



Міністерство освіти і науки України  
Сумський державний університет  
Шосткинський інститут Сумського державного університету  
Центральний науково-дослідний інститут  
озброєння та військової техніки Збройних сил України  
Державне підприємство  
«Державний науково-дослідний інститут хімічних продуктів»  
Виконавчий комітет Шосткинської міської ради  
Казенне підприємство «Шосткинський казенний завод «Імпульс»  
Казенне підприємство «Шосткинський казенний завод «Зірка»

# **ХІМІЧНА ТЕХНОЛОГІЯ: НАУКА, ЕКОНОМІКА ТА ВИРОБНИЦТВО**

**МАТЕРІАЛИ**  
**III Міжнародної**  
**науково-практичної конференції**  
(м. Шостка, 23-25 листопада 2016 року)



## **КРИМИНАЛИЗАЦІЯ ОБРАЩЕННЯ С ОПАСНЫМИ ОТХОДАМИ В УКРАИНЕ**

**А.П. Полещук**

Казённое предприятие «Шосткинский казённый завод «Звезда»

Шостка, Садовый бульвар, 36

ndikhp@ukroboronprom.com

На сегодняшний день в Украине отсутствуют достоверные данные о количестве, объеме, структуре накопленных опасных отходов, а также о его ежегодном производстве, ввозе и вывозе таких отходов.

Данные предоставляемые различными источниками (Минэкологии, Государственным управлением статистики, таможенными службами) отличаются на несколько порядков и не отображают реальной картины.

Система обращения с опасными отходами находится в разбалансированном состоянии, законодательные и регуляторные акты не гармонизированы и зачастую противоречат друг другу. Отсутствуют Национальные балансы и планы управления различными видами опасных отходов.

Украина входит в список стран (10% из общего количества ратифицировавших конвенцию), которые не предоставили НВП (национальный план выполнения) и не выполняют условия Стокгольмской Конвенции.

Сфера обращения с опасными отходами является лицензионным видом деятельности (лицензии выдает Министерство экологии и природных ресурсов Украины).

По состоянию на 07.07.2015г в Украине действуют 299 лицензий на право деятельности в сфере обращения с опасными отходами (сбор, хранение, транспортировка, обработка, утилизация, удаление, уничтожение и захоронение).

Анализ работы действующих лицензий показал:

10 лицензиатов находятся в АР Крым;

33 – Донецк и область;

6 – Луганск и область, т.е. регионы, которые находятся на неподконтрольной Украине территории. Эти регионы в ближайшее время будут представлять наибольшие экологические риски, ввиду безконтрольного обращения с опасными отходами.

Наибольший интерес вызывают компании, которые имеют лицензию на уничтожение (30 компаний, из них 4 – на неконтролируемых территориях).

Проведенный мониторинг позволяет утверждать, что материально-техническую базу и реальные работы по уничтожению/утилизации некоторых видов опасных отходов осуществляют предприятия:

- ТОВ «ОЛЕСТАС ЕКО» г.Черкасы
- ПАО «АЗОТ» г.Черкасы
- КП «Киевский Крематорий» г.Киев
- ПАО «Укрнафта»
- ООО «Кивач», г.Славутич
- «Морской торговый порт «Южный» г.Южный.

Проведя анализ деятельности действующих лицензиатов, можно сделать вывод: в Украине отсутствуют компании занимающиеся уничтожением пестицидов, ПХБ (совол, совтол).

Вся законодательная база в сфере обращения с опасными отходами носит статичный (без указания четких целей и сроков их выполнения), декларативный (без указания четких механизмов реализации и механизмов контроля) характер.

В законодательстве отсутствуют четкие формулировки и разделения между терминами: «обращение с опасными отходами» и «обращение с опасными веществами».

«Узкие» места правового регулирования обращения с опасными отходами в Украине:

Согласно п.14 ст.7 Закона Украины «О лицензировании видов хозяйственной деятельности» от 02.03.2015г №222 (далее - ЗУ №222) .

