

УДК 338.24.021.8 (477)

Основные параметры среднесрочного развития и структурной перестройки экономики Украины

Татьяна Процьк,
студентка Украинской академии банковского дела,
г.Сумы

В последнее время в Украине наблюдается бурный всплеск внимания к прогнозам социально-экономического развития страны: многочисленные экономические проблемы обуславливают активизацию деятельности правительственных органов в направлении поиска решительных мер, связанных с выведением страны из кризисной ситуации. Подтверждением этому является работа правительства над следующими стратегическими и концептуальными документами:

- «Украина-2010»;
- «Программа структурной перестройки экономики Украины на среднесрочный период»;
- «Программа-99»;
- Национальная программа возрождения;
- Программа деятельности Кабинета министров Украины;
- прогнозы социально-экономического развития страны до 2000 и 2010 годов и т.д.

По словам первого заместителя министра экономики Анатолия Врублевского, существует еще более 200 других государственных программ, объем финансирования которых составляет лишь 30% от необходимого, что ведет к их сворачиванию и невыполнению, тормозя тем самым ход структурных реформ в Украине.

«Программа структурной перестройки экономики Украины на среднесрочный период 1999-2003 годов» (далее—Программа) представляет собой правительственный документ, в котором подробно раскрываются прогнозные результаты развития украинской экономики и средства их достижения, что существенно отличает данную Программу от Программы «Украина-2010» (в последней, практически, ничего не сказано о средствах достижения высоких экономических показателей, и она больше похожа на «миф», предвыборную программу, нежели на общегосударственный документ).

Проект Программы структурной перестройки экономики Украины на 1999-2003 годы возник не на пустом месте: в его «основу были положены концептуальные варианты Программы структурной перестройки экономики Украины, принятой Кабинетом министров Украины еще 3 апреля 1995 года, Программы деятельности Кабинета министров Украины, а также предложения отдельных министерств и ведомств о развитии отдельных отраслей и др.»¹

По своей структуре Программа является не отраслевой, а функциональной, что существенно отличает ее от предыдущих программ.

Структура проекта Программы структурной перестройки экономики Украины на среднесрочный период 1999-2003 годов.

Проект вышеупомянутой Программы состоит из шести разделов:

- «Повышение конкурентоспособности производства и увеличение экспортного потенциала государства»;
- «Усиление социальной ориентации экономики, освоение новых конкурентоспособных товаров народного потребления»;
- «Реализация энергосберегающей модели развития экономики»;
- «Технологическое обновление производства»;
- «Реструктуризация предприятий»;
- «Создание эффективных региональных структур экономики».

Каждый раздел содержит свои цели, приоритеты и направления, которые в целом

¹Из интервью с первым заместителем министра экономики Анатолием Врублевским // Березовская И. О силе и мощи // Бизнес.-1999.-N3.-с8.

формируют стратегические цели основной Программы, избираемые государством (в зависимости от национальных интересов), причем правительство, по мнению большинства специалистов, должно использовать умелую комбинацию прямых (административных) и косвенных (экономических) методов регулирования экономики. На наш взгляд, в ходе воплощения Программы экономические методы, присущие рыночной экономике, должны преобладать над административными. Программа предусматривает усиление регулирующей роли государства, что является одной из предпосылок успешной ее реализации: правительство должно способствовать внедрению механизма долгосрочного кредитования и стимулировать экономическую заинтересованность коммерческих банков в кредитовании приоритетных проектов структурной перестройки.

Приоритетным направлением Программы является развитие отраслей с высокой оборачиваемостью капитала (например, легкая и пищевая промышленность), которые позволяют накапливать средства в короткие сроки для последующего их инвестирования в развитие производства с более длительным оборотом капитала. Так, для стимулирования этих отраслей предполагается предоставление льготных кредитов, налоговых и других финансовых льгот и стимулов, усиление политики протекционизма и др., что является существенным преимуществом рассматриваемой Программы. Перечень приоритетных отраслей, согласно проекту, может изменяться, исходя из возникающих требований и имеющихся ресурсных возможностей экономики государства. В Программе также приведен список тех предприятий, которым государство будет оказывать свою помощь.

Проект Программы, помимо основных разделов, включает в себя пространное приложение, в котором точно фиксируются объемы производства, ассортимент продукции и другие параметры отдельных предприятий, благодаря чему вышеупомянутое приложение стало объектом многочисленных дискуссий: многие директора, главные экономисты и инженеры крупных заводов выступают против того, чтобы им диктовали политику (при условии, что государство не является консолидированным заказчиком), так как это противоречит самой сущности рынка. В данной связи, это замечание является одним из основных недостатков Программы. Задача правительства состоит в создании таких условий, которые будут способствовать росту производства и защите отечественного товаропроизводителя.

