

*Б.В. Змерзлый – д-р ист. наук., доц. кафедры общетеоретических правовых дисциплин
Крымского экономического института Киевского национального экономического
университета им. В. Гетьмана, Симферополь*

СТАНОВЛЕНИЕ МЕСТНЫХ ТАМОЖЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В ТАВРИЧЕСКОЙ ГУБЕРНИИ (КОНЕЦ XVIII – XIX ВВ.)

Роль таможенной системы любого государства для развития и регулирования финансовых и товаропотоков, наполнения бюджета, наблюдения и контроля на границах очевидна, и потому не требует излишних доказательств и объяснений. В ходе развития Российского государства конец XVIII в. был насыщен значительными территориальными приращениями, в том числе произошедшими и на юге Украины.

Обустривая новую жизнь и насаждая унитарное имперское государственное устройство на землях бывшего Крымского ханства, одной из важнейших проблем, стоящих перед государством, было создание действенной таможенной системы, способной быстро и качественно выполнять свои функции с специфичном морском регионе. Учитывая, что узкие рамки настоящего исследования не позволяют изучить все составляющие этого процесса и осветить деятельность всего комплекса таможенных учреждений, предлагается рассмотреть деятельность лишь Севастопольской, Керченской и Феодосийской таможен.

Еще 22 февраля был издан высочайший указ о применении специального статуса в городах Херсоне, Севастополе и Феодосии для содействия развитию торговли. Основным его положением было объявление свободной торговли.

По указу 1783 г. начинается строительство города Севастополя. Уже через год, в городе занимались формированием таможни цолнер – Иван Якубовский, контролер – Христофоров, пакгаузный инспектор – Лемешев, кассир Алексеянов и вагенстемпельмейстер Матвей Баон. В тоже время нам известно, что в Таврической области Советником по таможенным делам был К.И. Мавроени, секретарем Я. Белуха, переводчиком Г. Попович.

Кадры таможни комплектовались в основном из числа дворян, обязательным было и наличие высшего или среднеспециального образования.

В тоже время, специфика Севастополя как базы Черноморского флота, накладывала своеобразный отпечаток и на работу его Таможни. Указ от 23 февраля 1804 г. гласил “Назначить в Севастополе быть главному военному порту находящуюся там портовую таможню снять”. В связи с этим, в 1808 г. была учреждена таможенная застава в Балаклаве. В 1820 г. Севастополь вновь был открыт для приема купеческих судов из портов Черного и азовского морей с российскими и иностранными товарами, оплаченными пошлиной в других городах. После этого в городе учредили таможенный надзор [1, с. 514]. Причиной тому была необходимость обеспечения флота и города нужными товарами по приемлемым ценам и в должном количестве, а

учитывая отсутствие на тот момент железной дороги, сделать это без использования морской торговли не удавалось.

По разным источникам, Севастополь считают международным портом, как с 1875 по 1904 гг., так и с 1863 по 1905 гг. В тоже время, датой открытия Севастопольского коммерческого порта после Крымской войны, согласно соответствующему указу, принято считать 1875 г. Однако, если говорить о его таможне, то в этом вопросе изменения произошли еще раньше. 19 марта 1860 г., указом Сената в Севастополе было решено создать таможенную заставу, вместо таможенного надзора [2, с. 2]. Таким образом, 5 ноября 1865 г. в Севастополе была открыта таможня первого класса, а в 1876 г. для нее построили специальное здание на западном берегу Южной бухты [3, с. 95-96].

В 1866 г. было учреждено Севастопольское карантинное агентство, работа которого началась в январе 1867 г. [1, с. 12]. В том же году был упразднен военный порт, а еще раньше военный карантин [4, с. 294]. И таможня, и карантинное агентство были подчинены Феодосийским округам.

В последней четверти XIX в. в период функционирования коммерческого порта в Южной бухте работа таможни активизировалась. В 1886 г. таможенный сбор с товаров, вывезенных из Севастопольского порта, превысил 1 млн. руб., в то время как в 1875 г. он составил лишь 16 тыс. руб. Управляющими Севастопольской таможней в 1890-е годы были Н.Н.Броневский и К.Г. Рогуля.

