

*Н.Н. Федосеева – ст. преподаватель кафедры государственных и международно-правовых дисциплин факультета права и социальных технологий Муромского института (филиала) ГОУ ВПО "Владимирский государственный университет", соискатель Владимирского юридического института ФЦИН России*

## **ЭВОЛЮЦИЯ НОРМАТИВНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПРАВА ГРАЖДАН НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ**

Информационные права и свободы впервые получили нормативное закрепление в раннебуржуазных международных документах: Всеобщей декларации прав человека и Европейской конвенции о правах человека. Однако право на доступ к информации как самостоятельное право человека в них не рассматривалось, оно включалось в состав права на свободу мнений и убеждений в качестве правомочий искать и получать информацию.

Только в последние годы международное сообщество стало уделять значительное внимание закреплению мер международного обеспечения реализации права личности на доступ к информации. Например, приняты Декларация принципов "Построение информационного общества – глобальная задача в новом тысячелетии" (Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества) Женева, 2003 г. – Тунис, 2005 г.; Конвенция ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды 2001г.; Резолюция 97 (I) Генеральной Ассамблеи ООН "Регистрация и опубликование договоров и международных соглашений: правила для введения в действие ст. 102 Устава Организации Объединенных Наций" (Принята 14 декабря 1946 г. на 65-м пленарном заседании

Генеральной Ассамблеи ООН), Окинавская хартия глобального информационного общества от 22 июля 2000 г. и др.

В Европе значение доступа граждан к информации как средства обеспечения прозрачности правительства и участия граждан в демократическом процессе признается, по меньшей мере, с 1950 г., когда Советом Европы был подготовлен проект Европейской конвенции о правах человека. Статья 10.1 этого документа гласит: "Каждый имеет право свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ". Позднее принимается также ряд других документов, гарантирующих реализацию права на доступ к информации: Рекомендация № R(81)19 от 25 ноября 1981 г. "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных ведомств", Декларация о свободе самовыражения и информации, принятая 29 апреля 1982 г. Комитетом министров, Директива 90/313 о свободе доступа к информации по окружающей среде и др.

В российском законодательстве право на доступ к информации впервые упоминается в Конституции РСФСР 1978 г. и включает в себя право каждого гражданина свободно искать и получать информацию. Впоследствии оно

нашло отражение в Декларации прав и свобод человека и гражданина РСФСР и Конституции РФ, которая закрепляет право граждан на доступ к информации в ч. 2 ст. 24: “Органы государственной власти и органы местного самоуправления, должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом”, а также в ч. 4 ст. 29, где указано, что “каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом”.

Право граждан на доступ к информации закрепляется также и в других российских нормативно-правовых актах. Например, в законах “Об информации, информационных технологиях и защите информации” (ст. 12-14, 24), “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ” (ст. 3), “О безопасности” (ст. 7), “Об органах ФСБ” (ст. 6), “О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения” (ст. 48, 52), “О защите прав потребителя” (ст. 8-12), “О государственном земельном кадастре” (ст. 8) и др.

*Вместе с тем, в российском законодательстве нет предметного нормативного акта о механизме реализации права каждого на доступ к информации.*

В зарубежных странах ситуация с законодательством о доступе к информации совершенно иная. Так, помимо Конституции во многих государствах право граждан на доступ к информации гарантировано специальным законом, а также множеством законов, касающихся конкретных областей информации.

Первой страной, закрепившей право на доступ к официальной информации, была Швеция. Там еще в 1766 году был принят соответствующий закон – Закон “О свободе изданий”. Много позже принцип открытости административно-государственного управления был законодательно закреплен в Финляндии (1951), США (1976), Дании (1970), Норвегии (1970), Франции (1978), Нидерландах (1991), Австралии (1982), Канаде (1983), Японии (2001.) и др.

*Таким образом, проанализировав закрепление права граждан на доступ к информации в российских и зарубежных нормативных актах, можно сделать закономерный вывод о том, что данный процесс прошел длительную эволюцию. Сначала право на доступ как часть права на информацию закрепляется в структуре права на свободу мнений и убеждений (международные правовые акты). Затем, по мере усиления информационного обмена и распространения телекоммуникационных технологий, за правом на доступ признается статус самостоятельного права, принимаются специальные законы, обеспечивающие его эффективную реализацию. В России принятие соответствующего закона необоснованно затянулось, что создает условия для ущемления прав и свобод человека и гражданина.*