

Механизмы реализации государственной политики по обеспечению устойчивого развития населённых пунктов

В Украине, которая более или менее может представлять типичную страну Восточной Европы с переходной экономикой, принципы устойчивого развития редко применяются в городском управлении. И это не смотря на то, что внедрение рыночной экономики на современном переходном этапе отрицательно влияет на состояние окружающей среды и здоровье людей во многих городах. Администрации любого города приходится иметь дело с целым комплексом сложных взаимосвязанных проблем в сферах экономики, экологии, здравоохранения, социального политики. Это проблемы, связанные с загрязнением окружающей среды твердыми бытовыми и промышленными отходами, загазованностью воздуха, недостатком чистой питьевой воды, увеличением частного автотранспорта, недостатком жилья, безработицей, социальной незащищенностью, недостатком финансовых ресурсов для решения этих проблем.

Чтобы помочь местным политикам и администрации городов в решении некоторых из вышеназванных проблем в странах Центральной и Западной Европы, созданы программы под названием «Устойчивое Развитие Городов». Цель программ - улучшить процесс внедрения принципов программы "Agenda-21" в муниципалитетах путем:

- популяризации идей постоянного развития среди представителей власти, бизнеса и широкой общественности;
- разработки приемов, обеспечивающие увеличение осведомленности администрации городов, определение ряда экологических индикаторов постоянного развития, специально разработанных для украинских городов;
- улучшение взаимодействия между представителями власти и крупного бизнеса для успешного достижения «постоянных» целей.

Программа устойчивого развития городов в Украине проводится за такими направлениями: образовательным, консультативным, исследовательским и практическим. Среди основных задач Программы для отдельного города можно выделить следующие:

- увеличение уровня ответственности, которую несут представители администрации за решение экологических проблем, предоставление им необходимых привычек для более успешного решения этих задач, и

улучшение взаимопонимания между представителями власти и крупного бизнеса путем обучения и консультирование;

- проводка последовательных практических действий и серии консультаций по повышению компетенции представителей местной администрации и других заинтересованных сторон города для внедрения системы контроля за окружающей средой;

- разработка экологических индикаторов постоянного развития для города, которые бы отображали взгляды всех заинтересованных сторон, а также принимали во внимание тип, целесообразность и обоснованность индикаторов. Индикаторы должны быть разработаны при участии экспертов, представителей местной администрации и общественности.

Индикаторы постоянного развития - это «частички» информации, которые отображают состояние всей системы. Рассмотрение небольших, но важных «фрагментов» помогает лучше понять целостную картину (Лаза 1996, Хуба 1998 - словацкие проекты по постоянному развитию городов). Индикаторы показывают, в каком направлении движется система: совершенствуется, деградирует или остается неизменной.

Анализ процессов постоянного развития с помощью индикаторов широко применяется во всем мире (Голландии, Великобритании, Канаде, странах Балтики и Северной Европы). Индикаторы постоянного развития могут быть нескольких типов:

- природоохранные индикаторы ориентированы на сохранение компонентной целостности экосистем;

- антропоэкологические - влияние на человека;

- ресурсно-хозяйственные - влияние на всю систему общество-природа;

- социо-экономические - на результирующие оценки благосостояния экономической системы и качества жизни.

Но приоритетным направлением при формировании этих индикаторов должны быть экономика и экология, а также их влияние на здоровье человека.

Экологические индикаторы устойчивого развития города - это параметры, которые дают исчерпывающую информацию о настоящем состоянии и тенденциях экологии города в свете принципов и критериев постоянного развития, с особым вниманием к экономическим аспектам, которые прямо связаны с ее влиянием на гигиену окружающей среды.

Информация, полученная с помощью индикаторов, является основой для формирования комплекса мероприятий по управлению экономикой и окружающей средой.

Поскольку проблемы окружающей среды часто возникают в результате сложного взаимодействия между человеком (как индивидуумом, так и обществом в целом) и стрессовыми факторами ее окружающей среды, то для эффективности соответствующих инструментов, направленных на решение этих проблем, необходимо детальное знание этого взаимодействия, т.е. использование данных многих

наук. В основу предложенных мероприятий, основанных на проведенном анализе индикаторов устойчивого развития города, положен системный подход М.Шефера, всемирно известного исследователя в области управления окружающей средой.

