

НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ В СИСТЕМЕ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Доходная база бюджетов пополняется из различных источников, каждый из которых имеет свою специфику, нацелен на реализацию определенных направлений финансовой политики государства и служит отражением разного рода теоретических и практических проблем в сфере финансов [1, с. 3].

Согласно ст. 6 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) доходы бюджета представляют собой поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с БК РФ источниками финансирования дефицита бюджета [2]. К их числу законодательно отнесены налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

В Российской Федерации в общем объеме финансовых ресурсов, поступающих в доход государства, доминируют налоговые доходы, которые обеспечивают стабильность поступлений в бюджет и возможность их прогнозирования и планирования. Вместе с тем, в последние годы уровень неналоговых доходов по отношению к общему объему доходов федерального бюджета имеет тенденцию к росту, о чем свидетельствует анализ федеральных законов об исполнении федеральных бюджетов за 2004-2008 гг. Так, в 2004 г. неналоговые доходы федерального бюджета составили 8 % [3]; в 2005 г. – 38 % [4]; в 2006 г. – 42 % [5]; в 2007 г. – 39 % [6]; в 2008 г. – 44 % [7].

Необходимо отметить, что в отличие от налоговых доходов и безвозмездных поступлений, которые четко установлены в действующем налоговом и бюджетном законодательстве, соответственно, перечень неналоговых доходов, содержащийся в п. 3 ст. 41 БК РФ, не является закрытым, что предполагает применение метода исключения. Иными словами, те доходы бюджета, которые нельзя отнести к налогам и сборам либо безвозмездным и безвозвратным перечислениям, считаются неналоговыми [1, с. 25].

В зависимости от того, в какой из уровней бюджетной системы зачисляются неналоговые доходы, они подразделяются на неналоговые доходы федерального бюджета, бюджетов субъектов и местных бюджетов и устанавливаются ст. 51, 57, 62 БК РФ с учетом общего порядка формирования неналоговых доходов, определенного ст. 41, 42, 46 БК РФ. Так, в соответствии со ст. 51 БК РФ к числу неналоговых доходов федерального бюджета, например, отнесены таможенная пошлина и таможенные сборы, консульские сборы, патентные пошлины. Неналоговые доходы субъектов РФ, помимо прочего, включают плату за пользование водными объектами, находящимися в собственности субъектов РФ, а также декларационный платеж (ст. 57 БК РФ). В качестве неналоговых доходов

местных бюджетов определены доходы от платных услуг, оказываемых муниципальными бюджетными учреждениями (ст. 62 БК РФ).

Помимо федерального бюджетного законодательства, на региональном уровне неналоговые доходы регламентируются в законах субъектов РФ о бюджетном регулировании и о бюджете на соответствующий год. Так, например, Закон Вологодской области “Об областном бюджете на 2009 год” предусматривает в качестве неналоговых доходов доходы от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, доходы от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации [8].

Кроме того, правовое регулирование ряда неналоговых доходов бюджетов РФ осуществляется нормативными правовыми актами различной отраслевой принадлежности. В частности, плата за негативное воздействие на окружающую среду предусмотрена Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 14 березня 2009 р.) “Об охране окружающей среды” [9]. Взимание такого вида неналогового дохода, как штраф, регламентируется административным, уголовным, арбитражно-процессуальным и другими отраслями законодательства.

Таким образом, современное российское законодательство предусматривает уплату различных неналоговых платежей. Среди них обязательные платежи, близкие к налогам и сборам (плата за негативное воздействие на окружающую среду) и не носящие характер наказания (таможенная пошлина), обязательные платежи как меры уголовной, административной и гражданско-правовой ответственности, а также добровольные платежи, взимаемые в соответствии с гражданским законодательством (доходы от использования имущества и доходы от платных услуг) [10, с. 135].

В этой связи, необходимо заключить, что неналоговые доходы за счет источников (например, имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности), менее подверженных экономическим колебаниям, могут способствовать увеличению доходной базы бюджетов, благодаря которому “станет возможным достижение цели снижения налогового бремени при сохранении роста доходов бюджетов, в этом и заключается основополагающее значение неналоговых доходов” [11, с. 31].

Литература

1. Артемов, Н. М. Правовое регулирование неналоговых доходов бюджетов [Текст] : учебное пособие / Н. М. Артемов, Г. Г. Ячменев. – М. : Элит, 2008. – 376 с.
1. Бюджетный кодекс РФ [Текст] : от 31.07.98 № 145-ФЗ ; в ред. от 30.04.2010) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3823.
2. Федеральный закон “Об исполнении федерального бюджета за 2004 год” [Текст] : от 15.04.2006 № 52-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 17 (1 ч.). – Ст. 1781.
3. Федеральный закон “Об исполнении федерального бюджета за 2005 год” [Текст] : от 09.04.2007 № 41-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 16. – Ст. 1821.

4. Федеральный закон “Об исполнении федерального бюджета за 2006 год” [Текст] : от 03.04.2008 г. № 36-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 14. – Ст. 1355.
5. Федеральный закон “Об исполнении федерального бюджета за 2007 год” [Текст] : от 03.12.2008 № 228-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 49. – Ст. 5726 – (опубликован без приложений), прил. к № 49 (прил. 1–4, 7, 8).
6. Федеральный закон “Об исполнении федерального бюджета за 2008 год” [Текст] : от 28.12.2009 № 382-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 1. – Ст. 3 (Закон) ; № 1 (прил.) (приложения 1 – 3, 6 – 8).
7. Закон Вологодской области “Об областном бюджете на 2009 год” [Текст] : от 13.12.2008 № 1931-ОЗ ; в ред. от 29.09.2009 // Красный Север. – № 150. – 20.12.2008 (Закон, приложения 1–13) ; Красный Север. – № 151. – 23.12.2008 (приложения 14–30).
8. Федеральный закон “Об охране окружающей среды” [Текст] : от 10.01.2002 № 7-ФЗ ; в ред. от 14.03.2009 // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 2. – Ст. 133.
9. Стрельников, В. В. Налоговое право и “право неналоговых доходов” [Текст] / В. В. Стрельников // Бюджетное право Российской Федерации. Ежегодник. 2006 / под. общ. ред. С. В. Запольского и Д. М. Щекина ; Международная ассоциация финансового права. – М. : Статут, 2007. – 186 с.
10. Ялбулганов, А. А. Неналоговые доходы в Российской Федерации: вопросы правового регулирования [Текст] / А. А. Ялбулганов // Финансовое право. – 2007. – № 5. – С. 29–31.

Королева, М.Н. Неналоговые доходы в системе доходов бюджетов Российской Федерации [Текст] / М.Н. Королева // Актуальные проблемы правового регулирования финансово-кредитных отношений в условиях кризиса: практика правоприменения и пути ее усовершенствования: сб. тезисов докладов за материалами Международной научно-практической конференции(4-5 июня 2010 г., г. Сумы). - Сумы: УАБД НБУ, 2010. - С. 80-83.