

*Т.А. Червякова – ассистент кафедры государственно-правовых дисциплин
Учреждения образования “Белорусский государственный экономический университет”,
г. Минск*

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ОТЗЫВА ЛИЦЕНЗИИ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ)

В ст. 134 Банковского кодекса Республики Беларусь [1] среди мер воздействия, применяемых Нацбанком Беларуси к банкам и небанковским кредитно-финансовым организациям, назван отзыв лицензии. Относительно правовой природы данной меры в литературе высказываются различные мнения. Одни авторы называют отзыв лицензии санкцией, другие – мерой пресечения, третьи – мерой административной ответственности, а четвёртые – частным случаем такого административного взыскания как лишение специального права. Представляет определенный интерес, хотя является дискуссионным, предложение М.П. Авдеенковой выделить в системе юридической ответственности такую форму как ответственность за нарушение норм, регламентирующих реализацию специального статуса. Эту форму она подразделяет на два вида: ответственность за нарушение норм, регламентирующих правовой статус, предоставляющий специальные субъективные права и льготы (лишение статуса беженца и вынужденного переселенца), и ответственность за нарушение норм, регламентирующих специальный статус в области предпринимательской деятельности (отзыв лицензии, иного специального разрешения, принудительная ликвидация юридического лица) [2, с. 31].

Отзыв лицензии влечет за собой утрату лицензиатом специальной правоспособности. Возможен полный и частичный отзыв лицензии. В первом случае банк лишаются права осуществлять все банковские операции, а во втором – отдельные. В случае отзыва лицензии в части осуществления отдельных банковских операций изменяется их перечень, указанный в лицензии. Решение лицензирующего органа об отзыве лицензии вступает в силу с момента уведомления лицензиата о его принятии.

К числу мер административного пресечения традиционно относят средства принудительного воздействия, которые применяются уполномоченными субъектами в целях прекращения противоправного деяния, предотвращения его общественно опасных последствий, а также создания возможности для последующего привлечения нарушителя к ответственности. Среди оснований для отзыва лицензии присутствуют такие, которые представляют собой окончанные административные правонарушения, что делает невозможным применение в подобных случаях мер пресечения (неоднократное (не менее 2 раз) неисполнение по вине банка в течение 1 года исполнительных документов судов о взыскании денежных средств со счетов клиентов банка при наличии средств на их счетах).

В свою очередь, перечень административных взысканий, содержащийся в ст. 6.2 Кодекса Республики Беларусь об административных

правонарушениях [3] (далее – КоАП), является исчерпывающим и не включает в себя отзыв лицензии. Законодательство большинства стран СНГ об административной ответственности также не относит отзыв лицензии к административным взысканиям, и лишь в Казахстане лишение лицензии [4] признается таковым.

Лишение права заниматься определенной деятельностью представляет собой временный запрет на осуществление лицензируемой деятельности и может выступать в качестве основного или дополнительного административного взыскания, налагаемого районным (городским) либо хозяйственным судом на срок от шести месяцев до одного года за правонарушения, предусмотренные особенной частью КоАП. Отзыв лицензии носит бессрочный характер и может применяться лицензирующим органом.

Для уяснения его правовой природы представляется необходимым провести сравнительный анализ основных признаков административного взыскания с данной мерой принуждения. Во-первых, административные взыскания являются карательными санкциями, при применении которых субъект претерпевает определенные лишения личного, морального и материального характера. Отзыв лицензии лишает лицензиата права заниматься соответствующей деятельностью. Во-вторых, применение административного взыскания влечет за собой состояние наказанности. Отзыв лицензии не предполагает подобных последствий. В-третьих, административное взыскание представляет собой меру административной ответственности и налагается за совершенное административное правонарушение. Среди оснований для отзыва лицензии присутствуют как противоправные деяния лицензиата, так и деяния, не являющиеся таковыми (неосуществление банковских операций, указанных в выданной лицензии на осуществление банковской деятельности, в течение 1 года; наличие оснований для признания банка банкротом в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь и т. д.).

Таким образом, хотя законодатель не рассматривает отзыв лицензии как меру административной ответственности, можно сделать вывод о том, что в отдельных случаях данная мера обладает признаками административного наказания и может быть определена как квазиадминистративное взыскание.

Литература

1. Банковский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : от 25 октября 2000 г. № 441-3 ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 03.06.2009 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО “ЮрСпектр”, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). – Систем. требования : ПК от 1500 МГц ; RAM 512 Мб ; Windows 98/ME/NT4/2000/XP. – Загл. с этикетки диска.
2. Авдеенкова, М. П. Система юридической ответственности в современной России [Текст] / М. П. Авдеенкова // Государство и право. – 2007. – № 7. – С. 25–32.
1. Об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : от 21 апреля 2003 г. № 194-3 ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 15.06.2009 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 / ООО “ЮрСпектр”, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). – Систем. требования : ПК от 1500 МГц ; RAM 512 Мб ; Windows 98/ME/NT4/2000/XP. – Загл. с этикетки диска.

2. Об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : Кодекс Республики Казахстан от 30 янв. 2001 г. № 155 // Министерство юстиции Республики Казахстан. – 2010. – Режим доступа : <http://www.minjust.kz>. – Дата доступа: 27.04.2010.

Червякова, Т.А. Правовая природа отзыва лицензии на осуществление банковской деятельности (по законодательству республики Беларусь) [Текст] / Т.А. Червякова // Актуальные проблемы правового регулирования финансово-кредитных отношений в условиях кризиса: практика правоприменения и пути ее усовершенствования: сб. тезисов докладов за материалами Международной научно-практической конференции (4 - 5 июня 2010 г., г. Сумы). - Сумы: УАБД НБУ, 2010. - С. 151-154.