

*Кривенко Л. В., д.э.н., проф.  
УАБД, г. Сумы  
Кривенко С. В., ассист.  
ПУПК, г. Полтава*

## ***ВЫБОР ОПТИМАЛЬНОЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ - ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ ЭФФЕКТИВНОЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ***

Трансформационные процессы, направленные на создание высокоразвитого, социального, демократического государства, требуют выработки новой научно обоснованной высокоэффективной региональной политики.

Формирование эффективной региональной политики – это комплексная масштабная проблема. Сложность ее решения обусловлена тем, что в Украине до сих пор еще окончательно не сформирована четкая модель социально-экономического развития государства.

Кризисные явления в экономике страны существенно изменили экономическую ситуацию, что особенно прослеживается на уровне регионов. Наблюдаются угрожающие масштабы безработицы, значительный спад производства, снизился уровень жизни людей, что привело к массовому обеднению населения, особенно в депрессивных регионах, обесцениванию национальной рабочей силы, разрушению совокупного платежеспособного спроса, резкому ухудшению демографической ситуации, и, как результат, уменьшению численности населения государства более чем на 3 млн. человек. В этих условиях конструирование принципиально новых подходов и

ключевых принципов государственной региональной политики усложняется.

Под региональной политикой государства понимается совокупность социально-экономических, правовых и административно-организационных средств и методов, которые органически объединяют общегосударственные и региональные интересы и направлены на то, чтобы на основе планомерного и пропорционального развития регионов, эффективного использования трудового потенциала, местных ресурсов обеспечить существенный рост жизненного уровня населения регионов. Важными составляющими региональной политики являются четко отработанная в законодательном аспекте практическая деятельность государства во всех регионах страны, а также социально-экономическая политика самих регионов, осуществляемая для достижения определенных региональных целей и задач. Более того, принцип взаимного реформирования должен лежать и в основе взаимодействия различных регионов, выработки совместных стратегических направлений. В ходе их реализации следует избегать, с одной стороны, внедрения жестко централизованной модели территориального устройства и управления, а с другой стороны, - чрезмерно децентрализованной автаркической модели.

В Послании Президента Украины к парламенту “Концептуальные основы стратегии экономического и социального развития Украины на 2002-2011 годы. Европейский выбор” отмечается, что целью государственной региональной политики как составляющей стратегии экономического и социального развития

Украины, является создание условий для динамического, сбалансированного развития территорий, устранение основных региональных диспропорций.

Формирование эффективной региональной политики становится возможным лишь с учетом действия экзо- и эндогенных факторов территориального развития.

Субъектами государственной региональной политики выступают центральные и местные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, которые в рамках своей компетенции решают вопросы социально-экономического развития регионов. Экономическое развитие регионов зависит от сложной системы взаимосвязанных факторов, среди которых территориальное расположение и высококвалифицированный персонал играют немаловажную роль. Объектами государственной региональной политики выступают территориальные образования, в рамках которых осуществляется государственное управление и местное самоуправление. Закон Украины «О местном самоуправлении в Украине» дает возможность защитить интересы регионов, однако отсутствие утвержденной на законодательном уровне концепции региональной экономической политике сдерживает проведение экономических преобразований на микроуровне, не дает четкого представления о реформировании власти на областном и районном уровне.

Теоретической основой формирования рациональной региональной политики является изучение экономических закономерностей и социальных проблем региона. Причем,

экономический и социальный аспекты региональной политики органически связаны и формируют в процессе взаимодействия социально-экономическую региональную политику.

На основании общих принципов государственной региональной политики формируется экономическая политика с учетом экономического положения страны и региона. При этом должны предприниматься усилия, чтобы сделать экономическую политику максимально согласованной с регионами, повысить их участие в разработке экономической стратегии. Экономический аспект региональной политики предусматривает такие формы политики, как научно-техническая, структурная, налоговая, инвестиционная, финансово-кредитная, бюджетная, социальная и внешнеэкономическая. Экономический аспект включает комплексное и сбалансированное развитие производительных сил региона, углубление внутрирегиональной и межрегиональной специализации, кооперирования и комбинирования производства.

Самым важным направлением региональной экономической политики является достижение экономической самостоятельности региона. Под этой самостоятельностью следует понимать наличие полномочий и ресурсов для самостоятельного решения органами регионального управления всех уровней своих региональных проблем. Экономическая самостоятельность регионов при соблюдении баланса государственных и региональных интересов создает предпосылки для стимулирования экономического роста.

