

для определения экологической надежности предприятия и величины риска возникновения аварийных ситуаций.

Экологический аудит должен стать неотъемлемым элементом системы управления предпринимательской деятельностью на всех уровнях организацион-

ной структуры, на всех этапах производственной деятельности, что позволит добиться устойчивого экономического положения, решая, как бы несовместимые, на первый взгляд, проблемы - повышение экономических выгод при снижении техногенной нагрузки на окружающую среду. ■

Список использованных источников

1. Busines, Industry and Environment. Opportunities for East West Cooperation on Environment Management Systems. UN/ECE. - CEP/WG.1/R/11/Rev/1/Add/1/ - 27 July 1995. - Geneva.
2. Environmental Auditing. - International Chamber of Commerce (CCI). - Publication 468. CCI Publishing S.A. - Paris. - 1989.
3. Environmental Procedures. - European Bank for Reconstruction and Development. - 1992.
4. Hunt T.E. Tools to deter violators // EPA Journal. - 1987. - 13, №2. - P.10 - 12.
5. Rhodes P.P. The US Experience. Preprint of the Symposium on Environmental Auditing. Paris, 1989.
6. Об аудиторской деятельности. Закон Украины от 22 апреля 1994 г.
7. Аренс Э.А., Лоббек Дж.К. Аудит: Пер. с англ.- М.: Финансы и статистика, 1995.- 560 с.
8. Семененко Т.А. Экологическое аудирование промышленных предприятий // Машиностроитель - 1997. - №10. - с.54 - 58.
9. Kischner E. A new world for environmental services // Chemical Week.- 1994.-154, №2.- p.28-31.

Summary

Foreign experiment in the development of eco-auditing in the different firms and companies is analyzed in this article. Necessity of the use of eco-auditing on a base of economic damage assessment in Ukraine is elaborated. Differences between eco-auditing and financial auditing are analyzed. Definition of "eco-auditing" is given. The main structural elements of the methodics of eco-auditing conduct of industrial enterprises are elaborated.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОЛОГО-ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ПРЕДПРИЯТИЙ

*И.В. Белова, к.э.н., Украинская академия банковского дела,
В.В. Могильный, А.А. Захаркин, Сумский государственный университет*

Рациональное использование инвестиций создает основу для экономического роста предприятия и государства в целом, поскольку с их помощью можно воздействовать не только на отдельно взятое предприятие, но и на совокупный спрос, объемы национального производства и занятость. Для оценки целесообразности принятия любого инвестиционного решения применяется проектный анализ.

Проектный анализ - это совокупность мероприятий (установление последовательности сбора и анализа данных, определение инвестиционных приоритетов, рассмотрение альтернативных вариантов), позволяющих при помощи системного анализа определить "ценность" проекта до вложения соответствующих средств.

«Ценность» проекта определяется соотношением получаемых результатов от реализации проекта и затрат на его осуществление.

Поскольку многие активы проекта рассчитаны на длительный срок службы, проектный анализ сравнивает выгоды, которые будут получены через длительные промежутки времени, с затратами по осуществлению проекта, необходимыми в настоящее время. Некоторые затраты и результаты проекта, например затраты на строительные работы, удастся легко оценить и измерить, другие - можно легко измерить, но оценить их представляется довольно сложной проблемой. Так, например, чрезвычайно сложно оценить в стоимостных показателях социальный эффект про-

екта.

В конечном итоге для анализа выгод и затрат необходимо получить ответы на следующие вопросы:

- 1) Каков наиболее вероятный исход проекта?
- 2) Кто несет расходы по проекту и кто воспользуется положительными результатами проекта?
- 3) Когда и как появятся положительные результаты проекта?

Лишь с недавнего времени в нашей стране начали анализировать экологические аспекты реализации проекта и оценивать эффективность инвестирования средств для решения экологических проблем. Во времена Советского Союза существовал принцип: экономическое развитие любой ценой. Это оказало свое негативное воздействие не только на окружающую среду, но и на психологию людей. В свое время экономик не только не сопоставляли с экологией, но и даже противопоставляли.

Экономика как наука в основном интересовалась вопросами нахождения источников финансирования проектов, вопросами продвижения продукции на рынке, вопросами минимизации производственных издержек. В то же время анализ издержек, связанных с экологическими проблемами, представляет немалый интерес, поскольку получение сиюминутной выгоды от проекта, наносящего урон природе или вредного для здоровья рабочих или конечных пользователей продукции, может быть сведено на "нет" в дальнейшем (пример - последствия аварии на Чернобыль-

ской АЭС).

