

## **ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСИРОВАНИЯ КИЕВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ПОЛИЦИИ В XIX В.**

В организации и деятельности системы исполнительно-распорядительных органов государства исключительно важную роль играют вопросы финансирования. От них во многом зависит успешное выполнение возложенных на них функций. Это наглядно подтверждает история становления, развития и деятельности киевской городской полиции.

В рассматриваемый исторический промежуток времени создавались организационно-правовые основы деятельности полиции, разрабатывалась новая нормативная база, которая регулировала деятельность существующей полиции и ее новообразованных подразделений, изменялись требования к кадровому отбору, совершенствовались штаты, финансирование и тому подобное.

В 1802 г. было создано Министерство внутренних дел, а в октябре 1803 г. по поручению Александра I было утверждено “Положение о городской полиции” [1]. В соответствии с ним Министерству внутренних дел, по согласованию с губернаторами, было предоставлено право составлять особые штаты для каждого города, определять количество частей, кварталов, число сотрудников и размеры окладов. Жалованье полицейских выплачивалось с казны и частично с городского бюджета и зависело от величины города и размера городских доходов.

Распоряжением городских доходов занималась Городская дума, деятельность которой во многом зависела от царских органов управления – губернатора, полицейских чинов, различных комиссий. Поэтому большую часть доходов, поступавших в городскую казну, она расходовала на содержание полиции, пожарной команды, присутственных мест, городских строений и т.д. Однако этого было не достаточно.

На протяжении 21 года структура и штат киевской городской полиции, утвержденные 27 октября 1854 года, оставались практически без изменений [2]. Как и ранее, финансово-материальное обеспечение полицейских продолжало не соответствовать реальным потребностям.

По этому поводу в письме киевского губернатора Министерству внутренних дел от 22 августа 1860 года № 6175 отмечалось, что в условиях развития капиталистических отношений Киев стал одним из самых “дорогих” городов России. И дороговизна жизни в первую очередь сказывается на крайне низких окладах чинов городской полиции. Поэтому их материальное положение требует безотлагательного улучшения, так как недостаточный уровень жалованья заставляет полицейских изыскивать противозаконные источники для содержания себя и своих семей. Губернатор констатировал, что при существующем уровне финансирования трудно требовать от

киевской городской полиции четкой службы и правильного ведения дел [3, л. 23 (об.)].

В среднем полицейский получал 150 рублей в год. Если разделить на 12 месяцев, то его заработная плата в месяц составляла приблизительно 12 рублей 50 копеек, в то время как обыкновенный грузчик на Днепре получал зарплату 20 рублей. Фельдшер в больнице зарабатывал от 45 до 55 рублей. По статистическим данным, рабочий в Киеве в день на питание тратил порядка 45-50 копеек, это получается 14-15 рублей в месяц, пошить пальто стоило 19 рублей 50 копеек, а сапоги стоили от 4 до 10 рублей. Мог ли себе полицейский позволить такое?

Киевские губернские власти неоднократно просили центральное руководство увеличить финансирование городской полиции и численность полицейских. Так, составленный 5 декабря 1862 года проект штата киевской городской полиции с предполагаемой численностью 205 человек и содержанием 85 285 [3, л. 217] рублей в год (в отличие от 32 702 рублей 76 коп. [4, л. 212] по штату 1854 года) был отклонен в связи с отсутствием необходимых средств в казне.

Через три месяца, 9 марта 1863 года, приняв во внимание местные особенности, Киевским губернским правлением был предложен новый проект штата киевской городской полиции общим количеством – 375 человек с годовым содержанием 69 707 рублей [3, л. 246]. Однако, как и предыдущий, он также был отклонен.

Но губернское правление продолжало настойчиво добиваться реорганизации киевской городской полиции. Уже 15 апреля 1863 года оно предложило на рассмотрение МВД очередной проект штата, предусматривавшего состав – 371 человек с годовым содержанием 66 389 рублей 40 коп. Департамент полиции 13 мая 1863 года за № 862 дал ответ о невозможности в данный момент реализовать и это предложение из-за отсутствия финансов в казне и рекомендовал оставить имеющийся штат без изменений [3, л. 260-275].

