

посылки для присоединения стран СНГ к международным правовым актам ООН, МОТ, Совета Европы о защите прав трудящихся – мигрантов и членов их семей, разработать Конвенцию государств – участников СНГ о правовом статусе трудящихся – мигрантов и членов их семей.

Расширению сотрудничества в использовании рабочей силы будет способствовать также взаимное направление на учебу студентов, учащихся профессиональных учебных заведений, создание межгосударственных учебных центров на базе передовых учебных заведений, проведение гибкой языковой политики, признание государственными языками не только языка титульной нации, но и других народов, проживающих совместно, расширение возможностей получения образования на родном языке.

ВЛИЯНИЕ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНЫХ РЕГУЛЯТОРОВ НА ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

А.П. Гребельник, к.э.н., доцент, Киевский торгово-экономический университет; М.И. Макаренко, к.э.н., доцент, Украинская академия банковского дела

В условиях развития международной экономической интеграции особое значение приобретает выбор приоритетов во внешней торговле стран. Учитывая существующий уровень хозяйственной зависимости Украины от стран СНГ, и, прежде всего, России, можно с уверенностью сказать, что Российская Федерация и в дальнейшем будет оставаться важнейшим геополитическим приоритетом внешнеэкономической и интеграционной стратегии нашего государства. Поэтому поиск оптимальных форм сотрудничества, которые позволяют реализовать экономические интересы субъектов хозяйствования двух стран, является одной из наиболее актуальных проблем во внешнеэкономической политике.

В данном контексте приграничное сотрудничество между соседствующими регионами Украины и России становится доминирующей формой реализации стратегии внешнеэкономической политики Украины. Это связано с целым рядом факторов. Во-первых, существующие между регионами экономические связи формировались на протяжении длительного периода времени и основным последствием их разрыва становятся экономические потери как для одной, так и для другой страны. Во-вторых, существует прочная производственная взаимозависимость хозяйств, поскольку промышленность пригранич-

ных регионов Украины традиционно ориентирована на российских поставщиков, а сельское хозяйство заинтересовано в рынке сбыта России. В-третьих, ослабление экономических связей на официальном уровне приводит лишь к их смещению в теневой сектор экономики, то есть экспортно-импортные операции становятся контрабандными. В-четвертых, совершенствование сотрудничества с северо-восточными партнерами имеет для Украины особое социально-политическое значение, так как существенная часть населения этих регионов сохраняет тесные связи культурно-исторического и психологического характера.

Перечисленные выше обстоятельства непосредственно касаются Сумской области, которая направляет 57 % экспортируемых из региона товаров и услуг в Россию и откуда поступает 51 % ее импорта. Среди предприятий области, имеющих значительные внешнеторговые обороты с соседней страной, можно выделить такие как ОАО «Химпром» и СМНПО им. Фрунзе, СП «Укрросметалл» и «Укртехносинтез», ПО «Свема».

Вопрос развития торгово-экономического сотрудничества с Российской Федерацией имел всегда важное значение для Сумщины прежде всего потому, что она граничит с Белгородской, Курской и Брянской областями России. Сумщина имеет соглашения торгово-экономического характера с 11 регионами соседней страны. В минувшем году в области был создан совместный Торговый дом, в состав которого вошли представители деловых кругов Сумской и Белгородской областей.

Однако следует отметить, что особенности действующего законодательства, а также невыполнение Россией в полном объеме Межправительственного соглашения о свободной торговле препятствуют практической реализации уже заключенных между областями-партнерами договоров. По-прежнему остаются до конца нерешенными проблемы упрощения процедуры перемещения через границу товаров, капитала и рабочей силы. Остается несовершенным механизм взаимодействия между украинской и российской таможенными службами. Сложной выглядит процедура пограничного и таможенного контроля по отношению к гражданам, пересекающим границу. До сих пор не устранены сложности в сфере совместного использования единых энергосистем, в работе железнодорожного и автомобильного транспорта. В координации усилий соседних регионов нуждается решение вопроса охраны природы и оздоровления окружающей среды.

Для налаживания эффективного приграничного сотрудничества существует острая необходимость сближения национальных законодательств, их унификации и совместимости в экономической сфере. В

сотрудничество с Россией важным также является повышение конкурентоспособности таких отечественных товаров как продукция агропромышленного комплекса, черной металлургии, машин, оборудования с целью избежать потери традиционных рынков сбыта. Необходимо возобновить и укрепить кооперационные производственные связи на базе межотраслевой специализации, сформировать и развить новые отношения на основе совместного использования прогрессивных технологий и отдельных технических решений, осуществить развитие сбытовой кооперации в случае выхода на рынки третьих стран, отладить механизм приграничной торговли.

