления против правосудия – фальшивая присяга.

Преступления против прав ильхты.

Служебные преступления.

Целью наказания было возмещение убытков пострадавшему, а со временем – запугивание, изоляция преступника, использование преступников как рабочей силы.

Виды наказаний:

Смертная казнь. По I Статуту предусматривалась в 20 случаях, по II Статуту – в 100 случаях. Применялась в виде сжигания, повешения, отрубания головы, сажания на кол, закапывания живым в землю, четвертования и тому подобное.

Телесные кары – битье палками, кнутом, отрубание ног, рук, выкалывание глаз, отрезание уха. Применялись преимущественно к крестьянам.

Заключение: наземное и подземное, сроком от 6 недель до 1 года. За собственное содержание преступник платил пошину.

Имущественные – штрафы князю и пострадавшему. Например, «школа» – вознаграждение пострадавшему за нанесенные убытки, «наклад» – возмещение судебных расходов, «головщина» – возмещение родственникам погибшего, «вред» – компенсация пострадавшему за обиду чести.

Специальные наказания – выволание (изгнание из страны), лишение должностей, чести (только для шляхты), прав или привилегий (временно или навсегда). Лишенный чести терял благородные права и привилегии. В законодательстве отмечалось, что каждый должен понести наказание за собственные деяния, а не за деяния родственников.

Условное осуждение. Душевнобольных осуждали не всегда; необходимая оборона признавалась обстоятельством, которое освобождало от наказания.

СРЕДНЕВЕКОВЬЕ И РАННИЙ МОДЕРНЫЙ ПЕРИОД

Тема 7. Украинские земли в составе Речи Посполитой (вторая половина XVI – конец XVII вв.)

План

- 7.1 Общественный строй.
- 7.2 Государственный строй.
- 7.3 Суд и судопроизводство.
- 7.4 Правовая система.

7.1 Общественный строй

Процесс централизации Польши начался вначале XIV ст. Вскоре Казимир III включил в свои владения Белзскую, Галицкую и Холмскую земли. В 1387 г. принадлежность этих земель к Польше юридически была признана соседями. После Люблинской унии 1569 г. Великое княжество Литовское и Польское королевство объединились в новое государство – **Речь Посполитую**. Вследствие этого украинские земли были включены в состав Короны Польской Речи Посполитой. Основными условиями унии были:

Речь Посполитая – единое государство. Король и Великий князь должен был быть один и избираться на общем сейме представителей Литвы и Польши. Монарх присягал на верность обоим народам. Подтверждались все права и вольности шляхты и отдельных личностей. Заключенные до унии международные договоры денонсировались, если они были направлены против одной из сторон. Внедрялись общая монета и внешняя политика. Узаконивалось право приобретать землю польской шляхте в Литве и литовской шляхте в Польше.

Однако и после унии оставались отдельными государственный герб, печать, войско, администрация, законодательство, финансы.

В середине XVI ст. социальная структура испытала существенные изменения. Состоялась общая реконструкция общественной модели предыдущего периода. Это сопровождалось решительным поворотом Украины лицом к

Западу в сфере духовной культуры, особенно образования, нарушением конфессионального равновесия (наступление католицизма, появление униатства). Именно тогда казачество заявило о себе как политической силе. В новой роли оно дебютировало в восстаниях 1591–1596 гг.

Условно все население можно разделить на такие группы.

Господствующий слой

В 60-х годах XVI ст. происходит консолидация высшей прослойки. Это сопровождалось мобилизацией земельной собственности. II Литовским статутом позволялось свободное отчуждение землевладений всех рангов. Начались лихорадочная покупка и продажа имений. Ликвидация границы между Польшей и Литвой, снятие запретов на приобретение прежних литовских земель Украиной обитателями Польши открыли двери польскому элементу к владению этими землями через службы на государственных должностях, браки с представительницами местных боярских, шляхетских и княжеских родов и королевские привилегии на неосвоенные земли. В середине благородного сословия происходит поляризация. С одной стороны, существуют магнаты Острожские, Вишневецкие, Кисели, с другой – мелкие шляхтичи. Происходит уравнивание в правах панов и шляхты. Постепенно исчезает политически сознательная элита. Украинские интересы представляет лишь мелкая шляхта. Вскоре после унии украинская шляхта добилась законодательного подтверждения сословных, политических, имущественных и личных прав.

Шляхта. Благородное сословие признавалось государством, безусловно, выше мещанина и крестьянина. Слово шляхтича приравнивалось к юридическому доказательству. За ранение или убийство шляхтича наказания было строже, чем за убийство представителя другого состояния. Шляхтич имел право суда над своими подданными, неограниченную власть над ними и их имуществом. Однако его земля не могла быть передана никому в пользование.

Шляхтич подлежал юрисдикции лишь сословных судов. Он имел герб и печать. Занятие ремеслом и торговлей было не совместимым с благородным состоянием. В политической сфере шляхтич имел право принимать участие в уездных сеймиках;

избирать и избираться депутатом вального сейма или судебного трибунала; избирать или избираться на судейство или другие земские административные должности в своем уезде.

Шляхтич имел право наследовать и свободно распоряжаться землей; освобождался от военных постоев, разных повинностей и налогов.

Личные права шляхтича заключались в том, что он не мог быть заключенным или наказанным без суда и следствия, во время следствия не подвергался пыткам, не нес ответственности за преступления, совершенные его родственниками, имел право свободного въезда и выезда из страны.

Духовенство. К этому сословию принадлежали не только священники и церковные причетники, но и их семьи. Они подлежали церковному суду. Имели для содержания землю, дань в натуре от прихожан. Существовало белое и черное духовенство.

Зависимые слои

Мещанство. Занималось преимущественно ремеслом и торговлей. В городах жили магнаты, торгово-ремесленная верхушка и рабочие люди, а также военные и казаки.

Крестьянство. Крестьяне были частновладельческими и государственными. Они платили налоги, отбывали повинности. III Литовским статутом юридически было оформлено крепостничество. Тягловые крестьяне отбывали барщину, чиншевые платили дань деньгами или продуктами питания. Наиболее состоятельные крестьяне привлекались к войску и могли стать шляхтичами.

Казачество. Особенное сословие, нередко неподвластное государству и правительственным чиновникам. Казаки имели равные права на участие в самоуправлении и пользование хозяйственными угодьями. Казацкое общество – общество свободных владельцев и товаропроизводителей.

7.2 Государственный строй

Со второй половины XIV ст. до середины XV ст. Польша была сословно-представительской монархией во главе с королем и однопалатным парламентом. С середины XV ст. существовала

феодалная республика во главе с королем. В 1476 г. в составе вального сейма наравне с сенатом появилась еще одна палата – Посольская изба. Король возглавлял исполнительную власть и имел некоторые законодательные функции. Он председательствовал на заседаниях сейма и сената. В случае его отсутствия на заседаниях решения парламента считались неправомерными. В 1573 г. при избрании нового короля Генриха Валуа были приняты «**Артикулы**», согласно которым король отказывался от принципа наследования трона (власти), обязывался главные вопросы внутренней и внешней политики решать с учетом мнения сената, созывать сейм каждые 2 года.

В Речи Посполитой **король** возглавлял исполнительную власть. Без его утверждения ни один закон не действовал. Королями могли быть избранные лица из родовой польской знати, католики, знакомые с отечественным правом. Имена короля объявлялись неприкосновенными.

Великий вальный сейм – высший законодательный орган страны в составе:

- 1) **короля**, который председательствовал на заседаниях;
- 2) **сената**, в который входили высшие правительственные чиновники, воеводы, кастеляны, католические епископы. Сенаторы в сойме не голосовали. Их количество составляло 140 человек. Первым сенатором считался руководитель польской католической церкви. Сенат созывался королем одновременно с Посольской избой, но заседания двух палат происходили отдельно. К компетенции сената принадлежали рассмотрение нормативных актов, принятых Посольской избой, обсуждение вопросов внешней политики, участие в рассмотрении дел в сеймовых судах под председательством короля;

- 3) **Посольской избы** – самой влиятельной части сейма. В ее состав входило около 170 депутатов (послов) от шляхты. Именно они обсуждали внесенные королем проекты законов, принимали решение по отдельным спорам, вводили новые налоги, определяли основные направления внешней политики, принимали иностранных послов. Все вопросы принимались единодушно. Решения сейма – постановления под названием конституции.

Центральное управление было подобным управлению Великого княжества Литовского. Высшими чиновниками были маршалок коронный, канцлер, подскарбий коронный, гетман коронный (из украинских магнатов), референдарий (помощник короля в королевском суде).

Местное управление. В течение XV–XVI вв. состоялись изменения в административном устройстве украинских земель. Русское и Подольское воеводства образованы в 1434 г., Белзкое – в 1462 г., Брацлавское – в 1565 г., Киевское – в 1566 г., Черниговское – в 1635 г. Они разделялись на уезды, а те, в свою очередь, – на волости. Первые возглавляли воеводы, вторые – старосты (кастеляны), третьи – волостители.

Низшим звеном парламентской системы и органами местного самоуправления были **шляхетские сеймики**. Образовались в Польше на рубеже XIV–XV вв., потом укоренились на украинских землях.

Вторая половина XVII – начало XVIII ст. – период «сеймиковых правлений», через парализацию работы вального сейма сеймики перебирают частично его компетенцию (военные и налоговые дела), фактически выполняя функции органов власти.

Виды сеймиковых собраний:

Предсеймовые, на которых избирались послы на сейм и утверждались вопросы для обсуждения на его заседаниях.

Послесеимовые, на которых послы отчитывались (подавали реляции) о работе в сейме, принимали постановления относительно выполнения сеймовых постановлений, избирали исполнителей постановлений (поборцы, ротмистры, комиссары).

Депутатские, во время которых избирали депутатов к Коронному трибуналу – высшей апелляционной инстанции для шляхты, слушали отчеты поборцов, улаживали частные конфликты между отдельными шляхтичами.

Элекционные (выборные). На них избирали судебных земских чиновников на вакантные земские правительства (4 кандидата) – подкомория, подсудка, писаря и членов земского суда.

Чрезвычайные (в случае необходимости). Рассматривали вопросы обороны страны, налоговые дела.

Конфедерационные. Происходили во времена бескоролья (последняя четверть XVI в.; 1632–1633 гг.). Рассматривали вопросы общественной безопасности, судопроизводства, обороны, работы сейма.

Шляхетские съезды (воеводские). Собрание во время судебных сессий (шляхта сходилась по собственному желанию), переписей посполитого ополчения (военные съезды, на которые шляхта прибывала по распоряжению короля, воеводы, кастеляна).

Порядок созыва сеймиков не был регламентирован законодательно. Их могли созывать король, воеводы, кастеляны, старосты, подкомории. Открывал собрание самый старый за рангом из присутствующих чиновников воеводства (земли). Потом избирали маршалка – председателя собрания. Собрания проходили в костелах, в замках, иногда под открытым небом. Принимали участие все шляхтичи, оседлые в воеводстве. Безземельная шляхта находилась на сеймиках, но активного участия не брала.

В городах административный уклад зависел от статуса города: королевские привилегированные и непривилегированные, частновладельческие, церковные. В городах, которые пользовались Магдебургским правом, органами управления были ратуши или магистраты (совет, лава).

Антиподом сословной Речи Посполитой была **Запорожская Сечь**. Ей были присущи демократизм и самоуправление. Существовало разделение территориальное (на паланки) и военное (на курени). Высший орган – Военный совет, в котором принимали участие все казаки.

Созывался 1 января, 1 октября и на Пасху. Рассматривались важнейшие вопросы жизни Сечи, избиралось правительство – военная старшина (кошевой атаман, военные судья, писарь, есаул и другие). Низшим звеном управления были военные чиновники (булавничий, хорунжий, пушкарь, канцеляристы). Производные начальники – полковник, писарь, есаул, сотник, куренной атаман. Полный штат администрации колебался в пределах 49–149 лиц.

В 1572 г. по решению короля образовалось **реестровое казачество** – часть коронного войска. Существовало 6 полков – Киевский, Переяславский, Белоцерковский, Корсунский, Каневский, Черкасский в количестве до 8 тыс. (в 1630 г.).

7.3 Суд и судопроизводство

На украинских землях в составе Речи Посполитой действовали такие суды:

Королевский трибунал, на котором король лично рассматривал дела и выносил приговоры. Ему были подсудны все дела, которые касались нарушения прав и привилегий шляхты, или любые дела, которые король брал к своему рассмотрению. В 1578 г. на вальном сейме в Варшаве компетенция короля была сужена, апелляционные функции перешли к Коронному трибуналу. Одновременно по требованию украинской шляхты для Украины был создан трибунал в Луцке – высший судебный орган для Украины. Однако в 1590 г. по требованию польской шляхты он был ликвидирован. По решению короля от 19 апреля в 1579 г. в Батурине был создан еще один трибунал – Украинский – высший орган гетманского правления в Украине. Он распространял свою деятельность на Чернигово-Северщину.

Суд государственного сейма. Проводился во время заседания сейма под председательством короля. Рассматривал дела о государственных, должностных преступлениях, обиде короля.

Суд королевских ассессоров. Рассматривал дела относительно королевских городов.

Суд референдариев. Решал споры между собирателями налогов из королевских вотчин и жившими в них крестьянами.

Суд маршалка. Рассматривал дела относительно нарушения правопорядка в столице страны.

Комиссарский суд. Суд уполномоченных королем лиц, предназначенных для рассмотрения определенных дел.

Судами первой инстанции были:

Земские суды. В отличие от Великого княжества Литовского действовали в каждом воеводстве. Состав суда

избирался на уездных сеймиках и пожизненно утверждался королем. Рассматривал гражданские и уголовные дела (в которых одной стороной выступал шляхтич), осуществляя выездные заседания в уездах воеводства. Суд был коллегиальным.

Подкоморские суды. Были подобными такому роду судов в Великом княжестве Литовском.

Старостинские суды. Напоминали городские суды в Великом княжестве Литовском. Это суды представителей королевской администрации (старосты, подстаросты). Рассматривали дела шляхты и всего свободного населения, не подсудного земским и подкоморским судам. По Вартскому статуту 1423 г. рассматривали исключительно дела об изнасиловании, поджоге, ограблении и разбойном нападении («наезд»).

Магистратский суд. Действовал в городах, пользовавшихся Магдебургским правом. Гражданские дела рассматривал совет во главе с бургомистром, уголовные – лава во главе с войтом. В городах действовали цеховые суды. В связи с распространением домениальных (вотчинных) судов копные суды прекратили свое существование.

Кроме светских судов, существовали и **церковные** – домениальные и духовные. Первая инстанция для них – суд епископа, вторая – суд архиепископа, третья и более высокая – суд Папы Римского.

Судебный процесс имел исковой характер. Он начинался с искового заявления лишь совершеннолетних лиц. В случае неяви в суд ответчика у него могли конфисковать 1–2 волов. Если такое случалось во второй или третий раз, то ответчик проигрывал дело. Следующий этап процесса – рассмотрение доказательств, предоставленных обеими сторонами.

Доказательствами были личное признание, свидетельство очевидцев, частные документы, королевские привилегии (документы), присяга. После заслушивания обеих сторон и оценки доказательств суд принимал решение. Сторона, выигравшая дело, вносила в пользу судьи определенную плату, другая сторона – платила штраф. Дела об убийстве рассматривались по другой процедуре. В начале рассмотрения

дела заявитель должен был указать имя подозреваемого и только после этого судья назначал судебного чиновника для проведения расследования преступления.

7.4 Правовая система

На украинских землях, входивших в состав Польши с 1387 г., действовали такие **источники права**:

- Обычное право.
- «Русская правда». Действовала до первой половины XV в.
- Сборники Магдебургского права. В середине XIV в. в Кракове был основан Высший суд немецкого права.
- Вислицкий статут в 1347 г. Это первый кодифицированный сборник обычного права Польши.
- Вартский статут 1420–1423 гг. Им регулировались семейно-брачные отношения, вопросы наследования и опекуинства.
- Королевские законы.
- Общие и личные привилегии.
- Законодательство сеймиков.
- Акты вального сейма.
- Судебный прецедент.

До Люблинской унии в Великом княжестве Литовском правовая система была более развитой, чем в Польском королевстве. Поэтому основой правовой системы Речи Посполитой стал сначала Литовский статут 1566 г., а затем – 1588 г.

Источники права Речи Посполитой:

- Литовские статуты.
- «Статьи Магдебургского права» 1556 г. и более поздних изданий.
- Церковное право – Номоканон (греческое церковное право), церковные уставы Владимира и Ярослава.
- Обычное казацкое право. Имело официальный статус на Сече. Им закреплялся собственный военно-административный уклад, регламентировался порядок землепользования,

заключения договоров, определялись виды преступлений и наказаний.

Отрасли права

Гражданское право. Шляхта пользовалась полной дееспособностью, зависимое население находилось в бесправном положении. Правом земельной собственности пользовались король, предоставлявший землю в пожизненное или временное владение, магнаты и католическая церковь. Со временем появились майораты – имения, которые изымались из общей юрисдикции, правовые отношения в них регулировались отдельными статутами. После смерти отца имущество безраздельно наследовал старший сын. Право владения сопровождалось обязанностью для владельца отбывать военную службу.

Развитым было **обязательственное право**.

Распространенными были договоры купли-продажи, ссуды, подряда. Факт заключения договора фиксировался в специальных судебных книгах. Для обеспечения выполнения обязательств использовали залог и поручительство. Срок выкупа залога недвижимого имущества составлял 15 лет, а по решению суда – до 30 лет, срок исковой давности – 5 или 10 лет. Все соглашения заключались в присутствии свидетелей с выполнением определенных символических действий (перебивка рукопожатия, «магарыч» (угощение)). Иногда договор скреплялся присягой.

Брачно-семейное право. Заключение брака регламентировалось нормами католического права. Брачные отношения начинались после обряда венчания. Главные условия для заключения брака – соответствующий брачный возраст и согласие родителей. Основание для прекращения брака – смерть одного из супругов. Развод допускался в виде исключения и осуществлялся для католиков лишь духовным судом, для православных такие дела могли рассматриваться и светским судом. Невеста получала от родителей или братьев приданое и приносила с собой в семью личные вещи, одежду, драгоценности. Жених должен был сделать жене брачный подарок, равнявшийся, как правило, стоимости приданого. Дети находились на попечении родителей до выделения

совершеннолетних сыновей с соответствующей частью имущества, дочери – до бракосочетания.

Уголовное право. С середины XV ст. римское право стало доминирующим на украинских землях в составе Польши.

Преступления разделялись на публичные и частные.

Виды преступлений:

- Оскорбление королевской личности.
- Преступления против государства – восстание, подстрекательство к восстанию, выдача врагу государственной тайны, обнажение меча в зале суда, вход в помещение суда без разрешения судьи, отказ от выполнения судебного приговора. Наказание – штраф в размере 3–14 гривен.

- Преступления против религии – колдовство, переход к нехристианской вере.

- Преступления против общественного порядка и покоя – разбойное нападение.

- Преступления против лица – убийство, телесные повреждения, обида чести, половые преступления. Наказания зависели от статуса пострадавшего. Предусматривался штраф от 5 до 60 гривен.

- Обида чести шляхтича. Наказание – штраф в размере 60 гривен.

- Имущественные преступления – кража (простая и квалифицированная (похищение имущества с применением оружия)).

Виды наказаний:

- Смертная казнь: квалифицированная (сжигание, четвертование, колесование, перелом рук и ног) и простая (отрубание головы, повешение, утопление, расстрел).

- Штраф.

- Конфискация имущества.

- Лишение свободы.

- Лишение чести и опала.

- Телесные наказания («наказание на коже») – клеймение, отрезание уха.

- Наказание около позорного столба.

Правовая система Речи Посполитой основывалась на западной правовой культуре, осознании гражданами своих прав и обязанностей перед законом.

Тема 8. Государство и право в начале Украинской революции XVII в. (1648–1654 гг.)

План

- 8.1 Признаки государственности.
- 8.2 Общественный строй.
- 8.3 Политический строй.
- 8.4 Правовая система и судопроизводство.

8.1 Признаки государственности

Несколько веков украинские земли находились в составе разных стран – Великого княжества Литовского, Польского королевства, Речи Посполитой, Турции, Крымского ханства, Венгерского королевства, Молдавского княжества, Московского царства. Ячейкой государственного строительства была Запорожская Сечь. Она имела некоторые признаки государственности, однако в современном понимании ее нельзя считать государством. Скорее это было промежуточное звено между профессиональной группой и государством. Сначала казаки были подданными Литвы, потом Речи Посполитой, впоследствии московского царя. Не было полнокровной экономики, финансовой системы, хозяйственной инфраструктуры, собственных денег, городов. Однако Запорожская Сечь за все время своего существования хранила автономный уклад. По форме правления ее можно отнести к типу демократической республики. Органом прямого действия выступал казацкий совет. Ему принадлежала законодательная и административная власти. Исполнительная власть принадлежала кошу, то есть избранным на совете должностным лицам. Руководителем коша и главнокомандующим вооруженными силами был кошевой атаман. Ему помогали военные начальники: судья, писарь, есаул, куренные атаманы и военные

чиновники (довбыш, пушкарь, толкователь и др.). Существовала еще территориальная и военная старшина. Полный штат сечевой администрации составлял от 49 до 149 лиц.

Судоустройство на Сечи состояло из суда паланки, куренного суда, суда военного (генерального) судьи, суда кошевого атамана, суда казацкого совета. Судебная система базировалась на принципах демократичности, непосредственности, состязательности, коллегиальности. За обычным казацким правом выделялись преступления против жизни, против здоровья, военные преступления, имущественные преступления. Среди наказаний распространенными были смертная казнь, приковывание воров к позорному столбу, избивание киями, конфискация имущества, излом руки или ноги, ограничение определенных прав (запрещение занимать выборные должности).

Признаки государства

С началом Национальной революции XVII ст. (1648–1654) на освобожденных украинских землях образовалось Украинское государство, где политическая власть оказалась в руках новой элиты – казацкой старшины. На вершине властной пирамиды стоял гетман, который осуществлял руководство войском, возглавлял администрацию, определял направления внутренней и внешней политики. Следовательно, первый признак – политическая власть. Она, фактически, дублировала модель управления Запорожской Сечи.

Признак второй – территория. Б. Хмельницкий определял ее в пределах украинской этнической территории, то есть от Львова, Галича и Холма до Слобожанщины. На юге границу с Крымом составляло Дикое поле между Днестром и Днепром. Во времена Б. Хмельницкого территория Украинского государства составляла почти 200 тыс. кв. км.

Признак третий – политико-административное устройство. На освобожденной территории были ликвидированы органы власти Речи Посполитой. В основу административного разделения была положена структура казацкого войска. Вместо воеводств и уездов созданы полки и сотни, которые одновременно были военными и территориальными единицами. Возникло новое правление – Военный Совет, Совет генеральной

старшины, полковая и сотенная администрация, куренные и городовые атаманы.

Признак четвертый – суд, финансовая система и налоги. Была внедрена стройная судебная система (генеральные, полковые и сотенные судьи). Есть свидетельство, что во времена Б. Хмельницкого чеканилась собственная монета (на одной стороне изображен меч, на другой вычеканили имя Б. Хмельницкого). Была внедрена должность генерального подскарбия, который отвечал за состояние финансов, сбор денежных и натуральных налогов. Действовала финансовая канцелярия.

Признак пятый – войско. Вооруженные силы были самостоятельны, то есть независимы от правительств иных стран, часто добровольные. Имели общесословный характер, то есть состояли из представителей разных слоев населения. Б. Хмельницкий стремился также создать мобильную, регулярную, наемную армию.

Признак шестой – социальная структура населения. Она испытала значительные изменения. В частности, казачество приобрело привилегированное состояние. Наблюдался переход населения из одного сословия в другое, например, крестьяне переходили в мещанство и казачество.

Признак седьмой – международная (внешняя) политика. Уже в начале революции Украинское государство снискало широкое международное признание. Б. Хмельницкий наладил отношения с Москвой, Крымом, Турцией, Молдавией, Трансильванией, Польшей. Позже правительство Б. Хмельницкого признали Венеция, Швеция, Валахия и другие страны. Украину рассматривали как суверенное, независимое государство.

Нужно отметить, что традиции Запорожской Сечи и реестрового казачества в процессе создания украинских органов власти не были механически перенесены на новую почву. Гетман постепенно отказался от созыва общевойсковых советов. Усложнилась судебная система, которая использовала не только нормы обычного казацкого права, но и акты Речи Посполитой, Магдебургское право.

8.2 Общественный строй

В результате национально-освободительной и антикрепостнической борьбы в 1648–1654 гг. состоялись значительные изменения в социальной структуре, правовом положении отдельных социальных групп. Они были связаны с тем, что на украинских землях было ликвидировано магнатское землевладение (украинское и польское), изгнана польская шляхта, католические священники. Эти земли переходили в общевойсковую собственность, передавались казацкой старшине на условиях службы, украинской родовой шляхте, монастырям, отдельным личностям за заслуги перед повстанцами.

В целом же население Украины условно можно разделить на такие группы:

Господствующая верхушка

Казачество. Именно в годы революции (войны) укрепилось его положение как отдельного сословия. Казаки составляли около половины всего населения Украины. Казачество – привилегированное сословие, имевшее собственную администрацию и суд. Привилегии были юридически закреплены Зборовским 1649 г. и Белоцерковским 1651 г. договорами, королевскими грамотами, царскими жалованными грамотами, гетманскими универсалами.

Казачество не было однородным. К нему принадлежали как зажиточные, так и рядовые казаки. Зажиточными были прежние реестровые казаки, драгуны.

Казацкая старшина. Одна ее часть воевала на стороне короля, другая – на стороне гетмана. Состав старшины пополнялся представителями украинской шляхты и реестрового казачества. Казацкая старшина обогатилась за счет военной добычи, гетманских дарений земли за службу, которую она пыталась сделать наследственной. Представители этого привилегированного слоя населения освобождались от уплаты налогов и сборов, пользовались льготами при заключении арендных договоров на промыслы: дегтярство, изготовление муки, селитры и т. п.

Таким образом, казачья старшина, кроме политической власти, владела еще и основными материальными благами.

Украинская шляхта (преимущественно мелкая и средняя). Ее правовое положение определялось как актами предыдущего периода (Речи Посполитой), так и гетманскими универсалами. Шляхта не только сохранила собственные земли, но и расширила свое землевладение за счет гетманских дарений за помощь восставшим. Интересы казачьей старшины и украинской шляхты совпадали.

Верхушка православного духовенства. В ходе войны права православной церкви были возобновлены. Гетман своими универсалами подтвердил привилегии и права церкви. Она не платила налоги, получала новые земли (за счет прежних католических монастырей), ее представители подлежали сословному (церковному) суду. Имущественные и личные интересы, жизнь и честь духовенства, защищались так, как и шляхты. Статус церковных и монастырских крестьян существенно не изменился. Они, как и раньше, выполняли натуральные повинности, платили налоги и не могли переходить в казачье сословие.

Зависимые слои

Рядовые казаки – лично свободные люди, которые обслуживали реестровое казачество, имели право переходить в другие сословия, изменить местожительство, пользоваться землей, освобождались от общих налогов и повинностей. Главная обязанность – служба в войске, за что получали землю, привилегии на торговлю, могли производить водку, но для собственного потребления.

Крестьяне. Разделялись на 2 категории:

Государственные – крестьяне, которые жили на прежних магнатских и польско-шляхетских землях. Они признавались свободными. Могли переселяться с места на место. Выполняли определенные повинности и выплаты в пользу войска Запорожского (обеспечение провизией, транспортом, предоставление постоя). Уравнивались в правах с мещанами.

Панские – крестьяне, которые проживали на землях украинской шляхты и церкви. Выполняли больше повинностей, чем государственные крестьяне. Они также имели право

переходить в казацкое сословие. Сначала барщина фактически была ликвидирована, но впоследствии крестьян привлекали к барщине 1–2 дня в неделю. Крестьяне могли продавать и покупать землю, даровать ее, передавать в наследство. Среди них были как богатые, которые использовали наемных рабочих, так и бедные.

Мещане. Все обитатели городов признавались свободными, имели право перейти в казачество, заниматься ремеслами, промыслами, торговлей. Население городов было неоднородным. В городах жили казаки, купцы, ремесленники и мелкие торговцы, объединенные в цехи, городская беднота, мещане, которые занимались сельским хозяйством. Мещане выполняли разные повинности, платили налоги, мостовые и ярмарочные сборы, обеспечивали военные постой, содержали городскую администрацию.

Города, которые получали Магдебургское право гетманским универсалом, назывались ратушными. Однако казацкая (полковая) старшина пыталась вмешиваться в дела города.

8.3 Политический строй

По Зборовскому договору власть гетмана распространялась на Киевское, Брацлавское и Черниговское воеводства, Белоцерковскому договору – на Киевское воеводство. В 1649 г. внедрено новое административно-территориальное устройство. Территория разделялась на полки (их количество колебалось от 16 до 20) и сотни (до 300), которые включали все население, которое проживало в их пределах. На момент заключения Переяславского соглашения (в 1654 г.) территория освобожденной Украины охватывала Левобережье, Правобережье (без Волыни и Восточной Галиции) и значительную часть Юга.

Военный совет – высший орган власти, который выполнял административные, законодательные, управленческие, судебные функции. К его компетенции принадлежали важнейшие вопросы внутренней и внешней политики, избрания гетмана и генерального правительства, осуществления правосудия,

установления дипломатических отношений. В совете могли принимать участие все казаки. Однако постепенно роль Военного совета снижается, и, напротив, растет роль Совета генеральной старшины.

Центральным органом управления было **Генеральное правительство** – постоянно действующий орган власти, который избирался Военным советом и выполнял функции высшего распорядительного, исполнительного и судебного органа. Возглавлял правительство гетман, который избирался на пожизненный срок. Генеральные старшины выполняли функции министров.

Совет генеральной старшины. В его состав входили:

гетман – глава государства, руководитель правительства, законодатель, верховный главнокомандующий, судья;

генеральная старшина: генеральный писарь, который руководил канцелярией и занимался внешней политикой; генеральные обозный, есаул, хорунжий, ведали военными делами; генеральный судья – высшая судебная и апелляционная инстанция для полковых и сотенных судов; генеральный подскарбий занимался финансовыми делами; генеральный бунчужный охранял военные и государственные клейноды, выполнял поручение гетмана.

Местными органами власти были:

полковое правительство в составе полковника и полкового совета (полковой обозный, писарь, судья, есаул, хорунжий). Оно осуществляло управление полком. Полковнику и полковой старшине принадлежала вся военная, судебная и административная власть на территории полка;

сотенное правительство в составе сотника и сотенного совета (есаул, писарь, судья, хорунжий). Компетенция этого органа власти была подобной компетенции полкового правительства. Помощниками сотника были городской, сотенный и куренной атаманы.

В больших городах управление осуществляли магистраты, в небольших, что пользовались Магдебургским правом – ратуши, обычных городах – городовые атаманы, селах – сельские атаманы (войты).

Войско имело четкую организацию. Полки, которые насчитывали от 5 до 20 тыс. казаков, разделялись на сотни по 200–250 казаков в каждой, а те, в свою очередь, состояли из десятков или куреней по 10–30 казаков в каждом.

8.4 Правовая система и судопроизводство

Наличие собственной правовой системы можно также рассматривать как признак государства. В результате национально-освободительной борьбы 1648–1654 гг. состоялись изменения в правовой системе. Одни источники права прекратили свое действие («Устава на волоки» 1557 г., «Ординация войска Запорожского» 1638 г., королевские и сеймовые конституции), другие – оставались действующими.

Источники права:

Обычное казацкое право. Это неписаные «права и обычаи» Войска Запорожского, которыми регулировались порядок уклада войска, формирования военно-административной власти, судебный процесс, определялось правовое положение отдельных сословий.

Магдебургское право действовало в больших городах, которые пользовались им издавна. Универсалами гетмана такое право предоставлялось другим городам.

Литовский статут 1588 г., кроме разделов и артикулов относительно создания шляхетских судов.

Гетманские универсалы. Ими регулировались вопросы о распределении землевладений; подтверждение права собственности на имения и установления налогов и повинностей; назначение на должности.

Международные соглашения. Они заключались гетманом с главами соседних государств. Например, Зборовским договором 1649 г. определялись территория распространения власти гетмана, количество войска, привилегии и вольности казачества, статус православной церкви. Такие же вопросы регулировались Белоцерковским договором 1651 г. Московский договор в 1654 г. между Войском Запорожским и московским царем Алексеем Михайловичем состоял из 4 частей: Мартовских статей (23 пункта)

Б. Хмельницкого, которые имели конституционный характер, и 3 жалованных грамот царя (о приеме Украины в состав Московского государства, о сохранении прав за гетманом Б. Хмельницким и Войском Запорожским и о передаче староства Чигирин на гетманскую булаву).

Настоящие договоры являются свидетельством того, что Украина была субъектом международного права.

Отрасли права

В **гражданском праве** появились нормы, которые регулировали новые формы земельной собственности – ранговые земли и ранговые имения, что предоставлялись казацкой старшине за службу. Гетманские указы определяли правовой статус этих земель.

В **уголовном праве** прекращали действие нормы, которые касались преступлений против короля, польской шляхты, католической церкви. Внедрялись новые нормы, например, наказание за измену украинскому народу, не предоставление помощи в битве, невыполнение требований военной администрации, нанесение вреда казацкой старшине и православному духовенству. Преступление – это нарушение казацкого права. Наблюдался постепенный переход от норм обычного права к нормам, созданным государством. В целом, в 1648–1654 гг. правовая система существенно не изменилась.

В 1648–1654 гг. была осуществленная попытка размежевать судебные и административные органы. Однако полное распределение не состоялось. Были созданы генеральный, полковой, сотенный **суды**. Генеральный суд, в состав которого входило 2 генеральных судьи, был апелляционной инстанцией для полковых и сотенных судов.

Высшая судебная власть принадлежала гетману. Он утверждал решения Генерального и полковых судов в важных делах, особенно приговоры относительно смертного наказания. Для проверки жалоб на действия судей гетман посылал на места представителей старшины.

Роль высших судебных органов выполнял также старшинский совет. Полковые и сотенные суды распространяли свою юрисдикцию на все население, которое проживало на

территории полка или сотни. Они выполняли функции прежних городских судов.

Существовали и шляхетские суды, которые действовали согласно пунктам Зборовского соглашения. Однако постепенно их полномочия переходили к полковым и сотенным судам.

В городах с Магдебургским правом действовали выборные мещанами суды, однако в их деятельность вмешивались полковые и сотенные суды. В ратушных городах судопроизводство осуществляли выборные атаманы и городские старшины. В селах судьями выступали войты и сельские атаманы.

Б. Хмельницкий внедрил суды для иностранцев. Так, греки г. Нежина получили право иметь собственный суд.

Православная церковь имела собственные суды, однако они рассматривали лишь внутренние дела духовенства.

Продолжали действовать цеховые и ярмарочные суды.

Судебный процесс в судах разного уровня основывался на нормах обычного права. Судебные решения можно было обжаловать в высших инстанциях. За доказательства в суде правила признания сторон, свидетельские показания, разнообразные письменные документы и т. п. Допускалось обжалование решений и приговоров в высших судебных инстанциях. Однако если преступление совершалось во время военных действий, то вынесенный приговор обжалованию не подлежал.

Таким образом, период 1648–1654 гг. – это начало третьего этапа формирования украинской государственности. Основой украинской государственности стала республиканская форма правления. Значительные изменения состоялись в общественном строе Украины. Украинский народ получил национальную и личную волю. Была создана своеобразная правовая система, которая основывалась преимущественно на обычном казацком праве и гетманских универсалах. Сформировалась и собственная судебная система. Этот период завершился вхождением Украины под протекторат Московского государства. Был заключен договор, в котором Украина фигурировала как самостоятельное государство.

Тема 9. Общественно-политический строй казацко-гетманского государства вт. пол. XVII – XVIII вв.

План

- 9.1 Короткий исторический обзор.
- 9.2 Общественный строй.
- 9.3 Государственный строй.

9.1 Короткий исторический обзор

В середине XVII ст. образовалось самостоятельное казацко-гетманское государство, которое в 1654 г. заключило с Московским государством договор о присоединении Украины к Москве на правах автономии (протектората или военного союза). Не касаясь оценки настоящего договора, отметим, что Москва, заключая договор 1654 г., признавала Украину самостоятельным государством.

Украина в составе Московского государства получила особый юридический статус, который с некоторыми изменениями сохранялся около 150 лет. В отличие от периода 1648–1654 гг., когда эволюция государственности шла по восходящей линии, во второй половине XVII – XVIII ст. ее развитие имело скорее регрессивный характер. Именно тогда началось постепенное ограничение, а затем и ликвидация автономии Украины. Государственно созидательный опыт XVII – XVIII ст. способствовал формированию идеи государственной независимости Украины.

В этот период большинство украинских земель стали составной частью России: **Левобережная Украина** окончательно была признана территорией России по Андрусовскому договору 1667 г. и Вечному миру 1686 г. с Речью Посполитой и Константинопольскому договору 1710 г. с Турцией.

