

*Л.Л. Бобкова – канд. юрид. наук, доц. кафедры финансового и предпринимательского права Института менеджмента, маркетинга и финансов, г. Воронеж, Российская Федерация*

## **РОЛЬ ГОСУДАРСТВА КАК СУБЪЕКТА БЮДЖЕТНОГО ПРАВА В РЕАЛИЯХ СТАНОВЛЕНИЯ И РЕФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ**

В целях предотвращения финансового кризиса и поддержания макроэкономической стабильности особую роль приобретает государство как субъект бюджетного права (финансового права).

Длительное время ученые-финансоведы определяют правовой статус государства как субъекта права, но к единому мнению до сих пор не пришли. Я кратко остановлюсь в научном сообщении о выработанной научной концепции по данному вопросу.

Государство как субъект финансового права имеет целый ряд отличительных признаков. Государство является сложносоставным субъектом финансового права, т.к. представлено в бюджетном праве как Российская Федерация и субъекты РФ [1, с. 14]. В бюджетном праве государство является доминирующим субъектом, это объясняется тем, что:

- Российская Федерация как субъект финансового права нередко обладает одновременно суверенными правами в области финансов и правами собственника;
- субъекты РФ как субъекты финансового права не обладают суверенитетом, но обладают таким свойством, как суверенность [2, с. 19, 21], что позволяет им иметь многие права и обязанности в финансовой сфере;
- государство как субъект финансового права отличается от всех
- остальных в системе субъектов тем, что выступает в конкретном правоотношении через компетентные органы [2, с. 85, 86].

Как нам видится, государственные органы в финансовом правоотношении могут выступать от имени государства, а в ряде случаев – от своего имени.

Государственные органы отличаются от государства как субъекта финансового права следующими признаками:

- а) они не обладают суверенными правами, которыми обладает государство как субъект финансового права;
- б) в финансовом правоотношении государственные органы никогда не выступают в качестве собственников.

Государство является деликтоспособным субъектом финансового права, т.е. обладает способностью нести ответственность: финансово-правовую и политическую. Финансово-правовая ответственность государства имеет место в случаях причинения ущерба налогоплательщику излишне взысканным аналогом или несвоевременным возвратом налога.

Ответственность государства в области финансов является имущественной (восстановительной).

Политическая ответственность государства в области финансов имеет место в случае утверждения федерального бюджета, котором недостаточном объеме были предусмотрены средства для работников бюджетной сферы; в случае установления “слишком завышенных ставок и других налогов”. Политическая ответственность государства в области финансов инициируется митингами, забастовками, и, как следствие, – реализуется внесением изменений в бюджетное, налоговое законодательство и принятием других мер [4, с. 23, 33, 76].

В бюджетном законодательстве не разграничиваются полномочия Российской Федерации как субъекта бюджетного права и полномочия федеральных органов власти как самостоятельных субъектов бюджетного права [3].

Полномочиями Российской Федерации в области бюджета являются следующие: право на утверждение бюджета, право на получение доходов; право на осуществление расходов из федерального бюджета; право на получение источников финансирования дефицита федерального бюджета; право на создание в федеральном бюджете целевых бюджетных фондов.

Если мы говорим о субъектах РФ, то их компетенция в области бюджета представляет собой совокупность полномочий суверенного характера (но эти полномочия не являются суверенными правами государства), детерминированных предметами ведения.

Субъекты федерации имеют следующие бюджетные полномочия: право на получение доходов; право на осуществление расходов из бюджета субъекта федерации; право на получение источников финансирования дефицита бюджета субъекта федерации; право на создание в бюджете различных фондов, а именно: Регионального фонда финансовой поддержки поселений, Регионального фонда компенсаций, фондов муниципального развития – Регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), фонда муниципального развития субъекта РФ, регионального фонда софинансирования социальных расходов; право на утверждение бюджета.

Механизм реализации бюджетной компетенции Российской Федерации – это реализация компетентными органами полномочий Российской Федерации, осуществляемых в рамках бюджетных правоотношений как стадий посредством определенных средств и способов.

Стадии в механизме реализации бюджетной компетенции Российской Федерации – предопределены к конкретным случаям реализации бюджетных полномочий. Так, стадией реализации полномочия Российской Федерацией на получение бюджетных доходов является правоотношение по зачислению средств на единый счет федерального бюджета, в котором участвуют, с одной стороны, Российская Федерация, с другой – Банк России, коммерческий банк.

Стадией реализации полномочия Российской Федерации по осуществлению расходов является правоотношение, которое возникает в процессе списания средств с единого счета бюджета в Банке России.

Российская Федерация реализует бюджетное полномочие на рассмотрение и утверждение бюджета в рамках бюджетно-процессуального правоотношения как стадии.

Средствами в механизме реализации бюджетной компетенции Российской Федерации применительно к различным полномочиям Российской Федерации являются: единый счет федерального бюджета, код бюджетной классификации, лицевой счет получателя либо распорядителя бюджетных средств.

Способы реализации бюджетных полномочий Российской Федерации представляют собой приемы, методы, обеспечивающие механизм реализации.

Способами реализации полномочия Российской Федерации на получение доходов является бухгалтерский учет. Способами реализации бюджетного полномочия Российской Федерации по осуществлению расходов является бюджетный учет, методики распределения средств федерального бюджета. При реализации полномочия Российской Федерации по формированию фондов в бюджете способами являются бюджетный учет, а также правила, установленные в методиках распределения средств из федеральных и региональных фондов. При реализации права Российской Федерации на получение источников финансирования дефицита федерального бюджета “срабатывают” такие способы, как бюджетный учет. При реализации права Российской Федерации на утверждение федерального бюджета “срабатывают” такие способы, как согласительные процедуры.

### **Литература**

1. Карасева, М. В. Финансовое право. Общая часть [Текст] : [учебник] / М. В. Карасева. – М. : Юрист, 2010. – 256 с.
2. Бобкова, Л. Л. Государство как субъект бюджетного права [Текст] : [монография] / Л. Л. Бобкова. – Воронеж : Изд-во Воронежского гос. ун-та, 2006. – 184 с.
3. Бюджетный кодекс РФ [Электронный ресурс] : от 31.07.98 № 145-ФЗ ; в ред. от 30.04.2010. – Режим доступа : <http://www.garant.ru/doc/main/bkrf/>.
4. Карасева, М. В. Бюджетное и налоговое право России : политический аспект [Текст] / М. В. Карасева. – М. : Юрист, 2003. – 173 с.

Бобкова, Л.Л. Роль государства как субъекта бюджетного права в реалиях становления и реформирования бюджетного законодательства РФ [Текст] / Л.Л. Бобкова // Актуальные проблемы правового регулирования финансово-кредитных отношений в условиях кризиса: практика правоприменения и пути ее усовершенствования: сб. тезисов докладов по материалам Международной научно-практической конференции (4-5 июня 2010 г., г. Сумы). - Сумы: УАБД НБУ, 2010. - С. 162-165.