Поступательное развитие приграничного сотрудничества приводит к усилению роли таможенно-тарифных инструментов регулирования экспортно-импортных потоков. Это связано с особой миссией таможенных структур, которую они выполняют в качестве государственных органов регулирования в сфере внешнеэкономических отношений. Увеличение товаропотока между странами не только значительно усложняет выполнение таможенными органами определенных функций, связанных, прежде всего, с организацией таможенного контроля, но и переориентирует их на выполнение других задач. Доминирующей при этом становится функция регулирования товарооборота между странами. Иными словами, при помощи таможенных тарифов не столько реализуются фискальные цели, сколько регулируется товаропоток по конкретным товарным группам с определенными странами.

Функционирование механизма регулирования внешнеэкономической деятельности имеет определенную специфику в России и Украине в области применения тарифных ставок, что следует учитывать при налаживании приграничного сотрудничества. Россия применяет такие таможенные ставки: базовые, преференционные, нулевые, максимальные. Базовые ставки таможенной пошлины используются при ввозе товаров из стран, которым Россия в торгово-политическом отношении предоставила режим наибольшего благоприятствования. На товары, ввозимые из развивающихся стран, действуют преференционные ставки. Они составляют 75 % величины базовых ставок. К товарам, поступающим из наименее развитых стран, а также стран СНГ, применяются нулевые ставки. Если же ввозятся товары из стран, которым Россия не предоставила режим наибольшего благоприятствования, либо страна происхождения товара неизвестна, то применяются максимальные ставки пошлины, вдвое превышающие базовые.

Для расчета величины пошлины при перемещении товаров через таможенную границу Украины используются таможенные ставки, ко-

торые предусмотрены Законом Украины «О едином таможенном тарифе» (ст. 8). Как правило, они дифференцированы в зависимости от кода товара по товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности и страны происхождения. При этом другие критерии лица, осуществляющие внешнеторговые операции, или вид соглашений значения для дифференциации ставок не имеют.

В отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Украины, применяют три вида ставок пошлины: преференционные, льготные и полные. Преференционные это особые льготные ставки, которые означают освобождение от уплаты пошлины и применяются к товарам, ввозимым из государств, входящих вместе с Украиной в таможенные союзы или создающих с ней специальные таможенные зоны, а также при принятии какого-либо специального преференционного решения в соответствии с международными договорами Украины. Обычно их применяют в отношении товаров, импортируемых из развивающихся стран.

Тарифные преференции устанавливались Украиной на товары, произведенные в развивающихся странах, только при условии непосредственной закупки продукции у этих стран, и размер ставок в таком случае был нулевым. С 1997 г. Украина изменила систему предоставления преференций. Были аннулированы преференционные ставки в отношении товаров, ввозимых из развивающихся стран. Преференции продолжали действовать только относительно товаров, импортируемых из государств, с которыми Украина заключила соглашения о свободной торговле (Азербайджан, Армения, Латвия, Литва, Молдова, Грузия, Эстония, Казахстан, Туркменистан, Узбекистан). С 1.02.98 г. действуют преференционные ставки на продукцию происхождения из России, а с 1.03.98 г. на изделия белорусских предприятий.

На наш взгляд, отмена преференционного режима в отношении товаров из развивающихся стран не только не принесла желаемого результата, но и вообще оказалась ошибочной. Во-первых, осуществление данного мероприятия не принесло ожидаемого фискального эффекта, поскольку поступления в государственный бюджет от пошлин увеличились на мизерную сумму. Действительно, число стран, пользующихся преференционным режимом, было довольно внушительным (145 государств). Если же учитывать не обобщающие, а более конкретные показатели внешней торговли с этими странами (объемы товарооборота, преобладание в нем экспорта либо импорта, их стоимостную и натуральную структуру), то ошибочность данной акции очевидна. Удельный вес товарооборота с этими странами настолько

незначителен, что рассчитывать на ощутимое пополнение бюджета при повышении ставок просто нереально.

Во-вторых, импорт из этих стран очень неравномерен: с некоторыми из них вообще отсутствует товарообмен, а его львиная доля (около 60 %) приходится на пять стран Бразилию, Кубу, Турцию, Гватемалу, Доминиканскую Республику.

