

Д.И. Жиляков, канд. экон. наук, доц.,
Курский институт менеджмента, экономики и бизнеса,
Российская Федерация

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КРЕДИТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В АПК

Одним из основных направлений Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг. является достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства, для чего предполагается повышение доступности кредитов для аграрной отрасли. Из федерального и областного бюджетов на условиях софинансирования расходов предприятиям АПК Курской области в 2008 г. была оказана государственная поддержка в виде субсидий в размере 1487,8 млн. руб., в том числе из федерального бюджета – 1193,2 млн. руб. и областного бюджета – 294,6 млн. руб. Это довольно существенный рост, т.к. в 2007 г. субсидии выплачены в размере 535 млн. руб., в 2006 г. – 166 млн. руб., в 2005 г. – 140 млн. руб. Из средств, выделенных в 2008 г., 707 млн. руб., или 59,3 %, было направлено в виде субсидирования различных ставок по различным видам кредитов.

В 2009 г. предприятиям АПК были выплачены субсидии в размере 1164 млн. руб. на возмещение расходов по уплате процентов как из федерального, так и из областного бюджетов, что больше уровня 2008 г. на 457,2 млн. руб. Увеличение объема государственной поддержки было обеспечено исключительно за счет федерального бюджета, т.к. объем средств, выделенных из областного бюджета, снизился на 13,7 млн. руб. В результате доля регионального финансирования сократилась с 23,7 % в 2008 г. до 13,2 % в 2009 г.

С 2008 г. субсидии из федерального бюджета выделяются только в том случае, если регион также обеспечит финансирование. Существующий недостаток средств не только ограничивает объемы государственной поддержки из регионального бюджета, но и не дает возможности сельскохозяйственным предприятиям области получать средства федерального бюджета. Кроме того, если регион не выбирает объем финансирования из федерального бюджета, в следующем году объем финансирования сокращается. Объем субсидируемых кредитов увеличился в 2009 году всего на 2,4 млрд. руб., что существенно ниже плановых показателей. Причиной невыполнения объема привлеченных субсидируемых кредитов является высокая закредитованность сельскохозяйственных предприятий по ранее взятым кредитам, увеличение процентной ставки до 19 % годовых (ставка рефинансирования составляла в 2009 г. в среднем 10 %), отсутствие залогового обеспечения и поручительства.

В 2010 г. почти 70 % средств федерального бюджета необходимо направить на субсидирование процентных ставок по этим кредитам (в Курской области – 76,3 %). Как следствие другие направления государственной

программы в текущем и будущем периодах окажутся недофинансированными. Цена кредитных ресурсов в настоящее время существенно завышена, что подтверждается существованием механизма субсидирования, а также существенным разрывом между ставкой рефинансирования и реальной процентной ставкой по кредитам для предприятий. Но реальными получателями субсидий фактически являются не сельскохозяйственные предприятия, а банки, кредитующие аграрную сферу.

Безусловно, механизм субсидирования процентных ставок имеет определенные преимущества, но чрезмерное увлечение данным методом, на который расходуется до 70 % всех денежных средств, представляется нецелесообразным. Как показывает мировая практика, субсидирование затрат менее эффективно, чем субсидирование конечной продукции. Еще одна проблема обеспечения финансовой устойчивости – отсутствие четких параметров и критериев субсидирования на среднесрочный период. Ежегодное изменение правил и норм субсидирования приводит к тому, что сельскохозяйственные предприятия не имеют возможность четко планировать денежные и финансовые потоки. Повышение эффективности государственной поддержки по обеспечению финансовой устойчивости требует разработки и применения механизмов, позволяющих дифференцированно осуществлять финансирование регионов в зависимости от их вклада в продовольственную безопасность страны и эффективности затраченных средств.