Рассматривая вопросы финансирования экологических расходов можно отметить что основными источниками являются внутренние. Это можно объяснить тем, что национальные правительства в первую очередь заботятся об охране окружающей среды своей страны. С этой точки зрения, наиболее выгодно переносить вредные производства за рубеж. Это выгодно также в силу того, что развитие производства готовой продукции в своей стране и использование других стран в качестве сырьевой базы позволяет решать вопросы охраны и защиты природных ресурсов и экологической безопасности своей страны, а также в обмен на сырье сбывать свою продукцию. При этом международное кредитование может являться инструментом для оказания влияния на другие страны.

Для создания стимулов к производству экологически безопасной продукции необходима соответствующая государственная поддержка (зачастую производство более экологичной техники сопряжено с более высокими затратами). Поэтому необходимо поддерживать закупку, разработку и внедрение технологий, оборудования и товаров, не влияющих (или меньше влияющих) на окружающую среду, например с помощью государственного и международного субсидирования или введения дополнительных сборов с предприятий, загрязняющих природу в процессе производства или выпускающие вредную для окружающей среды продукцию.

Одним из немаловажных факторов стимулирования покупки экологичных товаров является осведомленность населения о проблемах окружающей среды. На Западе ведется активная пропаганда защиты окружающей среды. Воздействуя на потребителя продукции, можно заставить его приобретать экологически чистые товары (товары в экологичной упаковке, товары, произведенные из экологически чистых материалов, или товары, пригодные для дальнейшей переработки и утилизации).

На сегодняшний день функции органов защиты окружающей среды заключаются, в основном, в «контроле на конце трубы», когда идет борьба с последствиями, а не с первопричинами. В официальных кругах иногда выражается мнение о том, что при экономическом спаде автоматически становятся менее актуальными экологические проблемы, а платежи за ресурсы только усугубят кризисное состояние товаропроизводителей. Это противоречит тому, что во всем мире (а в условиях ограниченности природных ресурсов (в особенности источников топлива и энергии) и высокой плотности населения для Украины это особенно важно) полезные ископаемые, вода, атмосфера, флора и фауна рассматриваются как национальные экономические ресурсы, которые используются в производстве и соответственно имеют определенную стоимость, которую необходимо компенсировать. Т.е. необходима сбалансированная программа не только использования, но и воспроизводства природных ресурсов.

Значительный интерес представляет зарубежный

опыт в области применения финансово-экономических инструментов экологической политики.

Государственное регулирование программ охраны природы может осуществляться либо в форме субсидирования внедрения нового оборудования (в том числе путем предоставления налоговых льгот), либо в форме введения платы за хранение, выбросы отходов или за использование материалов, прямо или косвенно наносящих ущерб окружающей среде. При этом размер платы «за выбросы» должен стимулировать применение материалов - заменителей либо поиск новых технологических решений, т.к. такие платежи являются прямыми прогнозируемыми издержками фирмы.

Система платежей за хранение мусора была введена, например, в Сиэтле с явным успехом: произошло общее снижение количества мусора в домашних хозяйствах на 20 %. Однако, опыт также показал, что претворение в жизнь таких ценовых программ может привести к возникновению черного рынка или неразрешенного демпинга.

Хотя принцип платы за загрязнение широко признан и правительствами, и промышленностью, ввод его в действие часто ассоциируется с платежами за загрязнение как с «пользовательскими платежами». Одной из целей платы за загрязнение является требование к загрязнителю, чтобы он платил цену, равную предельным издержкам загрязнения. Эта цена должна стимулировать снижение выбросов на единицу промышленной продукции.

В некоторых странах вместо платежей за содержание в выбросах вредных применяются платежи с покупок и (или) использования капитального оборудования (например, автомобилей со значительным выбросом оксида азота).

Многие страны прибегали к различным типам товарных платежей на автомобили как к средствам проведения экологической политики. Например, в Объединенном Королевстве все автомобили облагаются НДС и дополнительным 10 % -ым налогом на 5/6 указанной цены автомобиля. В США специальный налог на машины, колеблющийся от 1 000 до 7 700 \$, собирается с новых машин, потребляющих топливо выше средних норм. Финляндия разработала систему дифференцированных налоговых ставок на автомобили, в зависимости от того, оборудованы ли они каталитическими конвертерами. Аналогичные налоги, основанные на дифференцированных ставках в соответствии с экологическими требованиями, существуют в Греции, Нидерландах и Норвегии.

