

*Д.И. Дмитренко – аспирант Академии управления
при Президенте Республики Беларусь;
научный руководитель – д-р юрид. наук, проф. кафедры
конституционного права юридического факультета
Белорусского государственного университета А.А. Головки*

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СФЕРЕ МИНИМИЗАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ АВАРИИ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС: ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

Авария на Чернобыльской АЭС, произошедшая 26 апреля 1986 г., породила комплекс негативных последствий, носящих радиоэкологический, экономический, социальный, медицинский, психологический и иной характер. При этом наиболее глобальное влияние они оказали и продолжают оказывать на жизнедеятельность населения трёх бывших союзных республик, а ныне суверенных государств – Украины, Республики Беларусь и Российской Федерации. В Республике Беларусь “...в зоне радиоактивного загрязнения оказалась почти четверть территории... – 3 тыс. 678 городов и деревень, в которых проживало 20 % населения...” [2, с. 4] страны. В результате атомной катастрофы были затронуты практически все области общественных отношений. Многие граждане, проживавшие на момент аварии в регионах, позднее составивших зоны отчуждения, первоочередного и последующего отселения (в соответствии с нормами Закона Республики Беларусь “О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС” [3]), на неопределённый период оказались поражены в большинстве своих конституционных прав. Произошло ограничение права на труд, права на осуществление хозяйственной деятельности, права на отдых, права собственности, права на жилище, права на образование, права на охрану здоровья в условиях доступного медицинского обслуживания, права на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причинённого нарушением этого права, и др.

Статья 59 Основного Закона Республики Беларусь закрепляет обязанность государства принимать все доступные меры “...для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией”. Поэтому “государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции...” [1] обеспечивать условия для надлежащей реализации и защиты прав и свобод личности.

Во исполнение положений Конституции Республики Беларусь и национального Закона “О Совете Министров Республики Беларусь” [4], в соответствии с государственными чернобыльскими минимизационными программами (текущая чернобыльская программа рассчитана на 2006-2010 годы) под руководством белорусского Правительства и подчинённых

ему структур, а также во взаимодействии Совета Министров республики с иными государственными органами за двадцать посткатастрофных лет достигнуты следующие эффективные результаты: а) функционирует уникальная система льгот и компенсаций, различающихся по категориям пострадавшего населения и видам (льготы медицинского характера, льготы по улучшению жилищных условий, транспортное обслуживание, трудовые компенсации и т.д.); б) общее количество переселенцев из наиболее загрязнённых населенных пунктов составило около 137,7 тысяч человек; в) введены в эксплуатацию около 66 тысяч квартир и домов для льготных категорий граждан; только в 2004 – 2005 годах в целях закрепления медицинских и педагогических работников, а также специалистов сельского хозяйства в районах радиоактивного загрязнения республики построено 217 квартир; г) возведены школы более чем на 45,7 тысяч ученических мест (включая примерно 2 тысячи за последнее пятилетие) и дошкольные учреждения – на 18,5 тысяч мест; д) функционирует ряд медицинских учреждений, среди которых больницы на 4,6 тысяч коек, поликлиники и амбулатории более чем на 21,3 тысяч посещений в смену; е) создана сеть специализированных детских реабилитационно-оздоровительных центров, при этом поэтапно, в соответствии с Президентской программой “Дети Беларуси” (её подпрограммой “Дети Чернобыля”), происходит качественное обновление их инфраструктуры (реконструкция и строительство новых спальных, лечебных корпусов и иных объектов) и т.д.

Таким образом, комплексное поражение конституционных прав граждан вследствие чернобыльской катастрофы детерминировало разработку системы соответствующих комплексных мер по их восстановлению и полноценному обеспечению. В настоящее время приоритетными задачами деятельности Правительства Республики Беларусь и государственных органов в целом остаются социально-экономическая реабилитация загрязнённых территорий и создание условий для осуществления хозяйственной деятельности без ограничений по радиационному фактору.

Литература

1. Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на Республиканском референдуме от 24 ноября 1996 г., в ред. Решения Республиканского референдума от 17 ноября 2004 г. № 1) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0.

2. Беларусь: 20 лет противостояния Чернобыльской катастрофе: Фотоальбом / автор текста Е. В. Прус; сост. В. Г. Иваницкий, Т. Н. Хряпина. – Мн.: БЕЛТА, – 2005. – 96 с.

3. О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС: Закон Республики Беларусь от 12 ноября 1991 г. № 1227-ХІІ (с изменениями и дополнениями от 12 мая 1999 г., Закон № 258-3; от 24 июля 2002 г., закон № 134-3) // Ведомасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь. – 1991. – № 35. – Ст. 622; Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 1999. – № 19-20. – Ст. 339.

4. О Совете Министров Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 7 июля 1998 г. № 178-3 // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 1998. – № 29-30. – Ст. 466.