Большая часть **Южной Украины** вошла в состав России за Кючук-Кайнарджийским договором 1774 г. (земли между Бугом и Днепром, крепости Азов, Керчь, Еникале, Кинбурн), а Крымское ханство стало вассалом Российской империи. В 1783 г. Екатерина II провозгласила Крым территорией России.

По Ясскому договору 1791 г. были присоединены земли между Бугом и Днестром.

Правобережная Украина оказалась в составе Российской империи в результате разделов Польши. В 1793 г. были присоединены Киевщина, Подолье, Брацлавщина, Восточная Волынь, в 1795 г. – Западная Волынь. Восточная Галиция, Закарпатье, Северная Буковина находились в составе Австрийской империи.

9.2 Общественный строй

В результате Национальной революции (Освободительной войны) середины XVII ст. состоялись существенные изменения в социальной структуре. Однако, невзирая на исчезновение одних социальных групп и возникновение других, в Украине сохранился феодальный строй и его главный элемент – феодальная земельная собственность. По формально-юридическому признаку население разделялось на 5 сословий, в середине которых существовало социальное расслоение. Одни группы имели разнообразные права и привилегии, другие их не имели.

Правовое положение сословий определялось Мартовскими статьями Б. Хмельницкого, царскими жалованными грамотами, гетманскими универсалами, декретами и решениями Совета генеральной старшины. Существовали такие социальные группы:

Казацкая старшина. Она разделялась на такие категории:

Знатное военное товарищество, к которому принадлежала генеральная старшина (обозный, есаулы, судьи, писарь, хорунжий, бунчужный, подскарбий) и бунчуковые товарищи – часть казацкой старшины, которая не занимала военно-административные должности и находилась в резерве. По субординации они были первыми после полковников и подчинялись гетману.

Значковое товарищество. К его составу принадлежали полковая и сотенная старшина и значковые товарищи, которые во время походов находились под малым полковым флагом и подчинялись полковникам. Значковые товарищи были

промежуточным звеном между старшиной и зажиточными казаками.

Военное товарищество. Это были те, кто не попал в первые две категории. Они находились в подчинении Генеральной военной канцелярии.

Казацкая старшина присвоила себе привилегии прежней польской шляхты. Она освобождалась от уплаты налогов, пошлины, выполнения повинностей, имела исключительное право заниматься промыслами, оптовой торговлей, за ней закреплялась земля. Старшина выступала за уравнение в правах с русским дворянством.

Украинская шляхта. Мелкая шляхта (Выговский, Тетеря, Кричевский и другие), которая принимала участие в революции, не только сохранила свои права, но и добилась новых привилегий. Со временем она была уравнена в правах с российским дворянством. На этом фоне происходила консолидация украинской шляхты и казацкой старшины. Принадлежность к шляхте и старшине стала наследственной.

К верхушке общества принадлежало российское дворянство, которое в XVIII ст. получало от царя земли на Левобережной, Слободской, а со временем и Южной Украине. Большие земельные поместья имели князья Меншиковы, Голицыны, Шаховские, Барятинские, Кантемиры, граф Румянцев и др.

Духовенство. По Московскому договору в 1654 г. царь подтвердил права и привилегии православной церкви. Как и раньше, существовало разделение на белое и черное духовенство. В правах духовенство приравнивалось к знатному военному товариществу. Митрополит и епископы избирались на казацких советах, рядовое духовенство – на сельском сходе. Их избрание утверждал гетман.

Сначала Москва почти не вмешивалась в дела украинской церкви. В 1686 г. при согласии Константинопольского патриарха Киевская митрополия была подчинена Московской патриархии с сохранением ее привилегий. Со временем вмешательство в дела украинской церкви усилилось.

Казачество. В XVIII ст. продолжается процесс расслоения казачества. В нем можно выделить такие группы:

Зажиточные казаки (с 1735 г. назывались «выборными казаками») имели собственную землю, вели хозяйство, выполняли военную службу. Однако все чаще были случаи замены (найма) в войске на обедневших казаков. Возрастные пределы службы казаков – 20–60 лет.

Подпомощники – это обедневшие казаки. Они поставляли выборным казакам провиант, оружие, коней, одежду, даже обрабатывали их землю, были погонщиками в казацком обозе. Подпомощники выполняли такие же повинности, как и крестьяне, но их размер был в два раза меньше.

Подсоседки. Казаки, которые не имели собственного имущества и нанимались на работу к зажиточным казакам. Часто последние их одевали и кормили.

Мещане. Они не имели такие права, как казаки. За правовым положением были близкими к государственными крестьянам. Платили налоги в гетманскую казну и выполняли определенные повинности (охрана города, предоставление военного постоя, строительство мостов и тому подобное). **Мещане** магистратских городов находились в лучшем положении. Они имели льготы относительно занятий ремеслом, промыслами, торговлей, подлежали юрисдикции городского суда, освобождались от уплаты многих налогов и выполнения повинностей. Платили налоги на ремонт дорог, содержание городской администрации, в пользу церкви.

Процесс расслоения коснулся и мещан. В лучшем положении были купцы (любой гражданин, который имел капитал в 500 руб. и больше). Они объединялись в гильдии. Освобождались от налога, рекрутской повинности, телесных наказаний. Значительную часть мещан составляли ремесленники – мастера, рабочие. Они объединялись в цеха (с 21 года при наличии имущества). Правовое положение большинства мещан было нелегким. В городах также проживали представители шляхты, знатного товарищества, духовенства, рядовых казаков.

Крестьяне. В 1654 г. правовое положение рядовых казаков и крестьян мало чем отличалось. Казаки служили государству военной службой, крестьяне – трудом. Возможен был переход к другим сословиям. Во второй половине XVII ст. положение

крестьян изменилось. С раздачей земель казацкой старшине они должны были платить натуральный или денежный налог владельцу земли или обрабатывать двухдневную (в неделю) барщину. Кроме того, крестьяне платили государственный налог на содержание войска – «стацию».

Постепенно растет зависимость крестьян от господ, увеличиваются государственные налоги и повинности. Отдельными царскими указами позволялось отдавать крестьян в рекруты, отправлять на каторгу. В 1783 г. Екатерина II запретила крестьянам переходить к другому господину, что означало полное закрепощение, лишение личной свободы и гражданских прав.

9.3 Государственный строй

После 1654 г. государственный строй Украины определялся Мартовскими статьями Б. Хмельницкого. В целом в стране оставался тот военно-административный уклад, который сложился во время Национальной революции. Но со временем система органов власти испытала существенные изменения.

Центральные органы власти:

а) Московского государства в Украине:

Посольский приказ (до 1663 г.), в составе которого существовала Канцелярия малороссийских дел.

Малороссийский приказ (с 1663 г.) в составе Посольского приказа (4 дьяка и до 40 подьячих), который обеспечивал связи с гетманом, назначал воевод в украинские города, утверждал претендентов на гетманство, осуществлял контроль православной церкви в Гетманщине, ведал размещением войск, сооружением крепостей в Украине и тому подобное. Его представители почти всегда находились при гетмане в столице.

Малороссийская Коллегия (Глухов, 1722–1727) в составе президента (Вельяминов-Зернов), прокурора и 6 русских офицеров. Подлежала Сенату и главнокомандующему русскими войсками в Украине, контролировала деятельность гетмана, Генеральной военной канцелярии, занималась раздачей земель русским офицерам и казацкой старшине, сбором налогов,

расквартированием русских войск, выступала апелляционной инстанцией для украинских судов.

Правление Гетманского правительства (Глухов, 1734–1750) в составе 6 лиц: 3 россиян (царский резидент О. Шаховский, князь А. Барятинский, полковник В. Гурьев), и 3 украинцев (генеральные обозный Я. Лизогуб, подскарбий А. Маркович, есаул Ф. Лисенко). При нем действовала канцелярия.

Вторая Малороссийская коллегия (Глухов, 1764–1786). Состояла из председателя (П. Румянцев), 8 лиц (4 украинца и 4 россиянина), прокурора (русский офицер), 2 секретарей (украинец и русский) и канцеляристов. Главное задание – ликвидация автономии Украины, перепись населения, ревизия маестностей, запрещение перехода крестьян к другому владельцу, отмена отличий в правовом и административном укладе украинских земель. Формально создавалась ради защиты местных людей от своеволия местной администрации. После ликвидации украинской государственности гетманские клейноды были отправлены в Петербург. В 1775 г. Запорожская Сечь была разрушена, а ее земли присоединены к Новороссийской губернии;

б) Гетманщины (Казацко-гетманского государства):

Гетман – глава государства, который избирался Военным советом, иногда Советом генеральной старшины. Выборы гетмана контролировались русской властью, кандидатур старшина предварительно согласовывала с Москвой. Гетман давал присягу на верность царю и Московскому государству. Резиденции – Батурин, Чигирин, Гадяч, Глухов, Нежин. Объем полномочий определялся гетманскими договорными статьями.

Гетману принадлежала высшая законодательная, исполнительная, административная, военная, финансовая, судебная власти. Он созывал заседания Военного совета; осуществлял (тайно или открыто) внешнеполитическую деятельность; распоряжался земельным фондом; утверждал на высшие духовные должности; устанавливал налоги; назначал на невыборные должности в аппарат военного управления, а в дальнейшем и на выборные должности (полковника, сотника).

По Коломацким статьями не имел права освобождать от должности старшину.

Гетман принимал универсалы – нормативные акты, которые имели силу закона. Они могли быть как общеобязательными (для всего населения), так и специальными (для отдельных категорий людей). Гетман имел атрибуты власти (клейноды): знамя, бунчук, булаву, пернач, печать, литавры, духовые трубы.

Наказной гетман – временно исполняющий обязанности гетмана в случаях, когда гетман болел, был отсутствующим в резиденции, должность гетмана была вакантной, во время проведения военных операций. Обычно это был единомышленник гетмана.

Военный (генеральный) совет. Аналогов в мире не было. Формально – это высший орган власти в стране (1648–1750). Полномочия: избрание гетмана и генеральной старшины (лишение должностей), решение важных политических, военных, судебных дел, обсуждение внешнеполитических дел, принятие законов. Созывалась универсалами гетмана. Принимали участие все казаки, иногда делегации от мещан (крестьян). В конце XVII ст. ее функции переходят Совету Генеральной старшины. В 1750 г. состоялся последний Совет в Глухове, когда был избран гетманом К. Розумовский.

Совет Генеральной старшины – центральный исполнительно-распорядительный и судебный аппарат генерального правительства, один из высших органов государственной власти. Во второй половине XVII ст. имел почти такие же права, как и гетман. Совет решал преимущественно текущие административно-хозяйственные дела, контролировал деятельность полковых и сотенных правительств. Существовало 4 его вида: Совет гетмана с коллегией генеральной старшины, совет генеральной старшины (ежедневно), совет генеральной старшины с участием полковников, съезд старшины с участием казаков (кроме рядовых).

В XVIII ст. формировалась система двухпалатного парламента (совет генеральной старшины и сборы всех старшин), однако настоящего парламента так и не было создано.

Совет решал важнейшие политические, административные, военные дела, осуществлял дипломатические переговоры, ведал финансами и сбором налогов, принимал постановления, которые имели силу законов, рассматривал судебные дела, выдвигал кандидатов на гетмана и генеральной старшины. В начале 80-х годов XVIII ст. была ликвидирована.

Система управления:

Генеральное правительство – исполнительный орган, который избирался вместе с новым гетманом. Члены правительства приносили присягу. Занимали должность пожизненно. Освобождались по собственному желанию или за декретом. При правительстве действовала канцелярия. В его состав входили:

Генеральный обозный – первое лицо после гетмана. Заведовал артиллерией, обеспечением войска. Часто обозный получал полномочия наказного гетмана, выполнял дипломатические, военные, судебные и специальные поручения гетмана.

Генеральный писарь вел дела гетманского правительства, возглавлял Генеральную военную канцелярию, принимал иностранных послов, возглавлял казацкие посольства, готовил тексты международных договоров, хранил государственную печать, проводил предварительное следствие, осуществлял судопроизводство.

Генеральные есаулы (2 человека) выполняли военные функции, проводили предварительное следствие и дознание, осуществляли судопроизводство, отвечали за созыв Военного (генерального) совета и обеспечивали правопорядок во время его проведения. Они были ближайшими помощниками гетмана, часто исполняли обязанности наказного гетмана.

Генеральные судьи (2–3 человека) по поручению гетмана рассматривали любые гражданские и криминальные дела, апелляции на решение низших судов. Следили за выполнением приказов, универсалов. Возглавляли коллегии генерального суда. Могли также исполнять обязанности наказного гетмана, возглавлять казацкие посольства, командовать войском.

Генеральный хорунжий отвечал за охрану гетманского флага – хоругви, возглавлял почетный эскорт (около 100

человек) и охрану гетмана, выполнял дипломатические поручения гетмана. Иногда командовал войском и проводил предварительное следствие и судопроизводство.

Генеральный бунчужный – охранник гетманского клейнода – бунчука, руководил отделами войска, выполнял дипломатические поручения гетмана.

Генеральный подскарбий ведал казначейством, возглавлял (1723–1781) генеральную скарбовую канцелярию (в Глухове), которая занималась сбором налогов, распределением расходов.

Генеральная военная канцелярия – исполнительно-распорядительное учреждение генерального правительства, которое подчинялось гетману. Возглавлял ее генеральный писарь. В ее состав входила вся генеральная старшина, кроме генеральных судей, старшие и младшие канцеляристы (около 20 человек). Сосредоточивала в своих руках административное, военное, судебное, финансовое управление государством. В ее компетенции было рассмотрение гражданских исков и апелляций на решения низших судов, ведение делопроизводства и предание огласке универсалов гетмана, нотариальные функции. Через нее гетман осуществлял отношения с иностранными государствами.

Существовали также другие канцелярии: генерального суда, генеральная артиллерийская, финансовая.

Местные органы власти и управления

Вместо воеводств были созданы полки и сотни. В XVIII ст. на Гетманщине существовало 10 полков: Стародубский, Полтавский, Лубенский, Киевский, Черниговский, Миргородский, Нежинский, Гадячский, Прилуцкий, Переяславский. Органы власти на местах – полковник и полковое правительство, сотник и сотенное правительство.

На территории полка и сотни функционировали соответственно полковые и сотенные советы. Военно-административные и судебные функции осуществляла полковая и сотенная старшина.

Полковников избирал полковой казацкий совет при участии представителей гетмана. Иногда это делал совет полковой старшины. Однако широко практиковалось назначение полковников гетманом.

Сотников избирал сотенный казацкий совет. Инициатором выбора могли быть генеральное, полковое и сотенное правительства. Выборы сотника утверждал гетман или полковник. В целом выборность сотников сохранилась в большей степени, чем выборность полковников. Однако практиковалось и назначение на сотенное правительство гетманом или полковником.

Исполнительно-распорядительными органами, которые ведали военными, административно-хозяйственными, финансовыми и судебными делами, осуществляли нотариальные функции, сосредоточивали делопроизводство полка или сотни, были полковая и сотенная канцелярии. В состав полковой канцелярии входили регент (реент) – заместитель писаря и канцеляристы, сотенной канцелярии – сотенный писарь и канцеляристы. Разделения на отделы не было.

Важную роль на территории сотни играл городской атаман. Он имел широкие административные, судебные и военные полномочия, в частности, осуществлял надзор за порядком на территории города, обеспечивал его охрану, проводил предварительное следствие и дознание, вместе с сотником подписывал акты сотенного правительства. Однако его функции имели больше гражданский, чем военный характер. Городовые атаманы полковых городов занимали положение выше сотников. Они входили в состав полкового правительства.

В военном отношении сотни делились на курени, административно-территориальном – на села. Их возглавляли соответственно куренной и сельский атаманы. Личный состав куреня в среднем равнялся 20–30 казакам, в отдельных случаях – до 70. В сотню входило от 10 до 20 куреней. В составе полка насчитывалось от 7 до 20 сотен. В 1781 г. вместо полков были созданы Киевское и Черниговское наместничества.

На Слободжанщине полково-сотенный уклад сформировался на протяжении 50–60-х гг. XVII ст. с созданием Изюмского, Острогожского, Ахтырского, Сумского и Харьковского полков. Они просуществовали до 1765 г., когда Екатерина II ликвидировала слободское казачество. Казацкие полки были преобразованы в гусарские.

Города с Магдебургским правом до Национальной революции назывались магистратскими (Киев, Нежин, Новгород-Северский, Полтава, Почеп, Стародуб, Чернигов и др.). Они сохранили все права на самоуправление. Существовали также частные города, которые получили право на ограниченный магдебургский уклад от землевладельца. Города, которые не имели права на самоуправление, назывались ратушными. Администрация таких городов избиралась, однако была зависимой от местного казацкого управления.

Функции управления в магистратских городах осуществляли бургомистры, радники, лавники во главе с войтом, в других городах – бургомистр, войт, городской атаман. С укреплением генеральной, полковой и сотенной старшины функции органов городского управления ограничиваются.

Тема 10. Право казацко-гетманского государства вт. пол. XVII – XVIII вв.

План

- 10.1 Источники права.
- 10.2 Кодификация права.
- 10.3 Суд и судебный процесс.
- 10.4 Отрасли права.

10.1 Источники права

Уже за «Мартовскими статьями» Б. Хмельницкого и жалованными грамотами царя 1654 г. украинский народ сохранил право пользоваться традиционными юридическими нормами. Во второй половине XVII – XVIII ст. в Украине действовали некоторые акты Речи Посполитой, акты, принятые во время Национальной революции, и новые.

Источники права:

Обычное право. Государство санкционировало нормы такого права и признавало его официальным источником права. Им устанавливалась система органов местного самоуправления; регулировались вопросы правового положения, структуры и

деятельности военно-административных и судебных учреждений; частично разрешались земельные споры крестьян и казачества, личные и имущественные отношения в семье, мелкие уголовные и гражданские дела; регламентировался судебный процесс в сельских и казацких судах.

Существовало и церковное обычное право, которое регулировало поведение мирян в церкви во время богослужения, «послушничество» подданных в монастырях и тому подобное.

Литовские статуты 1529, 1566 и 1588 гг. Это кодексы средневекового права Великого княжества Литовского и Речи Посполитой. Они детально регламентировали порядок судопроизводства; провозглашали единство и обязательность права для всех граждан; декларировали ограничение власти монарха законом; фиксировали отделение суда от администрации.

Отдельные нормы статутов на Гетманщине не действовали, в частности относительно благородных сословных судов. Статуты на украинских землях в составе Российской империи действовали до 1842 г.

Сборники Магдебургского права. На украинских землях были известны «Зерцало саксонское» (1536), «Порядок прав гражданских магдебургских» (1559), «Право гражданское хелмское» (1584), «Артикулы права магдебургского» (1557). В 1831–1835 гг. указом царя они прекратили действие на Гетманщине.

Российское законодательство. Отдельные его акты стали распространяться после поражения войск И. Мазепы в войне с Россией и сужением в связи с этим украинской автономии. Это были грамоты, указы, манифесты, регламенты, положения, уставы, установления. Всего около 100. Так, в Украине получают распространение указы царей «Табель о рангах» (1722), «О форме суда» (1723), «О беглецах» (1754), «Манифест об отмене гетманства» (1764), «О замене смертного наказания пожизненной каторгой», «Жалованная грамота дворянству» (1775), Указ 1783 г. о закрепощении украинских крестьян.

Во второй трети XVIII ст. на территории прежней Гетманщины распространяется в полной мере русское законодательство.

Акты межгосударственного уровня (гетманские договорные статьи). Принимались украинскими гетманами с русскими царями или польскими королями. Первоосновой для них были «Мартовские статьи» Б. Хмельницкого. Гетманские статьи определяли правовое положение Гетманщины в составе Московского государства, права и привилегии гетмана, отдельных сословий и социальных групп, источники права, судебную организацию, финансовые отношения между двумя странами и др. Они принимались во время избрания нового гетмана и назывались по городу, где проходил казацкий совет или подписывалось соглашение: Переяславские статьи 1659 г., Батуриные 1663 г., Московские 1665 г., Глуховские 1669 г., Конотопские 1672 г., Переяславские 1674 г., Коломакские 1687 г., Решетилевские 1709 г., Решительные пункты 1728 г. Известны также статьи, подписанные гетманами с польскими королями, например, Гадячский 1658 г. и Слободищенский 1660 г. трактаты.

Высшим проявлением национальной правовой мысли являются **Пакты и Конституция законов и вольностей Войска Запорожского**, принятые 5 апреля в 1710 г. в Бендерах (в настоящее время – город в Молдове) во время избрания гетманом П. Орлика. Это был договор между гетманом и запорожским войском о государственном строе в Украине после освобождения из-под власти Москвы. Состоял из преамбулы и 16 параграфов. В нем шла речь о протекторате Швеции над Украиной, статус украинской православной церкви, необходимость распространения образования, целостность и неприкосновенность границ страны, ограничения власти гетмана, парламентом, выборность всех должностей и тому подобное. Документ был скреплен подписью Карла XII и действовал на части Правобережной Украины до 1714 г.

Гетманское законодательство – основной вид текущего законодательства. Это – универсалы, ордера, письма, декреты, грамоты, инструкции, регулировавшие административные, гражданские, земельные отношения, подтверждавшие права собственности на землю. Ордера, инструкции, декреты устанавливали порядок расквартирования и содержание войска, проведения ревизий в полках, рассмотрения апелляционных дел

в Генеральном суде (инструкция судам П. Полуботка (1722), Д. Апостола (1730), К. Розумовского (1760-1763)).

Универсалы и указы Генеральной военной канцелярии были подзаконными актами, которые конкретизировали гетманское законодательство.

Церковное право. Это – номоканон, решение вселенских соборов, книги святого письма, кормчие книги, церковные уставы Владимира и Ярослава Мудрого, указы русского императора и Синода относительно церкви, Духовный регламент в 1786 г., правила, принятые соборами Русской православной церкви, постановления русского патриарха.

10.2 Кодификация права

Большое количество и разнообразие источников права, их противоречивость, существенные изменения в общественной жизни вызвали необходимость унификации и упорядочивания права. В этом были заинтересованы как казацкая старшина, которая пыталась сохранить свои права, так и царское правительство, которое рассчитывало на то, что кодификация будет способствовать сближению украинских и русских правовых норм.

Во второй половине XVIII ст. по инициативе старшинско-шляхетской верхушки и поддержки царского правительства началась кодификация права Украины. В этом процессе можно выделить несколько **этапов**.

1. Впервые мнение о кодификации права выразил И. Скоропадский. В 1721 г. он приказал перевести на украинский язык Литовский статут 1588 г., «Зерцало саксонское», «Порядок прав гражданских магдебургских» и другие источники права.

2. Д. Апостол обратился к царскому правительству с предложением утверждения прав и вольностей украинских. В ответ 22 августа в 1728 г. был выдан указ «Решительные пункты гетману Даниилу Апостолу», по которому создавалась кодификационная комиссия в составе представителей казацкой старшины, духовенства, мещан. Она имела статус государственного органа.

В 1734 г. была создана вторая комиссия в составе 12 лиц во главе с генеральным судьей Иваном Борозною, позже – генеральным обозным Яковом Лизогубом.

8 июля в 1743 г. на пленуме, созываемом Генеральной военной канцелярией, члены комиссии подписали проект кодекса под названием **«Права, по которым судится малороссийский народ»**. Его подали Сенату на рассмотрение (1744). Ответ поступил в 1756 г. Предлагалось доработать кодекс. До 1767 г. он несколько раз возвращался сенату, но так и не был принят. Причинами этого было то, что в нем обосновывалось право Украины на собственную правовую систему, а, следовательно, и автономию, фиксировалось определенное отличие от русского права, отсутствовали ссылки на русские источники.

Впервые кодекс нашел в архивах и выдал в 1879 г. О. Кистяковский. Наиболее полный текст сборника в 1970 г. нашел и опубликовал литовский историк В. Рауделюнас. В настоящее время известно 10 списков кодекса. Систематизированный свод украинского права состоял из предисловия и 30 разделов, которые разделялись на 531 артикул и 1716 пунктов. Он содержал нормы административного, гражданского, криминального, процессуального, торгового права. В нем определялись виды преступлений, цель и виды наказаний, вводились новые понятия (покушение на преступление, главный преступник и соучастник), различалось право собственности на движимое, наследственное и приобретенное имущество, регламентировались договоры купли-продажи, обмена, залога имущества, поручительства, хранения, характеризовалась судебная система и тому подобное.

3. В 1734 г. при гетманской резиденции был выдан **«Процесс короткий наказной»** – пособие для работников судебных и административных учреждений. По содержанию он был близким к сборнику **«Права, по которым судится малороссийский народ»** и состоял из вступления, 13 разделов, короткого дополнения и характеристики порядка вынесения приговоров.

4. В середине XVIII ст. были осуществлены частные кодификации украинского права. По поручению гетмана

К. Розумовского Федор Чуйкевич подготовил сборник «Суд и расправа в правах малороссийских», в котором подавалась характеристика судебной системы и судебного процесса, обосновывалась идея возобновления шляхетских сословных судов. Он состоял сначала из 6 разделов, потом было прибавлено еще 3. Его положения были учтены во время судебной реформы 1760–1763 гг.

В 1764 г. В. Кондратьев подготовил сборник «Книга Статут и другие права малороссийские». Он содержал выдержки из разных законодательных актов, копии указов, грамот, привилегий и комментарии к ним. Это был справочник для судей.

5. «Экстракт Малороссийских прав», подготовленный в 1767 г. О. Безбородко, определял основные черты государственного, административного, гражданского, уголовного, процессуального, финансового права, правовое положение отдельных государственных учреждений и их чиновников. Он содержал перечень всех чинов с указанием звания, должностей, обязанностей, прав, их материального обеспечения. Через централизаторскую политику российского правительства акт не был утвержден и потому его передали в архив сената.

6. С ликвидацией автономии Украины и введением губернского административно-территориального деления чиновники малорусской экспедиции сената разработали новый сборник – «Экстракт из указов, инструкций и учреждений» (1786), за основу которого был взят «Экстракт...» О. Безбородко, «Учреждение об управлении губерниями» (1775) и другие акты. Он содержал нормы украинского и русского законодательства. Сборник был утвержден Сенатом и разослан в учреждения Украины для практического приложения.

10.3 Суд и судебный процесс

В истории судебной системы можно выделить несколько этапов: формирование собственной судебной системы (1648–1722), изменения в судопроизводстве под воздействием императорского центра (1722–1760), судебная реформа

К. Розумовского, изменения в судебной системе в результате ликвидации автономии Украины (1764 г. – конец XVIII ст.). В течение второй половины XVII – XVIII ст. на территории Гетманщины действовали такие судебные институции:

Высшие суды

Суд гетмана – наивысший суд государства. Имел неограниченную компетенцию. Мог рассматривать любое дело низших судов. Приговор обжалованию не подлежал.

Генеральный военный суд – суд I инстанции по делам генеральной старшины, полковников, бунчуковых товарищей. По судебной реформе 1760–1763 гг. состоял из 2 генеральных судей и 10 избранных от полков депутатов. Рассматривал земельные дела, которые решались назначенными из состава суда комиссарами с выездом на место спора. В 1767 г. депутаты были заменены постоянными членами суда.

Генеральная военная канцелярия – с XVIII ст. апелляционная инстанция для приговоров Генерального военного суда в политических и криминальных делах. В составе суда были гетман и назначенные им члены суда из генеральной старшины. Канцелярия Правления гетманского правительства – высшая апелляционная инстанция для низших судов в 1734–1750 гг.

I Малороссийская коллегия – высшая апелляционная инстанция для низших судов в 1722–1727 гг.

Местные суды

Полковые суды – суды I инстанции для казацкой, сотенной и полковой старшины. В заседаниях принимали участие полковник (председатель), полковой судья, представители полковой старшины и значковые товарищи. Рассматривали уголовные дела, за которыми предусматривалось смертное наказание.

Сотенные суды – коллегиальные суды в сотенных городах. Рассматривали гражданские и тяжелые криминальные дела, а также те, в которых одной из сторон выступали представители сельской старшины.

Суды сельских атаманов – суды I инстанции. Действовали коллегиально во главе с сельским атаманом. Рассматривали мелкие гражданские и криминальные дела

местных жителей и лиц, которые совершили преступления на территории села.

Суды магистратские – суды в городах, которые пользовались магдебургским правом. Действовали коллегиально в составе бурмистра, лавников, радников и присяжных. Апелляционной инстанцией для них был Генеральный военный суд.

Суды ратушные – суды в городах, которые не пользовались магдебургским правом. Апелляционной инстанцией для них был полковой суд.

Сельский суд (суд войта). Рассматривал мелкие гражданские и криминальные дела. Действовал коллегиально в составе войта, выборных представителей крестьян, иногда священника и управляющего владельца села.

Домениальные суды – суды землевладельца или его управляющего над зависимыми крестьянами. Происходили коллегиально при участии представителей общества. Рассматривали мелкие гражданские и криминальные дела.

Церковные суды – суды ограниченной компетенции. Рассматривали дела о браке и семье, а также относительно внутренней церковной жизни.

Кроме этого, действовали еще цеховые, ярмарочные, таможенные и третейские суды.

В 1760 г. была начата судебная реформа. Территория Гетманщины была разделена на 20 судебных уездов. В каждом из них создавались земский суд для рассмотрения гражданских дел, городский суд – уголовных дел, подкоморский суд – земельных дел. Первые существовали до 1831 г., вторые – до 1782 г., третьи – до 1840 г. Высшей судебной инстанцией оставался Генеральный суд. Судебной реформой внедрялись суды, которые существовали в Украине до 1648 г. и действовали на основе Литовского статута.

Судебный процесс базировался на демократических принципах состязательности, выборности судей, гласного и открытого судебного разбирательства, коллегиального решения дел и доступности судебных средств.

Всегда принимали участие две стороны: истец (обвинение) и ответчик (защита). Под воздействием русского

законодательства происходят изменения. Состязательный процесс вытесняется следственным, инквизиционным. Функции расследования уголовных дел окончательно переходят к судебным органам. Истцы имели право иметь представителя в суде – прокурора. С начала XVIII ст. он назывался адвокатом или поверенным. Во время судебной реформы 1760–1763 гг. в составе Генерального военного суда были 4 адвоката, а с 1767 г. они вводятся в состав земских и городских судов.

Начиналось дело с представления иска. В гражданских и мелких криминальных делах предварительное следствие осуществлял истец, тяжелые преступления расследовали судебные органы. Судопроизводство было устным (украинский язык), но фиксировалось в протоколах, которые подписывались всеми членами суда.

Доказательствами в суде считались:

Собственное признание одной из сторон.

Признание во время пыток. Пытки применялись по делам о тяжелых преступлениях. Освобождались от них (битье кнутом, прижигание раскаленным железом и другое) беременные женщины, малолетние, священники, пожилые люди (свыше 70 лет).

Государственное (чиновника) и частное свидетельское показание. Свидетелем могло быть лицо в возрасте 14–70 годов в гражданских и 20–70 лет в уголовных делах. Женщины и нехристиане могли быть свидетелями лишь в случае отсутствия других свидетелей.

Письменные документы

Обзор места преступления и вещественные доказательства

Выводы экспертов. Эксперты (специалисты по разным отраслям общественной жизни) давали обоснованные ответы на запросы суда. Судебно-медицинская экспертиза как отдельный институт внедрена в 1870-х годах.

Присяга. Позволялась в случае отсутствия других доказательств по делу. Могла приниматься в церкви на Евангелии или на суде в присутствии священника. По окончании рассмотрения дела принималось постановление (декрет), потом оно получило название «мнение» (приговор по

уголовным делам), «решение» (приговор по гражданским делам).

Судебными исполнителями были возные. Они избирались населением и приносили присягу.

10.4 Отрасли права

Гражданское право. Главный институт этой отрасли права – право собственности. Оно определялось, как право иметь во владении, использовать, передавать, даровать, отписывать, менять и закладывать имущество по собственной воле и потребности. Право собственности содержало в себе такие правомочия:

право владения – владелец мог фактически владеть вещью, то есть вещь должна была находиться у него в хозяйстве;

право пользования – владелец мог пользоваться качествами вещи и получать от этого прибыль;

право распоряжения – владелец мог решать судьбу вещи всеми разрешенными способами: продавать, завещать, отписывать и тому подобное.

В украинском праве XVII–XVIII ст. существовали две разновидности собственности на землю:

Вотчина, то есть полное владение, полная собственность. Ее часть в общем частном землевладении постоянно росла.

Ранговые имения – временная собственность. Предоставлялись старшине, войтам, бурмистрам, русским военным на время выполнения ими определенных обязанностей. Со временем превратилась в вотчину.

Земельная собственность выступала в таких формах:

Общегосударственная (общевойсковая). Это земли, которые были на учете в Генеральной военной канцелярии. Субъектами собственности были гетман, полковники, сотники.

Индивидуальная (частная). Субъекты собственности – те, кто владел правоспособностью и дееспособностью.

Общинная (коллективная). Субъекты собственности – сельские и городские общины, церкви, монастыри, учебные заведения, государственные учреждения, Запорожская Сечь.

Обязательственное право – подотрасль гражданского права, определяло поведение заинтересованных лиц, регулировало имущественные отношения в сфере производства, обмена. Обязательство – гражданские права и обязанности каждого субъекта правоотношений. Оно возникало как из договоров, так и из правонарушений (деликтов). Нормы гражданского права обязывали возмещать материальные убытки за нанесенный вред.

Наиболее распространенными были договоры купли-продажи (операции с недвижимым имуществом заключались при свидетелях, фиксировались в специальных книгах, подтверждались универсалом гетмана или указом царя), ссуды, аренды, дарования (на сумму до 100 руб. заключался в устной форме, больше 100 руб. – в письменной форме с занесением к реестру в актовых книгах), личного найма. Обязательства были:

Односторонние, если права и обязанности возникали и прекращались по воле одной стороны. Кредитор имел право только требовать возвращения денег и не имел обязанностей. Должник имел лишь обязанность вернуть деньги, а прав не имел (покупка, продажа, аренда имущества).

Двусторонние, когда каждая из сторон имела права и обязанности. Средствами обеспечения обязательств были:

Задаток – деньги или ценная вещь, которую должник давал кредитору во время заключения договора.

Залог – недвижимое имущество, которое должник для обеспечения договора отдавал кредитору во владение.

Поручительство – обязательство определенного лица (поручитель – третье лицо) поручиться за долги другого лица (должника).

Наследственное право – подотрасль гражданского права, которая содержала нормы наследования по завещанию и по закону. Завещание складывалось дееспособными лицами, добровольно, без принуждения.

Существовали две формы завещания:

Обычная, когда завещание складывалось в письменном виде в присутствии местных правительственных чиновников и 2–3 свидетелей. Оно скреплялось подписями (или печатью) завещателя и свидетелей.

Чрезвычайная применялась в чрезвычайных ситуациях – пребывание завещателя за рубежом, во время военного похода или его болезни в дороге. При таких обстоятельствах завещание заключалось в устной форме.

По закону имущество наследовали лишь кровные родственники. В первую очередь наследовали сыновья, потом – внуки, если таковых не было – дочери. Родительский дом наследовал младший сын. Он считался владельцем этого дома, обязывался обеспечить сестер выправой – наследственной частью дочек в имуществе отца, которая составляла четверть отчизны и поровну разделялась между дочками. Она передавалась дочкам с момента выхода замуж. Материзна – наследство детей по матери, что разделялось между всеми детьми поровну, независимо от пола.

Брачно-семейное право. Семья начиналась с брака. Брачный возраст для невесты составлял 13 лет, жениха – 18 лет. Браку предшествовал свадебный уговор между родителями. Согласие детей было обязательным, молчание – также согласие. При уговоре можно было делать «предсвадебные подарки» (залог или поручительство деньгами), которые служили для обеспечения брачного договора. Если по различным причинам свадьба не состоялась, тогда подарки возвращались. Запрещался брак между близкими родственниками. Формой заключения брака была свадьба или венчание, то есть заключение брака в церкви с участием священника. Брачные отношения прекращались в результате развода или смерти одного из супругов. Новый брак можно было заключить через 6 месяцев после смерти мужчины или жены.

Во время брачного договора устанавливался размер:

– **приданого**, определенного отцом невесты. Иногда он совпадал с размером выправы;

– **вена** – имущество, которое выделялось жене мужчиной. Как правило, вено составляло двойную стоимость приданого, но не больше трети имущества мужчины. Контроль над его неприкосновенностью полагался на жену и ее родственников. Вено было делящимся поровну между детьми, независимо от пола, если не было особых распоряжений матери.

Украинское право XVIII ст. знало институт усыновления.

Уголовное право. В казацко-гетманском государстве уголовные деяния разделялись на преступления, вину и проступки. Преступление – противоправное действие, которым нанесен вред и убытки не только жизни, здоровью, имуществу, чести лица, но и государству.

Субъекты преступления – лица в возрасте 16 и больше лет.

Преступления были преднамеренные, неосторожные и случайные.

Причины или обстоятельства, которые освобождали от наказания или смягчали его:

– душевная болезнь, безумие, беспамятство во время совершения преступления;

– несовершеннолетие (ребята в возрасте до 18 годов, девушки – до 13 лет) и преклонный возраст (после 70 годов) преступника;

– совершение противоправных действий по неосторожности;

– обстоятельства, которые не зависели от воли лица или заставили его нарушить закон (например, голод).