К 1905 г. уменьшились торговые поставки через севастопольскую таможню, в незначительных объемах заграничный товарооборот через нее продолжался вплоть до 1914 г. [5, с. 22-23]. Очевидно это было связано с восстановлением Севастополя как базы Черноморского флота. С началом Первой Мировой войны международная торговля, а вместе с ней и деятельность таможен замерли.

Одно из важнейших мест в торговых отношениях, которые проводила Российская империя на юге Украины по праву принадлежит Керчи. Как известно, согласно Кучук-Кайнарджискому мирному договору от 1774 г., Керчь и прилегающие к ней территории отошли к России. Позже там была образована особая административно-территориальная единица – Керченское градоначальство. С учреждением в первой четверти XIX в. портов в Одессе, Таганроге и Феодосии, развитию Керчи, как торгового города, был нанесен серьезный удар. В связи с этим ее карантинная и таможенная заставы вошли в таможенный округ Феодосийского градоначальства, а затем и вовсе были упразднены, а выгрузка товаров в Керчи запрещена [6, л. 17].

В начале XIX в. Керчь была относительно небольшим поселком, однако создание в ней в 1821 г. “Полного карантина” стимулировало развитие города. Ведь это означало, что все суда направлявшиеся из Черного моря в Азовское, и далее, обязаны были проходить в Керчи карантин. Кроме карантина, в городе восстанавливается таможня, открывается морской порт и т.д.

В 1826 г. из Еникале в Керчь переводятся административные учреждения, 19 марта 1841 г. вышел указ о переводе Феодосийского Коммерческого Суда в Керчь [7, л. 403]. Еще в 1828 г. заканчивается строительство нового адмиралтейства, а карантин с городом был соединен шоссе, вдоль которого возникает слободка карантинных служителей на Безымянном мысу. В начале 1860-х гг. таможня перемещается на Босфорскую набережную, где для нее строят эффектное здание. Перед таможней и к югу от нее, вдоль набережной, строятся причалы пароходных компаний. С открытием в 1900 г. движения по керченской железной дороге активизировало работу порта и, вместе с ним, керченской таможни. Таким образом, таможня в Керчи выполняла важнейшую функцию контроля за иностранным судоходством в керченском проливе, в связи с чем ее роль для развития юга Украины уникальна.

Другой город, в котором размещались таможенные учреждения в Таврической губернии, была Феодосия. И хотя этот древний город долгое время имел важное торговое значение, последствия русско-турецких войн, в ходе присоединения Крыма, были для нее катастрофическими. В городе практически не осталось целых зданий, а население существенно уменьшилось. Для восстановления торговли и прибрежных городов, в 1798 г. устанавливался режим порто-франко, что предусматривало беспошлинную торговлю и поселение в городе иностранноподданных. Портовые таможни и заставы упразднились, учреждались лишь Перекопская и Геническая заставы на выезде из Крыма. Однако порто-франко себя не оправдало и было вскоре отменено. Таким образом, возникла необходимость воссоздания таможни в Феодосии. К тому же, ее роль, как одного из важнейших портов Крыма быстро восстанавливалась, к причалам города подходило множество иностранных судов.

10 октября 1821 г. указом “О подчинении Одесского, Таганрогского и Феодосийского градоначальников Херсонскому Военному Губернатору” “Для общей связи в делах торговли и карантинных предосторожностей и для единообразного и удобнейшего надзора за действиями оных в портах наших Черного и Азовского морей...” эти градоначальники были подчинены Херсонскому военному губернатору “на том точно основании, на каком подчиняется ему Керчь-Еникальский градоначальник”. Еще одной причиной, тормозящей развитию Феодосии как портового и торгового города, было то, что вплоть до 1848 г. иностранным судам запрещалось останавливаться в Феодосии для прохождения карантина. Они отправлялись в Керчь, где и загружались хлебом.

А в 1819 г. было принято решение об открытии коммерческого суда в Феодосии, на тех же основаниях, что и в Одессе. Его первым председателем был И. Львов [8, л. 18]. Несколько расширил объем работы местной таможни сенатский указ от 1 ноября 1838 г. “Об учреждении в г. Феодосии ярмарки”. Прошение об этом подал граф М.С. Воронцов, по просьбе купцов города министру внутренних дел. Дело было решено довольно

быстро, ярмарка учреждалась ежегодной, продолжительностью 10 дней с 21 мая [9, с. 282-283].

