

*Е.И. Пахомова – студентка III курса юридического факультета
Курского государственного университета;
научный руководитель – канд. ист. наук, доц. кафедры теории и истории
государства и права Курского государственного университета Л.А. Лернер*

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА ГРАЖДАН НА ПРОВЕДЕНИЕ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ

Одной из характерных тенденций мирового сообщества является ограничение прав и свобод человека и гражданина. Это негативное явление обуславливается несколькими причинами: существования недостаточной и неэффективной законодательной базы, регламентирующей права и свободы человека и гражданина; неэффективность деятельности исполнительных органов как инстанции ответственной за воплощение в жизнь нормативных предписаний; слабость, а зачастую, отсутствие, основных демократических институтов общества и правового государства.

В качестве примера сложившейся обстановки рассмотрим недостатки механизма реализации права граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование

Данное право прописано в ст. 31 Конституции РФ и выступает индикатором взаимодействия государства и общества, является защитой общечеловеческих ценностей, выражение оппозиции к правящей партии, крайним методом привлечения внимания к проблемам граждан, когда свое несогласие с теми или иными мерами государственной власти люди не могут высказать другими формами волеизъявления.

Для рассмотрения проблемы осуществления данного демократического права следует озвучить терминологию, используемую законодателем для объяснения понятий, составляющих содержание права.

Так, публичное мероприятие – это открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан РФ, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений.

Собрание – совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов.

Митинг – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера. Демонстрация – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации. Шествие – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам. Пикетирование – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и

использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации.

Эффективная реализация права на собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования в РФ отсутствует. Основной причиной этого является существование нормативно правовой базы не достаточно полной, ставящей излишние преграды для осуществления права. Наличие данного обстоятельства является следствием процесса централизации власти в государстве, то есть фактическим наличием одной правящей партии, отсутствием реальной оппозиции и использованием нормативных рычагов для устранения возможности ее возникновения.

Показателем этого служит действующий ФЗ от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ “О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях” [2], призванный установить на всей территории Российской Федерации единые правила проведения публичных мероприятий. На первый взгляд, в нем сохранено одно из главных завоеваний демократии – уведомительный принцип организации таких акций. Для проведения митинга достаточно за 10-15 дней до этого письменно уведомить о своем намерении орган государственной власти или местного самоуправления. Но на деле это уведомление весьма условно: запретить провести мероприятие власти действительно не вправе, зато могут просто не принять уведомление. Это может произойти в трех случаях: если “цели мероприятия и формы его проведения противоречат положениям Конституции, общепринятым нормам общественной морали и нравственности”; если уведомление не соответствует требованиям закона, например, акция планируется в запретном месте; если организаторы планируемого мероприятия ранее неоднократно нарушали правила проведения подобных акций.

Вот в этом перечне случаев и кроется камень преткновения. Во-первых, отсутствие четко прописанной в проекте закона ссылки на то, что понимать под “общепринятыми нормами общественной морали и нравственности”, дает чиновникам полное право запретить любой, неугодный им митинг или пикет под предлогом как раз его безнравственности или аморальности. Второй аргумент, который вызывает опасение общественности: вопрос о “запретных местах проведения”. В законе запрещается проводить массовые акции на территории, непосредственно прилегающей к резиденциям Президента РФ, что исключает связь общество – государство, так как непосредственной целью данного права является оказание воздействия на органы государственной власти, при решении ими различных вопросов государственной и общественной жизни.

Таким образом, закон явно противоречит Конституции [1] – у людей должна быть свобода слова, собраний, выбора и механизм эффективной реализации указанных прав. Важным шагом на этом пути является создание эффективной законодательной базы рассматриваемого права. Так, необходимо: устранение преград в виде длительного, формального порядка проведения собраний; четкая, однозначная фиксация оснований для отказа в их проведении; сокращение срока рассмотрения заявления о проведении

публичных мероприятий; уменьшение требований к организаторам их проведения; исключение из числа “недоступных для проведения мест” – территории, окружающей все виды государственных органов. Важна четкая регламентация порядка осуществления права, выступающая залогом эффективного движения России по направлению становления основных демократических институтов государства.

Литература

1. Конституция Российской Федерации 1993 г. // Электронная правовая система Консультант Плюс.
2. Федеральный Закон от “О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях” от 19 июня 2004 // Электронная правовая система Консультант Плюс.

Пахомова, Е.И. Реализация права граждан на проведение публичных мероприятий в современной российской действительности [Текст] / Е.И. Пахомова // Права людини в умовах сучасного державотворення: теоретичні і практичні аспекти: зб. тез доп. I Міжнародної науково-практичної конференції студентів і молодих вчених (8-9 грудня 2006 р.). – Суми: УАБС НБУ, 2006. – С. 145-148.