Виды преступлений:

Государственные – измена, переход на сторону врага, посягательства на жизнь царя или гетмана. За такие преступления предусматривалось квалифицированное смертное наказание с лишением чести и конфискацией имущества.

Против православной церкви – богохульство, глум над иконами, переход в другую веру, колдовство. За совершение таких преступлений предусматривалось смертное наказание или телесные наказания в сочетании с конфискацией имущества и изгнанием за пределы государства.

Военные – неявка на службу, мародерство, дезертирство. Наказанием за совершение таких преступлений была смертная казнь или членовредительство.

Против порядка управления и суда – подделка монет, подделка печатей, лжеприсяга, промедление рассмотрения дела, в суде.

Против лица – убийство, телесные повреждения.

Имущественные – кража, ограбление, разбойное нападение. Наказание предусматривало лишь денежные штрафы.

Против морали – супружеская измена, сводничество, изнасилование, двоеженство, кровосмешение, убийство матерью ребенка, похищение чужого ребенка. Наказание – смертная казнь. Ответственности за изнасилование можно было избежать, вступив в брак с потерпевшей.

Против чести – обида словом, клевета в письменном виде, нанесение телесных повреждений рукой, кнутом, палкой. Наказаниями за такие преступления были штрафы и заключение до 6 недель.

Виды наказаний:

Смертная казнь:

– простая (расстрел, повешение, отрезание головы, утопление);

– квалифицированная (четвертование, колесование, повешение за ребро, закапывание живьем, заливание в горло раскаленного железа).

Не применялась относительно беременных женщин, девушек до 13 лет, юношей до 18 лет, людей преклонных лет (свыше 70 лет). Наказание выполняли публично для острастки.

Телесные наказания – избиение киями, кнутом.

Членовредительство (отрезание уха, носа, языка, конечностей).

Изгнание за пределы государства или высылка в отдаленные районы страны.

Лишение свободы – арест (пребывание в камере, сарае) или заключение (в земляной яме). Срок – от 4 недель до 1 года.

Лишение чести. Осужденный лишался права занимать государственные и выборные должности, быть свидетелем. Наихудший вариант – «полная политическая смерть», когда человек фактически находился вне закона.

Штрафы, конфискация имущества.

Дисциплинарные наказания для военных.

НОВОЕ ВРЕМЯ

Тема 11. Украина в составе Российской империи в XIX – начале XX вв.

План

- 11.1 Краткий исторический обзор.
- 11.2 Общественный строй.
- 11.3 Государственный строй.

11.1 Краткий исторический обзор

В XIX – начале XX вв. произошли существенные изменения в социально-экономической и политической жизни Украины.

Первая половина XIX в. характеризовалась господством феодально-крепостнической системы. В середине XIX в. она оказалась в глубоком кризисе, что побудило царское правительство пойти на **отмену крепостного права** и проведение ряда **реформ** – крестьянской, земской, городской, судебной, финансовой, военной, полицейской, школьной и других.

Указанные реформы открыли путь для развития капиталистических отношений. Украина стала мощным регионом товарного производства хлеба, табака, сахарной свеклы, конопли и других культур. Развитие капитализма в деревне привело к перераспределению земли. Помещики постепенно теряли земельную собственность, взамен она росла у крестьян, купцов, мещан. В крестьянской среде наблюдается расслоение, укрепляется зажиточное крестьянство и увеличивается количество малоземельных и безземельных крестьян.

Значительное развитие получило сельское хозяйство Украины в результате проведения Столыпиным реформы в начале XX в. Увеличились посевные площади, урожайность, вырос экспорт хлеба. Несмотря на положительные результаты реформы, она привела к еще большему расслоению крестьян. Одна их часть вынуждена была переселиться на Дальний Восток

и в Сибирь, другая нашла себе работу в городе, где наблюдалась большая потребность в рабочей силе.

В XIX – начале XX в. происходит **подъем промышленного производства**. Выделяются определенные промышленные регионы: на Правобережье и северной части Левобережья развивается сахарная и пищевая промышленность, в треугольнике Харьков – Екатеринослав – Донбасс – тяжелая промышленность, на Юге Украины – судостроительная и пищевая промышленность.

Продолжается активное формирование рабочего класса. Если в конце XVIII в. было всего 10 тыс. наемных работников, то в 1917 г. в промышленности работало уже 900 тыс. человек. В этот период формируется и массовое национально-освободительное движение. Образуются сначала тайные политические организации, а затем – политические партии. Особенно этот процесс распространяется в годы революции 1905–1907 гг. Завершается указанный период началом февральской революции 1917 г.

11.2 Общественный строй

После ликвидации автономии общественный строй Украины был приведен в соответствие с российской системой. Население Украины в этот период делилось на следующие сословия:

Дворянство. Самая привилегированная часть общества. Дворянин – это помещик, то есть собственник земли и крепостных, главная опора царизма. Главная обязанность – служба. Во времена Петра I она была пожизненной, Анны Иоанновны – от 20 до 45 лет (одному члену дворянской семьи разрешалось не служить). В 1762 г. Петр III освободил дворян от обязательной службы, а в 1775 г. Екатерина II подтвердила это Жалованной грамотой дворянству. До состояния дворянства можно было приобщиться за гражданскую, военную, придворную службу по чину (согласно Табели о рангах) и орденом. Дворяне были потомственные, когда дворянство предоставлялось жене, детям и последующим потомкам по мужской линии (дочери при бракосочетании приобретали

сословный статус мужа) и личные. Последние не имели права владеть крепостными. Личное дворянство распространялось только на жену, дети получали статус «обер-офицерских детей». В случае 20-летней службы их отцов и дедов они имели право ходатайствовать о предоставлении им потомственного дворянства. В 1858 г. в России было около 1 млн дворян, в том числе 612 тыс. потомственных.

По манифесту 1832 г. было введено новое сословие **почетных граждан** (потомственных и личных). Это промежуточная временная группа между дворянами и некоторыми другими слоями. В это сословие могли попасть купцы 1-й гильдии за 10 (20) лет пребывания в гильдии, художники, выпускники университетов и других высших учебных заведений, лица с ученой степенью, дети церковнослужителей и личных дворян. Дворяне могли иметь родовые титулы. Это так называемое титулованное дворянство:

- **Князья.** К XVIII в. в России этот дворянский титул был наследственным. Князем мог быть только тот дворянин, чьи предки когда-то имели право на княжение. При Петре I русские дворяне могли получать титулы западных стран. Например, князьями Священной Римской империи были Головины, Меньшиковы, Головкины, Орловы, Потемкины, Безбородко. Некоторые графы (Кочубеи, Васильчиковы) становились князьями. В XIX в. в Российской империи насчитывалось около 250 княжеских родов, в том числе 40 из них вели свою родословную от Рюрика и Гедимины. Большую часть князей составляли грузины. Например, на Сумщине земельные владения имел князь Кавкасидзев. Крупными землевладельцами в нашем регионе были князья Барятинские, Волконские, Одоевские, Голицыны, Юсуповы, Голенищевы-Кутузовы и другие.

- **Графы.** Строгановы, Капнисты, Толстые, Шереметевы, Мусины-Пушкины.

- **Бароны.** Предводителем дворянства Ахтырского уезда был барон Раден.

Рядом законов как общего характера, касающиеся дворянства вообще, так и специальными законами, которые адресовались украинским высшим слоям, правительство

уравнило казацкую старшину и украинскую шляхту с российским дворянством. Это укрепило их положение как монопольных владельцев земли. Дворянам принадлежало примерно 70 % украинских земель. Законом 1827 г. им предоставлялось право создавать фабрики, заводы не только в селах, но и в городах. Вскоре начали создаваться сахарные заводы и винокурни.

По реформе 1861 г. дворяне не только сохранили все свои права и привилегии, но и получили новые. Специально созданный Дворянский банк кредитовал их хозяйства. Дворяне потеряли только власть над личностью крестьянина. Они имели дворянские учебные заведения, создавали свои политические партии: Конституционные демократы (Партия народной свободы), «Союз 17 октября», «Союз русского народа», «Союз Михаила Архангела». Представители этого состояния занимали господствующее положение в государственном аппарате. Они преобладали в земских и городских органах, судах, Государственной думе.

Духовенство. Представители этого состояния освобождались от уплаты налогов и выполнения повинностей, к ним не применяли телесные наказания. Они фактически находились на государственной службе, имели собственную систему рангов (санов), титулов. Духовенство делилось на черное и белое. И то, и другое имело 5 санов:

– черное – митрополит, архиепископ, епископ, игумен, архимандрит;

– белое – протопресвитер, протоиерей, иерей (священник), протодиакон, диакон.

В первой половине XIX в. в духовное сословие разрешалось вступать выходцам из других сословий, а также выходить из духовенства. При этом дети бывших священников получали звание потомственных почетных граждан. В этот период происходит наступление на униатскую и католическую церкви на Правобережье, что приводит к увеличению количества привлеченных к православию верующих. Усиливается русификаторская политика украинской церкви. Запрещаются проповеди и богослужения на украинском языке, строительство церквей и рисование икон в украинском

стиле, вводится назначение священников вместо избрания их крестьянами.

Мещане. В XIX в. наблюдается увеличение числа городов и городского населения в 2,5 раза. Состав городского населения был пестрым:

- собственно мещане – 70 % от всех жителей городов. Они платили налоги, выполняли рекрутскую повинность. Однако постепенно ограничения для мещан ослабляются. Часть мещан освобождается от уплаты податей и выполнения отдельных повинностей. А в 1832 г. они получили право приобретать землю в городах для торговли и переходить к купечеству;

- купечество. Купцы имели гильдийные удостоверения. В зависимости от количества имущества или доходов они принадлежали к 1-й, 2-й или 3-й гильдии. Со временем могли получить статус почетных граждан. Имели право участвовать в выборах и быть избранными на городские должности;

- цеховые люди – ремесленники;

- рабочие – вольнонаемные работники, не имевшие собственного жилья и постоянного места жительства. Они жили за счет своей физической работы.

Крестьяне. Самая многочисленная группа населения. Указами 1800, 1804, 1808, 1828 гг. завершилось закрепощение крестьян. Крепостные (помещичьи крестьяне) в Украине составили более 5 млн человек (примерно 50 % украинских крестьян). Основная обязанность крепостных – отбывать барщину. Часто она достигала 6 дней в неделю.

Вторую группу составляли государственные крестьяне. В середине XIX в. их насчитывалось 5,2 млн человек. Они были феодально зависимыми от государства. Платили государственные налоги и выполняли денежные или натуральные повинности. Их положение было лучше бывших крепостных. Они были лично свободными людьми. В 1817 г. часть государственных крестьян превратили в военных поселенцев (крестьяне одновременно были и военными). Третью немногочисленную группу составляли удельные крестьяне. Это те крестьяне, которые принадлежали царской семье, а не государству.

Крестьянской реформой 1861 г. крепостные крестьяне становились лично свободными. Они имели право покупать недвижимость, заниматься торговлей, предпринимательством, поступать на службу, выступать в суде отдельной стороной, жениться без разрешения помещика, самостоятельно решать семейные и имущественные проблемы.

Но право собственности на землю оставалось за помещиками. Крестьяне получали только усадьбу и полевой надел, за которые они должны были внести выкуп. Причем 20–25 % выкупа крестьяне платили наличными, а остальные средства помещики получали от государства. В течение 49 лет крестьяне должны были возместить эту сумму, да еще и с процентами.

До перехода на выкуп крестьяне оставались временно обязанными и выполняли повинности в пользу помещика – оброк или барщину. С 1883 г. все крестьяне переходили на выкуп. Дворовые крестьяне получили личную свободу, но без земли и выкупных платежей. Через 2 года после реформы они получили статус «сельских обывателей». По закону 1863 г. удельные крестьяне переводились в разряд крестьян-собственников.

По закону 1866 г. государственные крестьяне выходили из подчинения Министерства государственного имущества и подлежали общим губернским, уездным и крестьянским органам.

По аграрной реформе Столыпина все крестьяне имели право свободного выхода из общины, основания хуторов и переселения на Дальний Восток и Сибирь.

Характерной чертой этого периода было появление новых классов и групп.

Буржуазия формировалась из дворян, крестьян, мещан, купцов, занимавшихся предпринимательством. По национальному составу среди буржуа были украинцы, россияне, поляки, евреи, иностранцы. Различают крупную (банкиры, владельцы крупных предприятий), среднюю (владельцы небольших предприятий, торговых учреждений) и мелкую буржуазию. Буржуа объединялись в политические партии (конституционные демократы, октябристы). Имели (особенно во

время войны) представительные организации – комитеты, съезды, союзы.

Признаками **рабочего класса** были отсутствие постоянного места жительства, наемный труд – основной источник существования. Источниками формирования пролетариата были обедневшие крестьяне, ремесленники, кустари, мещане. С 1905 г. они имели право учреждать профсоюзы.

Эти два класса, которые сформировались одновременно, находились в состоянии вражды друг к другу. Оба вышли на политическую арену относительно поздно, и длительное время имели невысокий уровень политической организации.

11.3 Государственный строй

Административно-территориальное устройство

Территория Украины, входившая в состав Российской империи, разделялась на 9 губерний. Они были объединены в три генерал-губернаторства: Малороссийское (Полтавская, Харьковская), Черниговская), Киевское (Волынская, Киевская, Подольская), Новороссийское (Екатеринославская, Таврическая, Херсонская). Губернии делились на уезды (85 на Украине), а те, в свою очередь, – на волости.

Центральные органы власти. В XIX в. по форме правления Россия оставалась абсолютной монархией. Во главе государства стоял **император**. Его власть была самодержавной и неограниченной. Он имел исключительные права в законодательстве, управлении, суде. В 1797 г. была восстановлена система престолонаследия от отца к сыну, отмененная Петром I.

В 1802 г. был создан **Комитет министров**, который рассматривал вопросы, относившиеся к компетенции нескольких министерств, осуществлял центральное отраслевое управление. Комитет министров возглавлял император. После проведения крестьянской реформы 1861 г. Комитет министров был реорганизован в Совет министров во главе с императором. Этот орган власти рассматривал важнейшие общегосударственные вопросы.

В 1810 г. был создан **Государственный совет** – высший законодательный орган при императоре с совещательными функциями. Вначале XIX ст. в его состав входили уроженцы Сумщины – Редькин Петр Григорьевич (с 1882 г.) и бывший председатель Лебединской земской управы Яков Владимирович Кучеров (с 1906 г.). Члены Государственного совета назначались царем или становились по должности (министры). Их количество колебалось от 40 до 60 человек. На заседаниях председательствовал император. Государственный совет просуществовал до 1917 г.

С 1826 г. действовала **Собственная его императорского величества канцелярия**, состоящая из 6 отделов. Она готовила законопроекты для императора.

Сенат – высшая судебная инстанция в стране.

Во время революции 1905–1907 гг. Россия превращается в ограниченную монархию. Создается **Государственная дума** – законодательный орган, который ограничивал власть монарха. Она становится второй парламентской палатой.

6 августа 1905 г. был провозглашен манифест «Об установлении Государственной думы» и принято «Положение о выборах в Государственную думу». Согласно им Государственная дума – представительный орган, который избирался на 5 лет на основе цензового, неравного и непрямого избирательного права. Дума занималась предварительной подготовкой и обоснованием законопроектов, обсуждением бюджета, имела право законодательной инициативы.

19 октября 1905 г. царь объявил манифест «О преобразовании Совета министров», согласно которому этот совещательный орган превращался в орган государственного управления.

11 декабря 1905 г. был утвержден новый избирательный закон, по которому создавалась еще и одна курия – рабочая.

23 апреля 1906 г. царь утвердил новую редакцию Основных государственных законов Российской империи, как части Свода законов. В них были подтверждены создание Государственной думы и Совета министров и реорганизация Государственного совета.

До 1917 г. действовали четыре Государственные думы: первая (27 апреля – 8 июля 1906 г.), вторая (20 февраля – 2 июня 1907 г.), третья (1 ноября 1907 – 9 июля 1912 гг.), четвертая (15 ноября 1912 – 19 октября 1917гг.). В каждой из них было более 100 гласных (депутатов) из Украины. В первых двух думах существовала Украинская думская громада (более 40 депутатов).

Система государственного управления соответствовала социально-экономической политике царского правительства в отношении национальных окраин. Она предусматривала нивелирование национальных особенностей региона и жесткую централизацию управления.

Местные органы управления

Высшим звеном на местах были **генерал-губернаторы**, непосредственно подчиненные царю. Имели широкие и недостаточно четко определенные полномочия. В условиях недемократического, бюрократизированного и нередко коррумпированного государственного аппарата это было положительным фактором для реализации замыслов законодателя. Часто эффективность деятельности генерал-губернатора зависела от субъективного фактора, от его личной позиции. В отдельные периоды (после польского восстания 1863 г. на Правобережье) они получали дополнительные полномочия (киевский генерал-губернатор И. Васильчиков). Вели активную нормотворческую деятельность, выдавали обязательные постановления, инициировали принятие специального законодательства для региона.

Среди постоянно действующих местных органов управления основную ответственность несли **губернаторы и губернская администрация**.

Компетенция губернатора определялась такими актами, как «Общий приказ гражданским губернаторам» 1837 г., «Временные правила по преобразованию губернских правлений» 1865 г., законы 1866, 1879, 1881 гг. и указ императора 1876 г. Правовое положение губернатора имело двойной характер. С одной стороны, он назначался лично императором и подчинялся непосредственно ему, с другой стороны, губернатор находился почти в полном подчинении

министра внутренних дел. Губернаторы (как и генерал-губернаторы) имели право на законодательную инициативу.

После проведения крестьянской, земской, судебной и городской реформ губернаторов освободили от многих административных обязанностей. Постепенно губернатор превращается в орган административного надзора. После убийства Александра II в 1881 г. губернаторы приобретают широкий круг полномочий в борьбе с революционным и либеральным движением. Они могли объявлять положение усиленной охраны, чрезвычайной охраны и промежуточное положение.

Средний срок пребывания на должностях губернаторов достигал примерно 3 года. Ротация губернаторов усиливалась в кризисные периоды. Сначала на такие должности назначали военных, с 80-х годов XIX в. – и гражданских лиц. Средний возраст достигал 56–57 лет. Большинство из них были потомственными дворянами, в том числе и титулованными. Харьковские губернаторы – князья Трубецкой и Оболенский, полтавские – князья Куракин, Лобанов-Ростовский, Репнин и Долгоруков, граф Строганов. Почти все были православными, однажды харьковским губернатором был лютеранин Сиверс. В губернское правление входили вице-губернатор (в отдельные периоды были губернаторы военные и гражданские), прокурор, 2 советника и канцелярия.

Им помогали отраслевые учреждения:

- **Казенная палата.** Подчинялась сенату и Министерству финансов. Губернатор по ней имел контрольные права и не мог непосредственно вмешиваться в дела этого учреждения.

- **Палата государственного имущества.** Губернатор имел право давать ей непосредственные распоряжения по благоустройству государственных крестьян, сбора налогов, выполнения повинностей.

- **Акцизное управление** подчинялось Министерству финансов, ранее занималось системой откупов. Влияние на него губернатора было незначительным.

- **Контрольные палаты** подлежали государственному контролеру. Некоторое время губернаторы имели право

ревизовать деятельность учреждений, а впоследствии сами палаты получили право ревизовать работу губернатора.

- **Рекрутские присутствия.**

- **Присутствия полиции** (полицмейстер, приставы, жандармские полковник и офицер, гарнизон).

- **Местные органы народного образования.**

При введении земской и городской реформы на губернаторов возлагался контроль над органами самоуправления (ряд постановлений земских собраний обязательно утверждалась губернатором, он имел право приостанавливать выполнение любого постановления, отменять решения собрания, ревизовать деятельность управ).

В подчинении губернского аппарата находились **уездные правления – земские суды** во главе с капитаном-исправником, который избирался дворянами уезда на 3 года, а с 1862 г. назначался губернатором. Они осуществляли руководство местной полицией, контролировали выполнение законов. В уезде также действовали отраслевые учреждения – уездное казначейство, контрольные палаты, акцизные учреждения, полицейские управы.

В результате реформ 60–70-х годов XIX в. вводятся **органы самоуправления:**

Земства существовали на уровне уезда и губернии (на Правобережье основаны в 1911 г.). Это были всесословные органы самоуправления. Выборные земские учреждения – **земские собрания** (распорядительный орган) и **земская управа** (исполнительный орган), избранная земскими собраниями. Земские гласные (депутаты) избирались на 3 года от 3 курий (землевладельцев, городских и сельских общин). Сфера деятельности: управление местным хозяйством, образованием и здравоохранением, строительство и ремонт дорог, страхование, упорядочения местной торговли, кредитования сельских производителей, содержание тюрем, сбор местных налогов и т.д.

В городах действовали городские избирательные собрания (созывались только во время проведения выборов гласных в городскую думу), городская дума (распорядительный орган), которая выбирала городскую управу (исполнительный орган) и городского голову. Гласные городских дум избирались от 3

курий в зависимости от количества недвижимого имущества или доходов. Сфера деятельности городских дум была подобна земств, только в пределах города. Городская управа избиралась на 4 года.

Волостной сход, волостной старшина (староста), волостной суд. Компетенция схода – выборы должностных лиц, судей волостного суда, назначение опекунов и попечителей сирот и имущества умерших, контроль над деятельностью должностных лиц, надзор за училищами, торговлей, ведение отчетности по учету запасных чинов и воинов ополчения, сведения о воинской повинности, выполнение поручений чиновников. В востоке участвовали волостной старшина, сельские старосты, сборщики налогов, по одному представителю от 10 дворов в селах. Созывать и распускать волостной сход имел волостной старшина. Он избирался на 3 года, объявлял законы и распоряжения правительства, следил за правопорядком, прилагал полиции о преступлениях, задерживал преступников, присматривал за состоянием дорог, мостов. Фактически почти все дела решались писарем. Писарь для крестьян был адвокатом, экономистом, советчиком и юрисконсультom. **Волостной суд** во главе с писарем рассматривал мелкие имущественные дела (до 100 рублей) на основании местного обычая, а часто по своему усмотрению. Суд имел право приговаривать к принудительным работам сроком до 6 дней, ареста до 7 дней, штрафа до 3 рублей и до 20 ударов плетью.

Сельский сход, который избирал сельскую администрацию, рассматривал семейные споры, распределял земли и налоги. Созвал и распускал сельский сход сельский староста. Он выполнял решения сельского схода и волостных правлений, присматривал за состоянием дорог, мостов и т. д. Для контроля над органами сельского самоуправления создавались специальные органы – мировые посредники, уездные съезды мировых посредников, губернское присутствие по делам крестьян. С 1889 г. место в местном аппарате отводилось земским участковым начальникам. Их назначали губернаторы по согласованию с предводителями дворянства, и утверждал министр внутренних дел. Эту должность могли

занять только потомственные дворяне. Земские начальники имели широкие полномочия – надзор за деятельностью органов местного самоуправления, ревизия их деятельности, отстранение от должностей неблагонадежных волостных и сельских писарей, утверждение судей волостного суда и т. п. Таким образом, на протяжении XIX – начала XX в. система государственного управления в стране вообще и в Украине в частности трансформировалась в соответствии с изменениями, которые произошли в результате проведения реформ 60–70-х годов XIX в. Абсолютная монархия превратилась в ограниченную. Важные изменения в системе органов власти произошли в годы революции 1905–1907 гг.

Тема 12. Суд и правовая система Украины в составе Российской империи в XIX – начале XX вв.

План

12.1 Судопроизводство и полиция.

12.2 Эволюция права.

12.3 Отрасли права.

12.1 Судопроизводство и полиция

В XIX – начале XX в. судебная система в Украине претерпела существенные изменения. В первой трети XIX в. еще существовали определенные особенности этой системы по регионам.

На Юге и Слободской Украине действовала общероссийская судебная система. Судами I инстанции были сословные суды:

земские суды (для дворян и свободных крестьян) в составе земского исправника и 2–4 заседателей от дворян. Они рассматривали гражданские и уголовные дела, проводили следствие, выполняли решения и приговоры; **магистраты** (для городского населения, которое пользовалось Магдебургским правом) и ратуши (для городов, которые не пользовались правом на самоуправление).

Судами II инстанции были:

губернские суды, состоявшие из палат уголовного и гражданского суда. В состав обеих палат входили выборные заседатели от дворян, мещан и государственных крестьян, а их председателей назначали. Губернские суды были также судами I инстанции по делам о должностных преступлениях, поджоги, о недвижимости, которая находилась в разных губерниях, споры о собственности в городах, об оформлении сделок о продаже, обмене «крепостными» на территории губернии.

В губерниях действовали и **внесловные суды: совестливые суды**, которые рассматривали дела о преступлениях безумных и несовершеннолетних, имущественные споры между родственниками. Рассчитывали на примирение сторон;

надворные суды, которые рассматривали гражданские и уголовные дела в отношении лиц, сословную принадлежность которых было трудно определить, чиновников и военных, временно находившихся в городе по делам. Такие суды не были обязательным звеном судебной системы.

В 1808 г. в Одессе был создан **коммерческий суд** в составе председателя, 4 членов и юрисконсульта. Он рассматривал иски городских и иногородних купцов, купеческие договоры, дела лиц других сословий, связанных с коммерцией. Окончательным было решение суда по делам, сумма иска которых не превышала 500 руб. В начале 30-х годов XIX в. такие суды появились почти во всех городах Причерноморья.

На Правобережной Украине продолжала действовать старая судебная система.

Судами I инстанции были **сословные суды: уездные** в составе председателя, 2 подсудков, писаря и возных; **подкоморские** в составе подкомория, нескольких коморников и копателей; **магистратские** (2 бурмистра и 4 ратмана) и ратушные.

Апелляционной инстанцией для них был главный суд в составе двух департаментов – гражданских и уголовных дел. Его компетенция была подобна губернским судам.

На территории бывшей Гетманщины (Полтавская и Черниговская губернии) действовали уездные, подкоморские и магистратские суды. Судом II инстанции для них был Генеральный суд (сначала в Глухове, затем – Чернигове), состоявший из департаментов уголовных и гражданских дел (генеральный судья, 2 ратника (назначались правительством) и 5 заседателей (избирались из дворян)). Подчинялся сенату. Все суды в Украине были подконтрольны губернаторам, а высшей инстанцией для них был сенат. В 1831–1834 гг. указанные особенности судебной системы в Украине были отменены, подкоморские и уездные суды ликвидированы. Генеральный суд и главный суд превратились в губернские суды. На всей территории Украины отменялось действие местных законов, а в судах вводился русский язык. Судебная система первой половины XIX в. имела определенные противоречия. Суд полностью зависел от администрации, которая вмешивалась в его дела, он имел сословный характер; господствовало взяточничество, волокита, произвол. Следствие осуществляла полиция.

Недостатки судебной системы вызывали недовольство различных слоев общества. Возникла потребность реформировать систему. 20 ноября 1864 г. царь издал 4 судебных устава, по которым и осуществлялась **судебная реформа**:

- об учреждении судебных установлений;
- устав уголовного судопроизводства;
- устав гражданского судопроизводства;
- устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями.

Новыми принципами судоустройства и судопроизводства были: обособленность суда от администрации, а это обеспечивалось несменяемостью судей и судебных следователей; всеобщий характер суда, равенство всех перед судом; введение суда присяжных и адвокатуры; открытый, справедливый, независимый от администрации суд; разграничение досудебного следствия и судебного; выборность мировых судей; введение прокурорского надзора за законностью судопроизводства; состязательность сторон,

гласность, публичность судов, апелляция и кассация, презумпция невиновности.

Несмотря на эти положительные моменты, некоторое время сохранялись сословные суды для военных, духовных, инородцев, а также коммерческие суды.

По реформе 1864 г. вводились суды двух типов. **Местные (мировые) суды:** участковые и почетные мировые судьи. Избирались уездными земствами и городскими думами на 3 года из лиц, которые имели среднее и высшее образование и высокий имущественный ценз. Они рассматривали мелкие уголовные дела и проступки, за которые предусматривались наказания в виде замечания, предупреждения, штрафа до 300 руб., ареста до 6 месяцев или заключения до 1 года. Эти суды рассматривали и гражданские дела с суммой иска не более 500 руб. Основаниями для рассмотрения дела в мировом суде были жалобы частных лиц, сообщения полицейских и других административных органов. Апелляции подавались съезду мировых судей уезда, кассации – в Сенат.

Общие суды:

Окружные суды. Судебный округ создавался на несколько уездов. Например, в Харьковской губернии окружные суды были в Харькове и Сумах. В их состав входили председатель и члены суда, которых назначал император по представлению министра юстиции. Кандидаты на эти должности должны были иметь соответствующий имущественный и образовательный ценз и стаж работы. Заседания проходили коллегиально. При окружных судах находились судебные следователи, прокуроры, присяжные и частные поверенные (адвокаты), судебные приставы (исполнители).

В этих судах рассматривалась основная масса гражданских и уголовных дел. Уголовные дела, по которым подсудимым грозило лишение или ограничение гражданских прав, рассматривались с участием присяжных заседателей. Вердикт в отдельной комнате выносили заседатели, а объявлял приговор судья. Кассационные жалобы подавались в сенат. Присяжные заседатели назначались губернатором из кандидатур, рекомендованных предводителями дворянства и судьями.

Иногда присяжными могли быть и крестьяне – волостные или сельские старосты.

Судебные палаты – суды II инстанции по делам, которые рассматривал окружной суд без участия присяжных заседателей, а также суды II инстанции по государственным, должностным, религиозным и другим преступлениям. На Украине судебные палаты действовали в Харькове, Одессе и Киеве. Они состояли из департаментов гражданских и уголовных дел. Председателей и членов палат назначал император по представлению министра юстиции. При судебных палатах находились следователи, прокуроры и адвокаты.

Высшей судебной инстанцией оставался **сенат** в составе департаментов по гражданским, уголовным и административным делам. Он был также кассационной инстанцией для всех судебных органов и судом I инстанции по особо важным делам. С 1871 г. действовало особое присутствие для рассмотрения важнейших дел. Существовал и **Верховный суд**, который рассматривал дела в отношении высших гражданских должностных лиц, придворной аристократии и генералов.

Одновременно с новой системой судоустройства продолжали действовать сословные суды для духовенства, военных и крестьян.

Во время революции 1905–1907 гг. вводились (с 1906 г.) **военно-полевые суды**. Такие же суды действовали и в годы Первой мировой войны в районах военных действий или в местах, где объявлялся военное положение. Судебной реформой выписывались права **прокуратуры** – надзор за деятельностью судов, следствием, местами лишения свободы, поддержка обвинения в суде.

Создавалась **адвокатура**, которая выполняла функции защиты обвиняемых в суде по уголовным делам или представляла интересы сторон в гражданском процессе. Адвокаты назывались присяжными или частными поверенными. Вводился **нотариат**. Нотариальные конторы разрешалось открывать в губернских и уездных центрах. Они свидетельствовали документы и оформляли сделки.

В 1862 г. состоялась **полицейская реформа**, по которой создавались:

– **общая полиция**, занимавшаяся охраной правопорядка, борьбой с преступностью. В ее штате находились полицмейстер, участковый пристав, околоточный надзиратель, городской, рядовые полицейские;

– **сыскная полиция**, которая занималась розыскной работой, предупреждением, приостановлением и раскрытием преступлений. Впервые в качестве эксперимента была введена в Киеве в 1873 г., а с 80-х годов XIX в. – по всей империи. В 1908 г. был принят закон «Об организации сыскной части», по которому по империи создавалось 89 таких частей в городах и уездах. Методы работы: наружное наблюдение штатных и негласных агентов, использование слухов, доносов. Впервые внедрялась система регистрации преступлений на основе дактилоскопии;

– **внешняя полиция**;

– **политическая полиция.**

12.2 Эволюция права

Этапы эволюции права на украинских землях в составе Российской империи:

До 40-х годов XIX в. в Украине сохраняло силу местное право – Литовский статут 1588 г., сборники Магдебургского права, обычное право. С целью приведения местного законодательства в соответствие с общероссийским законодательством осуществлялись кодификационные работы. Вначале XIX в. была создана кодификационная комиссия в составе 3 экспедиций, занимавшихся кодификацией права Российской империи (председатель – М. Сперанский), права отдельных местностей и редактированием разработанных проектов кодексов. В составе второй экспедиции работало 2 группы.

Первая разрабатывала право Правобережной Украины. Возглавлял группу А. Повстанский. Она подготовила сборник

«Свод местных законов губерний и областей, присоединенных от Польши».

Вторая разрабатывала право Левобережной Украины. Возглавлял группу Ф. Давидович. Ею был подготовлен сборник «Собрание гражданских законов, действующих в Малороссии» («Собрание малороссийских прав» 1807 г.).

В 1811 г. была подготовлена новая редакция Литовского статута.

Однако в 1830 г. начался выпуск 45-томного «Полного собрания законов Российской империи», 1832 г. – 15-томного «Свода законов Российской империи». В 1832 г. вышел первый документ общероссийского законодательства – «Свод учреждений и уставов о тех, кто содержался под стражей, и о ссыльных». В 1836 г. появился «Сельский судебный устав», 1849 г. вышло «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных».

В 1840–1842 гг. на Украине распространилось общероссийское законодательство.

Реформы 60–70-х годов XIX в. обусловили эволюцию права буржуазным путем. Периодически издавались «Собрание узаконений и распоряжений Правительства». Сенат толковал законы.

Во время и после революции 1905–1907 гг. основным источником права становится закон. Законы делились на распорядительные и дополняющие, общие, местные, особые и специальные. Систему источников права пополняли постановления Совета министров, «мнение» Государственного совета. Они имели подзаконный характер. Кроме того, выдавались положения (относительно структуры и функций органов власти и управления), указы (относительно реализации конкретных правовых действий), установления, временные правила. Продолжались и кодификационные работы. Их координатором выступал сенат, а затем и юридическое совещание.

12.3 Отрасли права

Получили развитие все отрасли права. **Гражданское право.** Основными источниками были 10-й том «Свода Законов Российской империи», «Сельский судебный устав» 1839 г. Ими регламентировались нормы семейного, наследственного, обязательственного права. Впервые определялись право собственности – это право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом вечно и передавать его по наследству, виды собственности, субъекты и объекты собственности, ограничения права собственности. После крестьянской реформы 1861 г. крестьяне стали участниками гражданских правоотношений. В законодательстве перечислялись их личные и имущественные права. Однако до аграрной реформы Столыпина они не могли свободно распоряжаться своими наделами, а только с разрешения общины. Основными задачами гражданского права были охрана дворянской и буржуазной собственности, упрощение условий получения кредита и продажи земли дворянами, расширение прав буржуазии в области предпринимательства.

Обязательственное право базировалось на принципе договорной свободы. Однако правительство пыталось ограничивать произвол предпринимателей по применению штрафов (1882 г.), эксплуатации труда детей и подростков (1885 г.), продолжительности рабочего дня (11,5 часа с 1897 г.). Способами обеспечения исполнения договоров были поручительство, задаток, залог имущества. Наиболее распространенными были договора мены, аренды, продажи, займа, общества, поставки и подряда. Наследование осуществлялось по закону и по завещанию. По закону могли наследовать как сыновья, так и дочери, однако предпочтение отдавалось первым. Дочери при живых братьях наследовали четырнадцатую часть недвижимого имущества и восьмую часть движимого. Материнское наследие, как правило, делилась поровну.

«Сводом законов Российской империи» регулировались **брачно-семейные отношения**. Брак – это постоянный союз, который прекращался со смертью одного из

супругов. Брачный возраст для мужчины составлял 18 лет, женщины – 16 лет. Не разрешался брак между христианином и представителем другого вероисповедания, четвертый брак, а также новый брак без расторжения предыдущего. Законным считался церковный брак. Развод для православных был возможен только с разрешения церкви по просьбе одного из супругов при условии доказанного прелюбодеяния, неспособности к брачной жизни, безвестного отсутствия одного из супругов, в случае покушения на жизнь супруга или жестокое обращение, когда одному из супругов вынесен приговор о лишении всех прав (каторга, ссылка). Для католиков разводы вообще запрещались. Дети были законнорожденные и незаконнорожденные. Вторые не имели права на фамилию отца и на наследование его имущества.

Уголовное право. Источниками уголовного права до 1840 г. были III Литовский статут, сборники Магдебургского права, с 1840 г. – «Уголовное уложение» (1846 г. и 1903 г.), «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных», «Сельский судебный устав». Если «Уложение» 1846 г. определяло понятие преступления как деяние, запрещенное законом под угрозой наказания, то в новых редакциях вводился принцип, что нет преступления, если об этом отсутствует указание в законе. Ответственность устанавливалась при наличии умысла или неосторожности.

Виды преступлений:

- против веры (богохульство, ересь, переход в другую веру и т. п.);
 - против государства (покушение на власть царя, насильственные действия против членов царской семьи, распространение разнообразной литературы с целью поднять бунт и т. д.);
 - против порядка управления (организованное выступление рабочих против владельца или управляющего предприятием, восстание крепостных против помещиков и т. п.);
 - против личности (убийство, телесные повреждения, оскорбление чести);
 - имущественные (разбойное нападение, кража и т. п.).
- Достаточно сложной была система **наказаний**.