Кроме названных отрицательных последствий существуют и другие. Украина не только лишилась режима наибольшего благоприятствования при экспорте товаров в эти страны, но и был нанесен вред ее имиджу как государства, стремящегося интегрироваться в мировую экономическую систему хозяйства. Поэтому, по нашему мнению, необходимо принципиально изменить подход к установлению преференционного обложения импортируемых товаров. Целесообразно ввести преференции в отношении товаров из стран, отнесенных ООН к наименее развитым, а также из развивающихся стран, у которых валовой внутренний продукт на душу населения не превышает аналогичного показателя по Украине. Именно такой подход отвечает основным принципам применения преференционного режима в мировой внешнеторговой практике.

Система обложения импорта льготными таможенными ставками в Украине также претерпела в последнее время определенные изменения. До 1997 г. льготные ставки применялись к товарам, ввозимым из стран или экономических союзов, пользующихся в Украине режимом наибольшего благоприятствования, а также к товарам из развивающихся стран в пределах групп 25-97 Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности. С 1997 г. действовавшая схема изменилась. Льготные ставки стали использоваться при обложении товаров из стран, заключивших с Украиной торгово-экономические соглашения с предоставлением режима наибольшего благоприятствования или национального режима. К этой группе принадлежат 54 государства. Как правило, уровень льготных скидок незначителен от 3 до 5 % таможенной стоимости товаров, и при этом они составляют половину полных ставок. Однако в Украине начали применяться льготные ставки, которые практически совпадают с полными. Это в первую очередь касается товаров народного потребления – текстиля и изделий из него, обуви, посуды и т.п. (товарные позиции 50.01-63.01, 64.03-66.01, 68.01-70.13). Следовательно, в данной ситуации нарушается принцип дифференциации ставок при обложении указанных товаров. Для того, чтобы субъекты внешнеэкономической деятельности почувствовали реальный стимул выхода на рынок Украины, а льготные ставки выполняли функцию регулирования товаропотока, необходимо привести

уровень льготных ставок в соответствии с нормами международного права, т.е. льготные ставки должны быть значительно ниже полных.

Таким образом, унификация таможенного законодательства Украины и России в области использования таможенных ставок позволяет не только снять проблему двузначности при трактовке правовых норм осуществления внешнеэкономической деятельности, но и создать благоприятные условия функционирования хозяйствующих субъектов двух стран. Изменение механизма применения преференций, дифференциация ставок в зависимости от страны происхождения, упрощение системы таможенного контроля и таможенного оформления при развитии кооперационных связей между нашими странами позволит реализовать огромный экономический потенциал как Украины, так и России через двусторонние экономические отношения.

Список литературы

1. Митний кодекс України. К.: Лібра, 1993. – С. 23.
2. Про внесення змін до деяких законодавчих актів з питань обкладення ввізним митом товарів та інших предметів, що ввозяться на митну територію України: Закон України від 3 квітня 1997 р. № 170. // Урядовий кур'єр. 1997. – № 80-81. – 8 травня.
3. О ходе подготовки проекта Рекомендательного законодательного акта «О таможенном деле»: Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ от 20.12.92 г. // Информационный бюллетень. Межпарламентской Ассамблеи СНГ. – 1993. – № 2. – С. 29.
4. Борисов К.Г. Международное таможенное право. – М.: Изд-во РУДН, 1997. – С. 144.
5. Основы таможенного дела / Под ред. В.Г. Драганова. – М.: ОАО Изд-во Экономика, 1998. – С. 627.
6. Noponen H., Graham J., Markusen P. Trading industries, trading regions: International Trade, American Industry, and Regional Economic Development. New York, London. The Guilford Publications, Inc. 1993. P.37.
7. The Economist. – 1995. – Sept. 16. – P. 24.

ПРОБЛЕМИ СТАНОВЛЕННЯ ТА ФУНКЦІОНУВАННЯ ВЕЗ В УКРАЇНІ

Обушна Н.І., АМУ

Багато країн світу, і в тому числі – з розвинутою економікою, досить ефективно використовували нові форми інтеграції виробництва для одержання значних обсягів інвестицій. Ефективною формою залучення національної економіки до світогосподарських зв'язків є створення спеціальних (вільних) економічних зон (далі – вільні зони чи ВЕЗ), під якими у загальному значенні розуміють обмежені території,