

**Слободяник Ю.Б.**

Государственное высшее учебное заведение  
«Украинская академия банковского дела Национального банка Украины»

## **ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НЕЗАВИСИМОГО ПАРЛАМЕНТСКОГО КОНТРОЛЯ В УКРАИНЕ**

Украина идет по пути построения гражданского общества, основой которого должно стать развитие прозрачного государственного управления при участии общественности. Ключевым фактором экономических и социальных успехов страны является сотрудничество на основе доверия между гражданами, социальными институтами и государством. Последнее, в свою очередь, решает задачи обеспечения коллективных потребностей общества за счёт средств, аккумулируемых в бюджете и внебюджетных фондах. Общество должно иметь гарантию целевого и эффективного использования этих средств. Такую гарантию может предоставить высший орган контроля государственных финансов, наделенный соответствующими полномочиями согласно действующему закону, и являющийся вместе с тем источником открытой информации и гарантом прав и законных ожиданий граждан в вопросах управления государственными ресурсами. В правовом государстве не должно быть сфер, закрытых для общественного контроля, ведь основным завоеванием демократии является подотчётность власти гражданам страны.

Текущее состояние системы государственного финансового контроля в Украине нельзя назвать удовлетворительным, поскольку продолжают оставаться значительными нецелевое использование и невозврат государственных средств, малоэффективное управление и отчуждение государственной собственности.

Реформы периода независимости привели к существованию разветвлённой, но малоэффективной и плохо скоординированной системы различных органов финансового контроля. Причин этому много, но в первую очередь – это отсутствие научных подходов к формированию и функционированию национальной системы государственного финансового

контроля. Бессистемность организации внешнего и внутреннего государственного контроля привела к несоответствию функций, полномочий и заданий независимого парламентского и отдельных правительственных органов контроля (Министерства финансов, Государственной налоговой администрации, Государственной контрольно-ревизионной службы, Государственного казначейства и др.). На практике органы, проводящие государственный финансовый контроль, взаимодействуют очень слабо, коммуникационные связи между ними неразвиты и нерациональны. Имеет место раздробленность в политике финансового контроля, отсутствует единая информационная база. Существенными являются проблемы определения статуса, полномочий и функций контролирующих органов, представляющих законодательную и исполнительную ветви власти. Отсутствует чёткое размежевание внешнего и внутреннего финансового контроля, значительная часть контрольных функций по распоряжению финансовыми ресурсами принадлежит органам исполнительной власти, уполномоченным распоряжаться этими ресурсами и т.д.

Ведущим органом государственного финансового контроля в Украине является Счётная палата, статус, права и функции которой определены Конституцией и Законом Украины «О Счётной палате». По статусу она является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, созданным Верховным Советом Украины, подчинённым и подотчётным ему. Счётная палата как независимый орган парламентского контроля государственных финансов функционирует в Украине с 1997 года. Основные её задачи состоят в следующем:

- организация и проведение контроля своевременного исполнения расходной части Государственного бюджета Украины, расходования бюджетных средств по объёмам, структуре и их целевому назначению;
- контроль создания и погашения внутреннего и внешнего государственного долга Украины;
- определение эффективности и необходимости расходов бюджетных средств, валютных и кредитно-финансовых ресурсов;
- контроль финансирования общегосударственных программ экономического, научно-технического, социального и национально-культурного развития, охраны окружающей среды;
- анализ установленных отклонений от показателей Государственного бюджета и подготовка предложений по их устранению, а также по усовершенствованию бюджетного процесса в целом и др.

В рамках этих задач Счётная палата имеет организационную и функциональную независимость.

Объектом контроля со стороны Счётной палаты являются все операции, имеющие финансовые последствия для Государственного бюджета Украины.

Счётная палата Украины является членом Международной организации Высших органов финансового контроля (INTOSAI) с 1998 года, Европейской организации Высших органов финансового контроля (EUROSAI) с 1999 года, Совета руководителей Высших органов финансового контроля стран – участниц СНГ с 2000 года, признана международным сообществом как Высший орган контроля государственных финансов Украины.

Деятельность Счётной палаты нельзя свести только лишь к контрольно-ревизионной. Она является органом, который даёт обществу и органам власти незаангажированную реальную информацию о состоянии управления средствами Государственного бюджета Украины, руководствуется в своей деятельности принципами законности, плановости, объективности, независимости и гласности.

Анализ законодательно-нормативных актов и практики деятельности Счётной палаты свидетельствует о том, что акцент сегодня делается на принципе законности использования государственных ресурсов, но при этом недооцениваются принципы эффективности и результативности, на которых должен основываться независимый контроль государственных финансов.

Таким образом, полноценная деятельность Счётной палаты Украины как независимого высшего органа контроля государственных финансов, соответствующего европейским и международным стандартам внешнего аудита (INTOSAI) требует многочисленных взаимосвязанных реформ.

Для эффективного исполнения своих функций Счётная палата, как высший орган контроля государственных финансов, должна пользоваться доверием парламента, общественности и других заинтересованных сторон, что возможно только лишь при условии обеспечения высокого качества контроля. Действия высшего органа независимого парламентского контроля должны обеспечивать надёжную защиту от различных форм мошенничества и коррупции, способствовать формированию этических норм в органах государственной власти.

Таким образом, развитие независимого парламентского контроля государственных финансов в Украине будет способствовать усовершенствованию системы государственного управления. Это ставит перед Счётной палатой Украины следующие задачи:

- усилить экспертно-аналитическое обеспечение законодательной деятельности представительских органов государственной власти;
- контролировать эффективность финансового управления, а не только лишь законность и правомерность государственных доходов и расходов;
- тесно сотрудничать с другими контрольными органами государства;

- постепенно переходить от финансового аудита функциональных расходов государства к аудиту эффективности и стратегическому аудиту состояния и результатов использования национальных ресурсов;
- создать систему постоянного оценивания качества и результатов контроля;
- проводить и распространять исследования в сфере финансов и активно участвовать в разработке экономических законопроектов.

Для выполнения поставленных перед Счётной палатой задач необходимо законодательно расширить её функции и полномочия, усовершенствовать организационную структуру, кадровое и информационное обеспечение.

Слободяник, Ю.Б. Перспективы развития независимого парламентского контроля в Украине [Текст] / Ю.Б. Слободяник // Актуальные проблемы учета, экономического анализа и финансово-хозяйственного контроля деятельности организаций : материалы III Международной научно-практической конференции, посвященной 50-летию экономического факультета ВГУ. Ч.2 / Воронежский государственный университет. – Воронеж : Издательско-полиграфический центр ВГУ, 2010. – С. 360-362.

