

Самойленко Е.А.

ассистент кафедры государственно-правовых дисциплин

Государственного высшего учебного заведения

«Украинская академия банковского дела Национального банка Украины»

**ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРИОБЩЕНИЯ ТРЕТЬИХ СТРАН К
ПРОЦЕССУ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ДВИЖЕНИЯ КАПИТАЛА В
ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ, ДЕЙСТВУЮЩИЕ НА ЛОКАЛЬНОМ УРОВНЕ**

Правовой режим перемещения инвестиций с / на внутренний рынок Европейского Союза включает в себя не только положения права ЕС о свободе движения капитала и существующие в этой сфере ограничения для третьих стран, но и механизм приобщения этих стран к процессу либерализации его движения. В этих условиях действие соответствующих правовых норм экстерриториального характера приобретает свое значение и может стать эффективным, создавая условия для равноправного сотрудничества с другими государствами в достижении цели снятия ограничений на движение инвестиций. Внешнеэкономическая политика Европейского Союза направлена на распространение свободы движения капиталов как на глобальном, так и на уровне.

На локальном уровне для обеспечения открытости инвестирования Евросоюз использует двусторонние инвестиционные диалоги, торговые и инвестиционные соглашения. Инвестиционные диалоги позволяют достигать согласия по условиям инвестирования в других странах и обсуждать вопросы, представляющие взаимный интерес при вложении инвестиций. В 2007 году ЕС начал диалог с США и стремится к таким диалогам с другими странами-партнерами. С другой стороны, Евросоюз проводит переговоры по заключению двусторонних торговых соглашений. Данные договоренности содержат разделы, посвященные движению капиталов и платежей. В этих разделах содержатся пункты о том, что операции, связанные с прямыми инвестициями, остаются свободными от ограничений, а временные защитные меры возможны только в случае серьезных трудностей при осуществлении денежно-кредитной или курсовой политики. В общем, правовой

режим трансграничного движения капитала вводится ЕС путем заключения следующих типов двусторонних договоров:

1) о свободной торговле. Соглашения предусматривают доступ к рынку, либерализацию предоставления услуг и движения капитала за пределами действия ГАТС. Такие соглашения подписаны с Фарерскими островами, Алжиром, Египтом, а переговоры по их заключению сейчас ведутся с Индией, Сингапуром, Малайзией, странами Центральной Америки (Коста-Рикой, Сальвадором, Гватемалой, Гондурасом, Никарагуа, Панамой) и др.

2) о партнерстве и сотрудничестве. Соглашение об экономическом партнерстве, политической координации и сотрудничестве подписано с Мексикой. Переговоры о заключении соглашения о партнерстве и сотрудничестве продолжаются с Китаем. С Россией начались переговоры о пересмотре существующего соглашения о партнерстве и сотрудничестве. Однако, Российская Федерация не представляет возможным подписание нового договора из-за расхождений с Евросоюзом в решении торгово-экономических вопросов: требования ЕС выходят за рамки обязательств, взятых на себя РФ при вступлении в ВТО, а Москва не может с этим согласиться.

3) об экономическом сотрудничестве. Данные соглашения призваны содействовать преимущественно развитию торговли между Европейским Союзом и странами Африки, Карибского бассейна, Тихоокеанской группой государств, и поэтому связаны в меньшей степени с регламентацией движения капитала.

Стоит отметить, что со вступлением в силу Лиссабонских договоров прямые иностранные инвестиции были включены в перечень вопросов, которые подпадают под общую торговую политику. Согласно ст. 3.1 Договора о функционировании Европейского Союза (далее – ДФЕС) Союз имеет исключительную компетенцию касательно общей торговой политики. То есть только ЕС может принимать юридически обязательные акты в этой сфере. Государства-члены вправе делать это, если только будут уполномочены Евросоюзом в соответствии со ст. 2.1 ДФЕС. Кроме того, глава 4 раздела IV ДФЕС устанавливает общие правила движения капитала между государствами-членами и третьими странами, в том числе движения капитала с участием

инвестиций. Эти правила могут быть нарушены международными соглашениями, касающимися иностранных инвестиций, заключенными государствами-членами.

На момент вступления в силу Лиссабонских договоров страны ЕС уже заключили с третьими странами значительное количество двусторонних соглашений, касающихся инвестиций. ДФЕС не содержит никаких конкретных переходных статей по этим сделкам, которые теперь подпадают под исключительную компетенцию Евросоюза. Кроме того, некоторые из этих двусторонних договоров могут включать положения, касающиеся общих правил движения капитала, изложенных в разделе IV ДФЕС. Хотя двусторонние соглашения остаются обязательными для государств-членов в соответствии с нормами международного публичного права и в будущем будут постепенно заменены аналогичными соглашениями Европейского Союза, условия их дальнейшего выполнения и их согласованность, как с общей торговой политикой Евросоюза в целом, так и с политикой ЕС в сфере инвестиций в частности, требует соответствующего управления. Эти отношения будут развиваться и в дальнейшем по мере реализации Евросоюзом компетенции в общей инвестиционной политике с целью создания надежной системы защиты инвестиций для инвесторов государств-членов и равных условий инвестирования на рынках третьих стран [1].