К комплексу предложенных мероприятий входят:

- мероприятия по убеждению членов общества изменить поведение (например, путем экологического образования);
- мероприятия по формированию служб контроля и профилактики (например, проводка экологического аудита на предприятиях);
- мероприятия с изменения или ликвидации особо опасных факторов загрязнения окружающей среды (например, перепрофилирование или вынос за границы жилых районов города предприятия-загрязнителя).

Схематично комплекс мероприятий иллюстрируется рис.1, который показывает, что бороться с опасными влияниями можно непосредственно в их источнике, перекрывая или изменяя пути их распространения, ставя преграды на пути их влияния, изменяя поведение и толерантность человека и подвергая оздоровлению вредные следствия для здоровья этих влияний [].

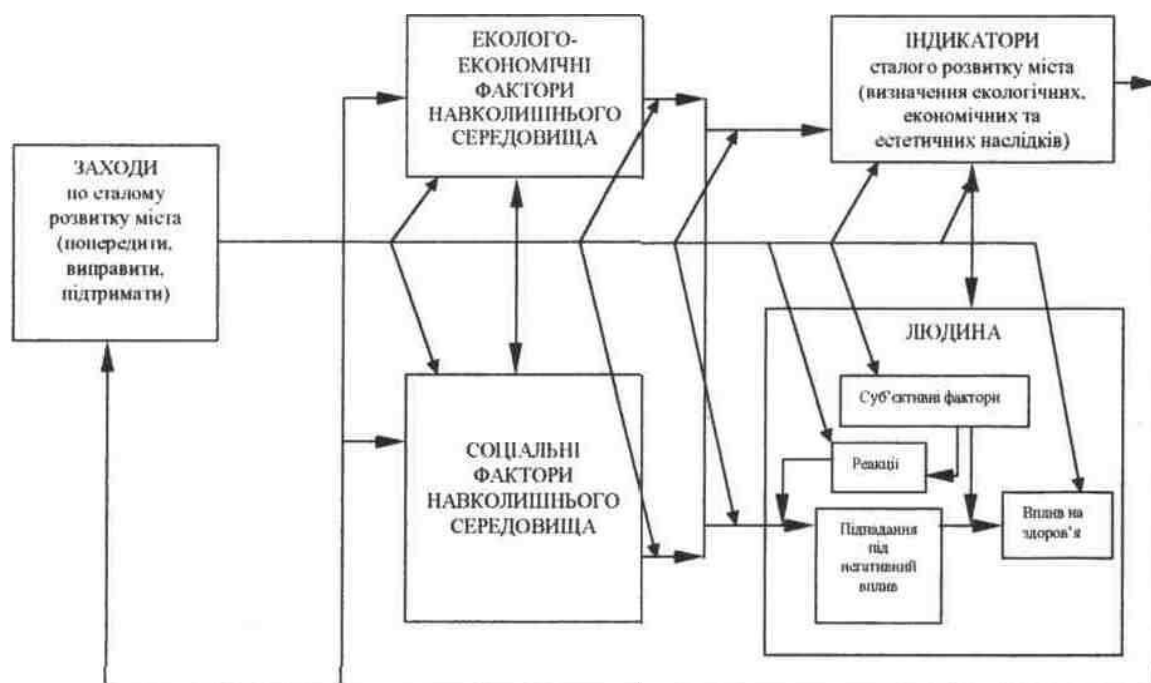


Рис. 1. Общая схема методов по устойчивому развитию города

Основными мероприятиями, которые влияют на эколого-экономические факторы окружающей среды являются:

1. Борьба с химическими и биологическими агентами, вредными физическими влияниями непосредственно в их источнике.

1.1. Влияние на естественные процессы и условия: например, насаждение деревьев, очищение водоемов.

1.2. Регулирование производства, потребление и транспортировка.

Регулирование процессов производства осуществляется с целью снижения: вредного влияния на работающих; размещения отходов, загрязняющих окружающую среду; производство некачественных товаров; выпуск товаров, которые не подлежат обезвреживанию; использование в промышленности и сельском хозяйстве загрязняющих, радиоактивных и токсичных химических веществ; морального износа техоборудования; использования теплоэлектроэнергии; нарушения эстетических требований; а также регулирования этих процессов таким образом, чтобы увеличить производство товаров и услуг, необходимых для общества.