Наказания делились на:

уголовные (лишение прав, состояния в сочетании со смертной казнью или каторгой);

исправительные (выговор, штраф, арест, заключение, служба в исправительных арестантских ротах);

основные (казнь, каторга, ссылка, высылка, заключение, телесные наказания);

дополнительные (лишение титулов, званий, полицейский надзор).

Самостоятельными отраслями становятся **уголовно-процессуальное и гражданско-процессуальное право**.

Впервые подробно регламентировался порядок рассмотрения дел в судах, провозглашались принципы устности, гласности, невиновности, непосредственности, состязательности, право обвиняемого на защиту. Стадиями рассмотрения дела в следственных и судебных органах были:

- предварительное рассмотрение (признание или предварительное следствие);
- решение вопроса о достаточности данных для рассмотрения дела в суде;
- подготовительные действия в суд;
- судебное следствие (во время судебного заседания);
- вынесение приговора.

Предусматривалась возможность пересмотра приговора. Подробно регламентировался процесс рассмотрения дел окружными судами с участием присяжных. Приговору предшествовал вердикт присяжных. Дела в мировом суде рассматривались по упрощенной схеме, в общих судах – более сложной. Предусматривались подача иска, ознакомление ответчика с содержанием иска, высказывание ответчиком возражений. Истец также имел право на опровержение и отрицание. Решение суда можно было обжаловать в апелляционном порядке.

Административное законодательство. Эта отрасль права выделяется во второй половине XIX в. Основные источники: «Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия» (1881) , «Временные правила о

печати» (1905), «Временные правила об обществах и союзах» (1906), «Временные правила о собраниях» (1906) .

Вводились такие виды административных взысканий, как штраф, арест, заключение. Административное законодательство ограничивало права лица. Провозглашенные Манифестом 17 октября 1905 г. гражданские свободы со временем были ограничены «Временными правилами». В прессе запрещались публикации, которые угрожали безопасности государства, призывали к забастовкам. Запрещались общества, деятельность которых противоречила общественной морали. С 1906 г. собрания не происходили, если не было разрешения и присутствия полиции.

Тема 13. Правовое положение украинских земель в составе Австрийской империи (1772–1918 гг.)

План

- 13.1 Присоединение украинских земель Австрийской монархии.
- 13.2 Общественный строй.
- 13.3 Государственный строй.
- 13.4 Судебная система.
- 13.5 Правовая система.

13.1 Присоединение украинских земель Австрийской монархии

В результате I и III разделов Польши в 1772 и 1795 гг. **Восточная Галиция** была присоединена к Австрийской империи. Эта территория получила название Королевство Галиции и Лодомерии. В 1815 г. по международному договору Восточная Галиция была окончательно признана территорией Австрии.

Вследствие австрийско-турецких войн и заключения соответствующих договоров в конце XVIII века. **Закарпатье** в

составе Венгрии (Трансильвании) было присоединено к Австрии.

В 1774 г. **Северную Буковину** оккупировали австрийские войска, а в следующем году, по Константинопольской конвенции между Австрией и Турцией, этот край был признан австрийской территорией. В 1786 г. на правах отдельного края она была присоединена к Королевству Галиции и Лодомерии, а в 1861 г. получила статус коронного края Австрии.

В 1867 г. Австрийская империя превратилась в дуалистическое государство – Австро-Венгрию. Венгрии принадлежало Закарпатье, Трансильвания, Хорватия и Словения, Австрии – Северная Буковина, Галиция, Чехия, Моравия, Далмация и другие земли.

В 1914 г. Восточная Галиция была оккупирована российскими войсками. Функционировало отдельное Галицкое генерал-губернаторство в составе Львовской, Черновицкой, Тернопольской, Перемышлянской губерний.

13.2 Общественный строй

В первой половине XIX в. к господствующему классу принадлежали:

помещики (шляхта и магнаты). По национальному составу среди них в Галиции преобладали поляки, на Закарпатье – венгры и немцы, Буковине – немцы и румыны. Примечательно, что местные помещики могли не нести военной службы, однако платили за это деньги;

духовенство. Среди духовных лиц определенные привилегии имели католики и униаты, однако в 1781 г. царским патентом католическая, униатская и протестантская церкви были уравнены в правах.

Зависимыми классами были **крестьянство** и значительная часть **мещан**. Хотя личное крепостничество формально было отменено (помещик не мог лишить крестьянина его надела), но крестьянин оставался в экономической зависимости от помещика. В 1782 г. барщина на селе была ограничена 3 днями в неделю. Крестьяне отбывали натуральные и денежные повинности: работали на барщине; отдавали определенную

долю урожая помещику; использовались в разных местах; выполняли государственные повинности. Однако они не могли продать свой надел.

Во второй половине XIX в. произошли значительные изменения в социально-экономической жизни региона. Реформой 1848 г. отменялись феодальные повинности крестьян, а это открыло путь для развития капитализма. Несмотря на это, помещики Восточной Галиции, Северной Буковины и Закарпатья оставались господствующим классом. Во время раздачи наделов у помещиков оказались плодородные земли, им нарезали часть крестьянских угодий. В Галиции помещики владели 44 % земли, Буковине – 54 %, Закарпатье – 70 % земли.

Развитие капитализма привело к формированию новых классов: **буржуазии** (промышленной, сельской, банковской) и **рабочего класса**, который формировался из малоземельных и безземельных крестьян и ремесленников. Социальное положение **городского населения** в XIX в. мало чем отличалось от того, каким оно было в предыдущем веке. Большинство состоятельных горожан составляли иностранцы, а рабочие почти все были украинцами. В промышленности преобладал иностранный капитал. В связи с малоземельем, безземельем и невозможностью найти работу в городе многие мигрировали в другие регионы империи, а на рубеже XIX–XX вв. – в Америку. Накануне и в годы Первой мировой войны увеличилось количество малоимущих крестьян. Их удельный вес среди всех крестьян превышал 75 %. При этом они платили больше десятка различных налогов.

13.3 Государственный строй

В конце XVIII – первой половине XIX в. Австрия была монархией. После вхождения западноукраинских земель в ее состав на них была распространена австрийская административно-территориальная система.

В 1774 г. в Вене основали **Галицкую надворную канцелярию** во главе с канцлером. Главой администрации в крае был **губернатор**. Он назначался из австрийцев императором. Ему подчинялось Губернское присутствие.

В 1775 г. в Галиции сформировался краевой сословный сейм из представителей трех сословий: магнатов, духовенства и населения королевских городов. Этот представительный орган имел исполнительный комитет в составе 7 человек, которые избирались сеймом на 6 лет. Их кандидатуры утверждал император. Компетенция сейма была ограниченной. Главное его назначение – это подача просьб центральной власти. Председательствовал в сейме губернатор.

Сначала Галиция делилась на 6 циркулей (округов) и 59 дистриктов, а с 1777 г. – на 18 округов. В 1786 г. 19-м округом стала Буковина. Округами руководили старосты. Административным центром края был Львов. В 1846 г. ввели новое административно-территориальное деление. Галиция делилась на 74 уезда во главе со старостами. Низшим звеном государственного аппарата в селах были войты, в городах – бурмистры.

Краевые города Львов и Черновцы руководствовались собственными статутами. Всего в империи пользовались статутами 33 города.

После **революции 1848–1849 гг.** произошли изменения в системе управления. В Галиции было введено правление наместника, на Буковине – президентское правление. В отличие от губернского правления наместническое имело некоторые черты коллегиальности. Руководители обеих территорий подчинялись непосредственно министру внутренних дел, начальники уездов или старосты – наместнику.

В 1861 г. австрийский император создал Галицкий и Буковинский **краевые сеймы**, в состав которых избирались представители господствующих классов – магнаты, епископы, ректоры университетов. Исполнительным органом сейма был краевой комитет в составе маршала и 6 членов. Деятельность сеймов была подчинена центральной власти. Император утверждал решения сеймов, имел право созывать и закрывать заседания сейма, распускать их. Сеймы осуществляли надзор за деятельностью уездных, городских и сельских органов. Во второй половине XIX в. возникали и **органы местного самоуправления**. В 1862 г. был издан государственный закон о местном самоуправлении, в 1866 г. на его основе приняли

галицкий краевой закон о гражданах. Согласно нему высшей инстанцией самоуправления стал уездный совет. В его состав входили представители дворянства, предпринимателей и купцов, которые платили налоги более 400 крон, городских и сельского общин. Уездный совет избирался на 5 лет. Исполнительным органом совета был уездный комитет в составе председателя (им, как правило, был уездный староста), его заместителя и 5 членов и их заместителей. Они были подконтрольны государству, поскольку старосту назначал министр внутренних дел.

В городах и селах избирались городские и сельские советы. Их исполнительными органами были управы, в крупных городах – магистраты. В компетенции советов были хозяйственные вопросы. Наместник имел право распускать уездные, городские и сельские советы.

На Закарпатье административно-территориальными единицами были **жупы** (4). Возглавлял жупу поджупан. Он подчинялся наджупану и Министру внутренних дел. Жупы делились на комитаты во главе с начальниками комитатов. Были секретари, землемеры, сборщики налогов и другие. В селах исполнительными органами были сельские управления во главе со старостой.

На Закарпатье существовало и территориально-экономическое деление – на домини, которые принадлежали государству, церкви, феодалам.

После создания в 1867 г. Австро-Венгерской империи каждая из двух частей имела свой двухпалатный парламент. Единственной в стране была личность императора. Он также имел титул венгерского короля. Он подписывал принятые парламентами законы, представлял страну на международной арене, формировал правительство, был главнокомандующим вооруженными силами империи. Советы министров в обеих частях империи были исполнительными органами власти. Им подчинялись краевые власти.

13.4 Судебная система

В конце XVIII – первой половине XIX в. предыдущая судебная система сохранялась: духовные суды (епископские), суды в городах с магдебургским правом, домениальные (вотчинные) суды, земские, городские и подкоморские суды. Высшей апелляционной инстанцией был королевский суд.

После революции 1848 г. в судебной системе произошли определенные изменения. Судебная система объявлялась независимой. В 1849 г. создавались **всесословные суды**:

Уездные суды – один судья. Суд I инстанции. Рассматривались гражданские дела и дела о проступках.

Уездные коллегиальные суды – трое судей. Рассматривали некоторые гражданские дела и преступления без участия присяжных. Суд I инстанции.

Окружные суды – как суд I инстанции рассматривал важные гражданские дела, суд II инстанции по решениям уездных и уездных коллегиальных судов.

Высший краевой суд во Львове – II инстанция для окружных судов и III и последняя инстанция для уездных судов, но только по гражданским делам.

Высшие судебные инстанции – Верховный суд и Кассационный суд в Вене.

Существовали и **специальные суды**: военные, промышленные, коммерческие. Мелкие гражданские дела рассматривали мировые судьи и суды присяжных. Дела о преступлениях, по которым предусматривались наказания более 5 лет, рассматривались в краевых судах.

В 1781 г. в Галиции и на Буковине была учреждена **адвокатура**, но положение о ней вышло только в 1868 г., а в 1872 г. утвержден устав адвокатов, 1890 г. определен размер гонораров. Адвокатом мог быть человек, который закончил юридический факультет, сдал адвокатский экзамен, имел степень доктора права и 7 лет юридической практики.

В 1850 г. была введена **прокуратура**. Суд подчинялся прокуратуре. Прокуратура осуществляла надзор за законностью действий учреждений, лиц, суда, следственных органов. Впоследствии в уездных судах вводились должности

заместителей государственных прокуроров, окружных судах – государственные прокуроры, краевом суде – старшие прокуроры, Верховном суде и Кассационном трибунале – генеральные прокуроры.

13.5 Правовая система

Присоединение западноукраинских земель к Австрии совпало с **кодификацией ее законодательства**. Именно в этом регионе страны прошли апробацию отдельные кодексы. Так, в 1797 г. сначала в Западной Галиции, а в 1798 г. – в Восточной Галиции был введен Гражданский кодекс. В 1812 г. его действие распространили на всю империю, а в 1816 г. – на Буковину. Кодекс состоял из 1502 статей и 3 частей. Во введении излагались общие рассуждения о гражданском законе (ст. 1–14), I часть посвящена личным правам (ст. 15–284), II часть – имущественным правам (ст. 285–1341), III часть – общим постановлениям относительно личных и имущественных прав (ст. 1342–1502). Кодекс содержал нормы как феодального, так и буржуазного права. В частности, он закреплял помещичью собственность на землю и налоги с нее, узаконивал право наследия крестьянских земельных наделов.

В 1775 г. на Галичину и Буковину распространился Кодекс вексельного права 1763 г., которым регулировались финансово-кредитные отношения.

Развитие капитализма привело к введению в действие в 1863 г. Торгового кодекса.

В семейном праве Австрии сохранялся церковный брак. На западноукраинских землях действовали также отдельные нормы местного обычного права. Так, каждый из супругов в случае смерти одного из них сохранял право пользоваться всем имуществом.

На большинстве австрийских земель действовал Гражданский процессуальный кодекс 1786 г. С 1807 г. его распространили и на Восточную Галицию. Судопроизводство характеризовалось медлительностью ведения дел и дороговизной. Новый гражданско-процессуальный кодекс был утвержден в 1895 г., а введен в действие в 1898 г. Он

провозглашал устность, публичность, состязательность судопроизводства, ускорял рассмотрение судебных дел. В 1896 г. вышло дополнение к кодексу относительно экзекуций. Им регулировались порядок исполнения судебных решений, правила принудительного взыскания штрафов и судебных издержек.

Кодификация уголовного права в Австрийской империи началась в 1768 г., когда был утвержден Уголовный кодекс. В 1787 г. вышел новый Уголовный кодекс, который прошел апробацию в Восточной Галиции в 1797 г. С 1803 г. он вступил в силу во всей империи. Этот кодекс делился на две части – преступления и тяжелые полицейские проступки. Каждая из них имела два раздела. Первый касался норм уголовного материального права, второй – норм процессуального права. С развитием капитализма в 1853 г. кодекс был пересмотрен. Вводилось разделение на преступления (ст. 1–232) и проступки (ст. 233–532). По преступлениям предполагалась смертная казнь (повешение) или заключение на различные сроки, за проступки – денежное наказание, заключение до 6 месяцев, телесные наказания (отменены в 1867 г.) и запрет проживать в данной местности.

Процессуальные действия в первой половине XIX в. определялись Уголовным кодексом 1803 г. В 1853 г. был принят отдельный закон об уголовном судопроизводстве, вводивший частичную гласность процесса, но не допускавший участия общественности в нем. В 1869 г. был принят закон о судах присяжных, а в 1873 г. – Уголовно-процессуальный кодекс, вводивший устность и гласность процесса, суд присяжных. Пропагандировалась идея свободной оценки доказательств по внутренним убеждениям судей.

В 1912 г. был введен в действие Военный уголовно-процессуальный кодекс.

На Закарпатье в первой половине XIX в. применялся австрийский уголовный кодекс 1803 г. с изменениями 1852 г. В 1879 г. был утвержден венгерский уголовный кодекс, в том числе на Закарпатье.

ПЕРИОД УКРАИНСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ 1917–1921 гг. ИЛИ РАННЕЕ НОВЕЙШЕЕ ВРЕМЯ

Тема 14. Общественно-политический строй и право Украины после Февральской революции

План

- 14.1 Формирование новых политических структур. Временное правительство.
- 14.2 Законодательство Временного правительства.
- 14.3 Советская власть.

14.1 Формирование новых политических структур. Временное правительство

Февральская революция 1917 г. была обусловлена обострением целого комплекса противоречий социально-экономического и политического характера. 23 февраля в Петрограде прошли митинги и демонстрации рабочих, которые через несколько дней переросли в революционные выступления. 27 февраля рабочие и солдаты овладели столицей. На следующий день были арестованы министры царского правительства. 2 марта Николай II отрекся от престола в пользу брата Михаила, который тоже отказался от власти. Вскоре революция победила по всей стране. Уже во время революционных событий в Петрограде начали формироваться новые демократические органы власти. 27 февраля образовался Петроградский совет рабочих депутатов, который после присоединения 1 марта солдатских депутатов стал называться **Петроградским советом рабочих и солдатских депутатов**. Он претендовал на роль всероссийского государственного центра.

27 февраля **Временный комитет Государственной думы** сообщил, что берет на себя всю полноту власти в стране.

2 марта по согласию лидеров Временного комитета и представителей Петроградского Совета было создано **Временное правительство** во главе с князем Львовым.

Формально оно не подчинялось никому, но фактически контролировалось Временным комитетом и имело определенные обязательства перед Петроградским Советом. Срок деятельности Временного правительства определялся до созыва Всероссийского учредительного собрания, которое должно было определить будущее государственное устройство России.

После февральской революции Россия осталась унитарным государством. Все рычаги государственного управления были сосредоточены в руках Временного правительства. От царизма оставались Государственная дума и Государственный совет, но в октябре 1917 г. Временное правительство их распустило. Временное правительство считалось правопреемником царского правительства. В его состав входили сначала представители буржуазных партий (кадеты, октябристы, трудовики), а с мая – еще и меньшевики и эсеры. На протяжении своего существования действовало 4 коалиционные правительства. Временное правительство создавалось как высший государственный орган в области законодательства, надзора и управления. Однако Временный комитет Государственной думы ограничил его законодательную деятельность только теми актами, которые коренным образом не меняли политический и государственный строй.

Свою политическую платформу правительство сформулировало в Декларации от 3 марта 1917 г. Провозглашались полная амнистия по политическим, религиозным и аграрным делам; политические свободы (слова, собраний, печати, союзов, забастовок). Отменялись сословные, религиозные и национальные ограничения. Предполагался созыв Всероссийского учредительного собрания. Полиция преобразовывалась в народную милицию. Организовывались выборы в органы местного самоуправления. Решение земельного и национального вопросов откладывалось до созыва Всероссийского учредительного собрания.

Государственный аппарат претерпел определенные изменения. Создавались новые министерства: почт и телеграфа, труда, продовольствия, государственной опеки. При правительстве и министерствах действовали особые совещания,

советы и военно-промышленные комитеты (по обороне, топливу, перевозкам и т. д.). Например, Экономический совет разрабатывал план развития народного хозяйства и труда, Продовольственный комитет – продовольственную программу, Юридическое совещание – законопроекты Временного правительства. Эти организации имели свои учреждения на местах. Существовали и региональные объединения таких учреждений. Например, Временный комитет Донецкого бассейна объединял деятельность уполномоченных особых совещаний по продовольствию, обороне и перевозкам.

Местные органы власти

Комитеты общественных организаций. В их состав входили преимущественно депутаты городских дум, которые принадлежали к партиям кадетов, меньшевиков, эсеров, Товарищества украинских поступовцев. Комитеты создавались во всех губерниях, кое-где в уездах. На селе часто вместо прежних волостных управ образовывали волостные и сельские исполнительные общественные комитеты.

Губернские и уездные комиссары. Вместо губернаторов во главе губерний и уездов становились комиссары. Это были преимущественно бывшие председатели земских управ. Наряду с органами власти действовали и **органы местного самоуправления** – земства, городские думы. Нововведениями были волостные земства и участковые городские управления (районные думы) в крупных городах.

Охранный аппарат. В марте 1917 г. указом Временного правительства ликвидировались полиция и жандармерия. При Министерстве внутренних дел было создано Главное управление по делам милиции. Однако часто в народной милиции служили бывшие жандармы и полицейские. Были введены должности начальников губернской, уездной и городской милиции.

Судебные органы. Продолжали действовать **окружные суды**, на которые возлагалось также дело регистрации обществ и союзов, **мировые суды** с расширением их полномочий. В каждом уезде создавались **суды по административным делам**, рассматривавшие конфликты между органами власти, комиссарами, комитетами общественных организаций, в

губернии – административные отделения, в сенате – административный департамент, ликвидировались военно-полевые суды и Верховный уголовный суд.

С марта 1917 г. действовали **временные суды**, рассматривавшие уголовные, а иногда и гражданские дела. Они состояли из мирового судьи и двух членов суда из рабочих или солдат. В мае Временное правительство запретило суды, созданные населением – революционные трибуналы при Советах рабочих депутатов в Луганске, Екатеринославле, Бахмуте. В июле были распущены все временные суды и созданы военно-революционные суды.

14.2 Законодательство Временного правительства

Законодательство Временного правительства. Оно действовало в Украине до начала законотворческой деятельности Украинской Центральной Рады. В основном сохранялась старая правовая система и сословное деление общества, хотя и провозглашались политические свободы.

В **гражданском праве** сохранялись основные нормы, которые охраняли право частной собственности. Однако Временное правительство ничего не сделало для того, чтобы наделить собственностью крестьян и другие трудящиеся классы. Создавались благоприятные условия для частного предпринимательства. В связи с продолжением войны правительство вводило ограничения права частной собственности. Устанавливалось принудительное заключение договоров и регулирование их основ, распределение сырья и материалов, регулирование цен, создание синдикатов и контроль их деятельности. В результате происходило усиление административно-правовых методов за счет гражданско-правовых.

Уголовное право. Сначала Временное правительство приняло несколько законов, которыми смягчалась карательная политика: указ об амнистии и восстановлении в политических правах (6 марта), постановления об отмене смертной казни (12 марта), облегчении участи лиц, совершивших уголовные преступления (17 марта) и др. Однако остались без изменений

статьи Уголовного положения 1903 г., царский тюремный устав. После июльских событий 1917 г. в Петрограде (расстрел демонстрантов) Временное правительство начало принимать более жесткие меры. В июле было принято постановление об арестах участников демонстрации и обвинении их в государственной измене. За невыполнение распоряжений власти предполагалось осуждение к лишению свободы на 3 года. Восстанавливалась смертная казнь на фронте. В августе министр внутренних дел получил право арестовывать и высылать без суда лиц, действия которых признавались опасными.

Правовое регулирование аграрных отношений.

Главную задачу в этой области Временное правительство видело в защите интересов землевладельцев. Решение земельного вопроса откладывалось до Учредительного собрания. Правительство обязывало местные власти охранять имения умершего владельца до нахождения его наследников, а в прифронтной зоне – возвращать отобранные в начале войны земли. Главные мероприятия в аграрной сфере возлагались на Министерство земледелия, которому помогали главный земельный комитет и губернские, уездные и волостные земельные комитеты. В Украине действовало 94 уездные комитеты. Они занимались текущими делами, боролись против захвата крестьянами помещичьих земель. 27 марта провозглашалась национализация земель, находившихся в распоряжении царской семьи. Они объявлялись государственной собственностью. Стихийные захваты помещичьего инвентаря заставили правительство прибегнуть к более жестким действиям. В апреле правительство предоставило местным органам власти право с помощью войска немедленно пресекать любые посягательства на собственность граждан. Правительство гарантировало землевладельцам возмещение убытков.

В сентябре правительство создавало в местах крестьянских волнений особые земельные комитеты – своего рода полевые земельные суды для подавления крестьянского движения. Большевики впоследствии использовали ошибки Временного правительства в своих интересах.

Трудовое право. В марте 1917 г. правительство санкционировало введение 8-часового рабочего дня, но специального закона не издало. В августе был ограничен ночной труд женщин и детей. Неурегулированным оставался вопрос повышения зарплаты и установления ее гарантированного минимума. Ограничивалась деятельность фабзавкомов. Исключительное право нанимать или увольнять рабочих имели только владельцы предприятий. Создавались биржи труда, примирительные учреждения, которые рассматривали трудовые конфликты.

14.3 Советская власть

Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Уже в марте 1917 г. на территории Украины было создано около 170 советов, летом – 250. Сначала Советы рабочих депутатов возникали в крупных городах, затем и в меньших городах. В Одессе появились и районные советы. На фронте и в прифронтовой полосе создавались солдатские и матросские комитеты, а в тыловых гарнизонах – Советы солдатских депутатов (Одесса, Киев, Белая Церковь и др.), которые объединялись с Советами рабочих депутатов. Кое-где возникали Советы крестьянских депутатов. Наиболее интенсивно Советы возникали в Донбассе.

Единой системы выборов в Советы и норм представительства в них не существовало. Организаторами Советов были сами трудящиеся или избранные ими комитеты. Депутатов в Советы избирали на предприятиях, в учреждениях, воинских частях и селах. Состав делегатов менялся, поскольку существовала система отзыва, поэтому часть депутатов переизбиралась.

Структура советов:

Общие (пленарные) собрания всех депутатов. Решали различные вопросы.

Исполкомы – избранные собранием и подотчетные и подконтрольные им. Выполняли постановления Советов и решали текущие дела.

Иногда возникали территориальные объединения Советов – районные, уездные, губернские, областные. Так, 25–27 апреля в Киеве состоялся областной съезд рабочих, солдатских и крестьянских депутатов Юго-Западного района, 25 апреля – 6 мая в Харькове – I съезд Советов Донецко-Криворожского района, в мае в Одессе – I съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов Румынского фронта, Черноморского флота и Одесского военного округа. Советы выступали за внедрение 8-часового рабочего дня, повышение зарплаты, борьбу с голодом, рабочий контроль на производстве, создание милиции. Они вмешивались во все сферы жизни, решали неотложные дела, осуществляли управление на определенной территории.

Организации, которые поддерживали Рады: Профсоюзы и фабрично-заводские комитеты боролись за реализацию требований рабочих, организовывали забастовки или даже освобождали представителей администрации предприятий.

Солдатские и матросские комитеты. Начали возникать сразу после опубликованного приказа № 1 Петроградского Совета от 1 марта 1917 г., избирались в воинских частях и решали внутреннюю жизнь подразделений и частей. В политических вопросах подчинялись Советам, в военных – офицерам. Выполняли функции органов солдатского самоуправления.

Крестьянские комитеты избирались на волостных сходах. Иногда выступали как органы сельского самоуправления.

Рабочая милиция. Подчинялась Советам рабочих депутатов, а также милицеским советам в вопросах материального обеспечения, обучения, распределения нарядов и т. п. Занималась охраной предприятий, следила за правильным распределением продуктов питания, борьбой со спекуляцией.

Красная гвардия – вооруженные формирования, которые создавались большевиками в Харькове, Киеве, Одессе, Екатеринославле, Донбассе. Формировалась по производственно-территориальному принципу.

Тема 15. Возрождение украинской государственности

План

- 15.1 Центральные органы власти.
- 15.2 Местные органы.
- 15.3 Судебная система.
- 15.4 Правовая система.

15.1 Центральные органы власти

Февральская революция 1917 г. способствовала развитию украинского национально-освободительного движения. Именно тогда приобретает поддержку идея автономии Украины в составе России. Возобновили свою деятельность или вышли из подполья украинские политические партии. В процессе формирования Украинской Центральной Рады (УЦР) можно выделить следующие этапы:

- 3 марта – 10 июня 1917 г. В это время происходит организационное оформление УЦР и провозглашение ее всеукраинским парламентом. Возглавил УЦР М. Грушевский. Завершился период принятием Центральной Радой I Универсала. В нем говорилось о стремлении украинцев самостоятельно распоряжаться своей жизнью, о национально-территориальной автономии в составе России, о необходимости ликвидации частной собственности на землю.

- 10 июня – 7 ноября 1917 г. Происходит внутренняя реорганизация УЦР и разграничение полномочий с Временным правительством, формируется исполнительная ветвь власти, выдвигается идея о федеративном устройстве Российской республики. В состав УЦР вошли Всеукраинский совет солдатских депутатов, Всеукраинский совет крестьянских депутатов, Всеукраинский совет рабочих депутатов. 3 июля был принят II Универсал, в котором отмечалось, что Временное правительство признало Генеральный Секретариат носителем высшей краевой власти в Украине. Завершился период принятием III Универсала, которым провозглашалась

Украинская Народная Республика, которая находилась в федеративной связи с Россией (небольшевистской).

- 7 ноября – 9 (22 по новому стилю) января 1918 г. УЦР фактически становится краевой властью, самостоятельно решает все без исключения дела внутренней жизни. Украинская Центральная Рада – высший законодательный орган власти, Генеральный Секретариат – исполнительный и распорядительный орган власти.

- 9 января – 29 апреля 1918 г. IV Универсалом УЦР объявляет УНР самостоятельным государством. В этот период УНР подписала Брестский мир, с помощью немецкой и австро-венгерской армии территория Украины была освобождена от Красной армии. Однако в силу ряда внутривластных причин авторитет УЦР падает. Она прекратила свою деятельность вследствие гетманского переворота. УЦР прошла путь от объединения общественных организаций в высший орган государственной власти. С самого начала Украинской революции 1917–1921 гг. Украина формировалась как парламентская республика.

Высшим законодательным, представительным органом власти была **Украинская Центральная Рада**. Она имела признаки парламента, однако были некоторые особенности. УЦР – временный орган, который действовал до созыва Всеукраинского учредительного собрания, формировался не путем всеобщих выборов, а путем делегирования в его состав представителей общественных организаций (культурно-образовательных, профессиональных, кооперативных, экономических организаций, различного уровня советов, организаций национальных меньшинств), политических партий (ТУП, УСДРП, УПСР, УПСР и другие) и территорий (губерний).

Первым документом УЦР был «Наказ Украинской Центральной Раде» от 23 апреля (5 мая) 1917 г. Это был внутренний регламент, согласно которому работа УЦР проводилась через ее общие собрания (пленарные заседания или сессии) и Комитет Центральной Рады. Сборы были обычными (очередными, 1 раз в месяц) и чрезвычайными (при необходимости), которые созывались Комитетом.

Комитет УЦР – постоянно действующий орган, который имел законодательные функции. Он состоял из президиума УЦР (председатель и 2 заместителя), избранных общим собранием членов (17 человек), председателей комиссий (не более 8 человек) и кооптированных в общий состав (33 человека) членов УЦР. Комитет из своего состава избирал секретаря и казначея. 12 июля 1917 г. УЦР издала постановление о компетенции и составе Комитета (со временем переименованный в Малую Раду). К компетенции Комитета принадлежали вопросы созыва общего собрания, подготовки докладов к общему собранию, обновления состава Генерального секретариата между сессиями. Состав Комитета увеличивался до 40 человек. Позже количество членов Малой Рады возросло до 56 человек. Важной составляющей УЦР были ее **постоянные и временные комиссии**.

Деятельность УЦР регламентировалась законами «О содержании Центральной Рады за государственные средства» от 25 ноября 1917 г. и «О неприкосновенности членов Центральной Рады» от 16 апреля 1918 г. Решения УЦР имели форму универсалов, законов, постановлений, резолюций и постановлений.

Функции правительства выполнял **Генеральный секретариат** (ГС), созданный 15 июня 1917 г. По IV Универсалу он назывался Совет Народных Министров. Количественный состав правительства колебался от 7 до 17 человек в зависимости от политической ситуации. Деятельность Генерального секретариата регламентировалась Статутом Генерального секретариата (29 июля 1917 г.), который определял порядок его деятельности, взаимоотношения с Малой Радой, инструкцией Временного правительства (4 августа 1917 г.), ограничивающей деятельность Генерального секретариата территориально (5 украинских губерний) и функционально (7–8 секретарей), Декларацией Генерального секретариата от 12 октября 1917 г., расширяющей полномочия ГС. Решения правительства имели форму деклараций, постановлений, инструкций. Печатный орган – «Вестник Генерального секретариата».

Противоречивость в деятельности высших органов власти проявлялась в том, что УЦР и ГС занимались одними и теми же вопросами.

15.2 Местные органы

Во времена УЦР единой системы местных органов власти не было. В Украине действовали:

- **Органы власти и органы самоуправления бывшей Российской империи** – земства, городские думы, волостные управы. Их деятельность контролировалась и управлялась Всероссийским земским союзом и Всероссийским союзом городов.

- **Органы власти, созданные Временным правительством** – губернские и уездные комиссары, комитеты общественных организаций, начальники милиции, которые подчинялись Министерству внутренних дел.

- **Советские органы власти** – Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов и организации: солдатские и крестьянские комитеты, фабзавкомы, профсоюзы.

- **Органы власти, созданные УЦР.** В апреле 1917 г. создавались губернские, уездные и городские украинские советы, а затем волостные и сельские народные управления. Состав украинских советов составлял 70–80 членов, половина из которых избиралась местными партийными и политическими организациями, остальные – экономическими, научными, образовательными, профессиональными и общественными организациями. В ноябре – декабре 1917 г. комиссары Временного правительства были заменены на комиссаров УЦР. В марте 1918 г. была попытка ввести новое административно-территориальное деление, по которому предусматривалось создание 32 земель, которые разделялись на волости и общины. Однако она не была реализована. По Конституции УНР от 29 апреля 1918 г., которая так и не вступила в силу в связи с гетманским переворотом, территория страны делилась на земли, волости и общины во главе с советами и управами. При формировании системы местных органов власти существовали определенные проблемы: отсутствие надлежащей

правовой базы, нехватка материальных ресурсов у местных органов власти для осуществления своих полномочий, неопределенность самой системы институтов, которые должны создать основу власти.

15.3 Судебная система

До лета 1917 г. действовала старая **судебная система**. Идею о необходимости создания собственной судебной системы впервые высказали на съезде украинских юристов в июне 1917 г. А реализовали ее лишь после свержения Временного правительства. 23 ноября 1917 г. Малая Рада приняла закон, согласно которому «суд на Украине творится именем Украинской Народной Республики». Вскоре началась **судебная реформа**, которая не была доведена до конца. В конце 1917 г. УЦР приняла законы «Об образовании Генерального суда» (2 декабря), «О заведении апелляционных судов» (17 декабря), «Об условиях занятия должности и порядок избрания судей» (23 декабря), которым регулировался порядок избрания судей Генерального и апелляционных судов, было признано неправомочными Киевскую, Харьковскую и Одесскую судебные палаты.

Несмотря на то, что были приняты законы и сформирован персональный состав Генерального и Киевского апелляционного судов, судьи приступили к исполнению своих обязанностей лишь в конце апреля 1918 г. До 17 апреля Генеральный суд не имел собственного помещения. Официальное открытие Киевского апелляционного суда состоялось 1 апреля, но заседания Киевской судебной палаты проходило еще 5 апреля. Слушание дел в Киевском апелляционном суде началось лишь во второй половине апреля. С началом боевых действий Советской России против УНР в конце 1917 – начале 1918 гг. деятельность многих окружных и мировых судов была приостановлена. Эти суды и Одесский коммерческий суд возобновили свою деятельность после освобождения территории Украины от Красной армии. Принимались меры по налаживанию деятельности военных

судов. К началу весны 1918 г. в Украине формально существовали и волостные суды.

5 марта 1918 г. была утверждена «Инструкция военным революционным судам». Губернским комендантам предоставлялось право создания военных революционных судов, которые должны были рассматривать дела об убийствах, поджогах, грабежах, изнасиловании, разбое, совершенные военными и гражданскими людьми. В состав этого суда входили 2 представителя общественности и 4 представителя военных, назначенных комендантом. Председательствовал в суде старейший из офицеров. В судебном заседании принимали участие защитник, обвинитель и истец. По сравнению с «Положением о революционных трибуналах» советской Украины Инструкция была довольно либеральной, хотя и предполагала жесткие санкции за такие преступления, как убийство, разбой, поджог, изнасилование. Большое количество уголовных дел в отношении гражданских лиц рассматривали немецкие и австро-венгерские военно-полевые суды. Это противоречило действующему законодательству УНР. Эти суды вмешивались в сферу компетенции украинских судов.

В апреле 1918 г. генерал-фельдмаршал Эйхгорн издал приказ, определявший перечень преступлений, за совершение которых гражданские лица подлежали немецким военно-полевым судам. 23 апреля 1918 г. военный министр издал приказ № 103, по которому создавались 2 высших военных суда в Киеве и Екатеринославле и 17 штабных судов.

УЦР так и не удалось создать действенную судебную систему, которая бы способствовала стабилизации ситуации в стране.

15.4 Правовая система

До октября 1917 г. законотворческая деятельность УЦР имела декларативный характер. Лишь после октябрьского переворота в России начинается ее настоящая законотворческая работа.

В ноябре 1917 г. УЦР приняла Закон «О выборах в Учредительное Собрание УНР», которым определялся порядок

подготовки и проведения выборов, в декабре 1917 г. – Закон «О порядке издания законов», согласно которому право издавать законы имела лишь Центральная Рада, а распоряжения – Генеральный Секретариат. Оставались в силе те российские законы, которые не были отменены универсалами, законами и постановлениями ЦР и ГС. Вначале 1918 г. были изданы законы «О 8-часовом рабочем дне», «О национально-персональной автономии», «Земельный закон», «О гражданстве», «О государственном языке», «О государственной символике».

Конституционное право. 29 апреля 1918 г. была принята **Конституция УНР**, состоявшая из 8 разделов (83 статей):

Общие постановления. Украина является самостоятельным, суверенным, независимым государством. Ее территория неделима. Национальным меньшинствам предоставляется право на упорядочение культурной жизни.

Права граждан. Двойное гражданство запрещалось. Правоспособность наступала с 20 лет. Независимо от веры, пола, национальности, образовательного и имущественного положения граждане имели равные права. Провозглашались свобода слова, печати, вероисповедания, проживания и передвижения, отменялась смертная казнь.

Органы власти. Это Всенародное собрание, Совет Народных Министров, Генеральный суд УНР.

Всенародное собрание УНР – парламент, который формируется по пропорциональной системе – 1 депутат от 100 тыс. населения. Избирается на 3 года. Работает в форме сессий (дважды в год).