В 1840 г. прибыло в Феодосию 41 судно, в 1841 г., 38 [10, с. 300]. Из них прибыло из-за границы под русскими флагами в Феодосию 12, под иностранными флагами 26 [10, с. 301]. Этими кораблями было привезено товаров в Феодосию в 1840 г. на сумму 248 896 руб., в 1841 г. на 128167 руб. Таким образом, объем проделанной работы феодосийскими таможенниками был значительным, но уже намного ниже, чем например керченскими. В Феодосию больше всего ввозили бумажные изделия, так в 1841 г. их было ввезено в этот город на сумму 100 531 руб. (по этому показателю на уступала только Одессе) [10, с. 302].

Однако постепенно, Феодосийский порт и таможня при нем все более становились второстепенными, по сравнению с Керчь. Ликвидация градоначальства в этом города, а затем и перевод в Керчь коммерческого суда были лишь последствиями упадка торгового значения этого города, хотя таможня в городе существовала и дальше, в плоть до начала Первой Мировой войны.

Таким образом, можно сделать вывод, что создание на территории Таврической губернии таможенных учреждений различных классов и их дальнейшая деятельность сыграли важную роль в развитии не только Крыма, юга Украины, но и всей Российской империи, обеспечивая необходимую защиту интересов государства, стимулируя развитие торговли, промышленности, рост городов. Опыт, накопленный за столетия деятельности таможенных органов необходимо критически изучать и, возможно, творчески применять в современных социально-экономических и политических условиях.

Литература

1. Севастополь : взгляд в прошлое [Текст] : сборник научных статей сотрудников Государственного архива г. Севастополя / сост. В. В. Крестьянников. – Севастополь : ЧП Арефьев, 2006. – 356 с.
2. Исторический обзор возникновения и развития Севастопольского порта и отчет о деятельности его за период с 1 октября 1922 – 1 октября 1923 гг. [Текст] / Библиотека им. Ленина. – 137 с.
3. Городской государственный архив [Текст] : путеводитель. – Симферополь, 1961 г. – 96 с.
4. История Севастополя в лицах : военные и гражданские руководители города и флотов. К 225-й годовщине со дня основания города [Текст] / [И. И. Куликов, В. П. Кот, В. В. Крестьянников, С. И. Кулик, А. А. Скрипниченко, К. М. Терещук, А. А. Фесенко]. – Севастополь : Арт-политика, 2008. – 496.
5. Пилигримы Крыма [Текст] : сборник научных статей и материалов. – Симферополь : Крымский Архив, 2003. – Вып. 217. – 56 с.
6. Государственный Архив Автономной Республик Крым. – Ф. 359. – Оп. 1. – Д. 560. – 24 л.
7. Одесский государственный областной архив. – Ф.1 : Управление Новороссийского и Бессарабского генерал-губернатора. – Оп. 195. – Д. 38 : Представление об открытии суда в Керчи.

8. Одесский государственный областной архив. – Ф.1 : Управление Новороссийского и Бессарабского генерал-губернатора. – Оп. 195. – Д. 26.
9. Полное собрание законов Российской империи [Текст]. – Т. 13 : Отделение 1-е. 1838 г. – СПб., 1839. – 1067 с.
10. Новороссийский календарь на 1843 год, издаваемый от Ришельевского лицея [Текст]. – Одесса : Городская типография. – 1842. – 60 с.

Замерзлый, Б. В. Становление местных таможенных учреждений в Таврической губернии [Текст] / Б. В. Замерзлый // Актуальные проблемы правового регулирования финансово-кредитных отношений в условиях кризиса: практика правоприменения и пути ее усовершенствования : сб. тезисов докладов за материалами Международной научно-практической конференции (4 - 5 июня 2010 года) / НБУ, Ин-т государства и права им. В. М. Корецкого НАН Украины, ГВУЗ "УАБД НБУ". – Сумы : ГВУЗ "УАБД НБУ", 2010. - С. 22-27