

Самойленко Е.А.

ассистент кафедры государственно-правовых дисциплин

Государственного высшего учебного заведения

«Украинская академия банковского дела Национального банка Украины»

г. Сумы, Украина

**ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРИОБЩЕНИЯ ТРЕТЬИХ СТРАН К
ПРОЦЕССУ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ДВИЖЕНИЯ КАПИТАЛА В
ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ, ДЕЙСТВУЮЩИЕ НА УНИВЕРСАЛЬНОМ
УРОВНЕ**

Правовой режим перемещения инвестиций с / на внутренний рынок Европейского Союза включает в себя не только положения права ЕС о свободе движения капитала и существующие в этой сфере ограничения для третьих стран, но и механизм приобщения этих стран к процессу либерализации его движения. В этих условиях действие соответствующих правовых норм экстерриториального характера приобретает свое значение и может стать эффективным, создавая условия для равноправного сотрудничества с другими государствами в достижении цели снятия ограничений на движение инвестиций. Внешнеэкономическая политика Европейского Союза направлена на распространение свободы движения капиталов на глобальном уровне. Для достижения этой цели ЕС использует такие средства, как международные форумы и многосторонние соглашения.

Правовой основой для использования этих средств являются Лиссабонские консолидированные договора о Европейском Союзе и функционировании Европейского Союза. Исходя из их системного анализа, одной из задач Евросоюза является создание внутреннего рынка и для достижения этой цели ЕС использует все необходимые средства в пределах компетенции, которой его наделяют государства-члены (ст.ст. 1, 3.3, 3.6 Договора о Европейском Союзе). Согласно ст. 21.1, 21.2 ДЕС ЕС стремится развивать партнерские отношения с третьими странами, региональными и международными организациями и обеспечивать высокий уровень сотрудничества во всех сферах международных

отношений в целях поощрения интеграции всех стран в мировую экономику с постепенной ликвидацией ограничений в международной торговле.

Потребность в проведении международных форумов и заключении многосторонних соглашений основывается на взаимозависимости экономик разных стран, особенно в свете периодических экономических и финансовых кризисов. На международном уровне в рамках организаций и форумов, таких как Всемирная торговая организация, Организация экономического сотрудничества и развития, G20, G8 Европейский Союз активно участвует в поддержке равных условий деятельности на рынке капиталов, основанном на принципах открытости этого рынка и стабильности инвестиций.

В рамках ВТО принятое в 1994 г. Генеральное соглашение по торговле услугами поручает правительствам государств-членов этой организации проводить переговоры по постепенной либерализации торговли услугами. Связь ГАТС с либерализацией движения капитала основывается на тесном взаимодействии международной торговли услугами с международным движением капиталов. Соглашение определяет четыре способа предоставления услуг при торговле ими: 1) трансграничная доставка (поставка услуги из одной страны в другую); 2) потребление за рубежом (поставка услуги на территории одной страны потребителю из другой страны); 3) коммерческое присутствие (поставка услуги из одной страны благодаря коммерческому присутствию на территории любой другой страны); 4) присутствие физических лиц (поставка услуги посредством присутствия физических лиц страны-поставщика на территории любой другой страны).

Нормы ГАТС непосредственно касаются правового режима движения капитала в контексте регламентации отдельных способов доставки услуг потребителю. Согласно ст. XVI, если страна-член соглашения берет на себя обязательства о доступе на рынок касательно поставки услуги методом «1») и если движение капитала через границы страны является существенной частью самой услуги, то этот Член одновременно обязуется разрешить указанное движение капитала. Нормы ГАТС сложны для восприятия, поэтому требуют

доступных комментариев. Для наглядности смоделируем случаи с двумя традиционно разрешенными операциями: перевод сбережений иммигрантом в страну его прежнего места жительства и передачу резиденту принадлежащих ему активов в связи с его выездом за границу для работы на новой должности. Несомненно, здесь имеет место предоставление услуг с трансграничным способом их доставки (вышеупомянутый способ «1»), ведь получение этих услуг предполагает пересечение ими государственных границ на пути их движения от поставщиков (инициаторов) услуг до конечного потребителя. Однако, по определению Директивы 88/361/ЕЕС (приложение I) в обеих ситуациях происходит перемещение капитала, которое в силу положений как ГАТС, так и ДФЕС, должно происходить без ограничений. Как указано выше, третий режим доставки услуг предусматривает обеспечение ими потребителей путем создания поставщика услуг – в этом и выражается «коммерческое присутствие». Ярким примером в данном случае может быть сфера предоставления банковских услуг, где роль трансграничного движения инвестиций по концепции ГАТС сводится к созданию за счет иностранного капитала банков – учреждений, занимающихся предоставлением кредитных, депозитных, комиссионных и других видов банковских услуг. Используя положения ГАТС, Европейский союз в рамках ВТО отстаивает идею либерализации трансграничного движения капиталов, и в торговых переговорах с третьими странами предлагает открывать доступ к инвестиционным рынкам на паритетных началах.