Совет Народных Министров УНР – исполнительный и распорядительный орган. Его состав определяется председателем Всенародного собрания и утверждается Всенародным собранием.

Генеральный Суд УНР – высший судебный орган, избираемый Всенародным собранием. Судебные решения не могут быть отменены ни законодательными, ни административными органами.

Национальные союзы. Каждая нация в Украине имеет право на национально-персональную автономию и осуществляет ее через органы национальных союзов.

О правовом прекращении гражданских прав. Временное прекращение действия гражданских прав было возможным только при условии войны или общественных беспорядков, но не более чем на 3 месяца. Заметим, что 29 апреля 1918 г. вопреки Конституции УНР был избран Президент УНР. Им на несколько часов стал М. Грушевский.

Тема 16. Украинская Держава (апрель-декабрь 1918 г.)

План

16.1 Государственный переворот и образования Украинской Державы.

16.2 Государственное устройство.

16.3 Судебная система и правоохранные органы.

16.4 Законодательство.

16.1 Государственный переворот и образования Украинской Державы

29 апреля 1918 г. на земледельческом съезде в Киеве гетманом Украины был провозглашен потомок древнего гетманского рода, бывший генерал царской армии Павел Скоропадский. В течение двух суток его сторонники захватили в столице все государственные учреждения и важные объекты. Украинская Центральная Рада (УЦР) прекратила свое существование. Это событие в исторической науке получило название государственного (гетманского) переворота.

Он произошел в результате взаимодействия **нескольких факторов**. Во-первых, это непоследовательная политика УЦР в реформировании экономики страны, противоречивый характер земельной реформы, которой были недовольны почти все слои деревни. Во-вторых, попытка УЦР удержать власть с помощью иностранных войск привела к фактической оккупации Украины. Началось принудительное изъятие немцами и австрийцами

продуктов питания, что вызвало недовольство крестьян. В-третьих, резкое падение авторитета УЦР сопровождалось внутри- и межпартийными спорами. В-четвертых, кризис демократической практики привел к формированию среди определенной части населения идеи о необходимости установления сильной власти.

Весной 1918 г. были созданы Украинская народная громада во главе с П. Скоропадским, Партия украинских хлеборобов-демократов и Союз земельных собственников, которые негативно относились к УЦР. Они нашли общий язык и с немецким и австро-венгерским командованием. Кандидатами на гетмана были Евгений Чикаленко и Павел Скоропадский. Форма правления, установившаяся в результате переворота, сочетала в себе черты монархической и президентской власти, а также военной диктатуры.

29 апреля 1918 г. была объявлена **«Грамота ко всему украинскому народу»**, носившая программный характер. П. Скоропадский объявлял себя гетманом Украины. Распускались Центральная Рада, земельные комитеты, местные органы власти, освобождались все министры, отменялись постановления правительства УНР и Временного правительства. Провозглашалось проведение в будущем выборов в парламент – Украинский Сейм, подчеркивалась необходимость возрождения торговли и промышленности, возможность наделения крестьян землей путем выкупа ее у помещиков и других владельцев. Большинство из этих обещаний не были выполнены, однако были проведены другие мероприятия для развития государственности.

Украинская Держава просуществовала около 7 месяцев. 14 ноября 1918 г. появилась Директория – орган, созданный с целью свержения гетманского режима. Именно она 16 ноября начала антигетманское восстание. 14 декабря 1918 г. войска Директории заняли Киев. В этот же день П. Скоропадский отрекся от власти и покинул город. Гетманское правительство передало власть Директории, которая заявила о восстановлении УНР.

16.2 Государственное устройство

Высказанная П. Скоропадским идея сильной власти ради политических и социальных реформ нашла воплощение в «Законах о временном государственном устройстве Украины» от 29 апреля 1918 г. Изменилось название страны – Украинская Держава.

Высшие органы власти

Гетман. Он сосредоточивал в своих руках законодательную, исполнительную и судебную власти, был верховным главнокомандующим армии и флота, главным представителем государства в международных отношениях. По «Законам о временном государственном устройстве Украины» не предусматривалось создание парламента. Только 15 октября 1918 г. было обнародовано письмо П. Скоропадского председателю Совета Министров, в котором отмечалось, что уже пора приступить к выработке закона о выборах в Государственный сейм. Это означало, что власть гетмана была временной, то есть до избрания украинского парламента.

Гетман позаботился и об обеспечении руководства государством на случай непредвиденных обстоятельств. 1 августа 1918 г. был принят «Временный закон о верховном управлении государством на случай смерти, тяжелой болезни и пребывания за пределами государства светлейшего господина Гетмана всей Украины». Согласно ему предполагалось создание Коллегии Верховных Правителей государства в составе трех человек. Одного Правителя заранее определял сам гетман, второго выбирал Государственный сенат и третьего – Совет Министров. Председателем Коллегии был Верховный Правитель, назначенный гетманом, а все ее решения принимались большинством голосов. Во время государственного визита гетмана в Германию в сентябре 1918 г. такой механизм был задействован.

Совет Министров или гетманское правительство – орган власти и управления, организовывал и координировал деятельность ведомств. Его возглавлял Атаман-министр, позже Председатель Совета Министров. В составе гетманского правительства в мае 1918 г. было 15 министров. Министерства

делились на департаменты или управления. Например, Министерство внутренних дел включало департаменты городского самоуправления, государственной стражи (милиции), страхования беженцев, главное управление воинской обязанности, управление по делам прессы и Украинское Телеграфное Агентство (УТА).

Компетенция Совета Министров определялась «Законами о временном государственном устройстве Украины» (29 апреля 1918 г.). 25 мая 1918 г. гетман утвердил «Положение о Малом Совете Министров». Малый Совет состоял из заместителей (товарищей) министров и рассматривал мелкие дела, по которым не предполагалось согласие отдельных ведомств, решал вопрос штатов и сметы отдельных министерств. Был принят закон «О порядке назначения на государственную службу», которым определялся круг государственных служащих, которых назначал сам гетман или отдельные министры.

Местная администрация формировалась по образцу местных органов власти бывшей Российской империи. Было восстановлено старое административное деление на губернии, уезды и волости. Местные администрации возглавили старосты, которым принадлежала вся полнота власти на местах. Приказ об их назначении издал министр внутренних дел Ф. Лизогуб 14 мая 1918 г. Вся систему местной администрации возглавляло и контролировало Министерство внутренних дел. По закону от 1 августа 1918 г. в Киеве, по образцу бывшего российского градоначальства, было создано Управление столичного атамана. Подобное учреждение действовала и в Одессе.

Важным элементом местной администрации была **Государственная варта (стража)**. Она была создана по закону «О Государственной варте» от 18 мая 1918 г. Это был полувоенный орган надзора и принуждения, выполнявший функции полиции и жандармерии. Его компетенция: охрана границ и общественного порядка, предотвращение преступлений, предоставление украинского гражданства, контроль над таможенными и трактирными заведениями, изготовлением, хранением и торговлей взрывчатыми веществами и др.

В составе Государственной варты существовало 5 отраслей (сфер деятельности): городская, уездная, железнодорожная, осведомительная, разведывательная.

В стране существовали и **органы самоуправления** – земства и городские думы, которые в большинстве своем находились в оппозиции гетманскому режиму. Поэтому правительство, губернские и уездные старосты, городские атаманы, Государственная варта постепенно ставили деятельность земств и городских дум под строгий контроль. В Екатеринославле и Одессе дело дошло до роспуска земских собраний и управ, городских дум. В сентябре был принят новый закон о выборах в земства. Вводилась куриальная система выборов. Это делалось с целью устранения революционной части гласных и пополнить их состав состоятельными гражданами. В ноябре возобновлялся институт земских начальников.

Таким образом, в Украинской Державе существовал хронический конфликт между местной администрацией и органами местного самоуправления.

16.3 Судебная система и правоохранительные органы

Во времена Украинской Державы было принято значительное количество нормативно – правовых актов, регулирующих деятельность судов. Высшей судебной инстанцией до конца августа 1918 г. был **Генеральный суд** в составе гражданского, уголовного и административного департаментов, подтверждалось «Законами о временном государственном устройстве Украины». Статья 7 «Законов» свидетельствует о том, что гетман имел возможность изменить приговор любого суда.

С 1 сентября высшим судебным органом стал **Государственный (Державный) сенат (ГС)**. Законом «Об образовании Государственного сената» от 8 июля 1918 г. определялась структура этого органа, порядок назначения сенаторов, требования к ним. Членам сената запрещалось заниматься другой деятельностью, за исключением научной и преподавательской. В состав сената входили президент, судьи

Генерального административного суда, Генерального уголовного суда и Генерального гражданского суда. В законе отмечалось, что деятельность сената должна регулироваться соответствующим законодательством Российской империи. Языками официальных документов ГС были русский и украинский. Иногда использовался исключительно русский язык. Наибольшее количество дел рассматривали сенаторы Генерального уголовного суда.

Вторым звеном судебной системы были **Киевский апелляционный суд, Харьковская и Одесская судебные палаты**. А после принятия 8 июля 1918 г. Закона «О судебных палатах и апелляционном суде» вместо апелляционного суда создавалась **Киевская судебная палата**. Этим же законом определялся порядок назначения судей судебных палат.

Следующее звено – **окружные суды**. В середине августа 1918 г. действовало 19 окружных судов (до февральской революции – 25) в составе административных, гражданских и уголовных отделов (по 3 постоянных члена отдела). Важнейшие уголовные дела рассматривались в составе 3 судей и 12 присяжных заседателей.

Существовал и **мировой суд**. В середине августа 1918 г. действовало 112 городских и уездных **съездов мировых судей**. В это время был сформирован новый состав мировых судей. Однако в отдельных уездах Черниговской губернии выборы не состоялись.

Действовал и **Одесский коммерческий суд**. Он руководствовался законодательством Российской империи. Штат суда, зарплата и ранг судей определялись постановлением Совета Министров Украинской Державы. Но апелляционные жалобы на решение этого суда подавались в Одесскую судебную палату, а кассационные – в Государственный сенат. Предусматривалось создание портового суда при военно-морском суде, который в августе 1918 г. существовал в Севастополе. Но поскольку не существовало флота, то портовый суд так и не начал деятельность.

Параллельно с созданием армии формировались **военные суды**. В мае 1918 г. на военно-судебные должности были назначены 206 человек. Некоторое время действовали еще

Киевский и Екатеринославский высшие военные и 17 штабных судов. 30 мая был принят закон «О военной подсудности», которым определялся перечень дел, подлежащих рассмотрению военных судов. 21 июня 1918 г. был принят закон «Об организации военно-судебных учреждений и их компетенции». Дела рассматривали коллегии в составе председателя и выборных судей. Обязательным было присутствие прокурора и адвоката в заседании вышестоящего суда.

Достаточно большую долю уголовных дел в отношении гражданских лиц рассматривали **немецкие и австро-венгерские военно-полевые суды.**

16.4 Законодательство

Гетманская администрация признала законодательство Российской империи и Украинской Народной Республики. Отменяла акты, противоречившие принципам Украинской Державы. Так было с законом ЦР об автономии. Прекращала действие старых актов по мере принятия новых. Так, закон УНР «О гражданстве УНР» (март 1918 г.) прекращал силу 1 июля 1918 г., когда гетман утвердил закон «Об Украинском гражданстве».

Администрация давала разъяснения относительно действия предыдущего законодательства. Таким был циркуляр Министерства труда «О законах, циркулярах и распоряжениях Российского правительства и Центральной Рады» от 16 мая 1918 г. Она определила правовые основы самого процесса законотворчества («Законы о временном государственном устройстве Украины», закон «О порядке составления законопроектов, внесения их в Совет Министров, обсуждения, утверждения и о форме и порядке объявления законов»). Законопроект разрабатывался соответствующим министерством и передавался на рассмотрение Совету Министров, а после его принятия направлялся на утверждение гетману. Непосредственно этим процессом руководила Государственная канцелярия и Государственный секретарь. Законы подлежали опубликованию для всеобщего ознакомления. Закон вступал в

силу с момента, указанного в самом законе. Он отменялся силой нового закона.

Законодательные проблемы регламентировались и другими актами. Об этом свидетельствует постановление Совета Министров «О полномочиях Министерства путей сообщения в делах административного законодательства и определения его компетенции» от 20 мая 1918 г. Министерство своими постановлениями регулировало вопросы железнодорожного хозяйства.

Заметим, что тогда не существовало четкого разграничения между собственно законами и подзаконными нормативными актами. Часто сила законов предоставлялась постановлениям и распоряжениям Совета Министров. Нередки были случаи, когда законам предоставлялась обратная сила во времени (путем введения их в действие прошлым).

Важнейшими **законодательными актами Украинской Державы** были законы о гражданстве, государственном устройстве, Государственном сенате, Государственной варте, всеобщей воинской обязанности, порядке выборов в земские и городские учреждения. Наибольших успехов гетманская администрация достигла в области законодательного обеспечения культуры и образования.

Уголовное право. Действующими были старые акты, например, «Положение о наказаниях уголовных и исправительных». Усиливалась карательная направленность новых актов. Об этом свидетельствуют закон «О мерах борьбы с расстройством сельского хозяйства» от 8 июля 1918 г. и постановление Совета Министров «О мерах против лиц, угрожающих государственной безопасности Украинской Державы, ее правопорядка» от 24 сентября 1918 г.

С целью развития Вооруженных Сил Украинской Державы был утвержден текст новой военной присяги (30 мая 1918 г.), принят Закон о реорганизации армии (24 июля 1918 г.), издан Приказ о досрочном призыве 164 тыс. юношей в армию и 5 тыс. в Сердюцкую дивизию (8 ноября 1918 г.).

В деле регулирования земельных отношений был принят Закон «О праве продажи и покупки земли вне городов» от 14 июня 1918 г.

Тема 17. Директория УНР и ЗУНР

План

- 17.1 Государственное и территориальное устройство УНР.
- 17.2 Судебная система УНР.
- 17.3 Законодательство УНР.
- 17.4 Государственный строй ЗУНР.
- 17.5 Судебная система и правоохранительные органы ЗУНР.
- 17.6 Правовая система ЗУНР.

17.1 Государственное и территориальное устройство УНР

Хронологическими рамками Украинской Народной Республики времен Директории является период с декабря 1918 г., когда войска Директории захватили Киев, и до 21 ноября 1920 г., когда армия УНР отошла за Збруч и была интернирована польскими войсками. А 18 марта 1921 г. был подписан Рижский мирный договор между Польшей и Советской Россией, положивший конец существованию УНР. С момента своего создания **Директория** была революционным органом с диктаторскими правами, впоследствии стала органом верховной власти, выполняла законодательные, исполнительные, а иногда и судебные функции. В ее состав входили Винниченко (председатель), Петлюра, Швец, Макаренко, Андриевский. Директория получила власть без всякого правового акта, который бы определял ее статус, полномочия и обязанности членов.

Но уже в декабре 1918 г. возникла необходимость формирования системы власти. Встал вопрос выбора между европейской моделью парламентской республики, которая предусматривала разделение властей и созыв Учредительного собрания, и моделью советской республики в форме диктатуры пролетариата, когда Советы выступали одновременно как законодательные и исполнительные органы.

На первом этапе, который продолжался до августа 1919 г. Директория избрала компромиссный вариант, имевший черты обеих моделей. В центре был парламент, а на местах – губернские и уездные советы, которые формировались из трудящихся классов. Важные изменения в компетенции Директории были внесены законом «О составе Директории» от 7 мая 1919 г., по которому действительными признавались лишь те постановления Директории, которые принимались при участии Главного атамана Петлюры.

По Декларации Украинской Директории от 26 декабря 1918 г. структура власти временно выглядела следующим образом: высшая власть принадлежит Директории, законодательная – Конгрессу трудового народа, исполнительная – Совету Народных Министров, а власть на местах – губернским и уездным комиссарам, назначенным Директорией, и трудовым советам крестьян, рабочих и «трудовой» интеллигенции.

Директория действовала единолично до созыва Конгресса трудового народа, то есть до 22 января 1919 г. Выборы в Конгресс проходили по куриям (крестьян, рабочих и интеллигенции) и от территорий (9 губерний и ЗУНР).

28 января 1919 г. Конгресс одобрил универсал, который фактически был временной Конституцией, и «Закон о форме власти на Украине». Согласно ему Директория получила право издавать законы с последующим утверждением их ближайшей сессией Конгресса. При Директории создавались комиссии для подготовки законопроектов: по обороне, продовольствию, образованию, земельная, бюджетная, иностранных дел. Исполнительную власть Директория должна предоставить Совету Народных Министров, который был ответственным перед Конгрессом, а между сессиями – перед Директорией. Однако состоялась только одна сессия Конгресса. Поэтому Директория получила чрезвычайные полномочия до конца своего существования.

Наконец, 12 августа 1919 г. Совет Народных Министров принял Декларацию, которой провозглашался переход к новому этапу строительства власти на основе европейской модели. Его можно охарактеризовать как окончательный выбор парламентской модели власти, ориентированной на все слои

общества. Предусматривалось проведение выборов в местные органы самоуправления (а не советы) на основе всенародного, прямого, тайного, равного и пропорционального избирательного права.

Относительно территориального устройства, то формально Директория согласилась с идеей Украинской Центральной Рады о разделении Украины на земли, но фактически сохранялось деление на уезды и губернии.

Вследствие межпартийных и межличностных противоречий Директория раскололась и с 15 ноября 1919 г. власть перешла исключительно к Симону Петлюре. Характерной чертой процесса украинского государства 1917–1920 гг. был переход от парламентской к президентско-парламентской модели организации власти. Об этом свидетельствуют законы «О временном управлении и порядке законодательства в УНР» от 12 ноября 1920 г. и «О Государственной Народной Раде УНР». Ими предполагалось разграничения власти между Директорией, Государственной Народной Радой и Советом Народных Министров.

Высшие органы власти УНР:

Директория в лице председателя:

- утверждала принятые Государственной Народной Радой законы;
- утверждала принятые Советом Народных Министров назначения и увольнения;
- назначала Председателя и членов Совета Народных Министров;
- представляла УНР перед другими государствами и т. п.

Государственная Народная Рада – высший законодательный орган власти, который контролировал деятельность Совета Народных Министров. Она имела право:

- рассматривать собственные законопроекты;
- обсуждать законопроекты, представленные Председателем Совета Народных Министров;
- составлять государственный бюджет и контролировать его выполнение;
- утверждать международные договоры и т. п.

Совет Народных Министров. Его компетенция в этих законах не определялась. Совет Народных Министров был подотчетен в своей деятельности Государственной Народной Раде. Не определялось и разграничение полномочий между Директорией и Советом Министров. Система министерств и их департаментов оставалась примерно такой же, как и во времена Центральной Рады.

Деятельность **местных органов власти** регулировалась инструкцией Министерства внутренних дел «О временной организации власти на местах». Согласно ей власть на местах осуществляли **губернский, уездный и волостной комиссары**. Волостной комиссар назначался на должность уездным комиссаром, уездный – губернским и утверждался министром внутренних дел, губернский – министром внутренних дел и утверждался Директорией.

Исполнительными органами в уездах провозглашались комиссариаты, в губерниях – управления, которые делились на отделы.

Компетенция местных органов власти – надзор за выполнением распоряжений центральной власти, руководство милицией, мобилизационные мероприятия, информирование населения о решении центральной власти. Инструкцией не определялись вопросы взаимоотношений комиссаров и местных органов самоуправления (земств, городских дум, трудовых советов).

17.2 Судебная система УНР

Директория пыталась воссоздать судебную систему времен УЦР. В декабре 1918 г. провозглашалось, что суд на территории Украины осуществляется от имени УНР (а не Украинской Державы). 2 января 1919 г. был принят закон, согласно которому отменялся Государственный сенат, восстанавливал деятельность Генеральный Суд времен УЦР под названием **Наивысший суд УНР**. Судьями назначались бывшие судьи Генерального суда. Этот суд должен был пользоваться законодательством УЦР и бывшей Российской империи. Однако

через постоянные военные действия Наивысший суд фактически не работал.

19 января 1919 г. был принят закон об отмене Киевской, Харьковской и Одесской судебных палат и восстановление **Киевского апелляционного суда**. Предусматривалось создание в его составе только одного департамента.

Органам власти УНР удалось наладить деятельность отдельных **окружных судов и мировых судебных учреждений**. 19 февраля 1919 г. был принят закон «О выборах и назначении мировых судей».

Большое количество уголовных дел в отношении гражданских и военных лиц рассматривали **военные суды**. 26 января 1919 г. был принят закон «О чрезвычайных военных судах». При воинских частях создавались военно-полевые, чрезвычайные военные, штабные и Высшие военные суды. Но не был решен вопрос о разграничении полномочий между просто военными и чрезвычайными военными судами. Военно-морских судов не было. Вообще перечень дел (преступлений), которые рассматривались чрезвычайными военными, определялся не законом, а приказом того или иного начальника.

17.3 Законодательство УНР

Законодательство УНР. На время прихода к власти Директории в Украине сохраняли силу законы Российской империи, Временного правительства, Украинской Центральной Рады, Украинской Державы, советской власти. Законодательство советской власти однозначно отменялось. 17 мая 1919 г. Председатель Директории утвердил постановление Совета Народных Министров «Об аннулировании на территории Украины силы законов и декретов как советского украинского, так и советского российского правительства и о восстановлении действия законов УНР».

Не отменялось в полном объеме законодательство гетмана П. Скоропадского. Полностью не восстанавливалось законодательство УЦР. Прежнее российское законодательство действовало, если не противоречило украинским законам, а

некоторые его акты даже переводились на украинский язык. У Директории не было четкой программы законотворческой деятельности. Законы принимались по необходимости как реакция на конкретные обстоятельства. Например, активно развивалось законодательство по военному делу, а более медленно – о земле, природных ресурсах, налоговой системе и т. д. На процесс законотворчества негативно влияли отсутствие четкой системы нормативно-правовых актов и надлежащей законодательной процедуры.

17.4 Государственный строй ЗУНР

Хронологические рамки Западно-Украинской Народной Республики – ноябрь 1918 г., когда официально было объявлено о создании ЗУНР, и июнь–июль 1919 г., когда Украинская Галицкая Армия, диктатор Е. Петрушевич и правительство ЗУНР перешли р. Збруч для объединения с армией Директории. Борьба западных украинцев с поляками была длительной и проходила с переменным успехом. Однако политическая и военная поддержка Польши со стороны стран Антанты повлияла на ее победу в противостоянии с украинцами.

Высшие органы власти ЗУНР:

Украинская Национальная Рада – высший законодательный орган власти. Она образовалась еще 18 октября 1918 г. из депутатов австрийского парламента, Галицкого и Буковинского краевых сеймов, представителей политических партий, духовенства и студенчества, а с 15 ноября – еще и представителей городов и уездов. Именно она провозгласила создание Украинского государства в составе Австро-Венгрии. В январе 1919 г. был создан Президиум УНРады в составе Президента (Е. Петрушевич) и 4-х его заместителей. В тот же день был создан Комитет (Выдел) УНРады, в состав которого входили Президент и 9 членов УНРады. Он выполнял функции коллегиального главы государства.

1 ноября 1918 г. УНРада провозгласила о создании независимого украинского государства. С 9 ноября оно

называлось Западно-Украинская Народная Республика (ЗУНР). А 13 ноября 1918 г. УНРада приняла Временный основной закон, определявший конституционные основы страны. Территория государства охватывала украинские этнические земли, входившие прежде в состав Австро-Венгрии (Восточная Галиция, Северная Буковина и Закарпатье). Однако вскоре Северную Буковину захватила Румыния, Закарпатье – Чехословакия, а в 1923 г. представителями стран Антанты был решен вопрос о принадлежности Восточной Галиции и Западной Волыни Польше. ЗУНР провозглашалась суверенным, самостоятельным государством, предполагался созыв Учредительного Собрания (сейм), а пока временно действовали УНРада и Государственный Секретариат. Гербом государства стал золотой лев на синем фоне (впоследствии трезубец), флагом – сине-желтый стяг.

УНРада, считая себя временным органом, приняла законы «О созыве сейма ЗУНР» от 1 марта 1919 г., «О выборах в сейм ЗУНР» от 13 апреля 1919 г. В выборах могли участвовать лица, которым исполнился 21 год, кроме психически больных и осужденных за преступления. Избранными могли стать лица в возрасте не менее 25 лет. Сейм должен был состоять из 226 депутатов, в том числе 160 украинцев, 33 поляков, 27 евреев и 6 австрийцев.

Но в начале июня 1919 г. наступили трудные времена. Е. Петрушевича провозгласили диктатором ЗУНР с правом взятия на себя законодательных, исполнительных и судебных полномочий.

Государственный секретариат – правительство, исполнительный орган власти, созданный 9 ноября 1918 г. Возглавляли его (были премьерами) К. Левицкий и С. Голубович. В январе 1919 г. в составе правительства было 14 государственных секретарей. Каждый член правительства давал присягу верности украинскому государству и украинскому народу. Позже состав правительства расширился. Были созданы польское, еврейское и немецкое секретарства. Со временем количество секретарств сократилось до 10.

Местные органы. Старые органы власти ликвидировались, вместо них создавались новые. 16 ноября

1918 г. УНРада издала Закон «Об администрации ЗУНР». Согласно ему в уездах власть возглавлял уездный комиссар, назначенный государственным секретарем внутренних дел, в городах – городской комиссар, в селах – общественный комиссар, который избирался населением села. При комиссарах соответственно действовали национальные уездная, городская и общественные рады.

К компетенции комиссара принадлежали вопросы:

- утверждения кандидатур избранных городских и общественных комиссаров;
- роспуска Рады и назначения новых выборов;
- принятия присяги служащими уездных служб;
- утверждения распоряжений местных властей;
- разрешение носить оружие и т. д.

17.5 Судебная система и правоохранительные органы ЗУНР

Сначала оставалась старая **судебная система**. Украинские судьи, выбранные ранее и не скомпрометированные предыдущей деятельностью, продолжали работать на местах. В судах вводились украинский язык, гласность, гарантировалось право обвиняемых на защиту. В феврале 1919 г. была начата судебная реформа. Вся территория ЗУНР делилась на 12 судебных округов и 130 судебных уездов. В уездах были созданы трибуналы 1-й инстанции – для рассмотрения уголовных дел, окружные и уездные суды рассматривали гражданские дела. 2-й инстанцией должен был быть высший суд во Львове, 3-й инстанцией – Наивысший государственный суд. Однако до их создания функции судов 2-й и 3-й инстанций временно выполняли отдельный судебный сенат 2-й инстанции и отдельный судебный сенат 3-й инстанции. Население избирало окружных и уездных судей. Из общего количества судей (144), избранных по национальному признаку, украинцами были 102 человека, поляками – 25, евреями – 17. УНРада приняла ряд законов, согласно которым сокращался срок пребывания на судебных должностях – с 3 до 2 лет;

временно из-за условий военного времени прекращалась деятельность суда присяжных.

В ЗУНР также действовали **прокуратура** во главе с Генеральным государственным прокурором, военная юстиция, нотариат и адвокатура.

В ноябре 1918 г. был создан **Корпус государственной жандармерии**, на который возлагались функции охраны общественного порядка, государственного и личного имущества. На местах действовали окружная и уездная, городская и сельская жандармерии. Общее количество жандармов равнялась примерно 1 тыс. человек.

В начале существования ЗУНР в целях самообороны создавалась и народная милиция численностью 3 тыс. человек. Весной 1919 г. в состав Корпуса государственной жандармерии входило около 8 тыс. жандармов и милиционеров. ЗУНР имела и свою армию. В ноябре 1918 г. Государственный секретарь военных дел разделил территорию на 3 военных области с центрами во Львове, Станиславе и Тернополе и 12 военных округов. В составе Украинской Галицкой Армии были пехотные, кавалерийские, артиллерийские, саперные, военно-воздушные части, военные священники. Сначала УГА имела 3 корпуса по 5 тыс. военных в каждом, а затем численность армии достигла 120 тыс. человек.

17.6 Правовая система ЗУНР

Уже в первых законодательных актах УНРады отмечалось, что до принятия нового законодательства действует старое, если оно не противоречит интересам и целям государства. Об этом говорилось в законе «О порядке образования, структуре и функциях органов местной власти и управления» от 16 ноября 1918 г.

УНРада приняла также следующие законы:

- «Об основах образования» от 13 февраля 1919 г. Им определялся статус школ, разрешалось создавать частные учебные заведения.

- «О государственном языке» от 15 февраля 1919 г., по которому национальным меньшинствам разрешалось пользоваться родным языком при обращении в органы власти.

- «Об украинском гражданстве» от 20 мая 1919 г. Желающим получить гражданство ЗУНР необходимо было до 20 мая 1919 г. подать заявление об этом. В противном случае, они считались иностранцами.

- «О земельной реформе» от 14 апреля 1919 г., по которому подлежали национализации помещичьи, монастырские и церковные земли, создавался земельный фонд, который распределялся областными, уездными комиссиями по установленным государством ценам.

ФОРМИРОВАНИЕ СОВЕТСКОГО ТОТАЛИТАРНОГО ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Тема 18. Формирование советского строя в Украине

План

18.1 Государственный строй.

18.2 Судебная система, правоохранительные и репрессивные органы.

18.3 Формирование социалистического права.

18.1 Государственный строй

В течение Национально-демократической революции 1917–1920 гг. в Украине советская власть устанавливалась трижды:

- С 11–12 декабря 1917 г., когда на I Всеукраинском (альтернативном) съезде Советов в Харькове было объявлено об установлении советской власти в Украине и свержении Украинской Центральной Рады и Генерального Секретариата, и до марта 1918 г., когда немецкие и австро-венгерские войска освободили Украину от советских войск.

- С ноября 1918 г., когда началась агрессия советских войск против Украины, и до августа 1919 г., когда большая часть территории Украины оказалась под властью генерала Деникина.

- В январе 1920 г. в результате победы Красной армии и повстанческой армии Махно в Украине была восстановлена советская власть. В течение года происходило вооруженное противостояние между советской властью и Красной армией и повстанческими отрядами крестьян.

Государственное устройство

Высшие органы власти:

Всеукраинский съезд Советов – высший орган власти. Еще на I Всеукраинском съезде Советов (11–12 декабря 1917 г.) Украина провозглашалась Республикой Советов рабочих,

солдатских и крестьянских депутатов – федеративной частью Российской республики.

Между съездами функции высшего органа власти выполнял **Центральный исполнительный комитет**. По Конституции УССР 1919 г. он назывался **Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом Советов**, а с 1920 г. – **Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом** (ВУЦИК). Первым председателем ЦИК был Ю. Медведев, с 1919 г. председателем ВУЦИК стал Г. Петровский. После Первого Всеукраинского съезда Советов в состав ЦИК входил 61 член, после Второго (17–19 марта 1918 г.) – 102 члена. ЦИК формировался по партийному принципу. В него входили большевики, левые эсеры, украинские социал-демократы, меньшевики-интернационалисты. ЦИК опирался в своей работе на отделы: агитационный, связи, военный, хозяйственный, технический.

Народный Секретариат (НС) – высший исполнительный и распорядительный орган, правительство, формировался ЦИК. По образцу с Советской Россией ему предоставлялись также и законодательные функции. За исключением одного украинского социал-демократа НС целиком состоял из большевиков. С марта 1918 г. возглавлял М. Скрипник. Центральными органами управления были секретарства во главе с секретарями – членами ЦИК. Законодательно компетенцию НС не было определено. Руководящие функции правительство осуществляло через местные Советы и своих комиссаров. НС просуществовал до 19 апреля 1918 г., когда на совместном заседании ЦИК и НС эти два органа власти были реорганизованы во Всеукраинское бюро для руководства борьбой против немецких оккупантов.

29 января 1919 г. правительство Украины получило название **Совета Народных Комиссаров УССР**. Министерства (секретарства) назывались народными комиссариатами во главе с наркамими.

По примеру России создавались и чрезвычайные органы власти, которые контролировались большевиками. Их организация не предусматривалась ни I, ни II Всеукраинскими съездами Советов.

Это были:

- Военно-революционный комитет для борьбы с контрреволюцией и его местные комитеты (с декабря 1917 г.).
- Временное рабоче-крестьянское правительство Украины (с 28 ноября 1918 г. в Курске). 6 января 1919 г. приняло декрет о новом названии Украины – Украинская Социалистическая Советская Республика (просуществовало до 1936 г.).
- Всеукраинский революционный комитет (с 11 декабря 1919 г., председатель – Г. Петровский). Он аннулировал все декреты УССР, распространил на территорию Украины декреты Советской России и фактически стал высшим органом власти в Украине. В феврале 1920 г. прекратил существование, передав полномочия ВУЦИК и СНК УССР.

Местные органы власти

С установлением советской власти отменялись органы Украинской Центральной Рады и Временного правительства. Ставка делалась на Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов из-за их большевизации. Свободное избрание местных Советов не проводилось. Со временем все больший вес набирают решения президиумов Советов.

По образцу Советской России создавались и чрезвычайные органы:

- комиссары;
- местные военно-революционные комитеты;
- коменданты;
- комитеты бедноты в селах (комбеды);
- революционные тройки (в губерниях и уездах);
- революционные четверки (в волостях).

Они действовали параллельно с местными Советами.

18.2 Судебная система, правоохранительные и репрессивные органы

Первым шагом в этой сфере была ликвидация советской властью судебной системы Временного правительства, Украинской Центральной Рады, Гетманщины, Директории. Вначале 1918 г. на Украине было распространено действие декрета Всероссийского ЦИК от 24 ноября 1917 г., по которому

вводилось «революционное правосудие». Юридическое оформление судебной системы началось с издания Постановления Народного Секретариата «О введении народного суда» от 4 января 1918 г. Согласно ему создавались участковые, уездные и городские народные суды. Для всех судей был обязательным стаж политической работы, а не юридическая практика.

Предусматривалось создание революционных трибуналов. 3 января 1918 г. было принято «Положение о революционных трибуналах», которым регулировались вопросы их организации и деятельности.

Иногда судебные функции выполняли общественные организации. Так, земельные споры решали крестьянские комитеты, трудовые споры – отделы труда местных советов, жилищные споры – жилищные отделы при городских Советах.

Структура судов:

Народный суд, который создавался на базе участковых судов. Их количество в городе или уезде определялась местными советами. Он действовал в составе народного судьи и 2–6 народных заседателей, избравшихся советами или исполкомами советов (в уездах).

Совет народных судей – кассационная инстанция для народных судов. В ее состав входили все судьи уезда.

Совет народных судей (губернский). В ее состав входили председатель, его заместители, несколько постоянных членов, а также все народные судьи губернии, которые по очереди участвовали в заседаниях.

Революционный трибунал (по одному в губернии). Членов трибунала, которых должно было быть не менее 15, выбирали губисполкомы советов. Дела рассматривали сначала 5, а затем 3 членов трибунала. При нем существовали коллегии обвинителей и правозаступников. К компетенции трибуналов относились дела о контрреволюции, измене, шпионаже, спекуляции, бандитизме, грабеже и т.п.

Верховный кассационный суд (впоследствии Верховный революционный трибунал), который рассматривал жалобы по приговорам трибуналов и одновременно был судом 1-й инстанции для рассмотрения особо важных дел.

Революционные военные трибуналы.

Репрессивные и правоохранительные органы

Всеукраинская чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и должностными преступлениями (ВУЧК). Это орган с чрезвычайными полномочиями для ведения разведки и контрразведки, борьбы с антибольшевистским выступлением, саботажем, а также для ликвидации политических оппонентов большевиков. ВУЧК была создана декретом Временного рабоче-крестьянского правительства Украины в декабре 1918 г.

30 мая 1919 г. ВУЦИК, СНК, НКВД и ВУЧК утвердили «Положение о Всеукраинской и местных чрезвычайных комиссиях», а декретом ВУЦИК от 17 марта 1920 г. создавалось Центральное управление чрезвычайными комиссиями. Методами деятельности ВУЧК были террор, репрессии (расстрелы), система заложников, запугивания. В 1922 г. вместо ВУЧК было создано Государственное Политическое Управление (ГПУ).

Советская милиция. Она действовала с конца 1918 г. При военно-революционных комитетах создавались отделы народной милиции. В феврале 1919 г. Временное рабоче-крестьянское правительство Украины создало штатную государственную милицию. Она действовала как орган местных Советов.

Структурными подразделениями милиции были уголовный розыск, общая, промышленная, железнодорожная, речная, морская милиция, судебно-криминальная служба милиции.

В середине 1919 г. НКВД УССР разработал «Инструкцию по организации рабоче-крестьянской милиции», которым определялись организация и деятельность общей милиции. На советскую милицию возлагались функции борьбы с преступностью, розыска, дознания, охраны общественного порядка, оповещения населения о распоряжениях Советов. Руководящий центр – Главное управление советской милиции НКВД УССР.

18.3 Формирование социалистического права

Конституционное право. Основы государственного строительства определялись декретами российской советской власти, постановлением СНК Украины «Об организации местных органов Советской власти и порядок управления» от 8 февраля 1919 г., Конституции УССР 1919 г., принятой 14 марта 1919 г. в Харькове на III Всеукраинском съезде Советов. Конституция состояла из 35 статей, объединенных в 4 раздела:

- Общие положения.
- Конструкция Советской власти (Всеукраинский съезд Советов, ВЦИКС, Совет Народных Комиссаров, губернские, уездные и волостные съезды Советов и их исполкомы, городские и сельские Советы и их исполкомы).
- Декларация прав и обязанностей трудящегося и эксплуатируемого народа Украины.

