

# ОПТИМИЗАЦИЯ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЫЧАГОВ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

*В.П. Москаленко, д.э.н., проф.;*

*В.Л. Никифоров, к.т.н., ОАО “Сумское НПО им. М.В. Фрунзе”;*

*О.В. Шипунова, Украинская академия банковского дела*

Причины очень многих проблем, которые стоят сейчас перед Украиной, связаны с периодом существования единого экономического комплекса бывшего СССР.

С распадом Советского Союза не только нарушилась международная интеграция и кооперация по производству товаров в рамках СЭВ, но и среди бывших республик СССР, которые стали политически самостоятельными и проводят свою экономическую политику. По результатам десятилетнего их развития и взаимодействия в рамках СНГ можно сделать вывод, что самостоятельные государства, образовавшиеся на базе бывших республик, так и не достигли экономической независимости, не в состоянии самостоятельно наладить выпуск высокотехнологичной продукции и поэтому осуществляют взаимные поставки, в основном, сырья и полуфабрикатов. Некоторые из них, в том числе и Украина, имеют энергетическую зависимость от поступлений нефти и газа из-за рубежа. Нехватка энергоресурсов в Украине и приобретение их по мировым (и выше мировых) ценам привела к тому, что удельный вес затрат на энергоносители в себестоимости продукции резко возрос. Так, например, по продукции, производимой ОАО “Сумское НПО им. М.В. Фрунзе” за период с 1992 г. по настоящее время эти затраты возросли более чем в 4 раза. Это характерно и для других предприятий. Как результат, их продукция стала неконкурентоспособной, особенно поставляемая в Россию, из-за высоких цен на неё.

В то же время торговое и экономическое сотрудничество Украины и России имеет особое значение. Россия была и остаётся нашим основным торговым партнером. Однако за прошедшие девять лет (1991-1999 гг.) стабильно сокращался торговый оборот между нашими странами. За эти годы он уменьшился на 7-10 млрд. долл. В 2000 г. экспорт из Украины в Россию составил 24,1 % и по прогнозам имеет тенденцию к снижению. Импорт Украины из России составил за этот же год 41,7 %, причем 2/3 его общего объема составили энергоносители.

Резкое сокращение поставок оборудования в Россию можно проиллюстрировать на примере ОАО “Сумское НПО им. М.В. Фрунзе”, которое до недавнего времени было основным украинским партнером России по поставке продукции для газовиков и нефтяников. Так, если в 1992-1996 гг. продукция, поставляемая в Россию, составляла в среднем 50 % от общего объема производства, то в 1997-2000 гг. – 34 %.

В 2000 г. в Россию этим ОАО было поставлено только 20 % от общего объема произведенной продукции. И это при том, что предприятие

продолжает стабильно работать, осваивать новые виды продукции, вкладывать средства в развитие производства. Здесь взят курс на совершенствование оборудования для газовой промышленности, расширение его номенклатуры, поставку полнокомплектных компрессорных станций, строительство их своими силами и сдачей “под ключ”. Надо отметить, что ни одно российское предприятие пока не в состоянии изготовить весь комплекс технологического оборудования компрессорных станций, сдать станцию заказчику “под ключ”, обеспечить обучение эксплуатационного персонала и сервисное обслуживание установленного оборудования. Но, несмотря на всё это, предприятие теряет российский рынок. То же самое происходит и с другими предприятиями Украины. В чем причины создавшегося положения? Они в основном кроются в сфере финансово-экономических отношений, которые создаются законодательной и исполнительной властью государств. Ведь финансово-экономические рычаги сотрудничества и торговли, которые выражаются в ценовой, таможенной и тарифной политике государств, вопрос далеко не простой. Каждая самостоятельная страна защищает свои экономические интересы, интересы своих товаропроизводителей. Другое дело – как, какими методами? Проследим за развитием этих отношений между странами СНГ и Россией, начиная с 1993 г. Надо отметить, что свое сотрудничество с другими странами Украина начала с установления равноправных дружеских отношений со своими соседями и, в первую очередь, с Россией, на основе признания территориальной целостности, неприкосновенности существующих границ и создания соответствующей договорно-правовой базы. Украина принимает активное участие в налаживании политического и экономического сотрудничества между странами СНГ.

Попытки стран СНГ восстановить распавшиеся связи между бывшими республиками были реализованы в Ашхабадском соглашении от 23.12.93 г. “Об общих условиях и механизме поддержки развития производственной кооперации предприятий и отраслей государств-участников Содружества Независимых Государств”, основной целью которого было освободить от НДС и акцизов товары и услуги. Однако по различным причинам (политическим, административным, техническим) данное соглашение в полную силу не заработало. Принятые впоследствии налоговые законодательства стран СНГ не учли преференции по освобождению товаров от НДС и акцизов и практически свели на нет процесс производственной кооперации.