ЕС планирует разработать новую инвестиционную политику с учетом действующих переходных двусторонних инвестиционных соглашений государств-членов, которая признает права инвесторов, чьи инвестиции подпадают под действие этих соглашений и будет гарантировать правовую защиту этих капиталовложений [2]. Комиссия должна предпринять необходимые меры в направлении постепенной замены данных соглашений государств-членов на новые общеевропейские договора [1].

Условия, при которых страны Евросоюза имеют право на сохранение силы, изменение или заключение соглашений с третьими странами в сфере инвестирования, детально определяются в резолюции Европейского Парламента P7_TA (2011) 0206 «Переходные положения двусторонних инвестиционных соглашений между государствами-членами и третьими странами» от 10 мая 2011 года. Поскольку в договорной практике ЕС и стран-членов имеет место заключение не только инвестиционных, но и смешанных международных

соглашений, содержащих положения о движении капиталов, то этим можно объяснить равнозначное использование в тексте резолюции двух понятий: «двусторонние инвестиционные договора» и «двусторонние договора об инвестициях».

Государства-члены должны сообщать Европейской Комиссии обо всех двусторонних инвестиционных соглашениях с третьими странами, которые они либо хотят сохранить в силе либо которым просят разрешить вступить в силу. Комиссия периодически публикует перечень таких сделок в Официальном журнале ЕС. Комиссия вправе пересматривать данные договора на предмет наличия в них:

- коллизий с правом ЕС, за исключением несоответствий, связанных с распределением полномочий между Союзом и государствами-членами в области прямых иностранных инвестиций;

- существенных препятствий для заключения будущих инвестиционных соглашений ЕС с третьими странами.

Несмотря на исключительную компетенцию Евросоюза в сфере инвестиций и без ущерба для других обязательств государств-членов в соответствии с правом ЕС, страны ЕС имеют право согласно ст. 2.1 ДФЕС оставлять действующими собственные двусторонние инвестиционные соглашения, о которых они информировали Комиссию (ст. 3 резолюции). Однако, разрешение на сделку с третьей страной, предоставленное государству-члену в порядке ст. 3 резолюции, отзывается в обязательном порядке Европейской Комиссией, если инвестиционный договор Евросоюза, заключенный с этой страной, уже ратифицирован. Разрешение также может быть отозвано в следующих случаях:

- соглашение страны ЕС вступает в коллизии с правом ЕС (кроме несоответствий, связанных с распределением полномочий между Союзом и государствами-членами в области прямых иностранных инвестиций);

- соглашение является серьезным препятствием для заключения будущих инвестиционных соглашений Союза с третьей страной;

- если Совет ЕС не примет решение о предоставлении разрешения государству-члену начать переговоры с третьей страной по осуществлению

инвестиций в течение одного года со дня подачи рекомендации Комиссией согласно статьи 218.3 ДФЕС.

Если Европейская Комиссия считает, что есть основания отозвать разрешение, она должна представить мотивированную позицию государству-члену. После этого начинаются консультации между Комиссией и заинтересованной страной ЕС с обсуждением возможности пересмотра соглашения с третьей страной в течение согласованного периода времени. В том случае, когда путем консультаций не удастся решить этот вопрос, Комиссия может отозвать разрешение на сделку, или, при необходимости, предоставить рекомендации Совету санкционировать переговоры с такой третьей страной для заключения с ней от имени Европейского Союза сделки, связанной с инвестициями, в соответствии со статьей 207.3 ДФЕС. Если Комиссия принимает решение об отзыве разрешения, она удаляет соответствующий договор с общего их перечня. Решение об отзыве включает, если нужно, требование о расторжении инвестиционного договора, заключенного с третьей страной.

Таким образом, Евросоюз, распространяя идеи либерализации движения капитала на международном (локальном) уровне, использует достаточно широкий спектр специальных двусторонних соглашений с третьими странами. В связи с реформированием ЕС как организации *sui generis* параллельно длится процесс переформатирования в осуществлении инвестиционной политики в направлении постепенной передачи соответствующих полномочий от государств-членов ЕС к их наднациональному образованию.

Литература

1. Transitional arrangements for bilateral investment agreements between Member States and third countries: European Parliament legislative Resolution P7_TA(2011)0206 of 10 May 2011 [Electronic resource]. – Access mode : <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&language=EN&reference=P7-TA-2011-206>. – Title from the screen.

2. Towards a comprehensive European international investment policy: Communication from the Commission to the Council, the European Parliament, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions COM(2010)343 final of 7 July 2010 [Electronic resource]. – Access mode :

http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2010/july/tradoc_146307.pdf. – Title from the screen.