

РЕФОРМИРОВАНИЕ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ В УКРАИНЕ

Постановка проблемы. Ведущая роль в обеспечении выполнения государством функций регулирования экономических процессов принадлежит налогам. Именно налогово-бюджетная и кредитно-денежная политики являются эффективными методами государственного регулирования рыночной экономики. Определение главных принципов становления, функционирования и развития налоговой системы рыночного типа является важной задачей фискальной теории и практики, от успешного решения которой, в значительной мере, зависит экономический потенциал страны, социальная стабильность в обществе, повышение уровня благосостояния малообеспеченных слоев населения. Отсутствие научно обоснованных подходов к формированию национальной налоговой системы делает налоговую политику неэффективным антикризисным средством.

Цель статьи – рассмотрение вопросов, связанных с реформированием налоговой системы.

Изложение основного материала. Основными недостатками отечественной системы налогообложения считаются:

1. Чрезвычайно высокая степень налоговой нагрузки на большинство субъектов реального сектора экономики. Общая налоговая нагрузка в виде налоговых обязательств плательщиков на 2005 г. составляет 83,5 % от объема ВВП Украины.
2. Низкий уровень оплаты налогов. В 2004 г. совокупные налоговые поступления составили 38,8 % ВВП.
3. Нестабильность, запутанность и сложность существующей системы выражается в непрозрачности, противоречивости и нестабильности норм налогового законодательства, а также большом количестве взимаемых налогов. На 01.07.2005 в Украине действовало 26 общегосударственных и 14 местных налогов и сборов.

Стараясь решить проблему налогового давления и чрезмерного административного контроля, хозяйствующие субъекты переносят отношения между потребителем и производителем, а также свои доходы в теневой сектор экономики, часть которого, по различным подсчетам, составляет от 45 до 65 % ВВП. Результатом этого становится недополучение государством части налоговых поступлений и стремление компенсировать это опять-таки за счет введения новых налогов и сборов.

Вышеперечисленные недостатки существующей налоговой системы говорят о потребности немедленного ее реформирования. В Украине необходимо формировать налоговую политику, направленную на построение

стабильной и понятной системы налогообложения, уменьшение налогового бремени, обеспечение сбалансированности интересов государства и субъектов хозяйствования.

По поручению Президента Украины его советниками и научными консультантами под руководством В. Ланового была разработана Концепция реформирования налоговой системы Украины.

Основной концептуальной стратегией реформирования предусмотрено:

- достижение долгосрочной стабильности норм состава, ставок и объекта налогообложения;
- постепенное снижение налоговой нагрузки;
- достижение оптимального соотношения между отчислениями налогов в центральный и местные бюджеты.

Новая налоговая модель направлена, в основном, на уменьшение налогового бремени путем оптимизации общегосударственных налогов, снижение налоговых ставок, закрепление легитимности упрощенной системы налогообложения малого бизнеса. В следствии проведения данных реформ за 7 лет ожидается получить прирост оборотного капитала предприятий, увеличение инвестиционного спроса, ускорение кумулятивного прироста ВВП, общее ускорение динамики реального ВВП (9-14 %).

Однако, чтобы увеличить реальный ВВП за 7 лет в 2,3 раза, как прогнозируют разработчики данной концепции, на наш взгляд, недостаточно уменьшить налоговые ставки и дифференцировать льготы. Необходимо изменить сам подход к формированию системы налогообложения в стране. Проблема наполнения доходной части бюджета не должна прямо зависеть от уровня налоговой нагрузки. Возрастающие налоговые поступления должны обеспечиваться за счет ускорения оборачиваемости капитала и повышения деловой активности субъектов хозяйствования. Содействие этому окажет реализация регулирующей функции налогов, направление усилий на вывод из “тени” основных доходов физических и юридических лиц. Для устранения недостатков, существующих в налоговой политике государства, требуется:

1. Внесение изменений в законодательную базу, регуливающую налогообложение в Украине. Разработка и принятие Налогового кодекса, который имел бы четко очерченные правовые критерии каждого налога – объект налогообложения, налоговую ставку, сроки платежа, а также регулировал взаимоотношения налогоплательщиков и государства.

2. Сокращение до минимума налогов путем объединения тех налогов и сборов одного уровня, которые имеют одинаковую базу налогообложения, а также отмена неэффективных и безосновательных налогов с незначительной долей в доходах бюджета.

3. Выбор более эффективных, с точки зрения расчетов, объектов налогообложения. В частности, это касается налога на добавленную стоимость, так как именно по этому налогу существует масса “легальных” приемов уклонения от его уплаты. Сложность в расчетах дает возможность создавать различные “схемы” сокрытия реальной суммы налоговых обязательств, подлежащих налогообложению. Кроме того, начисленные к

возмещению суммы НДС прямо пропорционально уменьшают фактические поступления в бюджет этого налога. Исходя из этого, целесообразно было бы вновь перейти к расчету налога с оборота, что даст возможность:

- снизить объем непроизводительного документооборота и непроизводительного использования человеческих ресурсов как субъектами предпринимательства – налогоплательщиками, так и органами налоговой службы;
- оптимизировать контроль за соблюдением налоговых обязательств;
- сделать расчет налогооблагаемой суммы более простым и понятным;
- вывести из “тени” часть реальной добавленной стоимости, подлежащей налогообложению.

Выводы. Таким образом, целью реформирования должна стать существенная и динамическая трансформация системы налогообложения, устранение причин, способствующих тенизации отношений, гармонизация налогового законодательства Украины.

Литература

1. Концепция реформирования налоговой системы Украины (проект) // Урядовий кур'єр. – № 187 от 04.10.2005.
Получено 26.11.2005

Кирсанова, Т.А. Реформирование налоговой системы в Украине [Текст] / Т.А. Кирсанова // Проблеми і перспективи розвитку банківської системи України: збірник наукових праць. – Суми: УАБС НБУ, 2006. - Т. 16. - С. 132-135.