В ходе успешного воплощения Программы ожидаются некоторые изменения в структуре промышленности страны (табл.1).¹

Таблица 1.
Ожидаемые структурные изменения в промышленности Украины, %

Отрасли	Годы						Изменения в 2003 г.
	1998	1999	2000	2001	2002	2003	
Электроэнергетика	12,9	12,9	12,9	12,6	12,3	12	-0,9
Топливная	11,1	11,5	11,4	11,5	11,3	11,3	0,2
Черная металлургия	21,5	20,7	20,2	19,7	19,3	18,7	-2,8
Цветная металлургия	1,7	1,7	1,7	1,6	1,6	1,6	-0,1
Химическая и нефтехимическая	6,7	6,5	6,4	6,3	6,2	6,1	-0,6
Машиностроение и металлообработка	15,1	15	15,2	15,6	16	16,6	1,5
Легкая	1,7	1,7	1,7	1,8	1,8	1,9	0,2
Пищевая	18,3	18,9	19,4	19,8	20,3	20,5	2,2
Прочие	11	11,1	11,1	11,1	11,2	11,3	0,3

Таким образом, проект Программы не предусматривает значительных структурных изменений: в течение пяти лет надежды на коренное преобразование экономики и вывод ее на качественно новый уровень кажется, на наш взгляд, не состоятельным, хотя нельзя не заметить, что перестройка экономики индустриально-развитых стран длилась десятки лет и носила исключительно эволюционный характер, благодаря чему и были достигнуты этими странами высокие социально-экономические результаты.

При условии, что с 2003 года начнется второй этап реализации Программы, используя наиболее распространенный метод прогнозирования—метод экстраполяции, основанный на

¹Некрасов Ю. Перестройка «по-конкретному» // Бизнес.-1999.-N3.-с.8.

учете и воссоздании сложившихся тенденций в будущем, попытаемся представить структуру промышленности Украины в 2010 году (рис.1).



Так, к 2010 году наибольшую часть будут занимать легкая и пищевая промышленность, машиностроение и металлообработка, а также электроэнергетика и топливная отрасли, которые будут составлять, соответственно, 34,4%, 23,9% и 20% в общем объеме производства промышленной продукции, а наименьшую—химическая и нефтехимическая отрасли (3,1%).¹

На наш взгляд, предметом особого внимания является финансовое обеспечение Программы. По мнению разработчиков, для ее реализации необходимо, как минимум, 116 млрд.грн., причем на начальном этапе ее воплощения предусматривается использование в максимальном объеме собственных средств, с последующим их уменьшением (в 1,6 раза) и увеличением удельного веса иностранных инвестиций (в 2,7 раза) в общем объеме источников инвестирования к концу периода воплощения проекта (2003 год).

Определим структуру источников финансирования Программы в 2010 году, исходя из сложившихся тенденций 1997-2003 годов (табл.2).²

Таблица2.

Прогноз структуры инвестиционных ресурсов, направляемых для развития и структурной перестройки экономики Украины, %

Годы	Источники инвестиционных ресурсов			
	Средства предприятий	Средства населения	Государственные инвестиции	Иностранные инвестиции
1997	71	8	11	10
2003	44	21	8	27
2010 ³	17	34	5	44

Таким образом, к 2010 году, при условии продолжения структурной перестройки экономики Украины, доля иностранных инвестиций и средств населения увеличится, соответственно, в 4,4 и 4,3 раза, по сравнению с 1997 годом (их удельный вес составит 78% в

¹Расчеты на 2010 год сделаны нами на основе использования ЭВМ в системе «Microsoft Excel».

²Некрасов Ю. Перестройка «по-конкретному» // Бизнес.-1999.-N3.-с.8.

³Расчеты на 2010 год произведены нами на основе ЭВМ в системе «Microsoft Excel».

общей сумме средств, направленных на финансирование Программы в 2010 году), тогда как доля средств предприятий и государства уменьшится, соответственно, в 4,2 и 2,2 раза, однако необходимо отметить, что в условиях неопределенности текущей экономической политики страны крайне трудно поверить в такой прогноз (в значительный приток иностранных инвестиций и увеличение средств населения), так что, возможно, вопрос финансирования и инвестирования Программы будет либо пересмотрен ее разработчиками, либо же произойдут существенные изменения в законодательно-нормативной базе (например, льготы для инвесторов, повышенные процентные ставки по депозитам и т.д.).

В Программе сказано также и о том, что уже сейчас необходимо увеличивать расходы на производство средств производства, вследствие сложившейся тенденции устаревания технологической базы, однако некоторые ученые видят лучший выход из сложившейся ситуации: использование альтернативных (нетрадиционных) методов финансирования: например, лизинга, который выгоден как для лизингополучателя (минимальные капитальные затраты), так и для лизингодателя (высокие комиссионные и проценты).

В проекте даже не упомянуто о политике государства в области импорта, а ведь именно он способен на ранних этапах реализации проекта способствовать налаживанию выпуска отечественной конкурентоспособной продукции (затраты на приобретение импортной продукции меньше затрат на производство аналогичной отечественной продукции).

Несмотря на многочисленные недостатки, Программа имеет основное преимущество— в ближайшее время дать украинскому обществу альтернативы для развития и роста, а также сконцентрировать все усилия правительства для решения социальных проблем, которые являются главными для нашего государства.

По нашему мнению, правительство должно, в первую очередь, не перестраивать экономику, а содействовать ее структурным преобразованиям, причем второе является более сложным и важным.

Наконец-то у украинских субъектов хозяйствования и населения появилась надежда жить по полноценной и перспективной Программе (ведь среднесрочных, а тем более, долгосрочных государственных прогнозов и программ в Украине не строилось уже около десятка лет), которая выведет экономику страны из состояния застоя и, возможно, трансформирует ее из «переходной» в рыночную.

Summary.

The article depicts basic parameters of the **Structural Reorganization Program of the Ukrainian Economy during 1999-2003** which is considered to be the governmental conceptional document consists of scientific prognosticated results of the national economy development and the means to achieve them. Future structural changes in the Ukrainian industry and the prognosis of the investment resources structure are investigated in this article. The main advantage of the Program is to give an opportunity of growth and flourishing for our society in the nearest future.