

Рекомендации по разработке государственных и отраслевых адаптационных программ в Украине в условиях климатических изменений

Подолька О.И., Терехов Е.Н., Божкова В.В.

Проблема глобальных климатических изменений с каждым днем все больше обращает на себя внимание мирового сообщества. За короткий промежуток времени эта проблема превратилась из научной гипотезы в одну из величайших угроз человечества. Все более частыми стали погодные аномалии, стихийные бедствия, природные катастрофы.

Экономические и экологические последствия изменения климатических условий для Украины могут быть катастрофическими. В первую очередь это кризис сельскохозяйственного производства и деградация экосистем. Экономический кризис может сделать последствия климатических изменений для нашего государства еще более тяжелыми.

Точный прогноз региональных особенностей изменения климата станет возможным не ранее чем через несколько десятилетий. Соответственно тогда же станет возможным и достаточно точное численное определение величины экономического ущерба. Поэтому на сегодняшний день первоочередной задачей является создание и совершенствование информационно-методической базы определения ущерба от глобальных климатических изменений.

На сегодня для минимизации ущерба и повышения живучести экономической системы возможно принятие мер в двух направлениях:

адаптационном - предусматривающем заблаговременную подготовку к ожидаемым климатическим изменениям

реагирования - предусматривающем принятие мер при возникновении ущерба и компенсацию потерь.

Достоинством первого подхода является возможность значительного снижения потерь, предотвращения ряда катастроф и каскадных эффектов. Недостатками являются необходимость значительных затрат и замедление экономического развития государства в результате отвлечения ресурсов.

Достоинствами стратегии реагирования являются значительно меньшие затраты на начальном этапе. К недостаткам следует отнести возможность возникновения необратимых эколого-экономических последствий при отсутствии превентивных мер.

На уровне государства сегодня необходимо первоочередное решение следующих задач:

– создание специальных структур или поручение действующим решение задач, связанных предотвращением или минимизацией негативных последствий климатических изменений;

- выделение средств на научные исследования в области изучения парникового эффекта;
- разработка Государственной экологической политики, в которой проблема глобальных климатических изменений была бы одной из приоритетных.

Основные направления государственной адаптационной политики.

Государство должно взять на себя роль координатора мероприятий по адаптации отдельных отраслей народного хозяйства. Необходима государственная поддержка отраслевых адаптационных программ, требующих значительных капитальных затрат (создание лесонасаждений, прудов, строительство дамб и др.)

Важной задачей государственной адаптационной политики является увеличение площадей охраняемых территорий, а также мероприятия по повышению устойчивости и адаптации экосистем.

В условиях глобальных климатических изменений особое значение приобретает задача снижения антропогенной нагрузки на территории. В первую очередь необходимо снижение выбросов в атмосферу. Для этой цели необходимо значительно увеличить ставки платежей за загрязнение окружающей среды.

Значительно снизить потери от изменения климатических условий можно путем реструктуризации экономики и повышения ее живучести. В экономике необходимо существенное повышение доли обрабатывающих отраслей, внедрение экономически чистых и наукоемких технологий, стимулирование природоохранных мероприятий.

Необходима подготовка органов государственного управления к работе в новых природно-климатических условиях. Кроме того, жизненно важное значение приобретает проблема обеспечения стабильности и надежности функционирования государственной инфраструктуры государства.

Одной из основных задач государственной адаптационной политики является проведение широкомасштабных научных исследований глобальных климатических изменений с целью получения новых данных о течении этого процесса и прогнозирования его проявлений на территории Украины, изучения экономических и экологических последствий изменений климата, научного обоснования необходимости и эффективности адаптационных мероприятий.

К сожалению продолжающийся экономический кризис не позволяет нашему государству на данном этапе проведение более широкого спектра адаптационных мероприятий. В этих условиях необходима разработка комплекса подготовительных мероприятий к реагированию на климатические изменения.

В качестве основных рекомендаций можно предложить:

- реформировать структуры оперативного реагирования катастрофы и чрезвычайные ситуации;
- введение системы страхования от последствий парникового эффекта;

- увеличить объемы государственных резервов;
- шире информировать общественность о возможных последствиях климатических изменений;
- обеспечить дополнительную безопасность опасных народнохозяйственных объектов;
- разработать государственную компенсационную политику.

Мероприятия по реагированию играют ключевую роль в решении проблемы снижения потерь переходного периода. В связи с этим важно принятие неотложных мер в вышеуказанных направлениях.

Отраслевые адаптационные программы:

Различные экономические последствия изменения климата требуют разработки для каждой отрасли народного хозяйства Украины специфического набора адаптационных мероприятий. Рассмотрим более подробно направления адаптации сильно подверженных воздействию климатических изменений отраслей:

Сельское хозяйство.

