

*М.С. Хачатрян – студентка II курса юридического факультета  
ГОУ ВПО “Курский государственный университет”;  
научный руководитель – асист.  
кафедры теории и истории государства и права КГУ М.А. Савельева*

## **ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ ПРАВА НА ГРАЖДАНСТВО**

Право на гражданство помимо национального законодательства, устанавливается различными международными актами, в частности:

- в ст. 15 Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., указано: “каждый человек имеет право на гражданство”;
- в ст. 7 Конвенции о правах ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г., закреплено: “Ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства...”;
- в ч. 3 ст. 24 Международного пакта о гражданских и политических правах, принятого Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г., зафиксировано: “Каждый ребенок имеет право на приобретение гражданства”.

Интересным является тот факт, что в Конституции РФ от 12 декабря 1993 г. термин “право на гражданство” не используется. Возможно, перечисляя во второй главе права и обязанности граждан РФ, законодатель стремится показать, что данное право является неотъемлемым для каждого человека.

Однако право на гражданство не предполагает безусловного принятия человека в гражданство любого государства, равно как и обязанности такого приема. На современном этапе, каждое государство устанавливает свои ограничения при реализации данного права, то есть, устанавливает ряд требований (цензов) к людям, с которыми собирается установить устойчивую политическую связь.

В этом отношении Закон “О гражданстве РСФСР” 1991 г. отличался крайней либеральностью, так как при приеме в гражданство отсутствовали различные цензы, за исключением одного – ценза оседлости. В том числе, не требовался также отказ от прежнего гражданства, что значительно облегчало процедуру приобретения гражданства РФ. В определенной мере это было связано со сложившейся в тот момент исторической ситуацией, так как перед законодательством того периода стояла задача определения круга собственных граждан. Дело в том, что гражданство Российской Федерации, как и других бывших союзных республик, не имело юридического оформления. Российское гражданство полностью растворялось в союзном гражданстве и не фиксировалось ни в каких документах. Поэтому в Законе о гражданстве

1991 г. признание гражданства получило соответствующую форму выражения и зафиксировано как основание приобретения гражданства.

Нынешний Закон о гражданстве устанавливает ряд требований, соответствие которым является залогом получения гражданства:

- 1) ценз оседлости (5 лет), который может быть сокращен до одного года в определенных случаях;
- 2) обязанность соблюдать Конституцию РФ и законодательство РФ;
- 3) отказ от прежнего гражданства;
- 4) наличие законных средств к существованию;
- 5) владение русским языком.

Что касается третьего требования, мы считаем необходимым обратить внимание на то, что отказ от прошлого гражданства (при отсутствии соответствующих договоров между государством соискателя гражданства и Российской Федерации) является обязательной мерой, поскольку отследить в дальнейшем наличие или отсутствие двойного гражданства достаточно трудно, а в определенных ситуациях такое положение фактов может угрожать национальной безопасности России. Относительно четвертого требования, считаем формулировку “наличие законных средств к существованию” неконкретной, так как, во-первых, не обозначен размер дохода, во-вторых, нет указания на обязательность продолжительности характера источника средств, что дает возможность толковать данную норму различными способами [1, с. 19-20].

Следует отметить, что законодатель пытается устранить незаконные препятствия реализации права на гражданство, тем самым подчеркивая его значение. Так, в ст. 40 Закона о гражданстве закреплена возможность административного и судебного обжалования действий должностных лиц полномочных органов, ведающих делами о российском гражданстве. Если лицу отказывается в принятии и рассмотрении заявления по вопросам гражданства, либо должностные лица нарушают соответствующую процедуру или порядок исполнения решений по вопросам гражданства, данные действия сначала могут быть обжалованы во внесудебном порядке вышестоящему должностному лицу в порядке подчиненности. В том случае, когда решение, принятое вышестоящим должностным лицом, не удовлетворит заявителя, то он вправе его обжаловать в суд общей юрисдикции.

Важно также отметить роль рассматриваемого нами права в современных условиях, так как в связи с глобализацией, увеличением международных связей его значение возрастает, что выражается в следующем:

- закрепление права на гражданство в международных актах свидетельствует, что его важность признается не отдельным государством, а всем мировым сообществом;
- наличие гражданства является важным условием для полноты статуса личности. Именно гражданство дает возможность участвовать в

политической жизни страны, причем двойное гражданство предоставляет активное избирательное право, а пассивное в таком случае ограничено;

- только граждан своей страны государство защищает на международной арене, в частности это выражается в невыдаче своих граждан иному государству;
- многими странами на сегодняшний момент взят курс на сокращение количества апатридов. В то же время государствами признается возможность получения двойного гражданства, хотя эта ситуация не является желательной, если между государствами нет взаимного соглашения, регулирующего данный вопрос. Следовательно, для мирового сообщества является важным реализация данного права каждым человеком, пусть даже он реализует свое право дважды и т.д.

Таким образом, можно сделать вывод, что только реализовав свое право на гражданство, человек становится полноценным, защищенным членом мирового сообщества.

### **Литература**

1. Данилкин, В. В. Актуальные проблемы, возникающие в сфере получения российского гражданства [Текст] / В. В. Данилкин // Закон и право. – 2009. – № 5. – С. 19–20.

Хачатрян, М.С. Теоретико-правовой аспект права на гражданство [Текст] М.С. Хачатрян; науч. рук. М.А. Савельева // Права людини в умовах сучасного державотворення: теоретичні і практичні аспекти: збірник тез доповідей IV Міжнародної науково-практичної конференції студентів і молодих вчених (11-12 грудня 2009 р., м. Суми). – Суми: УАБС НБУ, 2009.– С. 139-141.