В связи с возникшими волнениями в Юго-Западном крае, и в Киеве, в частности, генерал-губернатор генерал-адъютант Анненков в 1863 году ходатайствовал о выделении на усиление киевской городской полиции (до утверждения для нее постоянного штата) по 18 849 руб. в год. Также он признавал возможным из общей издержки, назначенной на содержание полиции в Киевской губернии по штатам 25 декабря 1862 года, выделить 2 400 рублей. После длительной переписки по данным вопросам Министерство внутренних дел вышло с представлением в Западный комитет об ассигновании с первого сентября 1863 года в распоряжение генерал-губернатора из сумм 10 % сбора с помещичьих имений по 16 449 рублей в год. Мотивируя данное решение повышением окладов для содержания чинов киевской городской полиции, 16 января 1864 года было получено положительный ответ [5, с. 44].

Генерал-губернатор генерал-адъютант Безак в 1866 г. выступил с заявлением о безотлагательной необходимости увеличить средства

киевской городской полиции. В смету расходов процентного сбора Юго-Западного края на 1867 год Государственным советом была внесена сумма – 17 000 рублей. Отпуск такой суммы был продолжен и в 1868 году. В 1872 году сумма эта была сокращена до 12 000 руб., (а в 1869 г. сумма – 17 000 руб. была выделена в последний раз) [4, л. 213-213(об)].

Между тем, хотя средства городской полиции и были увеличены в значительной степени, но оставались недостаточными в складывающейся обстановке: значительное увеличение населения г. Киева, рост количества разбоев и грабежей, к предотвращению и пресечению которых полиция не имела достаточных финансовых и кадровых ресурсов. Требовалось коренное преобразование штата киевской городской полиции.

Четырежды проектируемые и предлагаемые Киевом новые штаты киевской городской полиции не получили утверждения по причине финансовых затруднений. Это было связано с тем, что весьма значительные расходы, к покрытию которых городские средства оказывались совершенно недостаточными, не могли быть отнесены на государственное казначейство при том сложном его положении.

Новые штаты киевской городской полиции были введены в 1875 году с добавлениями в 1878 и 1879 годах. Было положено 300 городских и 103 полицейских служащих. Городовые получали на обмундирование 40 рублей и 140 рублей жалованья, а полицейские служащие, соответственно, по 50 и 144 руб. В связи с недостаточностью этих сумм генерал-губернатор предлагал дать 50 руб. на обмундирование и 180 руб. жалованья. Всего 230 рублей в год. Расход киевской городской полиции возрастет на 18 502 рублей.

Однако утвержденный 21 декабря 1882 года новый штат киевской городской полиции не только не внес существенных положительных изменений в ее деятельность, а только сократил сумму финансирования. Так, по штату 1875 года, дополненному в 1878 и 1879 годах, на ее содержание расходовалось по 191 380 рублей в год, а по новому штату 1882 года было выделено лишь 176 480 рублей, что на 14 900 рублей или 7,8 % меньше. Об основаниях, послуживших этому значительному сокращению полицейской службы, сведений не имеется [6, л. 66].

Таким образом, штатная численность и качественный состав кадров киевской городской полиции, несмотря на неотложную необходимость их улучшения, длительное время оставались без изменений. Аналогичным образом не решался и вопрос повышения должностных окладов полицейским. Министерство внутренних дел необходимых мер по реорганизации полиции не принимало, мотивируя собственное бездействие отсутствием в казне необходимых средств.

### Литература

1. Полное собрание законов Российской империи [Текст]. – Собр. 1. – Т. ХХП. – № 21007.
2. Дело о разделении г. Киева на восемь полицейских участков, а киевского уезда на пять станов [Текст] // ЦГИА Украины. – Ф. 442. – Оп. 517. – Д. 72.
3. Дело о деятельности киевской городской полиции [Текст] // ЦГИА Украины. – Ф. 442. – Оп. 37. – Д. 1684.

4. Дело о преобразовании Киевской городской полиции [Текст] // ЦГИА Украины. – Ф. 442. – Оп. 55. – Д. 463.
1. Самойленко, Е. А. Киевская городская полиция в середине XIX – начале XX вв. [Текст] / Е. А. Самойленко – К. : София, 2000. – 186 с.
2. Дело об усилении личного состава и средств Киевской городской полиции [Текст] // ЦГИА Украины. – Ф. 442. – Оп. 519. – Д. 215.

Самойленко, Е. А. Особенности финансирования киевской городской полиции в XIX в. [Текст] / Е. А. Самойленко // Актуальные проблемы правового регулирования финансово-кредитных отношений в условиях кризиса: практика правоприменения и пути ее усовершенствования : сб. тез док. за материалами Международной научно-практической конференции (4 - 5 июня 2010 года) / НБУ, Ин-т государства и права им. В. М. Корещко НАН Украины, ГВУЗ "УАБД НБУ". - Сумы, 2010. - С. 77-80