

Надруковано: Слободяник, Ю. Б. Эффективность системы государственного контроля как фактор обеспечения устойчивого развития национальной экономики [Текст] / Ю. Б. Слободяник // Устойчивое развитие экономики: состояние, проблемы, перспективы : материалы третьей международной научно-практической конференции, УО «Полесский государственный университет», г. Пинск, 20-22 мая 2010 г. / Национальный банк Республики Беларусь [и др.] ; редкол. : К. К. Шебеко [и др.]. – Пинск : ПолесГУ, 2010. – С.212–215.

УДК 336.13

ЭФФЕКТИВНОСТЬ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Ю.Б. Слободяник

Государственное высшее учебное заведение «Украинская академия
банковского дела Национального банка Украины», Yslobodyanik@yandex.ru

Альтернативой теории экономического роста, как обязательного условия процветания государства и достижения лучшего качества жизни населения, стала теория обеспечения устойчивого развития, появившаяся еще в начале 70-х годов XX столетия. При этом устойчивое развитие означает удовлетворение материальных и духовных потребностей населения, рациональное и экологически безопасное ведение хозяйства, эффективное использование природных ресурсов, обеспечивающее их сохранность, возобновляемость и приумножение. Определение понятия «устойчивое развитие» впервые было дано в отчете «Наше совместное будущее» комиссии Брундтланд (Международной комиссии по окружающей среде и развитию, созданной под эгидой ООН) [1]. В соответствии с этим определением, устойчивым является развитие, удовлетворяющее потребности сегодняшнего дня и не препятствующее возможностям будущих поколений удовлетворять свои потребности.

Таким образом, в основе концепции устойчивого развития лежит гармонизация экономической, экологической и социальной подсистем с целью удовлетворения потребностей и обеспечения высокого уровня жизни современного и будущих поколений. Переход к устойчивому развитию можно обеспечить посредством эффективного использования всех видов ресурсов, структурной и технологической модернизации производства, использования творческого потенциала всех членов общества.

Концепция устойчивого развития предполагает сбалансированность факторов, обуславливающих общий уровень жизни, объединение динамического экономического развития и предоставления равных

возможностей всем членам общества за счет повышения эффективности использования ресурсов и минимизации зависимости между экономическим ростом и загрязнением окружающей среды.

Основные цели концепции устойчивого развития состоят в следующем:

- достижение социальной справедливости – обеспечение равных возможностей доступа к ресурсам различных слоев населения. При этом удовлетворение человеческих потребностей должно происходить без ущерба для реализации потребностей будущих поколений;
- возможность доступного и эффективного образования в течение жизни для всех граждан;
- обеспечение свободного доступа к информации, касающейся различных аспектов общественной жизни;
- формирование качественной и доступной системы здравоохранения, обеспечивающей долгую продолжительность жизни и высокий уровень здоровья населения;
- переход к экономически эффективной и экологически безопасной модели экономики, ориентированной на реализацию гармоничного развития человека, преодоление бедности, обеспечение занятости и поддержание высокого уровня жизни;
- создание условий для безопасного и здорового проживания человека и сохранности экологических систем государства;
- ответственное управление – создание новых моделей участия граждан в принятии важных решений;
- обеспечение возможности влияния граждан на принятие решений в экономической и социальной сферах, вопросах природопользования;
- формирование благоприятных условий для реализации стратегических целей развития государства.

Важным условием обеспечения устойчивого развития национальной экономики является переход к инновационной модели ее развития. Такой переход обеспечит качественные социально-экономические и структурные изменения в народном хозяйстве, стремительный научно-технический прогресс, решение экологических, экономических и социальных проблем. Однако построение инновационно ориентированной экономики возможно только лишь при активном участии государства.

По мнению специалистов, Украина после распада СССР получила мощную производственную и научно-техническую базу, значительные запасы природных ресурсов, квалифицированные кадры. С годами эти факторы постепенно исчерпываются, возникает все большая необходимость поддержки стратегически важных отраслей народного хозяйства, в которых Украина традиционно является мировым лидером, – металлургии, химической промышленности, машиностроения, производства военной техники, авиастроения, космических технологий [2].

Анализ статистических данных, к сожалению, показывает, что инновационная составляющая украинской экономики из года в год

сокращается, и на сегодняшний день не превышает 6 %, в то время, как в Европейском Союзе этот показатель превышает 60 %, а в США – 78 %. В развитых странах до 90 % прироста валового продукта обеспечивается за счет внедрения новых технологий. Часть Украины на рынке высокотехнологической продукции, оцениваемая в 2,5–3 трлн. дол. США, составляет приблизительно 0,05–0,1 % [3].

По данным Государственного комитета статистики Украины, количество организаций, выполняющих научные исследования и разработки, в 2008 году по сравнению с 2000 годом сократилось на 8 %. При этом численность ученых за тот же период времени сократилась на 22,1 %. Из года в год сокращается инновационная активность предприятий. Так, в 2000 году часть предприятий, занимающихся инновациями, составляла 18 %, а в 2008 году – лишь 13 %. Часть финансирования технологических инноваций за счет средств государственного бюджета на конец 2008 года составляла 2,8 %. Основным источником финансирования технологических инноваций продолжают оставаться собственные ресурсы предприятий.

