

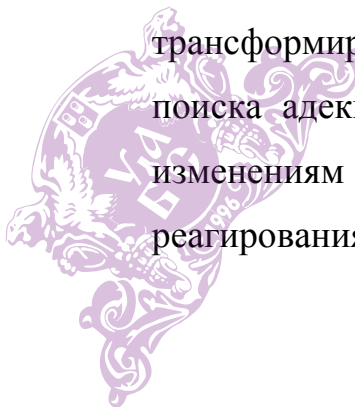
Надруковано: Слободяник, Ю. Б. Государственный аудит формирования и использования финансового потенциала региона [Текст] / Ю. Б. Слободяник // Конкурентный потенциал региона: оценка и эффективность использования : сборник статей Международной научно-практической конференции, 30 ноября 2010 г., Абакан / отв. ред. Н. Ф. Кузнецова. – Абакан : Издательство ГОУ ВПО «Хакасский государственный университет им. Н. Ф. Катанова», 2010. – С. 96–97.

Слободяник Юлия Борисовна
к.э.н., доцент, Государственное высшее учебное заведение
«Украинская академия банковского дела
Национального банка Украины»

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АУДИТ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФИНАНСОВОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА

Гармоничное социально-экономическое развитие и рост конкурентоспособности национальной экономики основывается на эффективном использовании конкурентных преимуществ и экономического потенциала как государства в целом, так и его отдельных регионов. В условиях глобального финансово-экономического кризиса исследование проблем формирования и использования финансового потенциала, как важнейшей составляющей экономического потенциала, является актуальной задачей для любого государства.

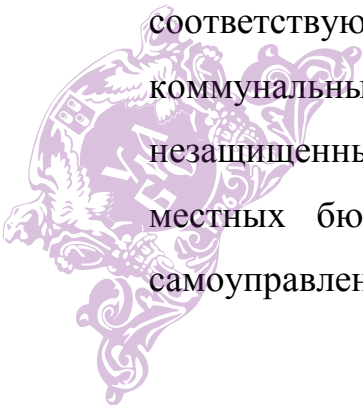
Финансовый потенциал региона заключается в способности его финансовой системы привлекать и эффективно использовать финансовые ресурсы для обеспечения устойчивого развития. В условиях перехода к рыночной экономике административно-территориальные единицы трансформируются в открытую систему, что обуславливает необходимость поиска адекватных механизмов и инструментов адаптации к постоянным изменениям внешней среды, соответствующего и эффективного реагирования на факторы, формирующие потенциал региона.



Проблемы финансового обеспечения развития регионов в первую очередь связаны с тем, что административно-территориальные единицы имеют неодинаковый ресурсный и финансовый потенциал, обусловленные неравномерностью размещения производственного потенциала по территории государства, разной плотностью населения, неравномерностью природных, социальных, возрастных и прочих ресурсов, наличием различных потребностей отдельных территорий. Существенная дифференциация уровней финансового обеспечения между отдельными административно-территориальными единицами провоцирует обострение общественных противоречий. Именно поэтому организация формирования и распределения финансовых потоков между территориальными единицами, а также создание специальных условий для увеличения финансового потенциала регионов являются важнейшими составляющими государственного регулирования территориального развития.

Финансовая независимость местных органов самоуправления является важным критерием демократического развития государства в целом. Выполнение возложенных на местные органы власти полномочий возможно в том случае, если они будут иметь в своем распоряжении достаточные объемы финансовых ресурсов. Таким образом, роль местных бюджетов возрастает, а расширение и совершенствование источников и методов их формирования и использования становятся первоочередными задачами.

В Украине становление и развитие местного самоуправления, распределение полномочий между центральными и местными органами власти идет постепенно. С помощью средств местных бюджетов местная власть обеспечивает финансирование социально-экономического развития соответствующих территорий, их благоустройство, управление коммунальным хозяйством, разрабатывает программы поддержки социально незащищенных категорий населения в регионе и т.д. Доходные поступления местных бюджетов становятся финансовой основой органов местного самоуправления. Размер таких поступлений определяет экономическую

