

*М.П. Голубчиков – студент IV курса юридического факультета  
Курского государственного университета;  
научный руководитель – канд. пед. наук М.Н. Коротких*

## **ИНФОРМАЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ**

В условиях глобализации и перехода к информационному обществу все более актуальной становится тема обеспечения реализации права граждан на доступ к информации. Обеспечение данного права является необходимым атрибутом современной демократии, эффективного государственного и муниципального управления, способом повышения государственного престижа.

Для современного демократического государства информирование граждан о фактах деятельности государственных органов и публичное обсуждение этих фактов являются основой как механизмов общественного контроля деятельности государства, так и механизмов согласования интересов различных групп граждан. Владение гражданами информацией о государстве позволяет оценить, насколько деятельность политиков соответствует интересам граждан и дает возможность на демократическую смену неугодных политиков. Но для принятия того или иного решения гражданам необходима детальная информация о состоянии дел в государственном управлении. Для того чтобы информация о деятельности государства стала доступной, необходимы сильные и отлаженные механизмы гражданского общества.

Сегодня развитые демократии мира строят и развивают системы обеспечения доступа граждан к информации государства. В Европе значение доступа граждан к информации как средства обеспечения прозрачности деятельности властей и участия граждан в демократическом процессе признается по меньшей мере с 1950 г., когда Советом Европы был подготовлен проект Европейской конвенции о правах человека. Статья 10.1 этого документа гласит: “Каждый имеет право свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ” [1, с. 99-100].

Право граждан на доступ к информации специально оговорено в конституциях Швеции, Нидерландов, Испании, Португалии, Австрии, Венгрии, Эстонии, Бельгии и Румынии [1, с. 102]. В Конституции РФ право на доступ к информации в общем виде содержится в ч. 2 ст. 24 – “органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом” и в ч. 4 ст. 29 – “каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом” [2].

Не вызывает сомнения, что формулировка этой конституционной статьи вытекает из положений крупнейших международных документов по правам человека, которые в российском варианте дополнены правомочиями “передать” и “производить” информацию. Банальное закрепление данной нормы права в Конституции достаточно для того, чтобы стать нормой-декларацией, но недостаточно для реального и эффективного использования в правоприменительной практике. В России эта норма декларативна. Ее реализация сопряжена с запретительно-высокими денежными и временными издержками. Для того чтобы норма стала “применимой” необходимо сделать доступ к информации дешевым, быстрым, всеобщим; необходим четкий, законодательно регламентированный механизм реализации права; установление персональных прав и обязанностей и института персональной ответственности. В Российской Федерации действует более ста нормативных правовых актов различного уровня, касающихся вопросов формирования различных видов общедоступных информационных ресурсов и обеспечения доступа пользователей к открытой информации, но, несмотря на это, до сих пор на федеральном, региональном и местном уровнях практически отсутствуют реальные механизмы реализации прав граждан на информацию. Согласно некоторым исследованиям базы данных федеральных ведомств на 95 % остаются закрытыми не только для граждан и бизнеса, но и для заинтересованных ведомств [3].

Для решения проблемы доступа к информации правительство утвердило постановление “О федеральной целевой программе “Электронная Россия” (2002-2010 годы)” от 28 января 2002 г. [4], за которым последовало постановление “Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти” от 12 февраля 2003 г. [5]. Однако “будущие исполнители встретили этот документ без восторга, особенно требования разглашать сведения о конкурсах на госзакупки, проверках работы органов власти, рабочих поездках чиновников. И до сегодняшнего времени далеко не все министерства публикуют тексты выступлений руководителей, информацию о готовящихся законопроектах и заключаемых хозяйственных договорах (в частности, таможенные власти предлагали ограничиться типовыми бланками таких договоров)” [1, с. 104].

В 2005 году Минэкономразвития России (МЭРТ) внесло в правительство проект закона “Об обеспечении доступа граждан и организаций к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления”. Ранее в России не существовало подобного закона о механизме реализации права на доступ к информации о деятельности госорганов. В комментарии, данному Институтом Развития Свободы Информации, сообщается, что законопроект “Об обеспечении доступа граждан и организаций к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления” представляет собой тщательно подготовленный и добросовестно проработанный документ, который является, безусловно, прогрессивным и инновационным по своей сути.

“Возможно, чиновники Мининформсвязи опасаются, что если законопроект вступит в силу, различные институты, неправительственные организации и представители гражданского общества получат дополнительное законодательное основание обращаться с исками и жалобами в адрес исполнительных органов власти о недостаточной открытости их деятельности”.

Принятие данного законопроекта укрепит демократические основы России и сделает большой шаг в развитие прав человека в области доступа к информации.

### Литература

1. Лебедева Н.Н., Федосеева Н.Н. Право граждан на информацию: становление и развитие // Государство и право. – 2006. – № 5. – С. 99-100.

2. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с изм. от 25.03.2004 г.) // СПС “Консультант плюс”.

3. Поляк Ю. “Электронная Россия”, промежуточные итоги // Информационные ресурсы России. – 2004. – № 2.

4. Постановление правительства РФ “О федеральной целевой программе “Электронная Россия” (2002-2010 годы)” от 28 января 2002 г. // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 5.

5. Постановление правительства РФ “Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти” от 12 февраля 2003 г. // Российская газета, 15 февраля 2003.