Одним из источников финансирования экологических проектов могут выступать государственные ценные бумаги, доход по которым освобожден от налогообложения. Согласно данным казначейства США, ежегодно выпускается обязательство освобожденных от налога, более чем на 50 миллиардов долларов, чтобы помочь финансированию различных проектов.

Одним из механизмов, получивших поддержку в США, являются социально ответственные совмест-

ные фонды, инвестирующие только компании, управление которыми эффективно в экологическом плане. При этом инвесторы соглашаются на более низкую ставку дохода, т.к. поощряются правительством через освобождение от налога или уменьшением ставки налога на инвестиционный доход. Одним из подходов, который может получить поддержку, является использование НДС на достижение экологических целей.

Применение акцизного налога на затраты, вызванные загрязнением, осуществляются в противоположность вводимым субсидиям. Опыт показывает, что плата за загрязнение может быть более эффективной по затратам, чем плата по нескольким причинам: сравнительные затраты на управление и наблюдение менее дороги, особенно для небольших источников загрязнения окружающей среды. В дополнение, платежи, разработанные применительно к ценовым и поведенческим нарушениям, могут не соответствовать местным экологическим проблемам.

В противоположность, платежи, установленные на ранней стадии производства могут быть более простыми для администратора, потому что расчеты основаны на общей продаже по отношению к предполагаемому уровню загрязнения, и как следствие - снижение внимания и вынужденных издержек.

Доход от вводимых платежей может быть получен перед тем, как произошло загрязнение, побуждая фирмы избегать загрязнения и искать вначале либо заменители в виде необлагаемых налогом введений, либо внедрять технологии, снижающие уровень загрязнения, включая интегрированные методы "чистого" производства.

При тщательно продуманной системе соотношения между величиной наносимого экологического ущерба и размером возмещаемого ущерба предприятие самостоятельно будет анализировать эколого-экономическую эффективность намечаемых природоохранных затрат, оптимизировать их, выступать в роли разработчика природоохранных мероприятий региона в роли полноправного участника и т.д.

Многие страны ввели налоги на автомобильные и другие виды топлива, создавая стимулы к его экономии. В США прогнозируемый доход от новых налогов ожидается в размере 71,4 млрд. долларов; импорт нефти уменьшится на 350 тыс. баррелей в день; к

2000 году ожидается снижение торгового дефицита приблизительно на 18 млрд. долларов.

Немаловажную роль в охране окружающей среды играют международные договоренности - такие действия могут снизить глобальный парниковый эффект на 10 %, если принять в расчет потенциальное перемещение деятельности, активно загрязняющей окружающую среду, из регионов, относящихся к ОЕСД, в регионы, не относящихся к этой организации, вместе с относительно большими затратами по снижению выбросов в странах, не принадлежащих ОЕСД.

Особенностью применения финансовых инструментов регулирования природоохранной деятельности является их гибкость и селективность (уровень загрязнения в значительной мере зависит от отрасли промышленности и от специфики конкретного производства). Немаловажное значение при этом имеет экологическое состояние региона в целом. Поэтому целесообразно предоставлять регионам значительную самостоятельность в определении компромисса между экологическими и экономическими проблемами, а также большую свободу маневрирования ресурсами предприятий и региона для взаимной выгоды (например, предприятие самостоятельно будет анализировать эколого-экономическую эффективность намечаемых природоохранных затрат, оптимизировать их и т.д.). Это открывает возможности для достижения экологически и экономически сбалансированного процесса производства. При этом в масштабе регионов и государства в целом может быть достигнут довольно значительный экономический эффект (за счет снижения затрат на нейтрализацию последствий загрязнения окружающей среды, уменьшения затрат на здравоохранение и т.п.). В отдельных отраслях инвестиции в охрану окружающей среды (в частности, на приобретение очистных сооружений) в 1,5 - 2,5 раза меньше предотвращаемого ущерба в масштабах государства в целом. Предоставляя же определенные льготы "экологически чистым" предприятиям, можно сделать инвестиции в охрану природы выгодными отдельно взятым предприятиям.

Таким образом, экономическое регулирование должно занимать важное место в решении экологических проблем, а экологический анализ должен применяться при принятии решений о целесообразности инвестирования выбранных направлений. ■

Summary

The article contains theoretical research of financial stimulation methods of investments in the environmental protection. Practical instruments of the valuation of the enterprise ecological-investment level of the efficiency of stimulation methods employment for the creation of financial base of investments on the regional level were worked out in this work.