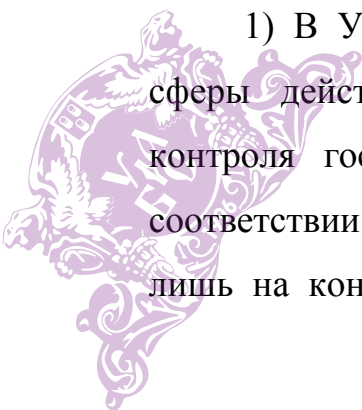


самостоятельность местных органов власти, способствует развитию инфраструктуры, активизации предпринимательской деятельности. Однако в Украине региональные органы власти имеют достаточно низкую степень независимости в вопросах распоряжения собственными поступлениями, вследствие чего регионы не в состоянии обеспечить социально-экономическое развитие за счет собственных ресурсов. Решением проблемы становятся межбюджетные трансферты, которые, с одной стороны, позволяют выровнять финансовые возможности регионов (исходя из принципа национальной солидарности), но с другой стороны – дестимулируют развитие финансового потенциала, так как настраивают на использование предоставленных ресурсов, а не на поиск альтернативных путей формирования и развития собственного финансового потенциала.

Формирование и использование финансового потенциала региона требует системного и комплексного изучения производственно-хозяйственной и финансовой деятельности региональных субъектов, анализа вероятности возникновения дестабилизирующих факторов. При этом могут быть выявлены резервы наращивания финансового потенциала, ведь финансовые ресурсы региона должны быть не только достаточными для обеспечения его полноценного функционирования, но и рационально использоваться.

В связи с этим актуальными являются вопросы государственного контроля местных бюджетов, который в Украине проводится централизованно. Анализ организации проведения и результатов контроля формирования и использования местных бюджетов позволяет сделать следующие выводы.

1) В Украине, к сожалению, местные бюджеты пока находятся вне сферы действия независимого контроля. Полномочия высшего органа контроля государственных финансов – Счетной палаты Украины – в соответствии с Конституцией Украины (ст. 98) распространяются только лишь на контроль поступления и расходования средств государственного



бюджета. При этом последние изменения законодательных актов направлены на усиление полномочий контрольно-ревизионной службы, в том числе наделение ее правом контролировать финансовую дисциплину местных органов власти. Это, несомненно, противоречит принципам независимости и объективности осуществления контроля государственных финансов, поскольку контрольно-ревизионная служба относится к исполнительной ветви власти и является представителем внутреннего государственного финансового контроля в Украине.

2) Типичными нарушениями при выполнении местных бюджетов, выявляемыми в последние годы ревизорами Государственной контрольно-ревизионной службы, являются (% от общей суммы нарушений по всем объектам контроля):

- потери финансовых и материальных ресурсов, допущенные вследствие нарушений законодательства (28,9 %);
- нецелевое использование государственных ресурсов (56,0 %);
- проведение затрат с нарушениями законодательства (32,9 %);
- потери финансовых и материальных ресурсов, допущенные вследствие неэффективных управленческих действий (14,8 %) [1].

Характерно, что все эти нарушения являются прямыми нарушениями Бюджетного кодекса Украины. При этом в 2009 году было возмещено только лишь 50,7 % от суммы потерь финансовых и материальных ресурсов, допущенных вследствие нарушений законодательства [1]. Очевидно, что такие результаты контроля не могут расцениваться как позитивные.

Считаем, что успешному решению проблем формирования и использования финансового потенциала регионов будет способствовать развитие государственного аудита. Это позволит независимо и объективно: оценить реальный финансовый потенциал региона, сравнить его с другими регионами; выявить сильные и слабые стороны формирования и использования финансовых ресурсов региона; определить структурные деформации и недостатки социально-экономического развития региона;

выбрать финансовую стратегию устойчивого развития региона на перспективу.

Бібліографічний список

1. Отчет о результатах деятельности органов Государственной контрольно-ревизионной службы за январь-декабрь 2009 года [Электронный ресурс] / Режим доступа : http://www.dkrs.gov.ua/kru/uk/publish/printable_article/62546.



Державний вищий навчальний заклад
"УКРАЇНЬКА АКАДЕМІЯ БАНКІВСЬКОЇ СПРАВИ
НАЦІОНАЛЬНОГО БАНКУ УКРАЇНИ"

State Higher Educational Institution
"UKRAINIAN ACADEMY OF BANKING
OF THE NATIONAL BANK OF UKRAINE"