Среди основных проблем перехода Украины к инновационной модели развития экономики можно выделить следующие:

- неэффективность использования бюджетных средств, направленных на научно-исследовательские работы. Вследствие отсутствия законодательного определения приоритетных направлений развития науки и техники, исследования проводятся на усмотрение заказчика и исполнителя;
- неготовность украинской промышленности к внедрению современных технологий вследствие необходимости практически полного переоснащения;
- разрушение системы взаимодействия науки, образования и производства, устаревшая материально-техническая база, недостаточность финансирования академической и отраслевой науки;
- несовершенство механизма коммерциализации разработок, созданных за счет бюджетных средств, что приводит к потере экономического эффекта от получения новых научных знаний и разработок;
- низкая эффективность государственного управления и регулирования экономики, отсутствие согласованной системы координации и контроля результатов научных исследований и т.д.

За годы независимости в Украине было принято более 500 государственных программ инновационного развития, но по данным Счетной палаты Украины ни одна из них не выполнена полностью. В системе Национальной академии наук из существующих объектов интеллектуальной собственности по лицензионным договорам используется менее 1 %. Министерство образования и науки Украины заказывает научные разработки, но при этом не конкретизирует потребителей, не проводит мониторинг их внедрения, не определяет их экономическую и социальную эффективность.

Счетная палата негативно характеризует и политику управления потенциалом украинских недр, 30 % которых нигде не учитывается. Несмотря на значительный ресурсный потенциал, часть платежей за использование

природных ресурсов в доходах государственного бюджета Украины составляет всего лишь 0,5 % [4].

Так же остро стоит проблема рационального использования, сохранности и возобновления земельных ресурсов. Вследствие отсутствия мониторинга земель своевременно не выявляются изменения их состояния, не обеспечивается предупреждение и ликвидация последствий негативных процессов. Информация о количественном учете земель искажена и недостоверна, отсутствуют данные о площадях земель лесохозяйственного назначения.

Административно-правовое и финансово-экономическое регулирование процессов в сфере энергоэффективности и энергосбережения специалистами характеризуется как бессистемное, непоследовательное и не обеспечивающее рациональное использование и экономное расходование топливно-энергетических ресурсов. Однако социально-экономическое развитие, окружающую среду и экологические требования нельзя рассматривать изолированно. Ведь в соответствии с основными постулатами концепции устойчивого развития нынешнее поколение обязано оставить после себя достаточные запасы природных, социальных и экономических ресурсов.

Для создания современной инновационной модели национальной экономики необходимо решить целый ряд проблем, начиная от законодательного определения стратегических направлений ее развития и заканчивая созданием системы экономических стимулов комплексной модернизации экономики на основе технологических инноваций. Формирование эффективных государственных институтов, реализующих высокое качество жизни, высококачественное образование, эффективная фундаментальная наука, развитие научно-технического венчурного бизнеса, высококачественный человеческий капитал, социальное партнерство, производство знаний и высоких технологий – составные успеха в построении модели национальной экономики, направленной на устойчивое развитие.

Считаем, что одной из основных все же является проблема обеспечения и реализации контрольных функций государства в отношении законности и эффективности использования средств, в том числе направленных на инновационно-инвестиционную деятельность. Эффективный контроль государства за движением и использованием национальных ресурсов является не только обязательным условием достижения устойчивого развития, но и составной экономической безопасности государства.

В условиях построения гражданского общества требуются новые подходы и в организации государственного контроля, который должен быть ориентирован на качество, инновации, эффективность кадрового потенциала. Современная система государственного контроля должна обеспечивать глубокий анализ эффективности расходования бюджетных средств, качества финансового менеджмента. Результаты такого контроля должны быть учтены при формировании бюджетов всех уровней и использованы при принятии важнейших управленческих решений, в том числе и в сфере инноваций.

Открытость, прозрачность и подотчетность государственных органов обществу обеспечивает законность их действий. Концепция устойчивого развития предполагает ответственное управление и свободу информации, которые также должна обеспечить действенная система государственного контроля.

Общественный контроль за реализацией приоритетных направлений национального развития должен быть постоянным. В этом будет способствовать построение национальной системы государственного аудита, направленной на обеспечение объективной, независимой и публичной оценки результатов социально-экономического развития в государстве, четко определяющей цели дальнейшего совершенствования управления обществом. Ведь в отличие от традиционной системы государственного финансового контроля, государственный аудит не только фиксирует проблемы, но и способен исследовать суть и причины выявленных отклонений, предлагать рекомендации по их устранению.

Таким образом, развитие системы государственного аудита в Украине позволит повысить открытость и ответственность управления экономическими, социальными и природными ресурсами, станет основой построения национальной инновационной экономики, фактором обеспечения ее устойчивого развития.

Литература:

1. Сторожук, А. Сталий розвиток економіки: історико-теоретичний аналіз / А. Сторожук // Вісник Львівського університету. – вип. 40. – 2008. – С. 233-237.
2. Заєць А. П. Нові підходи до формування інвестиційної та інноваційної політики України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.in.gov.ua/index.php?get=141&id=1092>.
3. Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів Державного бюджету України, виділених Міністерству освіти і науки України на наукові дослідження. – Київ : Рахункова палата України, 2009.
4. www.ac-rada.gov.ua/control/main/uk/publish
5. Слободяник, Ю. Актуальні проблеми запровадження державного аудиту в Україні / Ю. Б. Слободяник // Соціально-економічні проблеми сучасного періоду України. Фінансовий ринок України: глобалізація та євроінтеграція : збірник наукових праць. – Вип. 1 (69). – Львів: Ін-т регіональних досліджень НАН України, 2008. – 575 с. С. 467–472.