Важным элементом государственной региональной политики является социальный аспект, который включает в себя

гарантирование социальных прав граждан, установленных Конституцией Украины, обеспечение занятости населения через совершенствование рынков труда, причем занятость и рынок труда – ключевые проблемы социальной политики, так как человеческий фактор является одним из решающих в реализации курса на саморазвитие региона. К основным задачам государственной региональной политики в социальной сфере также относятся: регулирование миграционных процессов; обеспечение единых минимальных социальных стандартов и социальной защиты населения независимо от экономических возможностей регионов; предотвращение ухудшения демографической ситуации и депопуляции населения. Социальная политика государства в рыночном хозяйстве должна быть инструментом, который, с одной стороны, призван содействовать социальной стабильности и смягчению социальной напряженности в регионах, с другой – не сдерживать стимулов к развитию предпринимательства, новым формам хозяйствования и управления. При этом чем лучше действует система управления и хозяйствования в каждом регионе, чем полнее используется его природно-ресурсный и научно-технический потенциал, тем более тесными становятся межрегиональные рыночные связи.

Следует отметить, что в настоящее время усиливается ответственность местных органов власти за формирование территориальной экономической политики. Однако эти органы не имеют еще необходимого опыта для выбора оптимальной стратегии, что является одной из причин неудовлетворительного социально-

экономического положения многих регионов. В связи с этим возникает потребность в обосновании критериев выбора оптимальной стратегии регионального экономического развития и выявления факторов, определяющих динамику социально-экономических процессов.

В мировой практике выделяют следующие виды экономических региональных стратегий: развитие человеческих ресурсов, территории, промышленности.

Стратегию развития человеческих ресурсов целесообразно определять исходя из удельного веса инвестиции в образование. Так как уровень образования является основным фактором, обуславливающим продуктивность рабочей силы. Кроме уровня образования составляющими человеческого потенциала являются также ожидаемая продолжительность жизни и уровень благосостояния. С учетом всех трех факторов индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) в Украине имеет устойчивую негативную тенденцию. Продолжающийся экономический кризис способствует дальнейшему снижению индекса развития человеческого потенциала. Недостаточное внимание к человеческому потенциалу приводит к неизбежной социально-экономической деградации, и уже в ближайшей перспективе низкий уровень человеческого потенциала может стать сдерживающим фактором развития экономики многих регионов Украины.

Стратегия развития территории оценивается по средним инвестициям в такие отрасли, как связь, транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство, торговля. В мировой практике стратегия

развития территории используется в основном для повышения конкурентоспособности в условиях достаточно стабильной экономики. Данная стратегия была актуальной для Украины на начальном этапе экономических реформ, когда промышленность функционировала еще достаточно стабильно. В настоящее время в большинстве регионов Украины главной задачей является реконструкция существующих производств и создание новых для выпуска конкурентоспособных товаров. Именно отсутствие таких производств является основной причиной низкой эффективности инвестиций в развитие территорий.

В настоящее время стратегия развития территории не может быть приоритетной для большинства регионов Украины. При недостатке инвестиционных ресурсов основное внимание должно быть уделено вложениям в развитие промышленности. Стратегия комплексного развития территорий со специальным экономическим статусом станет актуальной лишь после стабилизации экономической ситуации в Украине и выхода на траекторию устойчивого экономического развития.

Стратегия развития промышленности оценивается по удельному весу инвестиций в нее. Однако в условиях недостатка бюджетных средств важным аспектом промышленной политики должна стать поддержка информационной инфраструктуры и новейших технологий, то есть проектов, которые обеспечивают долгосрочные перспективы развития отечественной экономики и предполагают взаимодействие государственной политики, науки, образования и финансирования. Наиболее динамичное развитие получают те

регионы, где сформировались так называемые промышленные или инновационные кластеры, которые имеют в своей основе определенную устойчивую систему распространения новых знаний, технологий и продукции – так называемую технологическую сеть. Они опираются на совместную научную базу. Предприятия кластера имеют дополнительные конкурентные преимущества за счет возможности осуществлять внутреннюю специализацию и стандартизацию, минимизировать затраты на внедрение инноваций. Важной особенностью таких кластеров является наличие в их структуре гибких предпринимательских структур малого бизнеса, позволяющих формировать так называемые инновационные точки роста.

Наиболее жизнеспособные кластеры инновационной активности формируются на основе диверсификации межсекторальных (межотраслевых) связей.

Таким образом, накопленный, пока еще окончательно не обесцененный запас интеллектуального капитала, научных разработок позволяет надеяться в будущем на то, что Украина сможет специализироваться на более наукоемких отраслях, которые выведут ее на первый план в XXI веке.