Как и ВТО, Организация экономического сотрудничества и развития с момента создания уделяла большое внимание либерализации торговли товарами и услугами, движению капитала между странами-членами. С этой целью ОЭСР выдвинула ряд инициатив, реализация которых направлена на выработку общепризнанных стандартов международной инвестиционной деятельности, поведения транснациональных корпораций и устранение препятствий на пути движения капитала. Придерживаясь таких же позиций, Евросоюз активно участвует в работе инвестиционного комитета ОЭСР по

борьбе с протекционизмом, склоняя стран-членов организации к единым стандартам и взаимопониманию в инвестиционной сфере. Инвестиционный комитет ОЭСР с 2006 года проводит межправительственный форум «Свобода инвестиционного процесса». Форум организован с целью обмена информацией и опытом в области инвестиционной политики и объединяет более 50 правительств разных стран мира. При проведении регулярных круглых столов, в которых участвует Европейская Комиссия, представители правительств разрабатывают и пересматривают руководящие принципы открытой, прозрачной и недискриминационной инвестиционной политики. В дополнение к собственному мониторингу в рамках форума, ОЭСР сотрудничает с ВТО и Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) для мониторинга инвестиционных мер, принятых членами G20 во время финансового кризиса и с целью преодоления ее последствий.

«Группа двадцати», или G20, является главным форумом для международного сотрудничества по наиболее важным аспектам международной экономической и финансовой системы. G20 включает в себя представителей 19 государств (как развитых, так и развивающихся) и Европейского Союза. В формате G20 проходят международные совещания министров финансов и глав центральных банков. Евросоюз представлен в G20 государством, председательствующим в Совете ЕС (кроме тех случаев, когда председательствующая страна является членом G8 и таким образом уже представлена в G20). G20 приняла на себя обязательства по борьбе с протекционизмом для обеспечения открытости рынков стран мира, и воздерживаться от барьеров на пути инвестиций или торговли товарами и услугами и отменять такие меры, если они будут возникать.

«Группа восьми», или G8, представляет собой неофициальный межправительственный форум ведущих промышленно развитых стран, участниками которого являются Россия, Великобритания, Франция, Германия, Италия, США, Канада, Япония. В G8 представлен и полноформатно участвует Европейский Союз (в лице председателей Европейской Комиссии и Совета ЕС).

Важную роль в процессе подготовки саммитов играют регулярные встречи министров иностранных дел и финансов. В рамках G8 рассматривается широкий круг международных проблем: мир и безопасность, международное развитие и здравоохранение. Финансовым и экономическим вопросам уделяется меньше внимания, в результате чего большее значение в налаживании финансового и экономического сотрудничества в мире имеет G20. Однако, в повестке дня G8 представлены мероприятия, направленные на либерализацию движения капиталов в мировых масштабах. Например, существует план действий «восьмерки» «Использование потенциала предпринимательства для ликвидации бедности». План предусматривает расширение доступа предпринимателей к капиталу. Страны G8 должны запустить специальные пилотные проекты с целью увеличения количества, расширения сферы деятельности и повышения эффективности работы институтов микрофинансирования в отдельных странах. Эти проекты уменьшат барьеры, препятствующие развитию учреждений микрофинансирования с тем, чтобы получить доступ к внутренним и международным рынкам капиталов.

При обсуждении проблемы обеспечения устойчивой глобальной энергетической безопасности на саммитах G8 отмечалась необходимость распределения инвестиционных рисков и взаимного проникновения капиталов, что в сочетании с другими (нефинансовыми) мерами должно способствовать решению этой проблемы. С точки зрения улучшения инвестиционного климата в энергетическом секторе мировой экономики указанные намерения были подтверждены и в Санкт-Петербургском плане действий 2006 г. [1]. Кроме того, в одной из деклараций лидеров стран G8 было заявлено о приверженности к «Партнерству во имя прогресса и общего будущего с правительствами и народами Ближнего Востока и Северной Африки». Согласно с положениями декларации в экономической сфере государства «восьмерки» обязались сотрудничать с правительствами и представителями деловых кругов и способствовать расширению инвестирования и доступа к капиталу, а также поддерживать финансовые реформы.

Таким образом, привлечение Европейским Союзом третьих стран к процессу либерализации международного перемещения инвестиций основывается на использовании разноплановых средств. Ряд мероприятий, такие как совещания в рамках G20, G8, другие межправительственные форумы, имеют сугубо рекомендательный характер. Поэтому принятые на них решения или документы непосредственно не приводят к распространению на третьи страны свобод внутреннего рынка ЕС. Однако в современных условиях достигнуты в ходе многосторонних диалогов договоренности могут корректировать политику правительств третьих стран в направлении отмены существующих ограничений на инвестиционном рынке. В отношении международных соглашений с участием Европейского Союза, предусматривающие свободу движения капитала, то они обязательны как для третьих стран, так и для самого объединения.

Список використаних джерел

1. Санкт-Петербургский план действий «Глобальная энергетическая безопасность» от 16 июля 2006 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.g8russia.ru/docs/11.html>. – Заголовок с экрана.

Самойленко, Е.А. Правовые механизмы приобщения третьих стран к процессу либерализации движения капитала в Европейском Союзе, действующие на универсальном уровне [Текст] / Е.А. Самойленко // Современные направления развития государства и права : материалы международной научно-практической конференции (26–27 октября 2012 г.). – М. : Московский центр правовых исследований, 2012. – С. 66–71.