- О гербе и флаге УССР.

Второй раздел состоял из двух подразделов: а) организация центральной власти, б) организация советской власти на местах. Избирательные права предоставлялись только трудящимся классам, лишались избирательного права лица, использовавшие наемный труд, лица, жившие на нетрудовые доходы, частные торговцы, коммерческие посредники, монахи и духовные лица, бывшие полицаи и жандармы, душевнобольные, осужденные лица. Выборы были многоступенчатыми. Представительство рабочих в советах было впятеро больше за крестьян.

Социальная основа – диктатура пролетариата и беднейшего крестьянства. Задача диктатуры – осуществление перехода от буржуазного строя к социализму путем проведения революционных преобразований и ликвидация контрреволюционных замыслов имущих классов.

Политическая основа – Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, а фактически – партия большевиков.

Земельное право. Основы земельного права были заложены:

Декретом о земле;

Постановлением СНК РСФСР «О переходе земли в распоряжение земельных комитетов» от 5 ноября 1917 г.;

Законом РСФСР «О социализации земли»;

Конституцией УССР (отмена частной собственности на землю);

Декретом ВУЦИК «О социалистическом землеустройстве и переходные меры к социалистическому землепользованию» от 26 мая 1919 г. (создание единого государственного земельного фонда, определение правил владения и пользования землей, регламентация вопросов создания и деятельности совхозов, коммун, артелей, товариществ);

Законом «О земле», выданного ВЦИК 5 февраля 1920 г. (уравнилельное землепользование).

Гражданское право. По основному институту гражданского права – права собственности – большевики выступали за обобществление, огосударствление основных средств производства. Государственная собственность формировалась за счет национализации земли, банков, фабрик, заводов, транспорта, экспроприации частной собственности.

Временное рабоче-крестьянское правительство Украины выдало такие декреты:

- «О национализации банков» от 22 января 1919 г.
- «О национализации частных железных дорог и подъездных путей» от 4 января 1919 г.
- «О порядке национализации предприятий» от 11 января 1919 г.
- «Об объединении всех видов кооперативных организаций» от 10 августа 1920 г.

Совет Народных Комиссаров издал декрет «Об аннулировании наследования» от 11 августа 1919 г., согласно которому все виды наследования отменялись. Наследовать можно было имущество стоимостью не более 10 тыс. руб.

Тема 19. Социалистическая государственность и судостроительство УССР в 1921–1929 гг.

План

- 19.1 Высшие органы власти и управления.
- 19.2 Местные органы власти.
- 19.3 Судебная система.
- 19.4 Правоохранительные органы.

19.1 Высшие органы власти и управления

В начале 1920-х годов **структура органов власти** определялась Конституцией УССР 1919 г., по которой высшими органами власти были: Всеукраинский съезд Советов, ВУЦИК, Президиум ВУЦИК и Рада Народных Комиссаров. Но после принятия в январе 1924 г. Конституции СССР в Украине было провозглашено несколько законодательных актов, касающихся высших органов власти республики. Согласно им структура власти выглядела следующим образом:

Всеукраинский съезд Советов – верховный орган власти в Украине. Он определял основное направление деятельности всех органов власти в республике, рассматривал важнейшие вопросы развития промышленности, сельского хозяйства, транспорта, финансов, торговли, культурного строительства и т. д. Его решения имели высшую юридическую силу. Но он вынужден был учитывать решения Всесоюзных съездов Советов, директивы съездов ВКП(б) и КП(б)У. До 1922 г. съезды Советов были многопартийными, а с VII Всеукраинского съезда Советов (декабрь 1922 г.) – только однопартийными.

VIII съезд (1924) ратифицировал Договор о создании СССР и Конституцию СССР, IX съезд (1925) рассмотрел изменения в Конституцию УССР, XI съезд (1929) принял Конституцию УССР и одобрил первый пятилетний план. Делегаты на Всеукраинские съезды Советов избирались на соответствующих съездах местных Советов.

Всеукраинский Центральный Исполнительный Комитет (ВУЦИК) – высший орган власти между Всеукраинскими съездами Советов. С принятием Конституции

СССР его полномочия определялись «Положением о ВУЦИК» от 12 октября 1924 г. Им регулировались порядок избрания ВУЦИК (съездом Советов), срок полномочий (до следующего съезда), периодичность сессий (не менее 3 раз в год), принципы организации и деятельности Президиума ВУЦИК.

В компетенции ВУЦИК были вопросы общего руководства внутренней политикой; рассмотрение вопросов внешней политики; избрание Президиума ВУЦИК, утверждение состава Совета Народных Комиссаров; утверждение бюджета УССР; принятие и отмена постановлений Президиума ВУЦИК, решение вопроса об изменении границ УССР, решение вопроса об изменении Конституции УССР; утверждение проектов кодексов, декретов, постановлений и другие вопросы.

Президиум ВУЦИК – высший законодательный орган между сессиями ВУЦИК. Его деятельность определялась как «Положением о ВУЦИК» от 12 октября 1924 г., так и «Приказом ВУЦИК о порядке работы Президиума ВУЦИК» от 1 июля 1926 г. Этими актами регулировались вопросы состава (не более 17 человек, включая Председателя и секретаря ВУЦИК) и компетенции Президиума ВУЦИК. К компетенции Президиума ВУЦИК принадлежали вопросы надзора за исполнением Конституции УССР, постановлений съездов Советов СССР и УССР, ЦИК СССР и ВУЦИК; рассмотрение и утверждение бюджета УССР, подготовка материалов к сессии ВУЦИК; издание декретов, постановлений и распоряжений, отмена постановлений СНК УССР; избрание и освобождение народных комиссаров УССР, отмена постановлений и распоряжений наркоматов, отмена приговоров, постановлений Верховного суда УССР, рассмотрение протестов и представлений прокурора республики; награждение орденами Красного Знамени и Трудового Знамени; решение вопросов административно-территориального устройства; рассмотрение ходатайств о помиловании. ВУЦИК и его Президиум имели право создавать временные и постоянные комиссии для рассмотрения вопросов текущего законодательства.

Рада Народных Комиссаров – высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти Украины. Его деятельность регламентировалась «Положением о Совете

Народных Комиссаров УССР» от 12 октября 1924 г. В состав РНК входили председатель, его заместитель, народные комиссары, председатель Высшего Совета Народного Хозяйства УССР, уполномоченные наркоматов СССР при УССР.

Компетенция РНК: руководство деятельностью народных комиссаров, их ведомств, губернских исполкомов, контроль над деятельностью уполномоченных наркоматов СССР при УССР, рассмотрение и утверждение декретов, постановлений и кодексов, которые подаются на утверждение ВУЦИК, разрешение разногласий между наркоматами УССР и уполномоченными наркоматов СССР при УССР и др.

После принятия Конституции СССР наркоматы были:

Общесоюзные – иностранных дел, военно-морских дел, внешней торговли, путей сообщения, почт и телеграфа.

Объединенные – Высший совет народного хозяйства (ВСНХ), продовольствия (внутренней торговли), труда, финансов, рабоче-крестьянская инспекция.

Самостоятельные – внутренних дел, земледелия, юстиции, образования, здравоохранения, социального обеспечения.

19.2 Местные органы власти

В первой половине 1920-х годов осуществлялась административно-территориальная реформа, по которой постепенно отменялась четырехступенчатая система управления (губерния – уезд – волость – село) и вводилась трехступенчатая (округ – район – село). В 1923 г. Украина делилась на 53 округа, 706 районов, 9 307 сельских советов, а в 1925 г. – на 41 округ (причем Шахтинский и Таганрогский были переданы России), 680 районов, в том числе 12 национальных, 10 314 сельсоветов, в том числе 549 национальных. Окончательно на трехступенчатую систему перешли в 1929 г.

В 1925–1928 гг. ВУЦИК утвердил ряд положений о **местных органах власти**. Система органов власти была такой:

Окружные съезды Советов и окружные исполкомы.

Районные съезды Советов и районные исполкомы.

Городские и поселковые Советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

Сельские советы.

К 1925 г. в системе местного управления действовали также и **комитеты бедноты** (комбеды), боровшиеся с контрреволюцией, бандитизмом. Они также способствовали сельсоветам, кооперации, защищали интересы бедноты и помогали Советам в государственном и хозяйственном строительстве. После 1925 г. они превратились в общественные организации.

В 1924 г. в составе УССР была создана **Молдавская Автономная Социалистическая Советская Республика**, в следующем году это было оформлено юридически. Большое влияние на всю систему органов власти оказывали партийные органы.

19.3 Судебная система

До принятия Конституции СССР в Украине действовала **судебная система**, которая регулировалась «Положением о судостроительстве УССР» от 16 декабря 1922 г.:

Народный суд в составе постоянного народного судьи или того же судьи и 2 народных заседателей.

Губернский суд – суд 2-й инстанции, осуществлял надзор за всеми судами, которые действовали в губерниях, кроме военных и военно-транспортных трибуналов.

Верховный суд – высшая судебная инстанция, которая осуществляла судебный контроль над всеми судами УССР, кроме военных и военно-транспортных трибуналов, рассматривала в кассационном порядке решения губернских судов в порядке надзора решения всех дел, суд первой инстанции для особо важных дел.

23 октября 1925 IX Всеукраинский съезд Советов и ВУЦИК утвердили новое «Положение о судостроительстве УССР». Согласно ему действовали такие **суды**:

Народный суд (районный).

Окружной суд (пленум, уголовный, административный, гражданский отделы, дисциплинарная коллегия).

Верховный суд (президиум, пленум и коллегии по уголовным, административным, гражданским делам).

Отдельно действовали специальные суды:

судебно-земельные комиссии;

арбитражные комиссии;

военные трибуналы.

Этим Положением регламентировалась деятельность прокуратуры, следственных органов, адвокатуры, нотариата, органов судебной экспертизы.

11 сентября 1929 г. было утверждено новое «Положение о судостроительстве УССР». Оставалась предыдущая система: народный суд, окружной суд, Верховный суд. Действовали также арбитраж, военные суды, судебно-земельные комиссии, дисциплинарные суды, общественные суды (на заводах, фабриках, в учреждениях) и примирительные камеры (при сельских и поселковых советах).

19.4 Правоохранительные органы

До принятия Конституции СССР структура и функции **Государственной прокуратуры** определялись «Положением о прокурорском надзоре» от 28 июня 1922 г. Государственная прокуратура существовала как отдел Наркомата юстиции УССР. Нарком юстиции был одновременно и прокурором республики.

Компетенция прокуратуры: надзор за законностью действий всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных организаций и частных лиц; непосредственный надзор за деятельностью органов дознания и следствия в области раскрытия преступлений и надзор за деятельностью ГПУ; поддержание обвинения в суде, участие в гражданском процессе; надзор за правильностью пребывания заключенных под стражей.

Во главе прокуратуры стоял Прокурор Республики. Ему помогали помощники, которых утверждал ВУЦИК (по представлению Прокурора Республики). В каждой губернии был прокурор, назначенный прокурором Республики. При губернских прокурорах действовали помощники, которые назначались Прокурором Республики. При военных

ревтрибунал и военно-транспортных ревтрибуналах находились военные прокуроры, подчинявшиеся помощнику прокурора Республики (при Верховном трибунале ВУЦИК) и назначались Прокурором Республики.

По «Положению о судеустройстве УССР» от 23 октября 1925 г. прокуратура оставалась в составе Наркомата юстиции. Прокурор Республики назывался Генеральный Прокурор Республики. Аппарат прокуратуры состоял из помощников Генерального прокурора, прокуроров Наркомюста и прокуроров по трудовым делам. На местах действовали окружные прокуроры. Подробно определялись права и обязанности прокурора. Было принято «Положение о военном трибунале и военной прокуратуре».

Следственные органы. До принятия Конституции СССР компетенция народных следователей определялась «Положением о судеустройстве УССР» 1922 г. Народные следователи находились одновременно в подчинении суда и прокуратуры.

Структура следственных органов:

Народные следователи действовали при следственных участках.

Старшие следователи действовали при криминальных отделениях губернского суда.

Следователи по важным делам действовали при Верховном Суде и отделе прокуратуры Наркомюста.

После 1925 г., а особенно с принятием «Положения о судеустройстве УССР» 1929 г. следственные органы передавались в состав прокуратуры.

Судебные исполнители действовали при окружных и народных судах.

Адвокатура действовала в соответствии с «Положением об адвокатуре» от 2 октября 1922 г. Коллегии адвокатов существовали при губернских советах судей. К компетенции адвокатуры входила защита обвиняемого в суде и предоставление юридических консультаций.

Государственное Политическое Управление (ГПУ). Деятельность этого органа определялась постановлением ВУЦИК «Об отмене ВУЧК и об образовании Государственного

политического управления» от 22 марта 1922 г. ГПУ создавалось при **Наркомате внутренних дел** под личным председательством наркома и назначенного РНК его заместителя.

Задачи ГПУ:

- подавление контрреволюционных мятежей, в том числе и бандитизма, и их предупреждение;
- борьба со шпионажем;
- охрана железной дороги и водных путей сообщения;
- политическая охрана границ республики;
- борьба с контрабандой и переходом границы без разрешения;
- выполнение специальных поручений Президиума ВУЦИК и СНК по охране революционного порядка.

Местными органами ГПУ были его губернские отделы, созданные при губисполкомах.

15 ноября 1923 г. ЦИК СССР утвердил «Положение о преобразовании ГПУ в ОГПУ при Совнаркоме СССР», в соответствии с которым ОГПУ действовало на правах союзного наркомата и имело своих уполномоченных в союзных республиках и армии (особые отделы).

13 августа 1924 г. ВУЦИК и РНК УССР утвердили «Положение о Государственном Политическом Управлении УССР». Председатель ГПУ при РНК УССР был одновременно и уполномоченным ОГПУ СССР при СНК УССР. Он назначался ВУЦИК. Местные органы ГПУ действовали при губисполкомах и окрисполкомах. Существовали также транспортные отделы ГПУ, особые отделы ГПУ при дивизиях и корпусах Украинских военных округов, органы ГПУ по охране границ. Органы ГПУ были организаторами так называемого «Шахтинского дела» (1928 г.), по которому 50 «старых» специалистов расстреляли, способствовали развертыванию антирелигиозной кампании, разрушению церквей, арестовывали священников. Их использовали во внутривнутриполитической борьбе за лидерство в партии и подавлении политической оппозиции.

Таким образом, в 1920-е годы формировалась и крепла командно-административная система управления во главе с партийно-государственной номенклатурой. С образованием

СССР начался процесс ограничения и ликвидации суверенитета Украинской ССР.

Тема 20. Правовая система УССР (1921–1929 гг.)

План

- 20.1 Кодификация советского права.
- 20.2 Конституционное право.
- 20.3 Гражданское право.
- 20.4 Уголовное право.
- 20.5 Семейное право.
- 20.6 Трудовое право.

20.1 Кодификация советского права

Изменения, произошедшие в советских республиках после завершения революционных событий 1917–1920 гг. и начала новой экономической политики, обусловили необходимость систематизации и унификации советского законодательства.

Кодификация советского права необходима была для того, чтобы зафиксировать правовые нормы новых общественных отношений и ликвидировать противоречия действующего законодательства.

Кодификация законодательства во всех советских республиках была осуществлена в 1922–1929 гг. В этом процессе можно выделить 3 этапа:

- 1922–1925 гг., когда в УССР было кодифицировано большинство отраслей права.

В 1922 г. были приняты Гражданский, Уголовно-процессуальный, Земельный, Уголовный кодексы, Положение о судоустройстве, Кодекс законов о труде и Кодекс законов о народном образовании, в 1923 г. – Закон о лесах, в 1924 г. – Гражданский процессуальный кодекс, Временные строительные правила, 1925 г. – Ветеринарный и Исправительно-трудовой кодексы.

- 1926–1927 гг., когда кодексы согласовывались с Конституцией СССР и с изменениями в Конституцию УССР. В 1926 г. был принят Кодекс законов о семье, опеке, браке и актах гражданского состояния, в 1927 г. – Административный кодекс и новые редакции Земельного, Уголовного, Уголовно-процессуального кодексов.

- 1928–1929 гг., когда началось свертывание нэпа. В 1928 г. приняты Устав гражданского строительства и Горный кодекс, в 1929 г. – Гражданско-процессуальный кодекс (новый), Положение о судеустройстве (новое).

Итогом кодификации советского права стало Систематическое собрание действующих законов УССР в 7 томах, вышедшее в 1929–1930 гг.

В процессе кодификации законодательства УССР наблюдалось две тенденции:

- преобладающая, когда украинское законодательство базировалось на законодательных актах РСФСР, т. е. принималось за образец российское, а потом союзное законодательство. Правовые системы республик мало чем отличались.

- Разрабатывались собственные законодательные акты. Так, Гражданский процессуальный кодекс УССР 1924 г. стал основой для создания подобного кодекса в РСФСР и других республиках. Административный кодекс и Кодекс о народном образовании существовали только в Украине. К тому же в 20-х годах только в Украине было издано Систематическое собрание действующих законов УССР.

Но централистические тенденции в законодательстве сводили на нет особенности законотворческой деятельности союзных республик.

20.2 Конституционное право

В 1925 г. IV Всеукраинский съезд Советов принял постановление «Об изменении Конституции УССР», в соответствии с которым признавалось верховенство союзных органов над республиканскими, закреплялось создание в составе УССР Молдавской АССР. РНК республики не была высшим

органом власти, а имела статус исполнительного органа ВУЦИК.

15 мая 1929 г. XI Всеукраинский съезд Советов утвердил новую **Конституцию УССР**. Она структурно отличалась от Конституции 1919 г. Состояла из 82 статей и 5 разделов:

1. Основы (общие положения)

Провозглашалось, что Украина является социалистической страной рабочих и крестьян в форме Республики Советов, основанной на принципах диктатуры пролетариата.

Декларировалось о вхождении Украины в СССР.

Определялся правовой статус УССР. Республика имела право принимать свою Конституцию; создавать собственные государственные органы власти и управления; принимать в гражданство УССР; избирать полномочных представителей УССР в Совет национальностей ЦИК и делегатов на Всесоюзный Съезд Советов; осуществлять законодательство и управление в пределах своей компетенции. Республика получила право законодательной инициативы в высших органах власти СССР.

2. Организация Советской власти (об устройстве Советской власти)

Определялись центральные органы власти: Всеукраинский съезд Советов, ВУЦИК, Президиум ВУЦИК, Совет Народных Комиссаров (распорядительный и исполнительный орган ВУЦИК).

Местные органы власти: Советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, районные и окружные съезды Советов и их исполкомы.

3. Об избирательных правах

Избирательные права и свободы имели не все граждане Украины, а только трудящиеся классы, независимо от пола, веры, расы, национальности, оседлости (с 18 лет).

4. О бюджете УССР

Все государственные доходы и расходы Украины объединялись в государственном бюджете УССР, который входил как самостоятельная часть в единый госбюджет СССР.

5. О гербе, флаге и столице УССР

Герб – на красном поле изображение серпа и молота в лучах солнца, окруженных венком из колосьев, и надпись: УССР, Пролетарии всех стран, соединяйтесь! Флаг – красное полотнище с надписью в левом углу «УССР». Столица – Харьков.

20.3 Гражданское право

Для обеспечения проведения нэпа в начале 20-х годов был принят ряд актов, касающихся **гражданского права**, права собственности, субъектов предпринимательской деятельности. В 1921–1923 гг. ВУЦИК и РНК УССР приняли постановления, которыми национализированные предприятия признавались государственной собственностью. Тресты, объединявшие государственные предприятия, переводились на хозрасчет. Разрешалось создавать частные и кооперативные предприятия, определялись имущественные права граждан на застройку, движимое имущество, залог, наследование, авторское и изобретательское право и т. д. Но все имущественные взаимоотношения между гражданами, между ними и государственными организациями и учреждениями, а также между различными государственными организациями и учреждениями регулировались **Гражданским кодексом 1922 г.** По содержанию он полностью соответствовал Гражданскому Кодексу РСФСР и состоял из 4 разделов:

1. **Общая часть**, где определялись субъекты и объекты права. Гражданская правоспособность предоставлялась всем гражданам, не ограниченным судом в правах. Они имели право свободно передвигаться, выбирать незапрещенные законом занятия и профессии, приобретать и отчуждать имущество, заключать сделки, создавать предприятия и т. п.

2. **Вещественное право**. В разделе говорилось о праве собственности, праве залога имущества и праве застройки. Собственность была государственной, кооперативной и частной. Исключительно в государственной собственности находились земля, леса, недра и др.

3. **Обязательственное право**, в котором регламентировались условия заключения договоров, основания

для прекращения обязательств, предоставлялись преимущества и гарантии государственным предприятиям при заключении сделок.

4. Наследственное право. Разрешалось наследовать по закону и по завещанию, но общая стоимость имущества не должна была превышать 10 тыс. руб. Если стоимость имущества превышала эту сумму, то осуществлялось перераспределение остального имущества в пользу государственных органов и учреждений. В конце 1920-х годов были приняты важные акты, касающиеся гражданского права: «Положение о государственных промышленных трестах УССР», «Положение о принадлежащих государству домах в городах и поселках городского типа и о порядке использования жилых помещений в этих домах», постановление ВУЦИК и СНК «Об авторском праве». Оно касалась авторского права в литературе, науке, искусстве.

20.4 Уголовное право

До принятия Уголовного Кодекса было принято несколько законодательных актов, направленных на борьбу с бандитизмом, должностными преступлениями и взяточничеством.

В *августе 1922 г.* ВУЦИК утвердил **Уголовный Кодекс УССР**, основу которого составил Уголовный Кодекс РСФСР. Он состоял из двух частей:

Общая часть, в которой определялись:

- пределы его действия в отношении лиц (граждан УССР и иностранцев) и территории совершения преступления (УССР, за пределами республики).
- Задача кодекса – правовая защита государства от преступлений и общественно опасных элементов путем применения к виновным наказаний и других мер социальной защиты.
- Формулировка преступления – любое общественно-опасное действие или бездействие, угрожающее основам советского строя и правопорядку, установленному рабоче-

крестьянской властью на переходной к коммунистическому обществу период.

Целью наказания было общее предупреждение новых нарушений со стороны нарушителя и со стороны других неустойчивых элементов общества, приспособление нарушителя к условиям жизни путем исправительно-трудового воздействия, лишение преступника возможности совершения дальнейших преступлений.

Видами наказаний были изгнание за пределы УССР, лишение свободы, принудительные работы без содержания под надзором, условное осуждение, конфискация имущества, штраф, освобождение от должности, поражение в правах, общественное порицание, расстрел – высшая мера наказания.

Особенная часть, посвященная определению видов преступлений, их состава, санкций за их совершение.

Виды преступлений:

- Государственные (контрреволюционные и против порядка управления).

- Должностные или служебные.

- Нарушение правил об отделении церкви от государства.

- Хозяйственные.

- Против жизни, здоровья, свободы и достоинства особы.

- Имущественные.

- Военные.

- Нарушение правил, касающихся здравоохранения, общественной безопасности и общественного порядка.

Во второй половине 1920-х годов был принят ряд общесоюзных и республиканских нормативных актов в области уголовного права, касающихся государственных и военных преступлений. А **8 июня 1927 г.** в соответствии с «**Основами уголовного законодательства Союза ССР**» был принят новый **Уголовный Кодекс УССР**. В нем наблюдалась тенденция к усилению ответственности за уголовные преступления, увеличивалось количество преступлений (с 36 до 45), за которые предусматривалась смертная казнь, устанавливалась ответственность за недонесение о государственных преступлениях.

В конце 1920-х годов было принято более 50 законодательных актов по уголовному праву, в том числе «Положение о преступлениях государственных», «Положение о преступлениях военных».

20.5 Семейное право

31 мая 1926 г. ВУЦИК принял «**Кодекс законов о семье, опеке, браке и актах гражданского состояния**». Он имел такие разделы: семья (брак); об опекуновстве; о супругах, право граждан изменять свои фамилии и имена, признание лица безвестно отсутствующим или умершим. Обязательным признавалась государственная (а не церковная) регистрация брака и развода. Осуществление религиозного обряда (венчание) объявлялось частным делом лиц и не имело правового значения. Признавался лишь гражданский брак. К зарегистрированному браку приравнивался и незарегистрированный брак (сожитительство). Кодекс регулировал имущественные отношения супругов, порядок взыскания алиментов, правоотношения между родителями и детьми, устанавливал право усыновления (удочерения), вопросы опеки и попечительства.

До 1926 г. развод осуществлялся по просьбе одного из супругов. Заявление о разводе рассматривалось в суде, а при взаимном согласии – в отделе ЗАГС. После 1926 г. развод регистрировали через ЗАГС. Один из супругов мог подать заявление о разводе, а второму лишь сообщали о разводе.

20.6 Трудовое право

15 ноября 1922 г. был введен в действие **Кодекс законов о труде УССР**. Он состоял из 17 разделов. В общих положениях отмечалось, что его нормы распространялись на всех лиц, работающих по найму, в том числе и дома, и были обязательными для всех предприятий, учреждений (государственных, не исключая и военных, общественных и частных), а также для всех лиц, применявших наемный труд за вознаграждение.

Следующие разделы кодекса: о порядке найма и предоставления рабочей силы, привлечения граждан к трудовой повинности, о коллективных и трудовых договорах, правила внутреннего трудового распорядка; нормирования труда; вознаграждение за труд; гарантии и компенсации; рабочее время, время отдыха, нормы об ученичестве; труд женщин и несовершеннолетних, охрана труда, о профсоюзах и их органах на предприятиях и учреждениях, система органов разрешения конфликтов, о социальном страховании.

После принятия в 1924 г. Конституции СССР на Украине начали распространяться общесоюзные акты в области трудового права.

Тема 21. Государство и право в период тоталитарного режима (1929–1938 гг.)

План

- 21.1 Государственный строй.
- 21.2 Правоохранительные и внесудебные органы.
- 21.3 Правовая система.

21.1 Государственный строй

В рассматриваемый период произошли существенные изменения в политической системе Украины, формировалась тоталитарная система. В ее основе была монополия ВКП (б) на власть. Государственные и хозяйственные органы действовали под жестким контролем партийного аппарата. Постепенно сформировался привилегированный слой бюрократии, занимавшей лидирующие позиции в партийных, советских, хозяйственных, военных и репрессивных органах. Было принято две конституции – 1929 и 1937 гг. По Конституции УССР высшими законодательными органами власти были Всеукраинский съезд Советов, ВУЦИК, Президиум ВУЦИК, распорядительным и исполнительным органом – Рада народных комиссаров УССР. В течение 1930-х годов произошли определенные изменения в политической системе республики.

Во-первых, изменились названия высших органов власти. В январе 1935 г. Всеукраинский съезд Советов переименован в Съезд Советов УССР, соответственно ВУЦИК на ЦИК УССР, Президиум ВУЦИК – на Президиум ЦИК УССР. Такие же изменения произошли и в отношении органов власти Молдавской АССР. В январе 1937 г. изменилось название республики – Украинская Советская Социалистическая Республика (УССР).

Во-вторых, в государственной жизни Украины усиливается роль РНК республики, общесоюзных наркоматов и партийных органов.

В-третьих, происходят изменения в структуре и руководстве наркоматов. Так, Наркомат земледелия стал общесоюзным Наркоматом зерновых и животноводческих совхозов, Наркомат торговли превратился в Наркомат снабжения. Высшим образованием в республике занимался теперь союзный наркомат.

По Конституции УССР 1937 г. единственным высшим законодательным органом власти была **Верховная Рада УССР**, которая избиралась на 4 года по избирательным округам по норме – один депутат от 100 тыс. населения. Первые выборы состоялись в июне 1938 г. В период между сессиями Верховной Рады отдельные его полномочия выполнял Президиум ВР. Он мог отменять постановления и распоряжения СНК УССР, решения областных Советов, присваивать почетные звания и т. д.

Верховная Рада формировала правительство – **Рад**у **Народных Комиссаров** – высший исполнительный и распорядительный орган. Правительство имело право издавать постановления и распоряжения, которые базировались на законах СССР и УССР, постановлениях и распоряжениях РНК СССР. РНК УССР была ответственна перед ВР УССР и отчитывалась перед ней. В составе РНК было 10 союзно-республиканских и 4 республиканских наркоматов (образования, местной промышленности, коммунального хозяйства и социального обеспечения). Но их количество в течение 30-х годов менялось. Кроме этого, существовали и союзные наркоматы.

Местные органы власти

В течение 1930-х годов произошли изменения в административно-территориальном устройстве. В 1930 г. были отменены округа и созданы 484 района, 18 городов как отдельных административных единиц и 1 автономная республика. В 1932 г. перешли на трехступенчатую структуру: район – область – центр. Были созданы Винницкая, Днепропетровская, Киевская, Одесская, Харьковская, Донецкая и Черниговская области. В 1937 г. появились Житомирская, Каменец-Подольская, Николаевская, Полтавская области, а в 1938 г. – Ворошиловградская область. В 1939 г. были созданы Запорожская, Кировоградская, Сумская, Волинская, Дрогобычская, Львовская, Ровенская, Станиславская и Тернопольская области, а в 1940 г. – Черновицкая и Измаильская.

По Конституции УССР 1937 г. Советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов превращались в **Советы депутатов трудящихся**. В декабре 1939 г. состоялись первые выборы в местные органы власти по новой Конституции. Было избрано 15 областных, 583 районных, 164 городских и районных в крупных городах, 442 поселковых, 10 863 сельских Советов. Они избирались на 2 года, порядок их работы – сессионный. Рады избирали исполкомы в составе председателя, заместителей, секретаря и членов. При местных Советах по отраслевому принципу образовывались управления и отделы.

21.2 Правоохранительные и внесудебные органы

До принятия Конституции СССР 1937 г. **судебная система** претерпела изменения, которые были связаны с введением нового административно-территориального деления. В 1932 г. действовали **народные суды** (1 судья и 2 заседателя), избранные районными съездами Советов. **Областные суды** (председатель, заместитель, члены) избирались областными Советами, **Верховный суд УССР** – Верховной Радой УССР. При этом усиливалась роль Верховного суда СССР.

По Конституции 1937 г. Верховный суд избирался на 5 лет, областные суды – областными Советами депутатов трудящихся

на 5 лет, народные суды – населением районов на 3 года. 16 августа 1938 г. ВС СССР принял «Закон о судостроительстве Союза ССР, союзных и автономных республик». Хотя в нем и провозглашались демократические принципы судопроизводства (гласность, устность, независимость судей, верховенство закона), однако на практике они не срабатывали, действовали внесудебные органы. Согласно этому закону правосудие в СССР осуществлялось Верховным судом СССР, верховными судами союзных республик, краевыми и областными судами, судами автономных республик и автономных областей, окружными судами, народными судами и специальными судами СССР. Этим законом завершилась централизация судебной системы СССР.

В тот же день СНК СССР утвердил «Положение об адвокатуре СССР». Создавались областные **коллегии адвокатов**, действовавшими как общественные организации.

В связи с административно-территориальной реформой произошли изменения в структуре **прокуратуры**. В 1932 г. действовали участковая, городская, областная прокуратуры и прокуратура республики. Прокуратура была составной частью Наркомата юстиции УССР. Генеральный прокурор был одновременно наркомом юстиции. В 1933 г. было принято «Положение о Прокуратуре Союза ССР», согласно которому прокуратура выводилась из состава Наркомата юстиции и образовывалась единая самостоятельная система Прокуратуры СССР. Состоялась централизация прокуратуры.

Прокурор СССР возглавлял Прокуратуру СССР, его избирал ЦИК СССР. Он был ответственным перед СНК, ЦИК и Президиум ЦИК. Прокурор союзной республики – назначался Прокурором СССР. Областные, краевые прокуроры и прокуроры автономных республик назначались прокурорами республик по согласованию с прокурором СССР. Прокурор по специальным делам назначался союзным прокурором. Районные и городские прокуроры назначались Прокурором республики.

НКВД республики был ликвидирован 15 декабря 1930 г. Его функции были переданы другим ведомствам:

- заведование местами лишения свободы – Наркомату юстиции УССР.
- Коммунальное хозяйство – Главному управлению коммунального хозяйства.
- ЗАГС – отделам исполкомов Советов.
- Милиция и уголовный розыск – Главному управлению милиции и уголовного розыска при РНК УССР.

Вследствие этого усиливается роль ОГПУ СССР и ГПУ УССР. Однако в 1934 г. ОГПУ также ликвидируется. Создается НКВД СССР, а НКВД УССР действует как союзно-республиканское ведомство. В структуре НКВД были органы госбезопасности, пограничники, отделы регистрации гражданского состояния. В конце 30-х годов НКВД не подлежал контролю государственных и партийных органов, а только лично Сталину.

Внесудебные репрессивные органы:

«Тройки» – карательные внесудебные органы в составе начальника областного управления ГПУ, областного прокурора и 1-го секретаря обкома КП(б)У. Имели право рассматривать любое дело без участия свидетелей, защиты обвиняемого, решение ее не подлежало обжалованию. Часто органам НКВД и ГПУ доводились планы по выявлению антисоветских элементов и осуществления репрессий.

«Двойки» действовали с 1937 г. в том же составе, кроме 1-го секретаря обкома партии. Его участие было обязательным.

Особое совещание при НКВД СССР. Создано в 1934 г. вместо судебной коллегии при ОГПУ. Главная функция – непосредственное проведение массовых репрессий. Выносила такие наказания: ссылка, выселение, заключение в лагерь на 5 лет, выселение за пределы СССР.

21.3 Правовая система

Правовая система была направлена на укрепление командно-административной системы управления. Если в 1920-е годы правовая система Украины хотя и не существенно, но отличалась от правовой системы СССР, то в 1930-е годы она

целиком основывалась на общесоюзной системе. Причем союзное законодательство имело приоритет над республиканским законодательством.

До вступления в силу Конституции СССР 1936 г. и Конституции УССР 1937 г. принимать законы имели право Всеукраинский съезд Советов, ВЦУВК и Президиум ВЦУВК. В 30-е годы возрастает роль РНК в законотворческой деятельности. Кроме того, Коммунистическая партия принимала участие в законотворческом процессе, издавались совместные постановления ЦК ВКП(б) и СНК СССР, а иногда самостоятельные постановления партии, в частности, постановление ЦК КП(б)У о ликвидации и реорганизации национальных районов и сельсоветов от 5 марта 1939 г.

После принятия Конституции 1937 г. все нормативные акты делились на законы и подзаконные акты. Издавать законы имела право только Верховная Рада УССР, а Президиум ВР УССР – указы, которые являлись подзаконными актами. РНК издавал постановления и распоряжения на основании законов СССР и УССР, постановлений и распоряжений СНК СССР. Отметим несколько особенностей, которые были характерными для различных отраслей права.

Конституционное право

25–30 января 1937 г. состоялся XIV Съезд Советов УССР, который принял Конституцию УССР. По содержанию она была демократической. В 13 разделах и 146 статьях закреплялись общественное и государственное устройство, определялись высшие органы государственной власти УССР и МАССР, местные органы власти, бюджет СССР, организация суда и прокуратуры, основные права и обязанности граждан, избирательная система, герб, флаг, столица, порядок внесения изменений в Конституцию. Впервые было введено положение о коммунистической партии как ядре всех государственных и общественных организаций.

Гражданское право. Основные его задачи – стоять на защите социалистической собственности. Уделяется большое внимание договорным отношениям. Договоры делились на генеральные, которые заключались между центральными органами, и локальными, то есть между хозяйственными

субъектами. Устанавливался единый полуторагодовой срок исковой давности по спорам между государственными, кооперативными предприятиями, общественными организациями и учреждениями.

Семейное право. 27 июня 1936 г. было принято постановление ЦИК и СНК СССР, по которому запрещались аборты, устанавливалась материальная помощь многодетным семьям, усиливалась уголовная ответственность за неуплату алиментов и т. п. Расторжение брака происходило при условии обязательного вызова супругов в ЗАГС.

Трудовое право. Вводились меры на усиление трудовой дисциплины. Были приняты уставы о дисциплине в отдельных отраслях хозяйства: транспорте, связи, коммунальном хозяйстве. За неявку на работу без уважительной причины увольняли с работы и лишали жилья, если оно было предоставлено предприятием или учреждением. Принимается ряд актов, направленных на укрепление семьи, защиту интересов ребенка, здоровье матери и т. п.

Уголовное право и уголовный процесс. Ложная идея Сталина об усилении и обострении классовой борьбы в ходе строительства социализма нашла отражение в уголовном законодательстве. Становятся более жестокими меры наказания, расширяется перечень преступлений, за которые устанавливалась высшая мера наказания. Согласно Постановлению ЦИК и СНК СССР «Об охране имущества государственных предприятий, колхозов и кооперативов и укреплении общественной (социалистической) собственности» от 7 августа 1932 г. хищение социалистической собственности каралось расстрелом с конфискацией всего имущества. К осужденным за хищение социалистической собственности не применялась амнистия. В 1932 г. по этому постановлению осудили более 50 тыс. человек, из которых 2110 расстреляли. В 1934 г. Уголовный Кодекс УССР дополнили статьями об измене Родине. За незначительные преступления срок наказания увеличивался до 25 лет.