Регулирование процессов потребления осуществляется с целью чтобы контролировать: нужды в товарах и услугах, несовместимых с основными положениями, изложенными в предыдущем абзаце; моральный износ технического оборудования; доступность выпуска опасных видов продукции.

Регулирование процессов перевозок для того, чтобы уменьшить: нужды в энергии; вредные аспекты использования средств движения и путей соединения; выброс загрязняющих веществ; шум.

2. Восстановление или поддержание природной среды (воздух, вода и земля) в благоприятном для здоровья состоянии путем: ограничение выбросов и введение в эту среду вредных агентов; ликвидация, обезвреживание и нейтрализация любых присутствующих в ней вредных агентов; улучшение распределения и использование воды и земли; повторного использования отходов.

3. Противодействие погодным и климатическим факторам путем: предоставление срочной помощи и обеспечение мероприятий санитарного контроля в случае катастроф и стихийных бедствий; расположение и строительство населенных пунктов с таким расчетом, во избежание или противостоять стихийным бедствиям; защиты товаров и строений от загрязнения или разрушения.

Основні мероприятия социальной среды.

1. Изменение "главных" социальных факторов.

1.1. Осуществлять положительное влияние на демографические факторы, используя стимулы и санкции разных служб для того, чтобы: поощрять рождаемость; поощрять или ограничивать изменение местожительства; регулировать приток и отток рабочей силы экономическими, социальными факторами.

1.2. Изменение факторов, связанных с доходом, путем: увеличения национального валового дохода с помощью политики и программ постоянного экономического развития; проведения политики перераспределения доходов, которая позволила бы достичь социально справедливых форм перераспределения доходов; влияния на состав семьи.

1.3. Изменение уровня образовательных и информационных факторов путем: регулирования обеспеченности средств для образования; контроля за доступностью и наличием этих средств; стимулирования или

ограничения уровня развития и доступности средств информации (книг, средств массовой информации и т.п.); расширения использования средств массовой информации для образовательных и информационных целей.

1.4. Изменение обычаев и поведения с помощью таких средств, как: образование, воспитание и обучение; изменение законов и характера экономической деятельности; положительное влияние на образ жизни семьи.

1.5. Изменение общественного устройства путем изменения: способов принятия решений; доступа к руководящим должностям; существующего положения в быту и в обществе; прав на получение государственной помощи; доступности образования.

2. Изменение "зависимых" социальных факторов.

2.1. Регулирование в интересах здоровья факторов, связанных с профессиональной занятостью, путем: усовершенствования техники безопасности и промышленной гигиены; поощрение профессиональных занятий, которые оказывают содействие повышению профессионального уровня, а с ним и доходов, улучшению питания.

2.2. Повышение доступности и качества медицинской помощи путем: улучшения ее ресурсов и организации; разработки стратегии рационального распределения этих ресурсов между: деятельностью по укреплению здоровья, профилактикой заболеваний, ранним выявлением и диагностикой болезней, их лечением и реабилитацией на индивидуальном, семейном и общественном уровнях.

2.3. Изменения состояния питания населения путем влияния на: снабжение продуктов питания, их переработку и хранение; торговлю; привычки; санитарную информацию; распределение; политику ценообразования.

2.4. Регулирование жилищных проблем, товаров и удобств, которые содействие здоровью и его поддержке; регулирование санитарно-гигиенического состояния в местах отдыха.

Конечными результатами проведения этих мероприятий, с целью формирования устойчивого развития города, есть польза, как для отдельных жителей, так и для города в целом. Эта польза может проявляться в большей продолжительности жизни, поддержке общественной и производственной деятельности людей, увеличении их жилищных возможностей и самореализации, в лучшем выполнении социальных, экологических и экономических задач города.

Литература

1. Лук'янихін В.О. Екологічний менеджмент у системі управління збалансованим розвитком: Монографія. – Суми: ВТД „Університетська книга”, 2002. – 314 с.
2. Постанова Верховної Ради України „Про Концепцію сталого розвитку населених пунктів” від 24.12.1999 р., № 1359-XIV.