Для адаптации сельскохозяйственного производства к изменениям климата необходимо принятие следующих мер:

- изменение сроков проведения основных сельскохозяйственных работ;
- уменьшение распаханности территории;
- освоение технологий выращивания засухоустойчивых и теплолюбивых культур;
- увеличение разнообразия выращиваемых культур и сортов;
- принятие мер по рациональному использованию земельных ресурсов дополнительные затраты на охрану почв;
- в переходной период использование агротехнологий с малой чувствительностью к изменениям среды;
- временный отказ от привычной специализации и высокоточных агротехнологий, отказ от выращивания монокультур;
- создание региональных и государственных резервов посевного материала;
- создание новых и охрана существующих защитных лесополос.

При проведении и разработке адаптационных программ необходимо учитывать вероятное ухудшение условий кредитования. Целесообразно страхование возникающих в связи с климатическими изменениями рисков.

Водное хозяйство

Основными направлениями адаптации водохозяйственного комплекса к глобальным климатическим изменениям являются:

- сокращение водопотребления путем повышения цен на воду, устранения потерь, использования новых технологий, экономии;
- стабилизация режима озер и речных систем путем регулирования стока, создания искусственных водоемов, снегозадержания, лесонасаждения;

- строительство инженерных сооружений для защиты берегов.
- Сокращение хозяйственной деятельности на прибрежных участках;
- мероприятия по снижению загрязненности водоемов.

Лесное хозяйство.

По наиболее вероятному климатическому сценарию на территории Украины значительно ухудшаются условия лесоводства. Поэтому основными задачами адаптации лесного хозяйства являются:

- сохранение существующих лесных массивов, дополнительные мероприятия по борьбе с лесными пожарами и вредителями;
- сокращение рубок, выведение из хозяйственного использования лесных массивов;
- создание лесополос и лесных насаждений водо-охранного назначения;
- создание новых лесных массивов из южных и засухоустойчивых пород деревьев.

В условиях климатических изменений лесные массивы Украины можно сохранить лишь при значительной государственной поддержке.

Жилищно-коммунальное хозяйство.

Основными задачами адаптации жилищно-коммунального хозяйства являются:

- сохранение и поддержка жилищного фонда в условиях участившихся стихийных бедствий;
- подготовка к быстрому устранению возникающих аварий;
- обеспечение надежной работы элементов коммунальной инфраструктуры.

Эффективным средством снижения экономических потерь в жилищно-коммунальном хозяйстве является страхование имущества.

Здравоохранение.

Для адаптации здравоохранения к глобальным климатическим изменениям требуется дополнительно:

- проведение профилактики климатически зависимых заболеваний, подготовка к росту их числа;
- подготовка к изменению структуры нозологических единиц (снижение простудных заболеваний, рост травм, заболеваний сердечно-сосудистой и импульсной систем, появление новых для Украины безлетворных микроорганизмов);
- профилактика заболеваний связанных с загрязнением окружающей среды;
- налаживание межрегионального и международного сотрудничества для быстрой адаптации.

Кредитование и страхование.

В связи со значительными экономическими потерями обусловленными климатическими изменениями перед данной отраслью встает ряд важнейших задач. В первую очередь - обеспечение устойчивого функционирования

экономики в условиях ожидаемого климатического кризиса. Основными адаптационными задачами сектора являются:

- повышение роли Национального банка в кризисный период;
- освоение новых видов страхования, для компенсации значительных потерь развития перестрахования;
- разработка финансовых инструментов для обеспечения дополнительной стабильности рынка;
- подготовка к кредитованию малоприбыльных и долгосрочных адаптационных мероприятий других отраслей экономики;
- обеспечение максимально эффективного использования ограниченных инвестиционных ресурсов;
- усиление контроля за использованием кредитов;
- увеличение резервов коммерческих банков.

Из вероятных проявлений изменения климата сегодня на территории Украины наблюдается значительное увеличение числа и разрушительной силы стихийных бедствий и погодные аномалии. В Сумской области в 1996 году ущерб от стихийных бедствий превысил 90 млн. грн. и увеличился по сравнению с 1995 годом в сопоставимых ценах более чем в 20 раз. Экономические потери от чрезвычайных ситуаций и погодных аномалий за 1996 год в области составили 140-200 млн. грн. и стали сравнимыми с размерами прибыли всех субъектов предпринимательской деятельности области (45-60 %). Таким образом можно сделать вывод, что в ближайшее время проблема снижения отрицательных экономических последствий чрезвычайных ситуаций природного характера и других ожидаемых проявлений глобальных климатических изменений займет важное место в комплексе задач регионального и государственного управления.

Подольяка, О. И. Рекомендации по разработке государственных и отраслевых адаптационных программ в Украине в условиях климатических изменений [Текст] / О. И. Подольяка, Е. Н. Терехов, В. В. Божкова // Екологічна економіка і управління. – Суми, 1997. - Т. 2. Економіка для екології. - С. 205-210.