1 декабря 1934 г. принято постановление ЦИК СССР о чрезвычайном порядке судопроизводства по делам о терактах. Предварительное следствие по этим делам ограничивалось 10

днями. Обвиняемому акт вручался за сутки до рассмотрения дела. В процессе не участвовали адвокат и прокурор. Кассационные обжалование и представление о помиловании не рассматривались, а смертный приговор (расстрел) исполнялся немедленно после его вынесения.

Тема 22. Государство и право на западноукраинских землях в межвоенный период

План

22.1 Восточная Галиция и Волынь.

22.2 Закарпатье.

22.3 Северная Буковина и часть Бессарабии.

22.1 Восточная Галиция и Волынь

В 20-30-е годы XX в. западноукраинские земли находились в составе трех государств.

Восточная Галиция и Западная Волынь оказались в составе Польши по Рижскому миру 1921 г. Однако юридическая принадлежность этих территорий Польше была установлена 14 марта 1923 г. Советом послов стран Антанты в Париже. В том же году границы Польши признала Лига Наций. Польша возродилась в результате распада Германской, Австро-Венгерской и Российской империй. Название государства – Вторая Речь Посполитая, Речь Посполитая Польская или Польская Республика (по конституции). Денежная единица – польская марка (до 1924 г.), злотый (с 1924 г.). Язык – польский. В 1921 г. население страны составляло 27 млн человек, в 1939 г. – 35 млн, из них украинцев и белорусов – 17 %, евреев – 10 %, немцев – 5 %, русских – 1 %.

Высшие органы власти II Речи Посполитой:

Парламент (Народное собрание) состоял из двух палат – **сената и сейма**. Парламент избирался на 5 лет всеобщим, равным, тайным голосованием. Имел право формировать правительство. В сейм могли избираться граждане в возрасте 21

год и выше, в сенат – с 30 лет. Военнослужащие в выборах не участвовали. Членом сейма и сената был уроженец Сумщины Сергей Прокопьевич Тимошенко.

Президент республики избирался на 7 лет. Он возглавлял исполнительную власть, предлагал кандидатуры премьер-министра и министров, представлял государство на международной арене. По Конституции 1935 г. получил законодательные, исполнительные, конституционные, контрольные и чрезвычайные (на случай войны) права.

Правительство (**Совет министров**) было ответственно перед парламентом.

В 1926 г. сторонниками Ю. Пилсудского был установлен санационный режим. **Санация** – политический лагерь, который был у власти в Польше в 1926–1939 гг. Его цель – оздоровление общественной жизни страны путем сворачивания демократических институтов, ограничения прав парламента и укрепление исполнительной власти. Конституция была принята в 1935 г. Ею закреплялся в стране полуавторитарный режим.

Политическая программа санации – идеи солидаризма, признание приоритета государства в общественной жизни; борьба с оппозиционными партиями и движениями с использованием насильственных методов. Санация не выработала собственной концепции и конкретной программы национальной политики, проводила политику ассимиляции, декларировала уважение прав национальных меньшинств взамен на их лояльное отношение к государству.

В политической практике санация проявлялась в усилении функций армии, школы и администрации как инструментов давления на национальные меньшинства. Логическим развитием таких взглядов была массовая репрессивная акция правительства против украинцев в Галиции осенью 1930 г. («**пацификация**»). После частичной и временной попытки взаимопонимания с украинским населением в 1935 г. («**нормализация**»), в санации снова возобладала тенденция к «укреплению польского характера государства». Программа, принятая правительством вначале 1939 г., предусматривала комплекс мероприятий, направленных на ограничение возможностей национального развития украинской

общественной жизни и постепенной полонизации украинского населения.

На западноукраинских землях было создано 4 **воеводства** – Волынское, Львовское, Станиславское, Тернопольское. В трех воеводствах образовывались выборные **воеводские сеймики** и их комитеты (исполкомы), решавшие второстепенные вопросы. Во главе воеводства стоял **воевода** с широкими полномочиями и подчинением МВД. Ему помогали осуществлять свои функции воеводские управления. Уезд возглавлял **староста**, который выполнял административные функции через старостинское управление.

Для борьбы с революционным и национально-освободительным движением были созданы «органы безопасности». Вся территория Польши была разделена на воеводские полицейские округа, которые соответствовали административно-территориальному делению. Каждый уезд имел свою государственную полицию. На территории воеводства ею руководил воеводский комендант, уезда – уездный комендант.

Согласно Конституции Польши 1921 г. на территории общин, уездов и воеводств действовала система органов местного самоуправления. Кроме того, 26 сентября 1922 г. польский сейм принял закон о воеводской автономии, по которому в Львовском, Тернопольском и Станиславском воеводствах создавались воеводские сеймики и их исполнительные органы – комитеты. Решения сеймиков часто предусматривали санкцию президента государства.

Органы самоуправления в Галиции:

- краевой сейм и краевой комитет;
- уездный совет и уездный комитет;
- общественный совет и общественный комитет.

Действовали суды, созданные еще законами Австро-Венгрии. Изменилась только их политическая ориентация. В 1928 г. в Польше состоялась **судебная реформа**. К судам общей юрисдикции относились **Верховный суд, апелляционные суды, окружные суды, общественные суды**. Существовали также трудовые и третейские.

22.2 Закарпатье

Закарпатье находилось в составе Чехословакии. Официальное название государства: Республика Чехословакия (1918–1920), Чехословацкая Республика (1920–1938), Чехо-Словацкая Республика (1938–1939).

До 1923 г. в Праге действовала Чрезвычайная дипломатическая миссия УНР во главе с М. Славинским. Конституция Чехословакии была принята в 1920 г. 21 января 1919 г. в г. Хуст на Народное собрание собралось около 400 депутатов со всего Закарпатья. Было провозглашено объединение с УНР. Однако Директория УНР не в состоянии была реализовать это. 9 мая 1919 г. Русская Центральная Рада в Ужгороде провозгласила о присоединении к Чехословакии. Это решение было подтверждено Сен-Жерменским мирным договором 1919 г. и Трианонским договором 1920 г. Ими гарантировалась автономия Подкарпатской Руси, которая тогда не была реализована. В 1928 г. эта территория была законодательно оформлена как Подкарпатский край без права на автономию. Здесь украинцы находились в лучшем положении по сравнению с другими западными украинскими землями. Официальное название края – Подкарпатская Русь (Карпатская Украина).

Мюнхенская конференция 1938 г. одобрила переход части чешских земель (Судеты) в состав Германии, Тешинской Силезии – к Польше. По результатам Венского арбитража 1938 г. к Венгрии отошли южная часть Словакии и часть Карпатской Украины (Ужгородский, Мукачевский и Севлюшский уезды). По закону от 22 ноября 1938 г. Словакия и Карпатская Украина (КУ) получили автономию.

12 февраля 1939 г. состоялись выборы в сейм Карпатской Украины. Победило Украинское национальное объединение. Оно получило 92,4 % голосов избирателей. Сейм начал свою работу в г. Хуст 15 марта 1939 г. На нем была провозглашена независимость **Карпатской Украины (КУ)**.

Форма правления Карпатской Украины – **республика**.

Сейм КУ – законодательный орган в составе 32 депутатов (29 украинца и 3 представителя национальных меньшинств). Все

депутаты представляли Украинское национальное объединение. Председатель сейма – А. Штефан. Принятая парламентом **Конституция Карпатской Украины** (конституционный закон ч. 1) определила название государства (Карпатская Украина), форму государственного устройства (президентская республика), государственный язык (украинский). Государственным флагом был признан сине-желтый стяг, украинский национальный гимн – «Ще не вмерла Украина». Герб – красный медведь на левом серебряном полуполе, четыре синие и три золотые полосы в правом полуполе и трезубец с крестом на среднем зубе.

Президент КУ – Августин Волошин.

Премьер-министры КУ – Андрей Бродий (с октября 1938 г.), Августин Волошин (с ноября 1938 г. по март 1939 г.), Юлиан Ревай (март 1939 г.).

Территория КУ разделялась на уезды.

Однако это государство просуществовало всего несколько дней. В том же месяце (марте 1939 г.) Чехословакию оккупировала Германия, а Закарпатье – Венгрия.

22.3 Северная Буковина и часть Бессарабии

Северная Буковина и Бессарабия были включены в состав Румынии в ноябре 1918 г. Юридически это было оформлено решениями местных народных собраний (Сфатул-Церий в Бессарабии), декретом румынского короля от 18 декабря 1918 г. и Севрским мирным договором 1920 г. В 1920–1928 гг. эти территории находились на положении военной осады. С 1920 г. здесь действовала военная администрация, с 1928 г. – гражданская администрация. Осуществлялась тотальная политика румынизации украинского населения. К концу 1924 г. были закрыты все украинские школы.

В 1923 г. была принята **Конституция Румынии**. Ее основные положения:

- декларация политических прав и свобод;
- отмена сословных и церковных привилегий;
- закрепление всеобщего избирательного права, кроме женщин и военных;

- введение обязательного начального образования;
- провозглашение уголовно-процессуальных гарантий и создание суда присяжных;
- гарантия защиты всех форм собственности;
- необходимость принятия румынского подданства жителями новых провинций;
- сохранение высокого избирательного ценза, осуществление выборов коллегиями (куриями).

Органы власти.

Вся полнота исполнительной власти принадлежала **королю**. Он имел право санкционировать законы, накладывая двукратное вето на закон, полностью или частично изменять конституцию.

Парламент состоял из двух палат – **сената** (формировался королем) и **палаты депутатов** (избиралась населением). Парламент выполнял законодательные функции.

Правительство – исполнительный орган власти. Его члены назначались и увольнялись королем.

Административное деление Буковины и Бессарабии было унифицировано в июне 1925 г. Территория делилась на уезды, волости и коммуны (общины). Уездом руководил префект, назначенный правительством и утвержденный на этой должности королем. В волости административные функции исполнял претор, назначенный префектом. Городскими и сельскими общинами руководили примары, которых назначал префект. Существовали также органы самоуправления – коммунальные советы. В феврале 1938 г. была провозглашена диктатура короля Кароля II, позднее – режим генерала А. Антонеску – союзника А. Гитлера. В конце июня 1940 г. в результате ультиматума СССР к Румынии Северная Буковина и Бессарабия были присоединены к Советскому Союзу. Впоследствии на этой территории были созданы Черновицкая и Измаильская области в составе УССР и Молдавская ССР.

СОВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

Тема 23. Государственность и право Украины в годы II Мировой войны (1939–1945 гг.)

План

- 23.1 Присоединение Западной Украины и части Бессарабии к СССР.
- 23.2 Государственный строй.
- 23.3 Оккупационный режим и движение сопротивления.
- 23.4 Правоохранительные органы и правовая система.

23.1 Присоединение Западной Украины и части Бессарабии к СССР

Вторая мировая война началась 1 сентября 1939 г. с нападения Германии на Польшу. Этому событию предшествовал советско-германский договор о ненападении от 23 августа 1939 г. Секретным протоколом к нему определялись сферы влияния Германии и СССР.

17 сентября 1939 г. Красная армия вступила на территорию Польши и за 2 недели захватила Западную Волинь, Восточную Галицию и западные белорусские земли. 22 сентября 1939 г. в Бресте, Гродно и Ковеле состоялись парады победителей. Присоединение этих территорий к СССР было юридически зафиксировано в договоре о дружбе и границах от 28 сентября 1939 г. Аннексию оккупированной территории надо было изобразить для всего мира в форме выбора населения. Поэтому Военный совет Украинского фронта (С. Тимошенко) создал областные управления во Львове, Луцке, Станиславе, Тернополе и предложил созвать **Народное Собрание Западной Украины**. Был создан Комитет по организации выборов, который и одобрил «Положение о выборах в Украинское Народное Собрание Западной Украины».

22 октября 1939 г. состоялись выборы, в которых приняло участие 4 млн 433 тыс. человек (92,8 %). Было избрано 1484 депутата. 26–28 октября 1939 г. во Львове состоялось Народное Собрание, которое и утвердило 4 декларации:

- об установлении советской власти в Западной Украине;
- о принятии Западной Украины в состав СССР и УССР;
- о национализации банков и крупных предприятий;
- о конфискации монастырских и помещичьих земель и земель государственных чиновников.

1 ноября 1939 г. ВС СССР удовлетворил просьбу Народного Собрания и издал закон «О включении Западной Украины в состав СССР и соединении ее с УССР». 15 ноября 1939 г. ВР УССР принял закон «О принятии Западной Украины в состав УССР». Именно с этого времени на этой территории становились действующими законы СССР и УССР. А 4 декабря 1939 г. Указом Президиума ВС СССР были образованы Волынская, Дрогобычская, Львовская, Ровенская, Станиславская и Тернопольская области. В течение 1939–1940 гг. на этой территории были сформированы органы власти, суд, прокуратура, нотариат, адвокатура.

СССР заставил Румынию отказаться от Южной Буковины и Бессарабии. 30 июня 1940 г. Красная армия заняла эту территорию. С помощью Красной армии создавались рабочие и крестьянские комитеты.

2 августа 1940 г. ВС СССР принял 2 закона:

- об образовании Молдавской Советской Социалистической Республики;
- о включении северной части Буковины, Хотинского, Аккерманского и Измаильского уездов Бессарабии в состав УССР. Через несколько дней образовано Черновицкую и Аккерманскую (позже Измаильская) области.

15 августа 1940 г. Президиум ВС СССР издал 2 указа:

- о национализации банков, промышленных и торговых предприятий, транспорта и связи;
- о национализации земли в Северной Буковине.

В Западной Украине состоялись как положительные, так и отрицательные сдвиги: коллективизация сельского хозяйства, депортация местного населения (более 1 млн человек), репрессии (в том числе против членов КПЗУ), расстрел польских офицеров (Катынь), открытие новых заведений образования и культуры, деполонизация образования.

23.2 Государственный строй

Советская государственность. После нападения Германии на СССР в июне 1941 г. возникла необходимость перевода всего государственного механизма на военный лад. 22 июня 1941 г. Президиум ВС СССР издал указ о военном положении, расширявший права военных властей. Расширялся круг дел, подлежащих рассмотрению военными трибуналами; разрешалось применение чрезвычайных мероприятий по охране общественного порядка и укрепление обороноспособности.

30 июня 1941 г. согласно Постановлению ВС СССР, СНК и ЦК ВКП (б) был создан **Государственный Комитет Обороны (ГКО)** в составе И. Сталин (председатель), В. Молотова (заместитель), К. Ворошилова, Г. Маленкова, Л. Берии. Впоследствии в его состав входило 9 человек. ГКО сосредоточил в своих руках всю полноту власти. На местах органами ГКО были его уполномоченные в союзных республиках, городские комитеты обороны и оперативные группы в Керчи, Киеве, Луганске, Одессе, Симферополе. ГКО действовал до 4 сентября 1945 г.

В государственном аппарате произошли следующие изменения:

- создание специальных органов, которые выполняли функции государственных органов (Совет по эвакуации, его уполномоченные в регионах, комиссии и комитеты по эвакуации);
- расширение прав союзных наркоматов;
- создание новых союзных (танковой промышленности, минометного вооружения) и республиканских (обороны, иностранных дел) наркоматов;
- эвакуация центральных органов власти Украины в Саратов, Уфы, Москвы;
- возращение роли военкоматов Советов;
- ликвидация сессионной работы Верховной Рады УССР (работал только Президиум ВР УССР);
- создание специальных органов руководства армией – **Ставки Главного Командования** (Ставки Верховного Главнокомандующего);

- создание военных советов фронтов, армий, флотов, корпусов.

Произошли изменения и в системе **местных органов власти**. Упрощалась структура многих отделов, сокращались штаты, возрастала роль исполнительно-распорядительных органов и т. д.

По мере освобождения Украины восстанавливалась и работа местных Советов УССР.

Украинская самостоятельная государственность

Лидеры ОУН пытались использовать советско-германскую войну для восстановления украинского самостоятельного государства, которое находилось бы в союзных отношениях с Германией (например, Словакия). 30 июня 1941 г. походные группы ОУН-Б, которые вместе с немецкой армией захватили Львов, объединившись с местными представителями национального движения, объявили себя Национальным Собранием Украины. Оно провозгласило Акт восстановления Украинского государства, образовало правительство во главе с Я. Стецько. Высшим органом власти становилась **Украинская Национальная Рада (УНРада)**. Но немцы крайне негативно отнеслись к этой акции. С. Бандеру и Я. Стецько вызвали в Берлин и заставляли отказаться от Акта. Украинцы не согласились. Тогда их и несколько сот членов ОУН арестовали и отправили в концлагерь Заксенхаузен.

После ликвидации правительства во Львове действовала Украинская Национальная Рада – орган, призванный представлять интересы населения Восточной Галиции, Волыни и Холмщины перед немецкой оккупационной администрацией. Это был многопартийный орган. Председателем ее был К. Левицкий, заместителями – Ю. Дзерович, Л. Турчин, секретарем – А. Биленький, почетным президентом – митрополит А. Шептицкий.

В июле 1941 г. УНРада создала Генеральный секретариат во главе с К. Паньковским. Это был исполнительный орган по связям с немецкими властями. УНРада подала немецким властям несколько протестов против присоединения Галиции к генерал-губернаторству, против геноцида в отношении евреев. После этого (в начале 1942 г.) немецкие власти распустили ее.

Более умеренное крыло ОУН – мельниковцы вместе со сторонниками П. Скоропадского пытались восстановить в Украине деятельность представительного органа. В ноябре 1941 г. в Киеве из представителей разных регионов (61 человек) была создана Украинская Национальная Рада во главе с профессором М. Величковским (председатель), О. Бойдуником, И. Дубиною (секретари), О. Ольжичем. В январе 1942 г. УНРа направила Гитлеру меморандум с протестом против действий немцев в Украине. Вскоре ее разогнали, а некоторые ее члены были подвергнуты репрессиям. В Киеве, Чернигове, Полтаве действовали областные советы УНРады.

В конце октября 1944 г. было освобождено Закарпатье. Вскоре начали создаваться временные органы власти – **народные комитеты**. 26 ноября 1944 г. в Мукачево состоялся I съезд народных комитетов Закарпатской Украины, принявший Манифест о воссоединении Закарпатья с Украиной и выходе из состава ЧСР. Выбранная Народная Рада Закарпатской Украины сформировала правительство, состоявшее из Президиума Народного Совета и уполномоченных по внутренним делам, финансам, земледелию и др.

Местными органами власти были **окружные, городские и сельские народные комитеты**, которые избирались населением. Это были органы государственной власти и органы местного управления. Их исполнительными органами были президиумы. Создавались милиция, судебные органы (народные суды, Высший народный суд), нотариат, прокуратура, а при ней следственные органы.

29 июня 1945 г. СССР и Чехословакия подписали договор о передаче Закарпатской Украины в состав СССР. 22 января 1946 г. образована **Закарпатская область**, а с 24 января 1946 г. на ее территории распространялись законы СССР и УССР.

23.3 Оккупационный режим и движение сопротивления

Оккупированные Германией территории делились на зоны гражданского и военного управления. Первая подчинилась Министерству по делам присоединенных восточных областей (с 17 июля 1941 г.) во главе с А. Розенбергом, вторая (Донбасс,

Сумщина, Черниговщина, Харьковщина) – Вермахту (главному управлению сухопутных войск).

Зона военного управления делилась на район боевых действий и тыловой район армий (возглавляли комендатуры). Сохранялись прежние районы и села (общины).

Украинские земли находились в составе таких **административных территорий**:

1. *Дистрикт Галичина в составе Генерал-губернаторства* (бывшая Польша с центром в Кракове), с 1 августа 1941 г., площадь – 48 тыс. кв. км.:

– 4 области с центрами во Львове, Дрогобыче, Станиславе, Тернополе;

– окружные староства – 17 (объединяли 2–5 округов);

– округа;

– отдельные города;

– сельские общины.

2. *Губернаторства румынские* с августа 1941 г., площадь – 100 тыс. кв. км:

– Бессарабия (6 уездов МССР, Измаильская область УССР) с центром в Кишиневе;

– Буковина (Черновицкая область) с центром в Черновцах;

– Транснистрия с центром в г. Алексяну (Левобережные районы МССР, Тирасполь, часть Одесской, Винницкой и Николаевской областей). Временный мандат на эту территорию.

Разделение на уезды, волости (пласты), сельские общины.

3. *Рейхскомиссариат Украина* (РУ) с августа 1941 г., площадь – примерно 339 тыс. кв. км:

– Генеральные округа – Волынь-Подольский, Житомирский, Киевский, Днепропетровский, Николаевский, Таврический;

– 114 округов;

– 4431 район;

– 5 округов городского типа (Днепропетровск, Запорожье и др.);

– 25 городов окружного подчинения.

Центр управления РУ состоял из 4 главных управлений: центральный, хозяйственный, политический и технический. Существовали юношеские и женские отделы с подотделами:

немецкий, монополий, фольксдойче, хозяйственной вербовки, еврейский, трудовых повинностей, сельскохозяйственных поселений, принудительного труда.

Кроме немецкого аппарата, на территории РУ номинально существовали и органы местного управления на уровне города, района и села (сельская и городская общины). Руководители городской и районной управ назначались гебиткомиссаром, комендантом местной комендатуры. Отделы в городских управах отличалась по регионам: в Киеве – 18 (1138 человека), Запорожье – 13 (733 человека).

На территории СССР предполагалось создать 5 рейхскомиссариатов.

4. Военная зона

Создавались такие органы управления:

– районные и городские управы. Их руководители назначались полевыми комендатурами, командующим тыловым районом.

– Общественные управления во главе с бургомистрами.

– Сельские управы во главе со старостами.

Бургомистром назначались:

– староста (полностью был подконтролен немецкой администрации);

– помощник старосты (вел учет населения, взимал налоги, предоставлял рабочую силу, гужевого транспорт, квартиры);

– бухгалтер;

– полицейский (изымал оружие и радиоприемники).

В Украине было 180 лагерей для военнопленных. В Сумах в лагере находилось 70 тыс. военнопленных, из которых 20 тыс. человек погибли. Всего на Сумщине погибло 70 тыс. военнопленных.

23.4 Правоохранительные органы и правовая система

Война заставила перестроить деятельность **правоохранительных органов.**

До оккупации действовала общая система судов, но создавались и специальные. 22 июня 1941 г. Президиум ВС

СССР издал Указ «О военных трибуналах в местностях, объявленных на военном положении, и в районах военных действий». **Трибуналы** создавались при армиях, флотах, корпусах, округах, линейные суды железнодорожного и водного транспорта превращались в соответствующие **военные трибуналы**, действовали и **военные трибуналы НКВД**.

Во время немецкой оккупации существовали **суды**:

Верховный суд в г. Ровно (3 судей).

При генеральных комиссарах действовали **дойчегерихты** (немецкие суды) по уголовным и гражданским делам в отношении немцев и фольксдойче.

Зондергерихты. Окружные суды в составе 1 судьи и 2 заседателей.

Значительное количество дел решал **окружной комиссар** административным путем.

«Наглые суды» полковых и батальонных командиров полиции или представителя начальника полиции безопасности или службы безопасности в лице «гауптштумбанфюрера» и 2 чиновников данной части.

Полицейская охрана оккупированной территории возлагалась на рейхсфюрера СС и начальника полиции Г. Гимлера, в Рейхскомиссариате Украины – на высшего начальника СС и полиции, в отдельных округах – на жандармского начальника (он же руководитель СС и полиции), при группах армий – на полномочного представителя полиции безопасности и СД, айнзацгруппы (оперативные группы) – для подавления сопротивления. Кроме этого, такие функции выполняли разведывательные отделы (особые отделы абвера – военная разведка и контрразведка при полевых комендатурах).

Охранная полиция (карательные части) подлежала городским и полевым комендатурам, контролировала тюрьмы и концлагеря, полевая жандармерия занималась регулированием движения, осуществляла надзор за местной полицией. Существовали вспомогательные войска – дивизия СС «Галичина», Российская освободительная армия (генерала Власова).

Процесс военизации коснулся и советской **прокуратуры**. На военное положение были переведены почти все звенья

прокуратуры. Прокуратура также осуществляла надзор за деятельностью военных трибуналов.

В июле 1941 г. НКГБ и НКВД СССР были объединены в **НКВД СССР**, а в августе того же года такое объединение произошло на Украине.

Компетенция НКВД расширялась. На Комиссариат внутренних дел полагались: охрана тыла советских войск, формирование истребительных батальонов и заградительных отрядов, организация диверсионной, разведывательной работы и партизанского движения, борьба с организованным бандитизмом и дезертирами, изъятие у населения оружия, уничтожение заключенных советских тюрем перед отступлением.

Черты права. В советском обязательственном праве расширялось применение административно-правовых и плановых заданий. К **жилищному законодательству** вносились изменения, согласно которым за военнотрудовыми сохранялась их жилая площадь, освобождалась от квартплаты.

В **трудовом законодательстве** вводятся чрезвычайные меры регулирования трудовых отношений. Военные власти имели право привлекать граждан к трудовой повинности. Отменялись очередные и дополнительные отпуска. Объявлялась трудовая мобилизация. В уголовном законодательстве вводится ответственность за распространение среди населения слухов, уклонение от воинского учета, разглашение государственной тайны, дезертирство, потеря флага военной части и т. п.

Во время немецкой оккупации отменялось советское **уголовное право** и вводилось немецкое. Источниками права были немецкие легальные нормы (не законы), распоряжения немецких властей и обычное право. Немецкое право отстаивало идею частной собственности на землю, однако колхозная система оставалась. По мнению Э. Коха, так удобнее было эксплуатировать население. После поражения немцев под Сталинградом А. Розенберг предлагал реприватизацию колхозной земли, но это бойкотировал Э. Кох. Распределено между крестьянами было всего 10 % земли. Вопрос собственности на промышленные и торговые объекты должен был решиться после завершения войны. А до того эти объекты

считались национализированными и временно передавались немецким фирмам.

Распределением потребительских товаров для части работающего населения занималось правительство посредством немецких фирм. Единственным исключением была украинская кооперативная организация «Укоопсоюз», однако в конце 1942 г. ее районную организационную структуру превратили в немецкую торговую институцию.

Тема 24. Государство и право Украины в послевоенный период и период десталинизации (1945–1964 гг.)

План

24.1 Государственный строй.

24.2 Суд и правоохранительные органы.

24.3 Правовая система.

24.1 Государственный строй

Хронологические рамки темы охватывают послевоенное десятилетие, когда осуществлялось восстановление народного хозяйства, а также период десталинизации или «оттепели», который начался летом 1953 г. и продолжался до середины 1960-х годов, когда произошла смена партийного руководства и курса партии (неосталинизм).

В этот период увеличилась территория Украины. Указом Президиума ВС СССР в составе УССР от 22 января 1946 г. была создана Закарпатская область. В январе 1954 г. образована Черкасская область. В связи с 300-летием присоединения Украины к России Крымскую область из состава России передали Украине. Юридически это было оформлено указом Президиума ВС СССР от 19 февраля 1954 г. и законом «О передаче Крымской области из состава РСФСР в состав УССР» от 26 апреля 1954 г. Передача обосновывалась общностью экономики, территориальной близостью, хозяйственными и культурными связями. Статус Крыма – область, хотя с 1921 г. он

существовал как Крымская АССР в составе РСФСР. В 1959 г. ликвидировали Дрогобычскую область и включили ее в состав Львовской области.

Государственный строй

Сразу после окончания войны некоторое время действовали чрезвычайные органы. В 1946 г. было отменено военное положение. Практиковалось совмещение партийных и государственных должностей. В конце 1940-х годов в МТС были заместители директора по политической части (имели широкие полномочия). При железнодорожном транспорте существовали политотделы и политуправления.

Высшие органы власти и управления

Верховная Рада УССР (ВР УССР) – высший законодательный орган власти. Первые выборы состоялись в феврале 1947 г. Обычно выдвигался один кандидат на одно место. Участвовать в выборах имели право лица с 18 лет, а быть избранными в ВР УССР – с 21 года, ВС СССР – с 23 лет.

Увеличивалось представительство рабочих и украинцев. В 1959 г. в Верховной Раде УССР было 28 % рабочих, 75 % украинцев. В 1957 г. было принято несколько законов, которые расширяли компетенцию союзных республик. Они имели право решать вопросы областного административно-территориального устройства, самостоятельно решать некоторые экономические вопросы (утверждать бюджет, создавать совнархозы) и устройство судов. Отменялся ряд союзных и союзно-республиканских министерств. В 1959 г. ВР УССР приняла закон о порядке отзыва депутатов, не оправдавших доверия избирателей.

Возглавляли ВР УССР М. Гречуха и Д. Коротченко.

Рада Министров УССР (РМ УССР) – высший исполнительный и распорядительный орган власти и управления. В марте 1946 г. РНК преобразован в Раду Министров. Наркоматы изменились на министерства. Частым было совмещение должностей 1-го секретаря ЦК КПУ и главы правительства. Значительная реорганизация министерств состоялась в 1957 г. в связи с реформой управления народным хозяйством.

Местные органы власти и управления

Возобновили свою деятельность местные Советы депутатов трудящихся. В декабре 1947 г. прошли местные выборы.

В годы десталинизации несколько усилилась роль местных Советов в системе органов государственной власти. В 1957 г. Президиум ВР УССР принял 2 положения:

- «Об областных, городских, районных, поселковых и сельских Советах депутатов трудящихся УССР». В нем определялось правовое положение Советов, расширялась их роль в различных сферах жизни. Формой деятельности Советов была сессия, которая созывалась не менее 6 раз в год для сельских, поселковых, районных и городских Советов и 4 раза – для областных и городских (с районами) Советов. Усиливалась роль исполкомов Советов.

- «О постоянных комиссиях местных Советов депутатов трудящихся УССР». Повышалась роль постоянных комиссий в местном управлении. А в 1962 году областные Советы были разделены по производственному признаку – промышленные и сельские. Вскоре отказались от этой системы.

24.2 Суд и правоохранительные органы

Суд. В сентябре 1945 г. после отмены военных трибуналов восстановилась в полном объеме деятельность народных судов и судов всех инстанций. Был принят ряд актов, касающихся судов:

- Положение о выборах народных судей от 10 октября 1948 г. Судьи избирались гражданами на 3 года. Возраст судьи – не менее 23 лет.

- Положение о дисциплинарной ответственности судей от 15 июля 1948 г. Учреждались специальные коллегии по дисциплинарным делам при областных судах и Верховном суде. Они и налагали взыскания на судей.

- Указ Президиума ВС СССР «О ликвидации Особого совещания при Министерстве внутренних дел СССР» от 1 сентября 1953 г. В том же году были ликвидированы военные трибуналы НКВД СССР, 1957 г. – транспортные суды.

- Положение о Верховном суде СССР от 12 февраля 1957 г. Верховный суд получил право законодательной инициативы. В его состав входили автоматически (по должности) председатели верховных судов союзных республик. Он имел право надзора за судебной деятельностью судебных органов СССР и союзных республик. Состав Верховного суда: пленум Верховного суда, судебная коллегия по гражданским делам, судебная коллегия по уголовным делам, военная коллегия.

- Основы законодательства о судоустройстве СССР от 25 декабря 1958 г.

- Закон о судоустройстве УССР от 30 июня 1960 г. Они определили задачи правосудия, принципы организации и деятельности судов, особенно низшего звена судебной системы. Вводился единый народный суд района или города. Судью избирали на 5 лет, народных заседателей – на 2 года на общем собрании рабочих и служащих.

Прокуратура. С 1946 г. должность Прокурора СССР была переименована на Генерального прокурора СССР, о чем внесли изменения в соответствующие статьи Конституции СССР. Деятельность прокуратуры определялась сначала Положением о прокурорском надзоре от 1933 г., а в 1955 г. принято новое Положение о прокурорском надзоре. Органы прокуратуры должны были осуществлять надзор за законностью, независимо от местных особенностей и местных органов власти, и подлежали только Генеральному прокурору.

Органы госбезопасности и внутренних дел. В 1953 г. благодаря Л. Берии произошло объединение МГБ и МВД. Однако после его ареста органы госбезопасности выделили в отдельное ведомство – Комитет государственной безопасности СССР при Совете Министров СССР. Произошла реорганизация МВД. В 1960 г. МВД СССР ликвидирован, а руководство органами внутренних дел передано МВД союзных республик. В 1962–1966 гг. оно называлось **Министерство охраны общественного порядка СССР**. Местные структуры милиции находились теперь в двойном подчинении: вышестоящим органам внутренних дел и местным Советам и их исполкомам. В 1962 г. было издано новое Положение о милиции. Этим актом и завершилась реорганизация милиции.

Помощь в осуществлении правосудия и поддержанию общественного порядка оказывали:

товарищеские суды, которые действовали по Положению о товарищеских судах 1961 г. Организовывались в трудовых коллективах и коллективах общин по месту жительства. Они рассматривали дела о нарушении трудовой и производственной дисциплины, антиобщественные поступки, не предусматривали уголовной ответственности. Товарищеские суды могли ходатайствовать перед народным судом о привлечении нарушителя к уголовной ответственности.

Народные дружины. Их деятельность регламентировалась постановлением Совета Министров УССР «Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране» 1959 г. В 1964 г. в Украине действовало более 32 тыс. народных дружин, объединявших 1,7 млн человек.

24.3 Правовая система

После войны продолжали действовать принятые ранее республиканские кодексы УССР, которые уже не соответствовали условиям многоукладной экономики. В конце 50-х годов была начата **вторая кодификация советского законодательства**. Она была вызвана тем, что социализм в СССР, по мнению лидеров партии и страны, победил окончательно, вместо диктатуры пролетариата образовалось общенародное государство. 14 мая 1956 г. Президиум ВР УССР принял постановление «О пересмотре кодексов законов Украинской ССР».

Особенностью этой кодификации было усиление союзных начал, централизация законодательного регулирования, унификация законодательства. В ведении Союза ССР оставалось установление Основ законодательства во всех важных отраслях права, а союзным республикам передавалось право принятия соответствующих основ кодексов. В случае различий союзная республика приводила свое законодательство в соответствие с общесоюзным законодательством.

Кодификация законодательства была начата принятием ВС СССР Закона «Об отнесении к ведению союзных республик

законодательства об устройстве судов союзных республик, принятия гражданского, уголовного и процессуального кодексов» от 11 февраля 1957 г.

В рассматриваемый период были приняты следующие Основы законодательства СССР:

- Уголовного законодательства (1958).
- О судеустройстве (1958).
- Уголовного судопроизводства (1958).
- Гражданского законодательства (1961).
- Гражданского судопроизводства (1961).

В УССР были приняты такие кодексы и законы:

- О судеустройстве (1959).
- Уголовный (1961).
- Уголовно-процессуальный (1960).
- Гражданский (1963).
- Гражданско-процессуальный (1963).

После окончания войны существенных изменений в **гражданском законодательстве** не произошло. В 50-е годы правительство СССР приняло постановление о расширении договорных обязательств, но в рамках плановых заданий. В области жилищной политики внедрялись нормы, по которым выселение из домов государственных предприятий, организаций, учреждений рабочих и служащих при увольнении с работы осуществлялось не административным путем, а по решению суда, ограничивалось право личной собственности на жилье. Так, общая площадь в домах, построенных гражданами на правах личной собственности, не должна была превышать 60 м².

В июне 1963 ВР УССР утвердил Гражданский кодекс УССР, который имел несколько разделов:

- основные положения;
- право собственности;
- обязательственное право;
- авторское право;
- право на открытие;
- изобретательское право;
- наследственное право;
- правоспособность иностранцев и лиц без гражданства;

- применение гражданских законов иностранными государствами и т. д.

В законодательстве была зафиксирована новая форма социалистической собственности – собственность общественных организаций.

Семейно-брачное законодательство. В 1947 г. были запрещены браки советских граждан с иностранцами, а в 1953 г. такие браки разрешили.

После завершения войны чрезвычайное **трудовое законодательство** не было отменено полностью. Проводилась трудовая мобилизация рабочей силы на восстановление народного хозяйства. Но было восстановлено предоставление отпусков рабочим и служащим. В 1955 г. утвержден порядок назначения и выплаты пособий по государственному социальному страхованию. В 1956 г. отменялась уголовная ответственность рабочих и служащих за самовольный уход с работы и за прогул. Каждый рабочий и служащий обязан за 2 недели предупредить администрацию предприятия о своем желании уволиться. Восстанавливались очередные и дополнительные отпуска, 8-часовой рабочий день. В 1956 г. принят Закон СССР «О государственных пенсиях». Пенсионный возраст для мужчин составлял 60 лет при стаже работы 25 лет, для женщин – 55 лет при стаже работы 20 лет. С января 1957 г. вводился новый порядок рассмотрения трудовых споров – через комиссии по трудовым спорам.