Торговлей движет разумная экономическая политика. Без унификации и упрощения финансово-экономических рычагов (налогового, валютного, таможенного законодательств и ценовой политики) будет постоянно сдерживаться развитие торговых отношений между Украиной и Россией. Поэтому руководители приграничных областей этих стран выступили с инициативой восстановления более тесного взаимодействия на уровне регионов, развития свободной торговли без взимания налогов, упрощения процедур при пересечении границ товарами. Несмотря на неоднократно

проводимые встречи и принимаемые обращения в адрес своих правительств прогрессивные предложения осуществляются очень медленно. В то же время совпадение интересов Украины и России состоит в решении стратегического задания достижения устойчивого экономического роста, обеспечении эффективного и сбалансированного развития национальных экономик. Для того, чтобы лучше понять, что же сдерживает экономическое развитие приграничных регионов, надо рассмотреть методы тарифного и нетарифного регулирования, применяемые в торговле этих стран.

К методам тарифного регулирования относят следующие финансово-экономические рычаги: НДС, пошлины и акцизы. В соответствии с “Соглашением между правительством России и правительством Украины о свободной торговле” от 24.06.93 г. импортные (ввозные) пошлины не взимаются. Однако Россия в последнее время ввела импортные пошлины на украинский сахар, крахмал, ряд кондитерских изделий, трубы и т.д. Экспортные пошлины являются прерогативой каждой страны, и Украина их отменила ещё с 1994 г. по всем товарам (в настоящее время существуют пошлины только на семена подсолнечника и шкуры КРС). Россия начала отменять экспортные пошлины только два года назад, а по наиболее ходовым товарам оставила их и сейчас (нефть, газ, газовый конденсат и др.). Как видно, не наблюдается равноправного сотрудничества по применению пошлин между Россией и Украиной. Россия продолжает повышать экспортные пошлины на энергоносители, которые являются критичными для Украины. Под видом защиты своего товаропроизводителя вводит квоты и пошлины на импорт, что уже привело к упадку сахарную промышленность Украины и может привести к сокращению объемов производств трубной промышленности.

По акцизам каждая из стран имеет свои перечни подакцизных товаров, которые не согласованы ни по составу, ни по ставкам акцизов, а взимание акцизов происходит на таможне каждой страны при импорте товаров.

Наиболее весомую часть налогов составляет НДС (20 % от цены товара).

В Украине в соответствии с Законом “О налоге на добавленную стоимость” № 168/97ВР, введенным с 01.10.97 г., экспортный НДС начисляется по нулевой ставке и при этом экспортерам предусмотрено бюджетное возмещение сумм НДС. Россия с 01.07.01 года в соответствии с частью II Налогового кодекса также отменила экспортный НДС, за исключением нефти сырой, природного газа и газового конденсата.

Взимание импортного НДС, который является косвенным налогом, между странами СНГ при торговле товарами (работами, услугами) является одним из нерешенных вопросов. Украина применяет взимание НДС по принципу “страны назначения”, Россия с 01.07.01 г. также перешла на взимание НДС по этому принципу. До 01.07.01 г. обе страны – Украина и Россия импортный НДС на большинство товаров не начисляли, а сейчас каждая из стран стала начислять НДС при импорте по ставке 20 % от цены товара. Это снизило конкурентоспособность украинских товаров на российском рынке и может привести к дальнейшему уменьшению экспорта из

Украины в Россию. С учетом того, что Россия не применяет экспортного НДС при поставке энергоносителей в страны Западной Европы и не облагает импортным НДС товары, поставляемые из республики Беларусь, то призывы об экономической интеграции с Украиной являются не более чем лозунгами.

По прогнозам аналитиков экспорт украинских товаров в Россию в 2001 г. может сократиться на 10-15 % из-за того, что северный сосед с 1 июля с.г. ввел 20-процентную ввозную пошлину в виде НДС.

Таким образом, при торговле между Украиной и Россией наиболее равноправные отношения во внешнеэкономической деятельности могли бы быть, если бы обе страны в отношении друг друга не взимали и не начисляли пошлины, акцизы и НДС как при экспорте, так и при импорте товаров. Этот принцип стремятся заложить региональные лидеры приграничных регионов Украины и России в законодательства своих стран.

