

Міністерство освіти і науки України
Сумський державний університет
Навчально-науковий інститут бізнес-технологій «УАБС»

ПРОБЛЕМИ І ПЕРСПЕКТИВИ РОЗВИТКУ ФІНАНСОВО-КРЕДИТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ

Збірник матеріалів
II Всеукраїнської науково-практичної конференції
(Суми, 23 листопада 2017 року)



Суми
Сумський державний університет
2017

2. Про схвалення Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2017–2020 роки. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 8 лютого 2017 р. № 142-р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd?docid=249797370>.

3. Козоріз А. В. Зарубіжний досвід середньострокового бюджетного планування у контексті його застосування в Україні / А. В. Козоріз // Наукові праці НДФІ. – 2012. – 2(59). – С. 75-87.

УДК 35.073.53(477)

Ісаєва Олена Володимирівна,
к.е.н., старший викладач,
Горобець Людмила Олегівна,
студентка

Сумський державний університет, м. Суми

ПРОБЛЕМИ ЗДІЙСНЕННЯ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ ЧЕРЕЗ ЕЛЕКТРОННУ СИСТЕМУ PROZORRO

В Україні на даному етапі розвитку ринкової економіки існує проблема із забезпеченням населенням благ, які надає держава. Основним інструментом в цьому процесі виступають закупівлі за державні кошти. Оскільки наша держава інтегрує до Європейського Союзу та входить до Світової Організації торгівлі, закупівля товарів чи послуг за допомогою тендерів є одним із головних факторів, що покращить співпрацю із наведеними організаціями.

Державні закупівлі в Україні беруть свій початок з 1993 року, коли було прийнято постанова Кабінету Міністрів України № 871 «Про затвердження Положення

про порядок організації та проведення міжнародних торгів (тендерів) в Україні». Дана постанова була основою для розвитку на зовнішньому ринку виключно міжнародних тендерів, щодо внутрішнього ринку – все залишалося без змін, тобто державні замовлення розміщувалися централізовано, що перешкоджало розвитку ринкового механізму. Дана ситуація не набувала значного покращення протягом 20 років, однак 1 квітня 2016 року був введений в дію Закон України «Про публічні закупівлі». Даний закон започаткував здійснення публічних закупівель через електронну систему ProZorro замість паперових тендерів, що допомагає видатки державного бюджету.

Завдяки ProZorro відбуваються онлайн і кожна зацікавлена особа може побачити процес та результат тендерів. Неможливості проводити корумпований тендер, підвищення конкуренції та зменшення державного впливу на процес тендерів є одними із головних принципів онлайн закупівель, завдяки документообігу, який відбувається в інтернет-ресурсі. Система надає повну інформацію про товари та послуги чи роботи, учасників тендеру та переможців.

Всі публічні закупівлі здійснюються через дану систему та електронні торгові майданчики Майданчиків для реєстрації є достатньо, що створює конкурентне середовище, і як наслідок, популяризує онлайн аукціони. Дані майданчики існують для добросовісної співпраці замовника та учасників торгів.

Принципи електронної системи прозора наступні:

а) гібридна електронна система, побудована на відкритому коді;

б) «всі бачать все»;

в) золотий трикутник партнерства.

Така система існувала із 2015 року в пробному

режимі здійснювалися допорогові тендери, тобто такі закупівлі, загальна запланована сума яких складає менше ніж 200 тисяч гривень для товарів та послуг та 1,5 мільйони гривень для робіт. Рекомендована мінімальна сума здійснення торгів складає 3 тисячі гривень. Також в системі ProZogto відбуваються понадпорогові закупівлі, тобто такі, сума яких складає більше ніж 200 тисяч гривень для товарів та послуг та 1,5 мільйони гривень для робіт. Такий вид закупівель відбувається в ті ж етапи що і допорогові, однак із значними відмінностями.

Головною проблемою проведення публічних закупівель, на нашій погляд, виступає недостатня кваліфікація замовників та учасників у проведенні даної процедури та існування старого механізму проведення тендерів.

Окрім цього, досить гостро на даний час стоять наступні проблеми.

Подаючи документи та інформації щодо тендеру, особи, які їх складають та подають до системи, можуть некоректно скласти тендерну документацію, щодо пропозицій учасників, як приклад занижені або завищені вимоги до учасників. Як наслідок, це може виступати, як корумпований метод, або недостатній рівень кваліфікації тендерного комітету. Для учасників це буде проблемою, якій не допустить пропозицію для тендера, а також збільшить час проведення торгів, у разі подання вимоги чи скарги.

Під час аукціону, здійснюється процес пониження ціни. Під час даного етапу може найбільш явно проявлятися демпінг цін, коли малий та середній підприємства, не зможуть конкурувати із великим, через неможливість варіювати своєю пропозицією. Також низька ціна може призвести до недоцільності для учасника виконувати дане замовлення, через малий прибуток.

Наступна проблема може виникнути про виборі переможця, оскільки замовник може вибрати пропозицію, яка не задовольняє цілком вимоги тендерної документації, що призведе до подання скарги, і як наслідок терміни даного тендера будуть збільшені що найменше на 15 днів.

Тобто, із вище перелічених проблем, можна зробити висновок, що через невеликий термін впровадження даної реформи, публічні закупівлі здійснюються за старими принципами зі сторони замовника та учасників. Негативним фактором виступає, те що більша увага приділяється найнижчій ціні, особливо із боку контролюючих органів. Адже відсутня якісна оцінка тендерної продукції та вартість життєвого циклу продукту, послуги чи роботи. Саме тому, необхідно впроваджувати систему оцінки не лише цінового фактору але і якісного, що збільшить ефект від здійснення публічних закупівель, як в плані економічного так і соціального сектору економіки

Список використаних джерел

1. Пінькас Г.І. Основні етапи розвитку державних закупівель в Україні / Г.І. Пінькас // Проблеми і перспективи розвитку банківської системи України : зб. наукових пр. Т. 21 /– Суми: УАБС НБУ, 2007. – С. 53-60.
2. ProZorro публічні закупівлі [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://prozorro.gov.ua/> (дата звернення 30.10.2017). – Назва з екрану.
3. Про публічні закупівлі: Закон України від 25.12.2015 № 922-VIII [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/922-19> (дата звернення 30.10.2017). – Назва з екрану.