

*А.Г. Пауль – канд. юрид. наук, доц. кафедры финансового права
Воронежского государственного университета, Российская Федерация*

РЕФОРМИРОВАНИЕ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КРИЗИС

Международный финансовый кризис отразился на большинстве сфер жизнедеятельности России. Значительное влияние он оказал на финансово-правовое регулирование и в первую очередь на бюджетное право.

Изменения коснулись практически всех групп отношений, регулируемых бюджетным правом. Корректировке подверглись нормы о доходах, расходах, сбалансированности бюджета и т.д. Однако кризисные явления по-разному затронули различные направления бюджетных реформ.

1. Достаточно ярко кризис отразился на **доходной части** федерального бюджета. В течение 2009 г. доходы федерального бюджета сократились более чем на треть. При этом размер нефтегазовых доходов (зависящих от внешнеэкономической конъюнктуры) снизился более чем вдвое.

При таких обстоятельствах, как отмечено в Бюджетном послании Президента РФ, “требуется принять меры по мобилизации дополнительных бюджетных доходов и одновременному сокращению издержек, связанных с выполнением налоговых обязательств, в том числе за счет внедрения современных технологий налогового администрирования”[1].

В связи со снижением доходов федеральный бюджет превратился из профицитного в дефицитный.

Это потребовало от государства предпринять меры по корректировке норм об источниках для покрытия дефицита. Было приостановлено действие норм БК РФ, предусматривающих ограничения по размеру дефицита, а также положений, которыми устанавливался предельный размер общего объема источников финансирования дефицита федерального бюджета.

В качестве источников покрытия дефицита федерального бюджета в первую очередь стали использоваться резервы, ранее накопленные за счет нефтегазовых доходов: Резервный фонд и Фонд национального благосостояния.

До кризиса указанные фонды имели ограниченную сферу использования. Практически государство лишь накапливало в них средства, размещая их в иностранную валюту и ценные бумаги.

В связи со значительным снижением поступлений в доходную часть федерального бюджета было приостановлено действие отдельных положений БК РФ, устанавливающих цели использования средств Резервного фонда. Правительству РФ в 2009-2012 годах предоставлено право без внесения изменений в федеральный бюджет принимать решения об использовании средств Резервного фонда на осуществление выплат, сокращающих долговые

обязательства, сокращение заимствований и обеспечение сбалансированности федерального бюджета.

2. Неоднозначно повлиял кризис на **расходы** федерального бюджета.

Программа антикризисных мер Правительства РФ [3] предусматривала ряд мер, направленных на усиление социальной защиты населения, на сохранение и развитие промышленного и технологического потенциала, на повышение устойчивости национальной банковской системы и т.д.

В результате расходы федерального бюджета в 2009 г. выросли более чем на 7 %.

До финансового кризиса Россия начала переход на программно-целевые методы бюджетного планирования. Данная реформа оказалась в меньшей степени затронута последствиями кризиса. В настоящее время продолжается совершенствование и расширение использования указанных подходов. Так, в Концепции межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах РФ и муниципальных образованиях до 2013 года [2] планируется распространение принципов бюджетирования, ориентированного на результат, на региональный и местный уровни.

3. Существенно отразился финансовый кризис на правовом регулировании **бюджетного процесса**.

До кризиса Россия перешла на трехлетнее бюджетное планирование. Бюджет составлялся на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

В 2009 г. были приняты несколько законов, скорректировавших порядок утверждения бюджета в условиях кризиса.

Бюджет продолжает утверждаться на очередной финансовый год и плановый период. Однако приостановлено действие норм, требующих детализации такого утверждения (утверждения по подразделам, целевым статьям и т.д.).

Законодателю была предоставлена возможность отмены показателей, утвержденных на плановый период в случае снижения прогнозируемого объема доходов более чем на 15 %. И в 2009 г. указанная норма была применена. Были отменены показатели федерального бюджета на 2010, 2011 годы.

Сейчас предпринимаются попытки восстановления трехлетнего бюджетного планирования, а также более полного распространения этого подхода в отношении бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов.

Таким образом, бюджетное законодательство России в условиях кризиса подверглось определенным корректировкам.

В целом снизилась стабильность правового регулирования бюджетных отношений. Действие части норм, закрепленных в актах постоянного действия (напр., в БК РФ), приостановлено. В отдельных случаях решение тех или иных вопросов передано с законодательного уровня на подзаконный.

В качестве еще одного последствия кризиса можно назвать сокращение горизонта бюджетного планирования. Это связано с быстро меняющейся ситуацией, с необходимостью принятия быстрых решений.

При этом видно, что кризис меньше отразился на реформах, связанных с переходом на программно-целевые методы планирования.

Литература

1. О бюджетной политике в 2010–2012 годах: Бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию от 25.05.2009 [Текст] // Парламентская газета.– 29 мая (№ 28).
2. О Концепции межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года [Текст] : Распоряжение Правительства РФ от 08.08.2009 № 1123-р // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 33. – Ст. 4129.
3. Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 г. [Текст] // Российская газета. – 2009. – № 48.