Лицензированию подлежит осуществление хозяйственности по обращению с опасными веществами и опасными отходами по перечню, который определяется КМУ.

Не подлежит лицензированию хранение (накопление) субъектом хозяйствования образованных им опасных отходов, если в течение года со дня образования опасные отходы передаются субъектам хозяйствования, которые имеют лицензию на осуществление операций в сфере обращения с опасными отходами.

Мораторий на проверки соблюдения лицензионных условий обращения с опасными отходами экологическими инспекциями и Министерством экологии и природных ресурсов Украины.

Проверки возможны в случае:

- по решению субъекта хозяйствования
- по решению КМУ
- по решению суда
- в рамках криминально-процессуального кодекса Украины.

Согласно ст.10 ЗУ для получения лицензии соискатель подает заявление о выдаче лицензии установленного образца, к заявлению прилагается описание документов предусмотренных ст. 11 Закона

Пути криминализации обращения с опасными отходами 2013-2015гг

1.Выдача и получение лицензии:

- неофициальная плата чиновникам Минэкологии;
- декларативность при предоставлении справки о наличии материально-технической базы (справка есть, оборудования нет);
- регистрация нескольких компаний (до 5) по одному физическому адресу проведения лицензионной деятельности (работа не на собственной материально-технической базе, а согласно договора аренды материально-технической базы и складских помещений);
- регистрация компаний по несуществующим адресам;
- отсутствие единого образца актов обследования объектов проведения лицензионной деятельности и заключений СЭС;
- несоблюдение, в подавляющем большинстве, случаев нормы проведения общественных обсуждений и слушаний.

В результате таких действий:

- выдача лицензий компаниям не имеющим материально-технической базы и, как следствие, проведение фиктивных (только на бумаге) операций с опасными отходами.

2. Создание криминальных групп бывшими и действующими чиновниками Министерства экологии и природных ресурсов:

1.группа «Любимов – Терещенко»

Субъекты хозяйствования входящие в группу: ООО «СЦРМ», ООО «СЭИ», ООО «БТУ».

2.Группа «Злочевский – Ставицкий – Марчевский»

Субъекты хозяйствования входящие в группу: ООО «С.И.Консорт ЛТД», ООО «Си Буд Систем», ООО «Сигмас Экологджи».

Цель создания групп – незаконное получение выгоды, путем присвоения бюджетных средств

1 група

- виграла тендери в Сумській і Запорізькій областях на знищення непридатних пестицидів;
- тендер на знищення суміші гептила (НДМГ) і промивочної рідини 2014г
- 4 рази заблокувала проведення тендера в Вінницькій обл. на знищення непридатних пестицидів 2014г.

2 група

- виграла тендери на знищення гексахлорбензолу в Івано-Франківській обл. 2011-2013гг (сума тендерів 1,1 млрд грн.)

3.«Прервана ланка» - процес, при якому небезпечні відходи передаються компаніям, які мають ліцензію на збір, зберігання і транспортування, при цьому видається акт прийому-передачі і подальша доля відходів нікого не цікавить, - випадає головне ланка – знищення/утилізація.

4.«Безслідні відходи»

Арендується складське приміщення. Розміщуються відходи, сплачується 1-2 місяці арендної плати – арендатор зникає : відходи – залишаються.

**ВИВОДИ І ПРЕДЛОЖЕННЯ:**

Висновки: все вищесказане призвано звернути максимальну увагу громадськості на проблеми звернення з небезпечними відходами в Україні, показати реальне становище справ і лякаючу криміналізацію даної галузі.

Предложения:

- анулювати 90 % ліцензій
- внести зміни в ліцензійні умови в частині підтвердження реальності (наличчя) матеріально-технічної бази з заборотою здавати її в оренду
- ввести забороту реєстрації фактичної діяльності декількома підприємствами по одному адресу
- ввести обов'язкову норму підтвердження знищення/утилізації небезпечних відходів, як фото і відео фіксації процесу
- ініціювати скасування мораторія на перевірки
- популяризувати і максимально інформувати громадськість про принципи Орхуської Конвенції.