

ся перевод показателей суммарной оценки изменений природно-ресурсного потенциала в стоимостную форму:

$$\mathcal{E}_c = \mathcal{E}_B \cdot H_c \cdot K_c, \quad (2)$$

где \mathcal{E}_c - экономическая оценка изменения качества природных ресурсов, руб./ед. ресурса; H_c - норматив перевода в стоимостную форму, руб./баллов. ед. ресурса; K_c - коэффициент, учитывающий изменение цен на товары и услуги.

И, наконец, на третьем этапе проводится собственно формирование нормативов платежей. При этом, как нам представляется, необходимо учитывать ряд факторов: ценность и уникальность природных ресурсов, особенности их эксплуатации, региональные различия и т.д.

$$H_n = \mathcal{E}_c \cdot K_1 \cdot K_2 \dots K_n, \quad (3)$$

где K_1, K_2, \dots, K_n - коэффициенты, учитывающие ценность и уникальность природных ресурсов, особенности их эксплуатации, региональные факторы и т.д.

Платежи за ухудшение качества природных ресурсов должны вноситься из дохода, остающегося в распоряжении природопользователей, что безусловно заставит их более бережно относиться к природным ресурсам, - части национального достояния.

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ РАЗМЕРОВ ПЛАТЕЖЕЙ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

С.Н.Козьменко, к.э.н.
(г.Сумы)

В проблеме внедрения платежей за нарушение земельных (почвенных) ресурсов может быть выделено четыре типичные ситуации с соответствующими рекомендациями относительно платы.

Ситуация 1. Земельные ресурсы нарушаются их собственником: платежи за нарушение не взимаются.

Ситуация 2. Земельные ресурсы нарушает землепользователь (землевладелец): платежи взимаются ежегодно в пользу собствен-

ника нарушенных земель.

Ситуация 3. Земельные ресурсы, находящиеся в собственности (пользовании, владении) одного юридического (физического) лица, нарушаются другим юридическим (физическим) лицом: юридическое (физическое) лицо, нарушившее земельные ресурсы, разово возмещает их собственнику (пользователю, владельцу) дисконтированную величину причиненного экономического ущерба, а землепользователь (землевладелец), в свою очередь, в случае, если не доведет качество земель до прежнего уровня ежегодно, вплоть до прекращения права пользования (владения) землей, отчисляет в пользу собственника находящихся у него в пользовании (владении) земель, платежи за нарушение этих земель.

Ситуация 4, имеющая место после наступления ситуации 2 или 3. Прекращается право пользования (владения) нарушенным земельным участком: пользователь (владелец) разово возмещает собственнику участка дисконтированную величину платежей за произведенные нарушения.

Рассмотрим вторую ситуацию, как наиболее типичную.

Законодательно закреплено, что величина ставок земельного налога за земли сельскохозяйственного назначения определяется Верховным Советом Республики Крым, областными, Киевским и Севастопольским местными Советами народных депутатов исходя из средних ставок. Средние ставки, а также конкретные ставки платежей, устанавливаются исходя из кадастровой оценки угодий в группы грунтов. Порядок назначения Кабинетом Министров Украины ставок земельного налога устанавливается по группам грунтов.

Таким образом, несомненными являются не только наличие, но и необходимость установления тесной зависимости между ставками земельного налога и величиной платежей за нарушение земельных (почвенных) ресурсов.

Анализ величин дифференциального дохода, и ставок земельного налога по ряду областей позволяет прийти к следующему выводу: дифференциальный доход (в условиях монополии государственной собственности на землю полностью изымавшийся у производителя через посредство закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию) изымается через земельный налог частично и в определенной пропорции. Выявлено наличие следующих коэффициен-

тов пропорциональности ставок земельного налога и дифференциального дохода: пашня - 1,75; многолетние насаждения - 3,07; пастбища - 1,00; сенокосы - 1,25.

Вероятно, дифференциальный доход изымается частично с целью стимулирования использования и охраны наиболее продуктивных земель. Но отсюда вовсе не следует, что пользователь (владелец) волен хотя бы частично нарушать качество земель, надежным гарантом чего будет служить экономический интерес.

Теоретически, при снижении качества земельных (почвенных) ресурсов снижается и ставка земельного налога, вследствие чего общество теряет определенную часть поступивших в бюджет финансовых средств. Естественно, если величина общественной полезности земельного участка снижается по вине пользователя, то государство должно получить финансовую компенсацию этих потерь. Потери же равны величине теряемого дифференциального дохода, которые, в свою очередь, равны дополнительным затратам по восстановлению производства сельскохозяйственной продукции на новой земле или по интенсификации хозяйствования на уже освоенных землях.

Таким образом, снижение качества земель влечет за собой увеличение общего размера выплат их пользователем (владельцем). Сначала, т.е. до нарушения полученных в пользование (владение) земель, выплаты равны ставке земельного налога; затем, т.е. после нарушения земель величине скорректированной ставки земельного налога (уменьшенной) плюс плата за нарушение земель, которая больше разницы ставок налогов до и после нарушения в число раз, равное установленному выше коэффициенту пропорциональности.

В расчетной величине платежей, по нашему мнению, необходимо также учитывать следующее обстоятельство: чем выше степень нарушения (деградации) земель, тем меньше вероятность их восстановления. Поэтому предлагается ввести коэффициент возрастающей ценности единицы качества почвенного плодородия, иначе говоря, воспроизводственной функции земельного участка, с усилением уровня деградации этого участка.

Экономическая оценка (в баллах) различных типов земель Украины по их естественному плодородию по замкнутой шкале сле-

...: черноземы мощные и темно-серые лесные почвы - 100;
... черноземы обыкновенные, серые и светло-серые лесные почвы -
...; черноземные и лесные оподзоленные слабо- и среднесмытые,
... черно-подзолистые почвы - 72; черноземные сильноосмытые,
... черно-подзолистые супесчаные почвы - 59; серые, светло-серые
... черноземные сильноосмытые, дерновые песчаные почвы - 34. При-
... указываемые бонитировочные баллы по типам земель за сто
... процентов, эмпирически могут быть установлены коэффициенты
... единицы качества (или функциональной зависимости)
... мере развития деградации земельных участков.

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПРИНЦИПЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПЛАТЫ ЗА УХУДШЕНИЕ КАЧЕСТВА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

А.Ю. Жулавский, к.э.н.
(г. Сумы)

В соответствии с Законом Украины "Об охране окружающей природной среды" основными элементами экономического механизма рационального природопользования являются плата за специальное использование природных ресурсов, плата за загрязнение окружающей природной среды, плата за ухудшение качества природных ресурсов. Первый вид платы реализует право собственности природных ресурсов на получение части ренты, возникающей при вовлечении природных ресурсов в хозяйственный оборот. Второй вид платы обеспечивает компенсацию экономического ущерба, возникшего вследствие размещения отходов в окружающей среде. В то же время, ни первый, ни второй вид платы не связаны с ухудшением качественных параметров тех или иных видов природных ресурсов в процессе пользования ими, не влияют на их изменение потенциала. Поэтому введение платы за ухудшение качества природных ресурсов призвано стимулировать пользователя поддерживать качество ресурса на базовом или нормативном уровне, не допуская его деградации. Кроме этого, разработка механизма платы за ухудшение качества природных ресурсов преследует следующие основные цели: дальнейшее развитие экономических отношений в сфере использования и охраны природных ресурсов; создание условий для защиты природных ресурсов от нерационального использования и компенсации экономических потерь государства и