Уголовное право. Состоялось несколько амнистий (1945, 1953, 1955). В 1947 г. смертная казнь была запрещена (заменялась на 25-летний срок лишения свободы), 1950 г. – восстановлена. После завершения войны возобновлялся репрессивный характер Уголовного законодательства, с середины 1950-х гг. происходит его ослабление. Так, 23 ноября 1955 г. был отменен запрет аборт, а 25 апреля следующего года – увольнять за прогул без уважительной причины. В Уголовном кодексе УССР 1961 г. по сравнению с кодексом 1927 г. отказались более чем от 70 составов преступлений, уменьшилось и количество видов наказаний. Изымается из юридической терминологии такое понятие, как «враг народа». С 1959 г. широко применялось условное наказание. С другой

стороны, усиливается наказание за такие преступления, как изготовление и сбыт поддельных денег, хищение государственного имущества в особо крупных размерах, взяточничество и т. п. УК УССР состоял из двух разделов:

- Общая часть, в которой определялись общие положения, границы силы УК, понятие преступления. Уголовной ответственности подлежали лица в возрасте с 16 лет, а за такие преступления, как убийство, умышленное причинение телесных повреждений, повлекших расстройство здоровья, изнасилование, кража, грабеж, разбойное нападение и т. д. – с 14 лет (ранее с 12 лет).

- Виды наказаний. Таковыми были лишение свободы (до 15 лет), ссылка, высылка, исправительные работы без лишения свободы, лишение права занимать определенные должности, штраф, общественный выговор, для военных – направление в дисциплинарный батальон. Дополнительные виды наказания: конфискация имущества, лишение воинского или специального звания, лишение родительских прав. Исключительная мера наказания – смертная казнь.

Тема 25. Государство и право Украины в период неосталинизма (серед. 1960-х – перв. пол. 1980-х годов)

План

25.1 Государственный строй.

25.2 Суд и правоохранительные органы.

25.3 Основные черты права.

25.1 Государственный строй

Хронологические рамки периода ограничены 1964 г., когда к власти пришла группа во главе с Л. Брежневым, которая исповедовала неосталинизм, и 1985 г., когда новое руководство КПСС провозгласило курс на перестройку. В этот период были приняты Конституция СССР 1977 г. и Конституция УССР 1978 г. Период неосталинизма характеризуется, во-первых, укреплением централизации во всех сферах общественной

жизни и роли партии в этом процессе, во-вторых, устойчивостью структуры органов власти и управления.

Высшие органы власти

Верховная Рада УССР – высший орган государственной власти, который работал в форме сессий (очередных и внеочередных), созываемых дважды в год. Исключительно ВР УССР принимала Конституцию УССР и вносила в нее изменения; утверждала государственные планы экономического и социального развития республики, госбюджет и отчеты по его выполнению; образовывала подотчетные ей органы. Состав – 650 депутатов. Структурными составляющими Верховной Рады были:

- **постоянные комиссии** (7-17). Их правовой статус определялся Конституцией УССР 1978 г. и двумя Положениями о постоянных комиссиях от 1966 г. и 1980 г.

- **Президиум ВР УССР** – постоянно действующий орган Верховной Рады и подотчетен ей, выполнявший функции высшего органа власти СССР между ее сессиями. Полномочия Президиума ВР:

- назначение выборов в ВР и местных Советов;
- созыв сессий ВР координация деятельности постоянных комиссий;
- контроль за соблюдением Конституции;
- толкование законов СССР;
- руководство деятельностью местных Советов;
- отмена постановлений и распоряжений Совета Министров СССР;
- издание актов об амнистии и т. п.

Состав Президиума: Председатель, первый заместитель Председателя, заместитель Председателя, Председатель Комитета народного контроля, председатели постоянных комиссий. Возглавляли Президиум ВР УССР Д. Коротченко (до 1969 г.), И. Грушецкий (1972–1976), О. Ватченко (1976–1984). Президиум издавал указы и принимал постановления. Порядок деятельности ВР определялся ее регламентом, принятым 1980 г.

Рада Министров УССР – правительство республики – высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти УССР. Состав РМ: Председатель

Совета Министров (В. Щербицкий до 1972 г., затем – В. Ляшко), его первые заместители и заместители, министры, председатели государственных комитетов. Статус, правовое положение и полномочия РМ определялись законом «О Совете Министров УССР» от 19 декабря 1978 г. Постоянно действующий орган правительства – Президиум Рады Министров. Рада Министров УССР издавала постановления и распоряжения, обязательные на всей территории Украины.

Центральные органы государственного управления

Союзно-республиканские и республиканские министерства и госкомитета УССР. В 1978 г. насчитывалось 29 союзно-республиканских и 6 республиканских министерств (автомобильного транспорта, строительства и эксплуатации шоссейных дорог, коммунального хозяйства, местной промышленности, бытового обслуживания населения, социального обеспечения), около 10 госкомитетов, 2 главных управления РМ УССР, Комитет народного контроля, Комитет госбезопасности, Центральное статистическое управление, объединение «Укрсельхозтехника», управления, комитеты при Раде Министров УССР.

Местные органы власти

До принятия Конституции УССР 1978 г. это были областные, районные, городские, районные в городах, поселковые, сельские **Советы депутатов трудящихся**. Их деятельность регулировалась союзными и республиканскими законами, в том числе «О сельских и поселковых Советах депутатов трудящихся» (2 июля 1968 г.), «О районных, городских, районных в городах Советах депутатов трудящихся» (15 июля 1971 г.). Основной формой деятельности Советов были сессии. Сельские, поселковые, городские и районные Советы созывались не менее 6 раз в год, а областные и городские (в городах с районным делением) – не менее 4 раз. По Конституции УССР 1978 г. это были **Советы народных депутатов**, избираемые на 5 лет. Местные Советы руководили на своей территории государственным, хозяйственным, социально-культурным строительством; утверждали планы экономического и социального развития, местный бюджет и отчеты об их выполнении; осуществляли руководство

подчиненными им государственными органами, предприятиями, учреждениями; обеспечивали соблюдение законов, охрану государственного и общественного порядка, прав граждан; способствовали укреплению обороноспособности страны. В структуре Советов работали постоянные комиссии. Исполнительными и распорядительными органами Советов были исполкомы Советов. В структуре исполкомов существовали отделы и управления. Исполкомы принимали решения и издавали распоряжения, могли отменять решения и распоряжения исполкомов нижестоящих Советов.

В течение следующих двух лет были приняты законы о деятельности местных Советов:

- «О порядке отзыва депутата областного, районного, городского, поселкового, сельского Совета народных депутатов»;
- «О городском, районном в городе Совете народных депутатов УССР»;
- «О районном Совете народных депутатов УССР» и другие.

25.2 Суд и правоохранительные органы

По Конституции УССР 1978 г. правосудие в УССР осуществлялось только судом.

Структура судов:

Верховный суд Украины – высший судебный орган, который осуществлял надзор за судебной деятельностью судебных органов. Избирался ВР УССР в составе Председателя, его заместителей, членов и народных заседателей.

Областные суды – избирались областными Советами народных депутатов.

Киевский городской суд – избирался Киевским городским Советом.

Районные (городские) народные суды – избирались населением района (города). Народные заседатели народных судов избирались на собраниях граждан по месту их работы или жительства открытым голосованием сроком на 2,5 года.

Органы государственного арбитража осуществляли решение хозяйственных дел между предприятиями, учреждениями и организациями. Их деятельность определялась Законом СССР «О государственном арбитраже СССР» (1979 г.) и «Положением о государственном арбитраже при Раде Министров УССР» (1974 г.).

Прокуратура была жестко централизованной организацией. По Конституции 1978 г. высший надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми министерствами, госкомитетами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, исполнительными и распорядительными органами местных Советов народных депутатов, колхозами, кооперативами, общественными организациями, должностными лицами и гражданами на территории Украины осуществлялся Генеральным прокурором СССР, прокурором УССР и нижестоящими прокурорами.

Прокурор УССР и прокуроры областей назначались Генеральным прокурором СССР, а районные и городские – Прокурором УССР и утверждались Генеральным Прокурором СССР. Срок полномочий – 5 лет.

Органы государственного нотариата в указанный период подчинялись Верховному Суду СССР и областным судам (1963–1970), Министерству юстиции СССР и Министерству юстиции УССР как союзно-республиканскому министерству (с 1970 г.). Их деятельность регулировалась Законом СССР «О государственном нотариате» (1973 г.), Законом УССР «О государственном нотариате» (1974 г.). Компетенция – удостоверение прав и фактов, имеющих юридическое значение.

Органы внутренних дел. В 1968 г. Министерство охраны общественного порядка СССР и соответствующее министерство УССР переименовались в Министерство Внутренних дел СССР и соответственно УССР. В состав МВД входили милиция, исправительно-трудовые учреждения, следствие, пожарная охрана, штатные службы. Задачи МВД: обеспечение общественного порядка, предупреждение и пресечение преступлений; разоблачение и расследование преступлений;

исправление и перевоспитание осужденных, обеспечение пожарной безопасности населенных пунктов и объектов народного хозяйства, обеспечение безопасности дорожного движения и прочее.

В структуре милиции действовали следующие подразделения:

- уголовный розыск;
- отдел по борьбе с хищениями социалистической собственности (ОБХСС);
- государственная автомобильная инспекция;
- ведомственная милиция;
- административная служба.

Адвокатура. До принятия Конституции СССР 1978 г. адвокатская деятельность регламентировалась «Положением об адвокатуре УССР» 1962 г. А в 1979 году был принят закон «Об адвокатуре СССР». Адвокатура способствовала охране прав и законных интересов граждан и организаций, осуществлению правосудия, воспитанию граждан в духе соблюдения трудовой дисциплины, уважения к правам и чести других граждан. Коллегия адвокатов образовывалась по заявлению группы учредителей. Высший орган коллегии – общее собрание членов коллегии, исполнительный орган – его президиум. Общее руководство коллегиями адвокатов осуществляли Министерство юстиции СССР и соответственно УССР и местные Советы народных депутатов. В 1980 г. утверждено «Положение об адвокатуре УССР».

25.3 Основные черты права

В этот период продолжалась **вторая кодификация советского законодательства**, основной особенностью которой стало усиление ее централизации и унификации. Было принято 11 Основ законодательства Союза ССР:

- О браке и семье;
- О земле;
- Об охране здоровья;
- О труде;
- Об образовании;

- О недрах;
- Лесного хозяйства;
- Об административном правонарушении и другие.

Кроме того, принят ряд общесоюзных законов, уставов и кодексов (воздушный, таможенный, ветеринарный). На базе этих актов и Основ законодательства в РСФСР было принято 9 кодексов:

- О браке и семье (1969);
- Земельный (1970);
- Исправительно-трудовой (1971);
- О работе (1971);
- Водный (1972);
- О недрах (1976);
- Лесной (1979);
- Жилищный (1983);
- Об административных нарушениях (1984).

Эта работа, несмотря на внесение многочисленных дополнений в кодексы, укрепляла правовую систему, объединяла смежные институты различных отраслей права. Наконец, были созданы «Систематическое собрание действующего законодательства» и «Свод законов».

Конституционное законодательство. Работы по подготовке новой Конституции СССР начались еще в начале 1970-х годов. Однако ее проект был подготовлен в мае 1977 г. Принята Конституция СССР 7 октября 1977 г. Конституция УССР почти полностью соответствовала Конституции СССР, была принята на внеочередной седьмой сессии ВР УССР 9-го созыва 20 апреля 1978 г. Ее текст состоял из преамбулы, 10 разделов, 19 глав и 171 статьи. Так, в преамбуле отмечалось, что в результате Октябрьской революции украинский народ впервые в истории создал свое собственное государство – УССР.

I раздел посвящен основам общественного строя УССР. В нем определялись политические, экономические, социальные системы УССР, внешнеполитическая деятельность и защита социалистического Отечества.

Во II разделе «Государство и личность» определялись гражданство УССР и основные права, свободы и обязанности граждан республики.

III раздел посвящен национально-государственному и административно-территориальному устройству республики. УССР – союзная республика в составе СССР, имеет 25 областей, Киев и Севастополь – города республиканского подчинения.

В IV разделе «Советы народных депутатов УССР и порядок их избрания» определялись система и принципы деятельности Советов, избирательная система и статус народного депутата.

В V разделе говорилось о высших органах государственной власти и управления УССР – Верховную Раду и Раду Министров УССР.

VI раздел касался местных органов государственной власти и управления – Советов народных депутатов и их исполкомов.

В VII разделе речь шла о Государственном плане экономического и социального развития УССР и Государственном бюджете УССР.

VIII раздел посвящен правосудию, арбитражу и прокурорскому надзору.

В IX разделе речь шла о гербе, флаге, гимне и столице УССР.

В X разделе определялось действие Конституции УССР и порядок ее изменения.

Жилищный кодекс 1983 г. определял порядок предоставления гражданам жилой площади, основания улучшения жилищных условий, ответственность должностных лиц и граждан за надлежащее использование жилищного фонда и другие нарушения жилищного законодательства.

Произошли изменения в **трудовом праве**. В 1966–1967 гг. введена 5-дневная рабочая неделя с двумя выходными днями. Конституцией УССР 1978 г. закреплялось право на труд, в том числе право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием. Там же отмечалось об обязанности каждого гражданина добросовестно работать в выбранной им

сфере, соблюдать трудовую и производственную дисциплину. Принимаются нормативные акты, направленные на усиление борьбы с прогульщиками и другими нарушителями трудовой дисциплины.

В 1970–1980-х годах в области **уголовного права** продолжался курс на смягчение ответственности лиц за совершение преступлений, которые не представляли большой общественной опасности. В таких случаях уголовное наказание заменялось административно-правовыми и дисциплинарными мерами.

Тема 26. Государство и право в период перестройки (1985–1991 гг.)

План

26.1 Государственный строй. Изменение статуса республики.

26.2 Суды и правоохранительные органы.

26.3 Правовая система.

26.1 Государственный строй. Изменение статуса республики

Хронологически этот период невелик – всего несколько лет. Однако за это время произошли существенные изменения в общественной жизни страны. С приходом к власти молодого поколения коммунистов в стране началась перестройка. Она означала реформирование экономики, государственного аппарата, демократизации общества (гласность, политический плюрализм). Завершился период распадом Советского Союза и образованием самостоятельных независимых государств.

Государственный строй

Значительные изменения в государственном аппарате произошли сначала в центре – на союзном уровне.

• 15 марта 1990 г. III Съезд народных депутатов СССР ввел институт президентства. Президентом СССР избрали М. Горбачева. Это событие положило начало

функционированию 3-х самостоятельных ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной.

- В декабре 1990 г. состоялась реорганизация правительства. Совет Министров СССР был переименован в Кабинет Министров СССР. Он был исполнительно-распорядительным органом, подчиненным Президенту СССР.

- Начало судебной реформы.

- Реформирование системы местных органов власти.

Эти изменения привели к реформированию республиканской системы власти.

Высшие органы власти и управления УССР

Верховная Рада УССР – высший представительный законодательный орган власти. В этот период ее возглавляли В. Шевченко, Л. Кравчук, В. Ивашко.

В 1989 г. был принят Закон УССР «Об изменениях и дополнениях Конституции УССР» (27 октября), по которому более четко определялись компетенция ВР, предметы исключительного ведения ВР, расширялись полномочия Председателя ВР как представителя УССР в стране и на международной арене.

Состав ВР – 450 депутатов, которые избирались на 5 лет. Отметим, что впервые в украинском парламенте появилась оппозиция – Народная Рада (125 депутатов) и большинство – «Группа 239» (коммунисты). 27 октября 1989 г. ВР приняла закон «О выборах народных депутатов УССР». В мае 1990 г. утвержден Временный регламент, определявший порядок работы ВР во время сессий. С 1990 г. двенадцатый созыв парламента стал называться первым созывом Верховной Рады Украины.

В 1991 г. в Украине был введен институт президентства. 5 июля были приняты законы «Об учреждении поста Президента Украинской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию УССР», «О Президенте УССР», «О выборах Президента УССР». Выборы Президента Украины были назначены на 1 декабря 1991 г. **Президент Украины** был главой государства и главой исполнительной власти. Кабинет Министров подчинялся Президенту Украины.

Произошли изменения в структуре высших исполнительных органов власти, о чем в мае 1991 г. были внесены изменения в Конституцию УССР. Рада Министров превращалась в **Кабинет Министров**. Председатель Рады Министров становился Премьер-Министром. Специальным законом от 13 мая 1991 г. определялся перечень министерств и других центральных органов государственного управления УССР. Кабинет Министров издавал постановления и распоряжения и контролировал их выполнение. Он объединял и направлял работу министерств и соответствующих ведомств.

Местные органы власти и управления

В октябре 1989 г. ВР УССР принял новый Закон «О выборах депутатов местных Советов народных депутатов УССР», который предусматривал переход к альтернативности при выдвижении кандидатов в народные депутаты. В следующем году состоялись выборы, на которых на одно место претендовало в среднем по 5–6 кандидатов. Законом УССР «О местных Советах народных депутатов УССР и местном самоуправлении» от 7 декабря 1990 г. определялись основы местного самоуправления, статус местных Советов, органов местного самоуправления, расширились права органов местного самоуправления.

Структура органов самоуправления выглядела так:

Территориальное самоуправление. Уровень села, поселка, города. Органы самоуправления – сельский, поселковый, городской Советы народных депутатов и их органы.

Региональное самоуправление. Уровень района и области. Органы самоуправления – районный и областной Совет народных депутатов и их органы.

Если в предыдущие периоды в СССР наблюдались централистические тенденции, когда центр принимал на себя все больше полномочий республик, то в 1985–1991 гг. они ослабевают, появляются ростки центробежных тенденций. Свидетельством этого является Закон СССР «О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами федерации» от 20 апреля 1990 г. В нем отмечалось, что «союзные республики – суверенные советские социалистические государства,

добровольно, на основе свободного самоопределения и равноправия объединились в СССР». За каждой союзной республикой сохранялось право свободного выхода из СССР. Решение о выходе из СССР должно было приниматься свободным волеизъявлением народов союзной республики путем референдума (народное голосование). Но порядок решения вопросов, связанных с выходом из СССР определялся специальным законом. По этому закону выход был практически невозможен из-за многочисленных условий, которые надо было выполнить. По-прежнему органы государственной власти СССР устанавливали основы законодательства в различных отраслях права, а союзные республики принимали соответствующие кодексы.

Однако союзные республики предпринимали решительные шаги на пути обретения реального суверенитета. 16 июля 1990 г. ВР УССР приняла **Декларацию о государственном суверенитете**. В ней провозглашался государственный суверенитет как верховенство, самостоятельность, полнота и неделимость власти республики в пределах ее территории, независимость и равноправие во внешних отношениях. Были задекларированы права на создание самостоятельной банковской, финансовой, таможенной, налоговой систем, собственных вооруженных сил, внутренних войск, органов госбезопасности, которые подчинились ВС УССР.

Вторым шагом в обретении суверенитета стал Закон УССР «Об экономической самостоятельности УССР» от 3 августа 1990 г. Он состоял из следующих разделов:

- общие положения;
- финансовая, бюджетная, кредитная и денежная система УССР;
- управление народным хозяйством УССР;
- юридическая ответственность за нарушение законодательства;
- об экономической самостоятельности УССР.

24 августа 1991 г. ВР УССР приняла **Акт провозглашения независимости Украины**.

26.2 Суды и правоохранительные органы

В конце 1980-х годов началось **реформирование судебной системы**. Было принято несколько общесоюзных законов:

- О статусе судей в СССР от 20 июня 1989 г.
- Основы законодательства СССР и союзных республик о судоустройстве от 13 ноября 1989 г.
- Об ответственности за неуважение к суду.

Кроме того, были приняты Положения о квалификационных коллегиях судей СССР, о квалификационной аттестации судей, о дисциплинарной ответственности судей, отзыве и досрочном освобождении судей и народных заседателей СССР. В октябре 1989 г. были внесены изменения в Конституцию относительно судебной системы. Срок полномочий судей всех уровней – 10 лет, народных заседателей – 5 лет. Судебная система УССР состояла из Верховного суда УССР, Верховного суда Автономной Республики Крым, областных судов, Киевского городского суда, районных (городских) народных судов.

В октябре 1990 г. судебная система и **прокуратура** выводятся из союзного подчинения. Высшим судебным органом в Украине стал Верховный суд УССР. А Генеральный прокурор УССР назначался Верховной Радой и был подотчетен только ей. Всех прокуроров назначали на 5 лет. Организация и деятельность судебных органов и прокуратуры определялись исключительно законами УССР. Предусматривалось создание Конституционного суда Украины.

20 декабря 1990 г. был принят Закон УССР «О милиции». Он был таким же, как и предыдущий. Однако в нем отмечалось, что деятельность **милиции** строится на принципах законности, гуманизма, гласности, уважения к личности, социальной справедливости, взаимодействия с трудовыми коллективами, общественными организациями и гражданами. В законе определялись права и обязанности работников милиции, которые должны руководствоваться только законом и действовать в соответствии с ним.

26.3 Правовая система

Все отрасли права претерпели существенные изменения.

Конституционное право. В Конституцию УССР (1978 г.) было внесено много изменений и дополнений, которые имели целью развитие демократии, совершенствование избирательной системы и деятельности Советов народных депутатов. В соответствии с этим был принят ряд законов:

- «Об изменениях и дополнениях к Конституции» от 27 октября 1989 г.;
- «О выборах народных депутатов УССР» и «О выборах депутатов местных Советов народных депутатов УССР» от 27 октября 1989 г.;
- «Об изменениях и дополнениях к Конституции УССР» от 24 октября 1990 г.

Отменялись принцип демократического централизма и монопольное положение Коммунистической партии, внедрялись идея выборности всех органов власти и подотчетности их народу, право граждан создавать политические партии, включалась норма о Конституционном суде, который бы избирался ВС УССР на 10 лет в составе 23 членов. В июне 1991 г. была опубликована Концепция новой Конституции Украины, которую одобрила ВР.

Гражданское право. Было принято несколько общесоюзных законов:

- «О предпринимательстве в СССР» (1988 г.);
- «Основы законодательства Союза ССР и союзных республик об аренде» (1989 г.);
- «О собственности» (1990 г.);
- «О кооперации в СССР» (1990 г.);
- «Основы гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик» (1991 г.).

Были приняты и законы УССР

- «О предпринимательстве» 7 февраля 1991 г.;
- «О собственности» от 17 февраля 1991 г.;
- «О предприятиях в УССР» от 27 марта 1991 г.

Они направлялись на расширение хозяйственной инициативы предприятий и граждан. Ими вводился институт частной собственности, разрешалось предпринимательство, иностранные инвестиции и операции с валютой, ликвидировалась государственная монополия на банковскую и внешнеэкономическую деятельность, начат процесс приватизации государственной и муниципальной собственности.

Трудовое право. Указанными законами регулировались и трудовые отношения. Вводилась контрактная система приема на работу, продолжительность испытания определялась по согласованию двух сторон, отменялись ограничения совместительства. Закон УССР «Об экономической самостоятельности Украинской ССР» от 3 августа 1990 г. предусматривал реформирование трудового законодательства в соответствии с новыми формами хозяйствования. 28 февраля 1990 г. ВС СССР принял Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о земле. Граждане получили право на приобретение земли в вечное владение или в аренду.

Уголовное законодательство. Продолжался начавшийся ранее процесс смягчения ответственности лиц, совершивших преступления, не составлявшие большой общественной опасности. В 1985 г. для лиц, совершивших неумышленные преступления, было введено отбывание наказания в виде лишения свободы в исправительно-трудовых колониях-поселениях. В начале перестройки усиливалась борьба с пьянством, получением нетрудовых доходов, спекуляцией, распространением наркотиков, захватом заложников. 2 июля 1991 г. были приняты Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик.

Большое значение для возрождения духовности украинского народа имели:

Закон о языке в Украинской ССР от 28 октября 1989 г., в котором отмечалось, что украинский язык – государственный язык. УССР обеспечивает развитие и функционирование украинского языка во всех сферах жизни республики, создает условия для развития и использования языков других национальностей. Языками межнационального общения

является украинский, русский и другие языки. Акты принимаются на украинском языке, а публикуются на украинском и русском. Закон состоял из следующих разделов:

- общие положения;
- язык государственных, партийных, общественных органов, предприятий и организаций;
- язык образования, науки, информации и культуры;
- язык информации и связи;
- язык названий;
- содействие национально-культурному развитию украинцев, проживающих за пределами УССР.

Закон о реабилитации жертв политических репрессий на Украине от 17 октября 1991 г.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература

1. Музыченко П. История государства и права Украины / П. Музыченко. – Киев : Знання, 2008. – 588 с.
2. Музыченко П. П. История государства и права Украины в вопросах и ответах / П. П. Музыченко, Н. И. Долматова. – Харьков, 1999. – Ч.1. – 288 с.
3. Музыченко П. П. История государства и права Украины в вопросах и ответах / П. П. Музыченко, А. Л. Пищевский. – Харьков, 2003. – Ч. 2. – 367 с.
4. Музыченко П. П., История государства и права Украины в вопросах и ответах / П. П. Музыченко, М. В. Крумаленко. – 6-е изд. – Харьков, 2007. – Ч. 2. – 368 с.
5. Иванов В. М. История государства и права Украины / В. М. Иванов. – Киев : МАУП, 2002. – 264 с.
6. История государства и права Украинской ССР: в 3 т. Т. 1. История общественно-политического строя и права на Украине (с древнейших времен до Великой Октябрьской социалистической революции) / Б. М. Бабий, В. Д. Гончаренко, И. А. Греков и др. / Институт государства и права АН УССР. – Киев : Наук. думка, 1987. – 315 с.
7. Хрестоматия по истории государства и права СССР. Дооктябрьский период. – М., 1990. – 479 с.

Дополнительная литература

8. Александров Д. Н. Южная, Юго-Западная и Центральная Русь и образование Литовского государства / Д. Н. Александров / Отв. ред. акад. Б. А. Рыбаков. – М., 1994. – 272 с.
9. Беляев П. Очерк права и процесса в эпоху Русской правды / П. Беляев. – М., 1985.
10. Боффа Дж. История Советского Союза: в 2-х т. Т. 2. От Отечественной войны до положения второй мировой державы. Сталин и Хрущев. 1941–1964 гг. / Дж. Боффа. – 2-е изд. – М., 1994. – 632 с.

11. «Великая хроника» о Польше, Руси и их соседях XI–XIII вв. – М. : Наука, 1987. – 231 с.
12. Великие реформы в России. 1856–1874 : Сборник. – М., 1992. – 336 с.
13. Владимирский-Буданов М. Ф. Обзор истории русского права / М. Ф. Владимирский-Буданов. – Ростов-на-Дону, 1995. – 640 с.
14. Власов Ю. Государство и право Киевской Руси: Становление политико-правовых отношений (VI–XIII века) / Ю. Власов. – М., 1999. – 312 с.
15. Греков И. А. Памятники государственности и права славян на территории Украинской ССР Первое тысячелетие нашей эры (извлечения) / И. А. Греков. – Одесса, 1964.
16. Грищук В. К. Кодификация законодательства Украинской ССР (1958–1984 гг.) / В. К. Грищук. – Львов, 1991. – 84 с.
17. Ерошкин Н. И. История государственных учреждений дореволюционной России. – М., 1968. – 368 с.
18. Ерошкин Н. П. Крепостническое самодержавие и его политические институты (первая половина XIX в.) / Н. П. Ерошкин. – М., 1981. – 252 с.
19. История государства и права Польши / Ю. Бардах, Б. Леснодорский, М. Пистрчак. – М., 1980. – 560 с.
20. Исаев И. А. История государства и права России / И. А. Исаев. – М., 2004. – 797 с.
21. Казанцев С. М. История царской прокуратуры / С. М. Казанцев. – СПб., 1993. – 216 с.
22. Киян М. Ш. Представительство от украинских губерний в Государственной думе Российской империи I и II созывов (1906–1907 гг.) / М. Ш. Киян. – Харьков, 1997. – 191 с.
23. Коротких М. Г. Судебная реформа 1864 года в России: (Сущность и социально-правовой механизм формирования) / М. Г. Коротких. – Воронеж : Воронеж, ун-т, 1994. – 249 с.
24. Котляр Н. Ф. Формирование территории и возникновение городов Галицко-Волынской Руси X–XIII вв. / Н. Ф. Котляр. – К., 1980. – 184 с.
25. Крестьянская реформа в России 1861 г. Сб. док. – К., 1961.

26. Культурные связи народов Восточной Европы в XVI в.: проблемы взаимоотношений Польши, России, Украины, Белоруссии и Литвы в эпоху Возрождения: сб. статей. – М., 1976. – 360 с.
27. Лазутка С. А. I Литовский Статут – феодальный кодекс Великого княжества Литовского / С. А. Лазутка. – Вильнюс, 1973. – 211 с.
28. Лисин А. Г. Тюремная система Российского государства в XVIII – н. XIX вв. / А. Г. Лисин, Н. И. Петренко, Е. И. Яковлева. – М., 1996. – 60 с.
29. Маймескулов Л. Н., Всеукраинская Чрезвычайная Комиссия (1918–1922 гг.). / Л. Н. Мамейскулов, А. И. Рогожин, В. В. Сташис. – Харьков, 1990. – 345 с.
30. Музыченко П. П. К истории создания литовских статутов / П. П. Музыченко // Проблемы правоведения: Республ. междуведом. науч. Сборник. – Вып. 50. – К., 1989. – С. 31-36.
31. Музыченко П. Методологические принципы и методы познания историко-правовых явлений / П. Музыченко // Юридическое образование и правовое государство: 36. науч.пр. – Одесса, 1997.
32. Методы изучения историко-правовых явлений / М. И. Настюк, М. В. Костицкий, П. Ф. Гураль, Б. Й. Тыщик. – Львов, 1986.
33. Образование Союза Советских Социалистических Республик: сб. док. – М. 1972.
34. Пашуто В. Г. Очерки по истории Галицко-Волынской Руси / В. Г. Пашуто. – М.; Л., 1950. – 486 с.
35. Пашуто В. Т. Черты политического строя Древней Руси / В. Г. Пашуто. – М. : Знание, 1989. – 134 с.
36. Первый Литовский Статут 1529 года (Материалы республиканской научной конференции, посвящённой 450-летию Первого Статута). – Вильнюс, 1982. – 155 с.
37. Петров И. В. Государство и право древней Руси / И. В. Петров. – СПб., 2003. – 413 с.
38. Пихоя Р. Г. Советский Союз. История власти. 1945–1991. / Р. Г. Пихоя. – Новосибирск, 2000. – 87 с.

39. Полное собрание русских летописей – Т. 1. Летопись по Лаврентиевскому списку. – М. : Изд-во восточной литературы, 1962. – 382 с.
40. Повесть временных лет. – М.; Л., 1950.
41. Рогожин М. Й. Правоохранительные органы УССР в первые годы Советской власти (1917–1920 гг.) / М. Й. Рогожин. – Харьков, 1981. – 216 с.
42. Российское законодательство X–XX вв. Т. 1. Законодательство Древней Руси. – М., 1984. – 432 с.
43. Рыбаков Б. А. Киевская Русь и русские княжества XII–XIII вв. / Б. А. Рыбаков. – М. : Наука, 1989. – 259 с.
44. Саксонское зеркало. Памятники, комментарии, исследования. – М., 1985. – 270 с.
45. Самойленко Е. А. Киевская городская полиция в середине XIX – начале XX вв. / Е. А. Самойленко. – К., 2000. – 187 с.
46. Свердлов М. От Закона Русского к Русской Правде / М. Свердлов. – М., 1988. – 176 с.
47. Собрание малороссийских прав 1807 г. / АН Украины, Археогр. комиссия, Ин-т государства и права им. В. М. Корецкого, Институт украинской археологии ; сост. К. А. Вислобоков [и др.] ; отв. ред. Б. М. Бабий, А. Н. Мироненко. – К., 1993. – 366 с. – (Памятники политико-правовой культуры Украины).
48. Софроненко К. А. Аграрное законодательство России (втор.пол. XIX – нач. XX вв.) / К. А. Софроненко. – М., 1981. – 160 с.
49. Софроненко К. А. Общественно-политический строй Галицко-Волынской Руси XI–XIII вв. / К. А. Софроненко. – М., 1955. – 140 с.
50. Статут Великого княжества Литовского 1588 года. Тексты. Справочник. Комментарии. – Минск, 1989.
51. Третий Литовский Статут 1588 г. Материалы республиканской научной конференции, посвященной 400-летию Третьего Статута. – Вильнюс, 1989. – 260 с.
52. Тимченко А. П. Правовые основы организации деятельности милиции Украины в 1917–1941 гг.: учебное

пособие / МВД Украины, Луганский ин-т внутр. дел. – Луганск, 1998.

53. Толочко П. П. Древняя Русь: очерки социально-политической истории / П. П. Толочко. – К., 1987. – 250 с.

54. Усенко И. Б. Первая кодификация законодательства Украинской ССР / И. Б. Усенко / Отв. ред. Б. М. Бабий. – К., 1989. – 120 с.

55. Фроянов И. Я. Киевская Русь: очерки социально-политической истории / И. Я. Фроянов. – Л., 1980. – 256 с.

56. Хачатуров Р. Л. Становление права: на материале Киевской Руси / Р. Л. Хачатуров. – Тбилиси, 1988. – 262 с.

57. Хрестоматия по истории отечественного государства и права, 1917–1991 гг. / под ред.: О. И. Чистякова. – М. : Зерцало, 1997. – 592 с.

58. Шабульдо Ф. М. Земли Юго-Западной Руси в составе Великого княжества Литовского / Ф. М. Шабульдо. – К., 1987. – 183 с.

59. Шапов Я. Н. Княжеские уставы и церковь в Древней Руси XI–XIV вв. / Я. Н. Шапов. – М., 1979. – 338 с.

60. Щербина П. Ф. Судебная реформа 1864 г. на Правобережной Украине. – П. Ф. Щербина. – Львов, 1974. – 190 с.

61. Ярмыш А. Н. Наблюдать неотступно... Административно-полицейский аппарат царизма и органы политического сыска на Украине в конце XIX – начале XX веков / А. Н. Ярмыш. – К. : Юринформ, 1992. – 188 с.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
<i>ДРЕВНИЙ МИР И СРЕДНЕВЕКОВЬЕ</i>	
Тема 1. Вступление. Древние государства и право на территории Украины	5
Тема 2. Возникновение и развитие государства Киевская Русь	18
Тема 3. Правовая система Киевской Руси	29
Тема 4. Галицко-Волынское государство	40
Тема 5. Литовско-Русское государство (XIV–XVI вв.)	48
Тема 6. Право и суд Литовско-Русского государства (XIV–XVI вв.)	58
<i>СРЕДНЕВЕКОВЬЕ И РАННИЙ МОДЕРНЫЙ ПЕРИОД</i>	
Тема 7. Украинские земли в составе Речи Посполитой (вторая половина XVI – конец XVII вв.)	69
Тема 8. Государство и право в начале Украинской революции XVII в. (1648–1654 гг.)	80
Тема 9. Общественно-политический строй казацко-гетманского государства вт. пол. XVII – XVIII вв.	90
Тема 10. Право казацко-гетманского государства вт. пол. XVII – XVIII вв.	100

НОВОЕ ВРЕМЯ

Тема 11. Украина в составе Российской империи
в XIX – начале XX вв. 114

Тема 12. Суд и правовая система Украины в составе
Российской империи в XIX – начале XX вв. 126

Тема 13. Правовое положение украинских земель
в составе Австрийской империи (1772–1918 гг.) 136

ПЕРИОД УКРАИНСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ 1917–1921 гг. ИЛИ РАННЕЕ НОВЕЙШЕЕ ВРЕМЯ

Тема 14. Общественно-политический строй и право
Украины после Февральской революции 144

Тема 15. Возрождение украинской государственности 151

Тема 16. Украинская Держава (апрель-декабрь 1918 г.) 158

Тема 17. Директория УНР и ЗУНР 166

ФОРМИРОВАНИЕ СОВЕТСКОГО ТОТАЛИТАРНОГО ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Тема 18. Формирование советского строя в Украине 176

Тема 19. Социалистическая государственность
и судостроительство УССР в 1921–1929 гг. 183

Тема 20. Правовая система УССР (1921–1929 гг.) 190

Тема 21. Государство и право в период
тоталитарного режима (1929–1938 гг.) 197

Тема 22. Государство и право на западноукраинских
землях в межвоенный период 204

СОВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

Тема 23. Государственность и право Украины в годы II Мировой войны (1939–1945 гг.)	210
Тема 24. Государство и право Украины в послевоенный период и период десталинизации (1945–1964 гг.)	219
Тема 25. Государство и право Украины в период неосталинизма (серед. 1960-х – перв. пол. 1980-х годов)	226
Тема 26. Государство и право в период перестройки (1985–1991 гг.)	234
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	242

Учебное издание

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА УКРАИНЫ

Конспект лекций
для студентов юридического факультета
дневной формы обучения

Составитель В. Н. Власенко

Ответственный за выпуск В. Н. Власенко
Редактор Н. Н. Мажуга
Компьютерная верстка В. Н. Король

Подписано в печать _____, поз.
Формат 60x84/16. Усл. печ. лист. 14,41. Уч.-изд. лист. 9,87. Тираж 25 пр. Зак. № _____
Себестоимость издания _____ грн. _____ коп.

Издатель и изготовитель
Сумский государственный университет,
ул. Римского-Корсакова, 2, г. Сумы, 40007
Свидетельство субъекта издательской деятельности ДК № 3062 от 17.12.2007