

***В.В. Полонский, аспирант Белорусского государственного
экономического университета, г. Минск***

ФИНАНСИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ – ПРИОРИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО ИНСТИТУТА РАЗВИТИЯ

Стратегической задачей социально-экономического развития Республики Беларусь на долгосрочный период с учетом национальных особенностей является поступательное движение к обществу постиндустриального типа для повышения уровня и качества жизни населения, улучшения среды обитания на основе формирования нового технологического способа производства и многоукладной экономики при значительной роли государства в ее трансформировании и реформировании.

Свое отражение цели и задачи государственного регулирования экономики находят в президентских и правительственных программах.

На протяжении последних нескольких лет в стране наблюдается увеличение количества государственных программ, не адекватное росту уровня их эффективности. В ряде случаев это приводит к распылению финансовых ресурсов государства и нерациональному использованию кредитных ресурсов банков.

Действующий в настоящее время механизм финансирования приоритетных государственных программ требует дальнейшего усовершенствования.

В мировой практике для обеспечения притока инвестиционных ресурсов в отрасли, в которые затруднено привлечение частного коммерческого капитала, создаются и эффективно работают государственные институты развития. Такие институты, как национальные, так и международные, уже давно являются предпочтительной формой участия государства в банковских системах развитых стран. Поэтому во многих странах в соответствии с законом они действуют в форме небанковских финансовых организаций и являются, по сути, ведомствами (агентствами) с ограниченными банковскими функциями.

Необходимость создания специализированного учреждения, концентрирующего свои усилия только на финансировании приоритетных государственных программ, назрела и в Республике Беларусь.

Основная деятельность названной финансовой организации должна быть связана с кредитованием, выпуском (эмиссией) ценных бумаг, финансированием под уступку денежного требования (факторинг), выдачей банковских гарантий, консультационными и информационными услугами.

В основе ее деятельности должны лежать следующие принципы:

1. Данная финансовая организация не должна быть коммерческой. Ее основная задача – содействие экономическому росту страны.

2. Безупречная репутация и кредитоспособность в стране и за рубежом, необходимость поддержания которой обусловлена тем, что в качестве источников рефинансирования программ развития используются привлеченные ресурсы от национального банковского сектора, международных организаций и иностранных инвесторов.
3. Следование государственной экономической политике: деятельность данной финансовой организации должна быть направлена на среднесрочную и долгосрочную перспективу с учетом внутренних и внешних составляющих.
4. Государственная поддержка: содействие деятельности со стороны государства как учредителя посредством политики стимулирования инвестиционной деятельности, предоставления гарантий и страхования. Необходимыми мерами при этом должно быть следующее:
 - привлечение бюджетных средств для финансирования операций;
 - отказ государства как основного учредителя от получения своей доли прибыли;
 - направление всей прибыли в резервный и другие фонды;
 - льготное налогообложение (либо полное освобождение от налогов);
 - предоставление гарантий государства по обязательствам;
 - предоставление налоговых льгот по доходам от эмитируемых облигаций;
 - установление государственных гарантий по облигациям, размещенным данной финансовой организацией на финансовом рынке.
5. Особый режим надзора, не противоречащий действующему законодательству.

Реализация предложенного подхода будет способствовать повышению оперативности, ответственности и эффективности принятия решений по выбору и финансовой поддержке ключевых инвестиционных проектов при одновременном снижении основных рисков банковского сектора. Будет устранено квазибюджетное финансирование, что повысит прозрачность статистической информации в частности и работы экономики в целом. Итогом явится снижение нагрузки на бюджет.

При этом можно прогнозировать улучшение оценок национальной финансовой системы международными финансовыми институтами и повышение ее суверенного рейтинга.