

**Е.И. Ярема** – студентка V курса юридического факультета  
Курского государственного университета;  
**научный руководитель** – канд. пед. наук, доц.  
кафедры гражданского права и процесса  
Курского государственного университета **М.Н. Коротких**

## **ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Принятие Конституции РФ коренным образом изменило подход государства к правовому регулированию экономических отношений в условиях рынка, в том числе к лицензированию отдельных видов деятельности. Так, в соответствии со ст. 34 Конституции каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской деятельности.

Однако свобода предпринимательства может быть ограничена законом в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, безопасности, защиты жизни, здоровья, прав, законных интересов и свобод других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты окружающей среды, охраны культурных ценностей, недопущения злоупотребления доминирующим положением на рынке и недобросовестной конкуренции. К числу таких ограничений относятся, в частности, предварительные условия для начала предпринимательской деятельности: наличие у гражданина или коммерческой организации гражданской правосубъектности, государственная регистрация субъектов предпринимательства и получение специального разрешения (лицензии) на осуществление отдельных видов деятельности или отдельных действий в рамках предпринимательства.

Таким образом, по мысли законодателя лицензирование, как средство ограничения свободы предпринимательской деятельности, необходимо для защиты публичных интересов населения страны. Для участия в хозяйственной деятельности предприниматель должен оформить свой правовой статус, то есть получить право на осуществление предпринимательской деятельности.

Право на предпринимательскую деятельность имеет пределы и ограничения с виде цели его осуществления (получение прибыли), а также сроков действия лицензий (если в законодательстве не предусмотрено бессрочное действие лицензии) и иных разрешений, применяемых в сфере государственного регулирования рынка (временные пределы). В то же время, не следует считать подобными пределами способы получения прибыли, перечисленные в п. 1 ст. 2 ГК РФ (пользование имуществом, продажа товаров, выполнение работ или оказание услуг). Ограничение права на предпринимательскую деятельность существуют в виде различных обязанностей. Среди них особо следует выделить обязанность не осуществлять предпринимательскую деятельность без лицензии. Этот запрет

действует в отношении всех предпринимателей, не имеющих соответствующей лицензии на осуществление лицензируемого в соответствии с законом вида деятельности.

Такой запрет ограничивает, но ни в коей мере не лишает право на предпринимательскую деятельность по сравнению с содержанием этого права, которое зафиксировано в ч. 1 ст. 8 и ч. 1 ст. 34 Конституции РФ. Именно поэтому лицензирование должно осуществляться на основании федерального закона и в соответствии с Конституцией РФ (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ). В юридической литературе лицензирование рассматривают, наряду с государственной регистрацией, как форму легитимации предпринимательства. Оно заключается в установлении правового режима осуществления отдельных видов деятельности только при наличии специальных разрешений (лицензий), выдаваемых уполномоченными органами публичной власти при соблюдении определенных условий. Поскольку лицензирование, как разрешительная деятельность, содержит элементы ограничения прав и свобод граждан при осуществлении ими предпринимательской деятельности, правовое регулирование такой деятельности должно осуществляться только на основании федеральных законов.

Обязательными субъектами правоотношений, возникающих в сфере лицензирования, являются хозяйствующие субъекты, деятельность которых в силу тех или иных обстоятельств вызывает повышенный интерес со стороны государства, а также органы управления, уполномоченные в соответствии с законодательством осуществлять лицензирование.

В Федеральный закон “О лицензировании отдельных видов деятельности” от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ вносились изменения и дополнения, направленные на: упрощения процедур получения и переоформления лицензии; обеспечения защиты прав хозяйствующих субъектов; обеспечения открытости и доступности информации лицензирующих органов для граждан и хозяйствующих субъектов. Другие изменения в проекте федерального закона направлены на устранение избыточного государственного регулирования предпринимательской деятельности. Но однозначно судить о достоинствах и недостатках внесенных изменений без проецирования их на сложившиеся экономические реалии нельзя, законодательная база в этой сфере имеет массу пробелов.

Приходится признать, что сложившаяся система лицензирования неэффективна: формально жесткие требования на практике довольно легко обходятся в силу специфики правоприменительной деятельности.

Во-первых, после получения лицензии контроль практически не осуществляется. Между тем, основную опасность интересам общества и его граждан представляет именно процесс осуществления деятельности.

Во-вторых, процесс получения лицензии на некоторые виды деятельности практически был превращен в формальную процедуру. Это произошло, прежде всего, потому, что установленным законом требованиям

(наличие помещения и квалифицированных сотрудников с образованием и опытом работы) соответствовать совсем несложно. В результате формальное наличие лицензий не спасает потребителей от недобросовестных производителей и услугодателей. И это только часть проблем лицензирования предпринимательской деятельности. Однако следует также отметить и то, что неоднократный пересмотр закона и внесение поправок дает предположение, что такие проблемы будут решены.