Существенные ограничения в развитие торговли вносят таможенная политика двух стран и применяемые ими методы нетарифного регулирования торговли (сертификация товаров, экономический, метрологический, санитарно-гигиенический, фитосанитарный, гемологический и другие виды контроля). Таможенное законодательство Украины и России не унифицировано, в результате каждая страна на границе при пересечении товара проводит полный цикл мероприятий по приему грузов (от оформления новой таможенной декларации до таможенного сопровождения грузов). Это приводит к длительным простоям транспортных средств и дополнительным финансовым затратам. Один типовой пример. Для полета самолета чартерным рейсом Сумы-Москва надо один день затратить на оформление экспортной декларации на самолет и ещё один день – на оформление импортной декларации после его прилета. Эти операции обходятся в сумму, равную эквиваленту 100 дол.

Рассмотрим теперь какими методами можно разрешить возникшие проблемы, которые приводят к сокращению торговли между Украиной и Россией. По нашему мнению, наиболее приемлемым путем является вступление Украины в таможенный союз Украины и Беларуси, что приведет к унификации таможенного и других видов законодательств и позволит товарам без всяких ограничений перемещаться внутри этих трех стран, что практически уже существует между Россией и Беларусью. Для реализации этого пути, похоже, не созрели условия и, в первую очередь, политические предпосылки в Украине. Хотя за десять лет независимости в нашей стране все большее количество населения и часть элиты Украины выступают за единение трех славянских народов и углубление финансово-экономических отношений Украины с Россией. В Верховной Раде сформирована группа депутатов “За союз Украины с Россией” (ЗУБР). Рассматривается вопрос о создании межфракционного депутатского объединения “За Европу вместе с Россией”. Президент Украины утверждает, что надо развивать отношения с Россией, так как Россия без нас обойдется, а мы без нее нет. В своём выступлении на III Всемирном форуме украинцев в августе 2001 г. он заявил,

что видит отношения Украины и России по модели отношений Канады и США.

В то же время и со стороны России наступает “прозрение”. Это подтверждает позиция, занятая в последнее время президентом России. Новый посол России в Украине В.С. Черномырдин заявил, что без Украины экономику России не поднять, что с Украиной надо работать на равных, создавать финансово-промышленные группы, совместные корпорации и вести нормальную, серьезную партнерскую работу.

Это нашло своё практическое воплощение в том, что 20 августа с.г. энергосистемы Украины и России начали работать в параллельном режиме, а газовые долги Украины России предполагается реструктуризировать по условиям реструктуризации долгов Парижскому клубу.

Одним из методов решения этой проблемы могло бы стать, по нашему мнению, подписание совместного Соглашения Украины и России по развитию торговли приграничных регионов. Но это соглашение не может иметь прямого действия и потребует изменений законодательных и нормативных актов каждой из стран, для чего необходимо много времени и сил. Так, например, в Украине, чтобы изменить или отменить какие-то налоги, надо вносить изменения непосредственно в конкретные законы (Закон “О налоге на добавленную стоимость”, Закон “О налогообложении прибыли предприятий” и др.), а любые международные договора, нарушающие принятое законодательство, не могут иметь прямого действия. Даже создание специального закона по торговле в приграничных областях не может изменить систему налогообложения Украины, а может только повлиять на снятие административных барьеров – упростить методы различных видов контроля при пересечении границ.

Таможенное законодательство Украины и России в общем предусматривает льготы на ввоз товаров из стран, состоящих в совместных таможенных союзах, зонах свободной торговли или в приграничной торговле и его можно на уровне таможенных служб упростить и унифицировать, начав это с приграничных областей. Так, например, можно ввести единую сквозную грузовую таможенную декларацию, что позволит не переоформлять товары на границе.

Основная причина здесь видится в нежелании или в непонимании законодательной власти Украины в принятии необходимых законов, способствующих развитию как торговли с Россией, так и либерализации международной торговли в целом.

Таким образом, наиболее оптимальный путь решения данной проблемы в настоящее время может быть, по нашему мнению, следующий:

- подписание совместного соглашения Украиной и Россией о развитии приграничной торговли президентами двух стран;
- ратификация этого соглашения в законодательных органах этих стран;
- подготовка на основании принятого соглашения изменений в законы по налогообложению каждой из стран (по НДС, акцизу, пошлинам);

- внесение согласованных изменений в нормативные документы министерств и ведомств каждой из стран по методам нетарифного регулирования (сертификации, различным видам контроля и др.);
- принятие совместных (унифицированных) документов таможенными службами двух стран по упрощению таможенного контроля на границах.

Москаленко, В.П. Оптимизация финансово-экономических рычагов приграничного сотрудничества [Текст] / В.П. Москаленко, В.Л. Никифоров, О.В. Шипунова // Проблеми і перспективи розвитку банківської системи України: збірник наукових праць. – Суми: Мрія ЛТД, 2002. - Т. 5. - С. 7-13.