

И.В. Клименко – студент III курса факультета подготовки юристов
для МИД Украины Национальной юридической академии Украины
им. Ярослава Мудрого;
научный руководитель – канд. юрид. наук, ассистент кафедры международного
права Национальной юридической академии Украины
им. Ярослава Мудрого **О.В. Сенаторова**

ОСНОВНЫЕ УНИВЕРСАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

Одно из наиболее важных направлений развития и повышения эффективности международного права видится в укреплении различных механизмов и процедур, призванных помочь реализации его принципов и норм.

Хотя в области защиты прав и свобод личности первостепенное значение имеют внутригосударственные факторы (такие как социально-экономический уровень развития страны, стабильность ее политических институтов), нельзя недооценивать международные механизмы и процедуры.

Под термином “механизмы международной защиты прав человека” понимают систему межгосударственных органов и организаций, которые действуют с целью осуществления международных стандартов прав и свобод человека или их восстановления в случае нарушения. Характерными чертами межгосударственных правозащитных организаций является то, что: а) они вынуждают мировое сообщество обращать внимание на нарушения прав человека; б) даже если их решения и не являются обязательными к исполнению, они все равно не могут быть проигнорированы. Все правозащитные международные организации принято разделять на универсальные и региональные [5, с. 13].

Одним из основных универсальных правозащитных органов является Комитет ООН по правам человека, который был создан в марте 1976 года для надзора за реализацией положений Международного пакта о гражданских и политических правах. Комитет является независимым органом ООН и действует в сотрудничестве с другими органами ООН (Международный суд и т.д.). Он состоит из 18 членов, которые не представляют интересы своих государств, и избираются на 4 года [1].

Свою деятельность Комитет осуществляет такими основными способами:

А. Комитет получает и рассматривает сообщения отдельных лиц, которые считают, что они являются жертвами нарушений тем или иным государством-участником положений Пакта. Для данного способа реализации функций, возложенных на Комитет, характерны определенные недостатки, преодоление которых является проблемой. Так, ни сам Пакт, ни Факультативный протокол к нему не определяют юридическую силу решений Комитета, которые принимаются на основании сообщений индивидов о нарушении прав. Однако, хотя они и не являются юридически

обязательными, их нельзя рассматривать как простые рекомендации, адресованные государству [4, с. 96].

Кроме того, обращаться за защитой своих нарушенных прав могут лица, находящиеся под юрисдикцией той страны, которая является участницей не только Пакта о гражданских и политических правах, но и Факультативного протокола к нему. Это означает что из 130 стран, подписавших Пакт, в Комитет имеют право обращаться лица лишь из 84 стран.

Б. Комитет правомочен рассматривать сообщения любого государства-участника Пакта о том, что другое государство-участник не исполняет своих обязательств по Пакту. Однако система межгосударственных жалоб и сообщений не представляет собой достаточно эффективного механизма защиты прав и свобод индивида, поскольку она слишком политизирована. Государства чаще всего руководствуются не интересами личности, а политическими соображениями, что является ключевым негативным фактором всей системы механизмов защиты прав человека [2, с. 73].

Комитет ООН по правам человека еще называется *юридическим органом* по правам человека (состоит из независимых экспертов в этой сфере) в отличие от так называемых *политических органов* (состоят из представителей государств). Наиболее важным среди последних является Комиссия ООН по правам человека, созданная в 1946 году. Комиссия состоит из 43 государств и имеет свой постоянный “вспомогательный” орган – Подкомиссию по предотвращению дискриминации и защите меньшинств [3, с. 8-10].

Необходимо прежде всего отметить, что с начала своей деятельности Комиссия занималась только разработкой нормативных документов, направленных на защиту прав человека на международном уровне (например, Всеобщая декларация прав человека). Однако в 1967 и 1970 годы она получила дополнительные полномочия, содержащие механизмы реальной защиты прав личности [5, с. 41]. Комиссия по правам человека остается единственным органом ООН, который принимает жалобы из любых стран – членов ООН, независимо от того, ратифицировали ли они основные конвенции по правам человека или нет, что безусловно является позитивной чертой ее деятельности.

Поскольку механизмы защиты прав человека Комиссией очень похожи с соответствующими механизмами Комитета ООН по правам человека, из этого вытекает и наличие схожих проблем реализации прав и свобод индивида. Например, решения, принятые Комиссией или Подкомиссией в соответствии с их полномочиями, не являются юридически обязательными в отношении государств – членов ООН.

Кроме того, критики процедуры расследования нарушений прав личностей отмечают, что Комиссия также лишена возможности оказывать давление на виновников нарушения прав человека через средства массовой информации.

В настоящее время предлагается реформировать этот орган в Совет ООН по правам человека. Данное решение было принято на Всемирном саммите ООН осенью 2005 года.

Суммируя все вышесказанное, можно сделать вывод, что эффективность международных правозащитных механизмов во многом определяется международным климатом в целом. В наше же время данный климат способствует упрочнению органов в сфере защиты прав и свобод человека.

Литература

1. Факультативний протокол до Міжнародного пакту про громадянські та політичні права від 16 грудня 1966 р. // Система комплексного інформаційно-правового забезпечення ЛІГА:ЕЛІТ.

2. Антонович М. Україна в міжнародній системі захисту прав людини: Монографія. – К.: Вид. дім “КМ Academia”, 2000. – 262 с.

3. Рогозин Н.П., Буроменский М.В. Как защитить свои права? Международные механизмы защиты прав человека. – М. Научное издание, 1997. – 56 с.

4. Мюллерсон Р.А. Права человека: идеи, нормы, реальность. – М.: Изд-во Юрид. лит., 1991. – 96 с.

5. Лищина И.Ю. Международные механизмы защиты прав человека. – Х.: Фолио, 2001. – 112 с.